

贵州毕节高新区直面“一哄而上的招商”遗留问题

园区厂房闲置，后续盘活了吗？

本报记者 苏滨

因干部状态新观察·走进一线探作风

机器声隆隆，设备飞转。贵州毕节高新区产业园的一处厂房内，一缕缕细丝捻动成线，一根根线条编织成布。

从签约到生产，只用4个月，6.3万平方米的厂房重获新生。

位于毕节主城区东部的高新区，集聚着369家企业，新能源材料、新装备制造、绿色生态食(药)品是主导产业。作为高新区园区企业服务中心主任，史贤一直负责闲置低效厂房盘活工作。

时间回到2020年。当时，这座厂房是另一家企业在用。一次走访，史贤发现，企业经营受挫，没有正常生产，部分厂房外租、闲置。

“园区厂房由政府出资修建，只为招商引资，发展经济。一旦闲置低效，岂不白白浪费资源。”想到这，史贤第一时间上报管委会，并陆续通过帮助企业融资、寻找合作伙伴等方式，尝试助力企业发展。一直维持到2023年，情况也没有根本好转。

今年2月，按照政策要求，企业退场，厂房腾出，就此闲置。

为压缩闲置时间，史贤和其他园区干部转变思路，摒弃盲目招商，不走过去的老路，变招商为选商，争取实现“引得来、能稳定、可壮大”。以往，凭借系列优惠政策，干部在招商引资中经常一哄而上，急于上马，似乎“捡到篮里都是菜”。多年来，企业换了一批又一批，发展走形变味。

由于盲目追求项目数量，逐渐脱离地方实际，一些干部甚至在项目落地、企业融资中被围猎、开绿灯，后来也受到了组织处理。“当时引进了一家企业，享受完物流补贴、厂房装修补贴等政策后，直接不做了，前后不足半年。”说起过往，史贤坦言这为眼前的厂房盘活工作提了醒。

听说有6.3万平方米的厂房空出，有3家外省企业主动找上门，分别涉及新型建材、汽车配件和纺织。实地考察一圈，最终不了了之。

“他们想要更多优惠政策，希望政府出资，按照生产要求改造厂房。”史贤说，尽管这些企业符合园区规划，但前期不出钱，还一味要政策，研判之后只能婉拒。

没过几天，又有纺织企业来考察，提出的条件同样苛刻，腾出的厂房，他们只要一部分，并希望管委会出资建新厂房。考虑盘活周期长，还是没有达成合作。

毕节是人力资源大市，有180多万劳动

力常年在外出务工，同时气候凉爽，湿度适宜，纺纱不会因空气干燥出现断裂。经纺属于劳动密集型产业，为更好地承接中东部产业转移，经纺产业被纳入园区发展规划。

同样在今年2月，毕节市领导到高新区考察，史贤当面汇报园区服务企业情况和闲置厂房盘活难题。通过市级国有企业牵线，一家江西的纺织企业表达了合作意愿。“必须保证投资强度、产值能以及社会效益，这是园区的底线。经过考察和座谈，企业决定投资。”史贤回忆，高新区的一家国有企业入股28%，共同成立毕节宏盛纺织科技有限公司。

3月3日签约，3月11日动工，6月29日试生产，7月10日正式投产，一期投资8.6亿元。“这边有现成的厂房，改造后能快速生产见效，还有丰富的劳动力，我们可以安心发展。”毕节宏盛纺织科技有限公司董事长皮晓君表示，项目分三期，打通“从一根丝到一匹布再到一件衣”的全产业链。超乎园区干部预料，更多好消息传来：受这家龙头企业带动，目前已有15家上下游企业主动入驻，园区正忙着规划地块和厂房。

“这些年，我们去过广东、安徽、浙江、四川等地，考察过不少工业园区，没见过百分之百利用的厂房，但这是我们的追求目标。”史贤说。要实现这个目标，摸清闲置低效厂房底数是前提。史贤跟其他干部定期摸排，一方面梳理闲置低效的零散厂房，一方面动态清理一批僵尸企业，还通过司法程序，依法依规清理一批。截至去年底，整个园区还有近20万平方米厂房等待盘活。

