

坚持和完善人民代表大会制度

《关于促进长三角科技创新协同发展的决定》将于9月1日在三省一市同步施行——

立法协同，推动科创协同

本报记者 巨云鹏 尹晓宇

8月初，上海市、江苏省、浙江省、安徽省（以下简称“三省一市”）人大常委会以视频会议形式，共同召开《关于促进长三角科技创新协同发展的决定》（以下简称《决定》）新闻发布会。这是长三角首部以协同立法的形式针对科技创新协同发展制定的法规性决定，该《决定》将于今年9月1日起同步施行。

“这一重要立法成果，标志着长三角科技创新协同发展迈入法治化新阶段。”上海市人大常委会法工委副主任崔凯说，此次协同立法，有利于将实践中行之有效的举措转化为制度安排，进一步破解制约科技创新协同发展的瓶颈问题，以体制机制创新加快打造长三角科技创新策源地。

《决定》共19条，涉及落实国家战略、培育长三角原始创新能力和发展新动能等内容，明确提出“推动长三角在科技强国建设中发挥战略支柱作用，成为国际创新网络的重要枢纽、全球科技创新高地”。

共建重大科技基础设施

科技创新之于长三角，已经是最有显示度的名片之一。长三角拥有上海张江、安徽合肥两个综合性国家科学中心，已经布局有上海光源、合肥先进光源、国家未来网络试验设施、稳态强磁场实验装置等一大批科研“大国重器”。

“《决定》的制定，有利于强化责任落实，以法治方式贯彻落实党中央重大决策部署。”崔凯介绍，在立法过程中，三省一市人大协同部署、协同起草、协同审议，共同对《决定》草案逐条逐句、反复推敲、共同打磨，聚焦核心条款表述深入研讨，做到“一把尺子量到底”。

在培育长三角原始创新能力，共建国家重大科技力量和创新平台方面，《决定》提出，共同打造重大科技基础设施集群，合作推进重大科技基础设施规划、建设、运行，推动国家重大科技基础设施项目落地长三角。

“这将强化在沪国家实验室及基地‘总平台、总链长’作用，拓展长三角实验室创新合作网络，提升重大高能级平台原始创新能力和策源力。”上海市科委副主任黄红说。

在三省一市共同打造的长三角科技资源共享服务平台上，总价值超过610亿元的28个大科学装置、5.1万台（套）大型科学仪器面向社会开放。

“我们以‘科技资源+科技服务+科技政策’融通为目标，推动资源从‘可看’到‘可用’升级。”上海市研发公共服务平台发展部部长徐曼昕介绍，三省一市通过这个平台推动创新券的跨省通用，企业在线申领额度，直接抵扣异地检测、研发服务费用。

目前，长三角创新券的通用范围包括上海、江苏、浙江全域，以及安徽省马鞍山市，已有超过5000家企业申领长三角创新券，主要集中在高端装备、新材料、生物医药等重点领域，创新券服务金额超过5.5亿元。

更多真金白银的支持已经“在路上”——《决定》提出，建立长三角基础研究联合基金，重点支持长三角创新主体跨区域、跨学科协同开展产业目标导向明确的应用基础研究。“一系列部署，将强化国家战略科技力量布局，高水平建设国家实验室和合肥综合性国家科学中心，有效发挥高能级科创平台作用。”安徽省科学技术厅副厅长谭海斌说。

探索协同创新发展机制

“为了推动解决中小微企业对科技成果应用前景看不清、把不准，碰到心仪的成果心存顾虑的问题，2021年10月，浙江在全国率先探索推行了科技成果‘先使用后付费’机制。”浙江省人大常委会法工委副主任吴恩玉介绍。这项机制主要是引导高校、科研机构允

许企业“先免费试用、后付费转化”其职务科技成果，帮助企业降低“试错成本”，促进优质科技成果加快转化为现实生产力。目前浙江全省已有8000多项科技成果纳入“先用后转”成果池，累计免费试用超过2500次。