毕节宏盛纺织科技有限公司的进驻，让园区干部意识到，闲置低效厂房盘活不能盲目进行，必须融入园区产业规划布局，发挥龙头企业作用，再招引配套企业落地，进而形成产业集聚，闲置低效厂房将会变成新的发展空间。

园区厂房一栋分四层，总面积8000平方米。史贤日常走访发现，企业进驻后，会余出1000多平方米，集中在偏高楼层，这部分厂房存量最多，更难盘活。“面积小，楼层高，还得考虑园区整体发展，招引企业的困难。”反复研判，史贤认为可以按照体量小、精度高的标准，尝试招引印花、模具等轻纺配套企业入驻。

今年上半年，一家精密仪器企业落地园区，盘活使用一处位于4楼700平方米的闲置



毕节宏盛纺织科技有限公司厂房内，200余台喷水织机正高速运转。 廖婉君摄

厂房，能为园区轻纺企业提供服装吊挂系统维护、保养等服务。

“针对占多用少，或者两家企业之间有闲置厂房的，我们采取助力融资、争资争项、拓展市场等方式，帮企业做大做强，确保厂房高效利用。”史贤介绍，针对已完成清退的，通过考察研判、招优配强等方式，高质量引入新的经营主体。今年上半年，园区已经盘活14万平方米厂房。

前段时间，史贤到园区企业调研，在一栋厂房的三楼，发现一家家纺企业正为扩大产

能发愁。史贤跟同事们立即查看闲置低效厂房位置和面积，发现同一栋厂房的一楼、二楼，还有1600平方米可用，双方一拍即合，7月完成装修，8月正式投产。

盘活厂房，“盘”是方式，“活”才是目的，这也是史贤跟同事们一直践行的政绩观。“盘活存量，不仅要看到一个项目能否做成功，一处厂房是否利用好，还要具备大局观。”史贤表示，“干部不能只看资料、拍脑门，而是要到现场精准发现问题、解决问题。”现在他们正想办法盘活剩余的小厂房。

因编辑手记

离问题越近，离答案越近

曹文轩

在经济发展过程中，某些领导干部因政绩观的偏差，招商时或贪大求全，或急于上马，致使脱离当地实际，发展背上包袱。这些“历史遗留问题”大都是难啃的硬骨头，如何解决，考验着后来者攻坚克难的决心和能力。

发展要避免急功近利、急于求成的心态，解决“历史遗留问题”同样如此。旧厂房低效闲置，贵州毕节高新区的干部吸取教训，

不再盲目招商，而是结合当地实际，变招商为选商，进而想方设法拆解问题，逐个击破。离问题越近，离答案也就越近，干部俯下身、沉到底，转换思路，最终盘活存量、带动增量。

坐在办公室碰到的都是问题，深入基层看到的全是办法。领导干部要树立和践行正确政绩观，秉持深入一线的实干作风，着眼长远和全局，敢于担当，方能走好、走实每一步，实现经济发展行稳致远。

委组织部部长谢军介绍，相山区聚焦破解基层治理“小马拉大车”问题，收回与基层工作无直接关联或基层无力承接的事项140余项，并通过骨干帮带、业务轮训等方式，提升社区工作人员业务能力，实现从单项办事员向服务“多面手”转变。

目前，相山区95%的社区已经推广“一岗通办”模式，1/3的社区已经完成去行政化改造。2024年以来，社区工作人员当时时长同比减少40%。“社区‘一岗通办’改革是相山区坚持党建引领基层治理的实践，接下来，我们将加强人员培训，进一步提升服务效率和群众满意度。此外，我们要求社区工作人员沉下去，到群众身边找问题、解难题。”相山区委主要负责同志表示。

安徽淮北相山区优化社区干部值守窗口机制 社区事“一岗通办”，让更多干部沉下去

本报记者 田先进

柔软的沙发替代，传统的“长柜台”服务窗口被服务台取代，仅设两个“百通岗”工位。

汪良娥说，以前服务窗口一字排开，有9个工位，尽管都标注了说明，但群众来办理业务，也搞不清哪个窗口“接单”。汪良娥说：“9个服务窗口就意味着要有9名社区工作人员在此值班，但并不是所有窗口每天都忙，有些岗位一天都没一个人来办理相关业务。”

社区党群服务中心将原有的党建、民政、社保等多个办事窗口整合为两个“百通岗”工位，设置开放式办理窗口。汪良娥说：“我们化繁为简，现在每天两人值班即可，一天一换。”

相山区委组织部副部长肖伟说：“窗口减少，社区工作人员服务能力则要相应提高。以前一个人只负责一个条块的事项，现在要求他们对社区的所有业务都要掌握。”相山区

最高法发布涉企行政强制典型案例

监督纠正违法行政强制行为

本报北京8月12日电 (记者魏哲哲)最高人民法院12日发布5个涉企行政强制典型案例，体现人民法院通过监督、纠正违法行政强制行为，依法保护经营主体合法权益的决心，有利于强化规范指导，进一步防止同类行政违法情形的发生。

行政机关负有履行行政强制等监管职责，但行政强制的设定和实施，应当依照法定的权限、范围、条件和程序。如果在缺乏法律依据情形下采取扣押强制措施，给企业生产经营造成损失，行政机关应当依法承担赔偿责任。

在一起案件中，某漂流公司自2004年开始便在黑龙江省齐齐哈尔市碾子山区经营漂流项目。2019年，该区文体广电和旅游局在执法中发现，该漂流公司经营的漂流项目应当按照《黑龙江省体育经营活动管理条例》的规定在区文体局进行备案管理，但该公司未备案，遂扣押该公司5只漂流船并制作了扣押清单，但直至2022年4月一直未予返还。该公司不服诉至人民法院，请求判决区文体局赔偿扣押所导致的漂流船、码头等设施损失及停产停业损失。

法院审理认为，《黑龙江省体育经营活动管理条例》并未规定对于经营主体未进行备案登记的情形，监管部门有权采取扣押财物的行政强制措施。同时，根据行政强制法规定，行政机关决定实施扣押的，应当制作并当场交付扣押决定书和清单，且扣押的期限不得超过三十日，情况复杂的，经行政机关负责人批准，可以延长，但是延长期限不得超过三十日。法院判决区文体局扣押漂流船的行为违法。考虑到因长时间扣押导致财物严重贬值，法院判决行政机关返还相关船只并赔偿实际损失。结合该公司购买漂流船的价格单、每只漂流船的承载人数、该公司经营漂流的年收入等，酌情判决确定相应赔偿数额。

2022—2024年，各级人民法院受理涉企行政强制一审案件约占全部一审行政案件的8%。各级人民法院通过公正审理涉企行政强制案件，支持行政机关依法履行行政强制等监管职责，维护市场秩序；同时，坚决纠正违法的查封、扣押、冻结等行政强制措施和行政强制执行，以行政争议实质化化解促进政通人和、取信于民。

广西实现水电气网联合报装一次办结

本报南宁8月12日电 (记者庞军平、张云河)记者从广西壮族自治区住房和城乡建设厅获悉：广西水电气网联合报装“一件事”改革已实现“一次受理、并联审批、限时办结”，办理时限缩减60%，服务水平持续提升。

过去，企业办理水电气网报装业务需多头跑、重复交，耗时长、成本高。广西壮族自治区住房和城乡建设厅全面简化水电气网报装申请环节，该业务办理实现“线下一窗受理、线上一网办理”。用户线上提交《水电气网联合报装申请表》，便可实现一次办结，从跑4次到只需要跑1次甚至不用跑，办理时限从原来35个工作日缩短至14个工作日。

办理水电气网联合报装业务的企业可根据外线施工条件，自主选择告知承诺制审批或发起并联审批。有外线接入工程的，当地政务服务主管部门将组织专营单位和相关部门联合开展现场踏勘，同步确认设计方案，将原来7个部门逐一审批调整为并联审批。