这项在科技创新领域的先行探索也被《决定》吸收，成为长三角的共同意志。

“针对长三角科技创新协同发展中‘一体化’和‘跨区域’、自主创新和开放创新等问题，坚持战略协同、高地共建、开放共赢、成果共享，总结提炼行之有效的实践成果，探索协同创新发展机制。”江苏省人大常委会法工委副主任夏正芳说。

一批协同创新发展机制被写入了《决定》中：

优化企业出题机制，完善“揭榜挂帅”“赛马制”等科研任务组织方式，加强创新资源跨区域跨领域配置，组织开展关键核心技术联合攻关；

鼓励以市场化机制跨区域建设科技孵化器、科创飞地、概念验证中心、中试平台等，促进科技成果转化和产业化；

促进各类开发区（园区）跨省域、跨园区交流合作和联动发展，共同建设跨省域高新技术产业开发区，开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道。

前不久，长三角国家技术创新中心先进功能纤维与应用技术研究所研发的新型有机抗菌材料成果转化应用，实现量产。该所由上海东华大学朱美芳院士团队、江苏省产业技术研究院和南通市共同组建。针对“卡脖子”难题，东华大学、南通大学与产业链上下游企业通过联合攻关、分工突破关键技术瓶颈，使得研发在上海完成，量产工艺开发在江苏进行，规模化生产在浙江实现，让原本需要3年甚至更久才能上市的产品从研发到上市仅用了18个月。

江苏省产业技术研究院副院长、长三角国家技术创新中心主任助理邵军表示，《决定》的实施将为科研成果转化的跨区域流动提供制度性保障，加速资源的整合与有效需求的匹配，提高科研成果转化的效率，推动科技创新与产业创新的深度融合。

形成创新型产业集群

头戴信号接收器，握住一个把手，记者全神贯注盯住屏幕，体验康复机器人设备。不一会儿，手臂就跟目光移动的方向开始缓慢活动。



图①：位于安徽省合肥市的“墨子号”量子卫星模型正在展出。新华社记者 张 铨 摄

“通过人工智能技术，脑卒中患者可以进行上肢康复。”在上海市普陀区“创新里”科创产业空间，上海智康机器人有限公司创始人徐培鹏说，这款机器人体积很小，可以放在背包里，解决过往康复设备体积大、不好移动的问题，为更多患者带来方便。

如今，该公司已经在南通与保险公司和产业园区签订了合作协议，共同推动形成创新型产业集群，促进创新要素集聚融合。

“小奇小奇，先去幼儿园，再去公司，选择时间最短路线，同时打开故事播放。”输入语音指令几秒后，汽车上的智驾系统给出规划路线，同时打开了故事播放，车主张先生带着宝宝便从家里出发了。车内语音交互技术的提供商是来自苏州

图②：在2025长三角（昆山）具身智能场景应用大赛中，机器人与观众互动。张从余摄

的思必驰科技股份有限公司，由它牵头成立的长三角语言计算创新联合体，包括上海交通大学、科沃斯机器人、吉利汽车研究院（宁波）、杭州老板电器等来自沪苏浙皖的高校和企业，相关成果已经应用到安徽奇瑞汽车、浙江吉利汽车上。

江苏省科技厅二级巡视员张少华介绍，2024年起，围绕人工智能、集成电路、生物医药等重点领域，三省一市科技部门推动建设2批次共24家长三角创新联合体，加快突破一批重大关键核心技术和基础前沿技术。

围绕《决定》落实，浙江省科技厅副厅长楼学军说，将推进创新要素加快开放共享，推动长三角教育科技人才一体化发展，促进技术、项目、人才、资金等要素跨区域融通，强化科技创新和产业创新深度融合，协力打造长三角创新策源地。

图③：在浙江省金华市，润马智能科技（金华）有限公司5G车间的智能机器人在自动运行。新华社记者 徐 昱 摄

立足上海市，服务长三角。今年以来，普陀区先后与南京、无锡、常州、苏州、南通、镇江、泰州、扬州8个城市签署合作备忘录，共同服务沪宁产业创新带建设。“我们积极促进创新链、产业链、人才链、资金链深度融合。”普陀区委书记胡广杰说，将通过构建创新“一张网”、推动服务“一站式”、促进市场“一盘棋”。