此外，广西多地还积极开展水电气网联合业务“微改革”。柳州推行“简易办”改革，对符合条件的涉及办理占用、挖掘城市道路及临时占用城市绿化用地的水电气网报装业务，采取简易程序办理，工作人员收到申请后，将相关信息推送给交警、自然资源、林业和园林等审批部门联合限时审批。南宁、北海等地推行“承诺制”审批，申请人按要求准备申请材料并填写承诺书，经工作人员审查通过后即予制发许可证。

河南汤阴县严查“校园餐”存在的问题 学校食堂的账，不能对不上

本报记者 方敏

“学校食堂的饭菜，像‘清水煮白菜’，可每天餐费15元，并不便宜，这钱到底花在哪儿了？”这封信，摆在了牛咏松的办公桌上。

作为河南省安阳市汤阴县纪委监委派驻县教育系统纪检监察组组长，牛咏松深感责任重大：“校园餐费管理不透明，孩子吃不好，更可能存在‘微腐败’，必须严查。”

带着疑问，牛咏松成立督查组，直奔群众反映强烈的3所中学，拿来食堂近半年的账目，对着采购单、出库单、消费记录一笔笔核。随着核查深入，问题暴露了。有的学校食堂承包方与校方“默契配合”，用虚假验收单套取资金；有的账目混乱，餐费收入、食材采购、食堂盈余“三本账”对不上。另外，还有一所中学食堂餐费资金流向竟涉及7个私人账户，资金监管“脱缰”。很快，汤阴县纪委监委启动问责程序，3名校领导干部都受到党纪处分，4人被诫勉谈话。

“问责不是终点，还要堵住制度漏洞。”牛咏松说。经过6次专题研讨，县纪委监委提出“三方共管”方案：由县纪委监委牵头，设立“学校+教育局+平台公司”三方共管账户，制定《学校食堂资金管理制度》。家长扫码缴费直达平台专用账户，每笔支出必须经学校后勤主任、教育局财务科负责人、平台风控专员三方联签；规定食材采购比例不低于餐费总额的60%，并开发“餐费监管小程序”，实时显示账户余额、支出明细。

今年以来，汤阴县加大作风建设力度，聚焦群众急难愁盼，在“校园餐”管理、农村集体“三资”管理、医保基金管理等方面，整治群众身边不正之风和腐败问题1000余件，处分200余人。



敌后军民战胜严重困难，开展大生产运动 自己动手 丰衣足食

1941年前后，敌后抗日根据地的对敌斗争越来越尖锐，形势越来越严峻，日军在军事上反复“扫荡”并实行“三光”政策，大肆烧杀抢掠，以毁灭抗日根据地的生存条件。

除军事进攻外，日军出于持久困困的目的，实行堡垒政策，到处筑路、修建据点，使各抗日根据地处于被包围、分割的境地，以致抗日根据地工农业生产遭到极大困难。

面对严峻形势，中共中央再次强调必须走生产自救的道路。陕甘宁边区党政机关、部队、学校和群众响应号召，

首先开展起大规模的生产运动。毛泽东等中央领导人亲自动手，种菜纺纱，极大地鼓舞了边区军民的生产热情。

八路军120师第359旅在旅长王震率领下，开赴荒无人烟的南泥湾，实行屯田政策，很快成为大生产运动的一面旗帜。经过几年艰苦奋斗，南泥湾的面貌发生深刻变化，成为“到处是庄稼，遍地是牛羊”的“陕北的好江南”。

随即，华北、华中各抗日根据地相继开展起轰轰烈烈的生产运动。许多部队粮食、经费达到自给，实现了“自己动手，丰衣足食”的目标。

抗日根据地开展经济建设和大生产运动，农业和工商业都得到了迅速发展，人民生活明显改善，为巩固根据地人民抗日政权，争取抗战胜利奠定了物质基础。

(本报记者徐雷鹏整理)

图①：战士们制造武器。

中国人民抗日战争纪念馆供图

图②：战士们开荒造田。

延安革命纪念馆供图

图③：7月29日，游客在南泥湾大生产纪念馆内参观。

新华社记者 樊雨晴摄