图④：位于上海浦东新区张江科学城中部的核心区的张江人工智能岛。马二虎摄

代表之声

文明，是一座城市的内在气质，赋予城市发展生生不息的力量。中央城市工作会议部署了城市工作7个方面重点任务，“着力建设崇德向善的文明城市”正是其中之一。如何培育城市文明、建设文明城市？记者采访了4位全国人大代表。——编者

全国人大代表，中国科学院大学讲席教授、北京市建筑设计研究院总建筑师、总规划师吴晨：

注重延续城市历史文脉

城市是一个民族文化和情感记忆的载体，历史文化是城市魅力之关键。在城市建设，特别是推进城市更新行动中，要注重保护传承城市历史文化。

赓续千年文脉。历史感是城市内涵式发展不能忽略的一个视角，文脉赓续是城市内涵式发展不能丢失的一份坚守。城市规划建设必须以代代相承的历史观洞察发展之道，立足中华文明，守护城市精神内核，让中国精神充盈现代城市。

处理好古与今的关系。要将保护历史风貌与现代城市建设有机结合，注重呈现城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观，让老街巷、古建筑、历史地标在发展中得以保护，在保护中得到发展。健全城市文化遗产保护传承机制，推进历史文化街区修复和不可移动文物、历史建筑修缮，探索合理利用文化遗产的方式路径。注重因地制宜、分类指导，深入挖掘当地城市文化底蕴和人文特色，提升城市文化内涵和文化韵味。

城市承载文化理想，城市规划不仅塑造物质环境，更是“立心”的事业。要注重将无形的文化精神熔铸于具象空间，既注重塑造风貌，提升城市整体形象，又注重历史传承，丰富城市文化内涵，让居民在崇德向善之城，看得见山、看得见水、记得住乡愁。

（本报记者潘俊强采访整理）

全国人大代表，湖北来凤县文物事业发展中心主任、县民族博物馆馆长黄林：

增强城市文化软实力

城市文化软实力是一座城市内在凝聚力和对外影响力的体现，其通过历史积淀、人文精神、艺术创造和公共服务等无形资产，塑造城市的独特品格与吸引力。增强城市文化软实力，需要通过以文化人、以文兴业、以文塑城，实现城市的可持续发展。

将生活节奏与地域文化深度融合。紧扣城市特质找准定位，推动文化资源开发与城市气质精准契合，让文化自然融入市民日常生活，成为城市精神的鲜明底色，为城市发展奠定独特的文化基调。

系统活化历史与民族资源。充分挖掘历史遗存与民族元素的价值，再通过场景再造、体验升级等方式，将静态的文化遗产转化为可感知、可参与的生活场景。

深入挖掘红色资源，为文化软实力注入持久精神动力。可以将红色故事与城市发展实践紧密结合，借助纪念馆等具象化载体，让红色基因融入城市肌理。

（本报记者范昊天采访整理）

全国人大代表，山东省济宁市委书记温金荣：

最大限度满足群众需求

域以人为本，人以域为家，人民是城市的主人。要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，合理安排生产、生活、生态空间，让人民群众生活更方便、更丰富多彩。

在创新社会治理中彰显城市温度。坚持德法融合，将中华优秀传统文化融入社会治理。以开展文明城市等精神文明创建活动为契机，积极探索建立“和为贵”社会治理服务体系，对各类诉求一口受理、一平台调处、一揽子解决，引导群众通过非诉讼途径化解矛盾纠纷。建立困难群众发现救助机制，动员企业、媒体、志愿者等力量参与爱心救助活动，通过一件事、一群人、一个机制，温暖一座城。

在推进文明实践中塑造城市新风尚。文明城市需要润物无声、春风化雨。建强用好文明实践阵地，广泛开展文明交通、助老扶幼、志愿服务等文明实践活动，积极宣传道德模范、身边好人的先进事迹，将社会主义核心价值观融入群众生活场景，让崇德向善蔚然成风。推动博物馆、体育场所等公共设施免费开放，不断提升群众文化获得感。

（本报记者王沛采访整理）

全国人大代表，福建省平潭综合实验区海坛街道台康社区党支部书记、居委会主任刘爱英：

让道德之光点亮每个角落

文明城市建设的关键在于人的文明，要提升市民文明素质，让文明成为每个人身边落地生根的实践。

注重示范引领。在社区工作中，可以挖掘培育志愿服务队，深入开展文化交流、社区关爱、公益互助等志愿服务，弘扬文明风尚，让文明习惯融入日常。

丰富文化滋养。基层是文化的肥沃土壤，可以在传统节日举办文化交流活动，让市民在参与中感悟中华优秀传统文化内涵。良好家风是社会文明的基石，传播家风文明故事，让市民在文化浸润中提升文明的自觉性。

加强有效约束。搭建“居民议事厅”，让群众自己制定社区居民公约，实现共商共治共管。结合社区实际，推出“文明积分制”等机制，量化志愿服务、邻里互助等行为，兑换生活服务，鼓励文明行为。

文明城市创建贵在坚持，社区工作者要做文明的播种者，让道德之光点亮每个角落，让向善之力温暖每颗心灵。

（本报记者施钰采访整理）

云南省人大常委会增强监督实效 专题询问，为园区经济发展“找方子”

本报记者 杨文明

没有客套寒暄，只有沉甸甸的问题清单。云南省十四届人大常委会第十七次会议专题询问，聚焦的是园区经济发展。回字会议桌，人大常委会组成人员、政府部门主要负责人分居两侧。

专题询问，为何聚焦园区经济？跟省内比，2024年89个开发区以不到1%的国土面积，贡献了云南近80%的规模以上工业总产值，园区经济是云南省经济发展的“主战场”。但从国内看，综合实力偏弱，创新能力不强；长远来说，规划不够合理，产业结构仍需优化。

“开发区振兴三年行动，部分目标任务仍有较大差距，如何加快进度？”

“如何保证地方政府专项债券合理有效使用？”

“……”

两个多小时的询问，人大代表直指园区发展“梗阻”；应询的政府部门负责人时不时紧锁眉头，快速翻阅案头资料。

问题如何问得准、问得实？答案藏在会前的扎实调研里。早在3个月前，这场“闭卷考”的“命题组”便启动筹备。云南省人大常委会调研组深入昆明、楚雄等地园区，并委托13个州市人大常委会开展同步调研，摸清“家底”、找准短板，为现场询问攒足“实料”。

“专题询问不是找茬，而是‘找方子’。”全程参与见证这场“辣味”询问的云南省人大代表莫非深有感触，“今年是《云南省开发区振兴三年行动（2023—2025年）》的收官之年，我们既是回顾工作中存在的问题，也在问题里找办法。”

“专题询问，形式是‘问’，关键在‘答’，目

确的30项任务，27项进展符合预期，3项仍然滞后。下一步，将深化‘小管委会+大公司’管理模式，实行园区优胜劣汰动态调整”“工业总产值增长乏力，关键是要延长铝、铜、锡等资源型产业链，提升产业附加值”……多位政府部门负责人表示，下一步既要当好园区工业项目的督战员，也要当好园区项目建设的服务员，与州市同题共答、同责共担。

面对犀利提问，回应务实。“三年行动明

的是‘改’。”云南省人大常委会负责人表示，人大开展专题询问，只是“前半篇文章”，省政府及有关部门抓好落实、改进工作是“后半篇文章”。

资金效益如何保障？云南省财政厅将引导基层培育壮大财源，推动形成“发展产业—增加税收—再发展产业”的良性循环。针对土地“批而未供”“供而未用”难题，云南省自然资源厅提出“分类施策”方案，专项债收购、鼓励转让、支持开发，最大限度盘活存量闲置土地。

云南省政府负责人介绍，云南省将制定壮大园区经济行动计划，把监督意见转化为高质量发展实效。一场询问，形成了清晰的“问题—对策—落实”链。

作为人大监督的“硬招”，专题询问在云南已形成常态化机制。仅2024年，云南省人大常委会围绕政府债务管理、农村居民饮水安全、营商环境优化等民生关切，开展了4次专题询问和2次质询，推动政府及其相关部门依法行政、履职尽责，解决了一批发展要事和民生实事。