

福建宁德蕉城区金榕社区着力破解“小马拉大车”问题

9名干部服务2万多人，怎样减负赋能

本报记者 施钰

干部状态新观察·走进一线探作风

临近中午，福建省宁德市蕉城区金涵畲族乡金榕社区的公益暑托班下课了。“阿姨好！”孩子们纷纷走出教室，遇上金榕社区党支部书记兰淑琴，热情地打着招呼。

“今年社区对接蕉城区总工会，办起了公益暑托班。”兰淑琴感慨，现在事务性工作少了，为群众服务的时间多了，社区还来了得力的帮手。暑托班、口琴培训班、社区工坊、假期法治课……兰淑琴介绍，在近郊党建指导员吴秀云的协助下，社区办起不少惠民活动。

“这要放在前几年，实在没有精力去办。”兰淑琴介绍，金榕社区2021年成立，辖区内7个商品房小区有居民2万多人；宁德市学生人数最多的九年一贯制学校也在这里，学生人数超6500人，社区两委干部却只有9人。“过去，单是针对学校门口交通拥堵和流动摊贩问题的投诉，数量就占整个乡12345热线投诉件的1/3。”兰淑琴说。

看得见的问题要解决，看不见的烦恼也不少。前几年，不同部门、机构在社区挂牌工作室、示范点等。挂了牌，就要检查工作。金榕社区办公室门口的墙上，还留着些钉头，“原来我们这里的牌子都能灵活拆卸，哪个部门来检查了，就挂上相应的牌子。”兰淑琴说，挂牌设点几乎都要求专门的办公场地和材料。

“小马拉不动大车”，社区的工作干不完。“都说车子大，先得弄明白里头装了啥。”蕉城区委组织部干部钟华杰在调研中发现，“民生需求不能减，但不必要的事务性工作必须砍掉；各部门机构对社区的服务不能停，但检查要削减。”

要常态长效减负，还要从制度上加以规范。宁德市委组织部副部长雷阿平介绍，宁德市委建立了党建引领基层治理协调机制，今年7月，协调机制出台宁德市村（社区）工作事项准入制度实施办法，进一步规范村（社区）工作机制、挂牌和证明事项。“准入清单里没有的事项，上级部门不得随意摊派给社区，必须通过市级协调机制审批。”雷阿平说。

仅靠减负还不够，还必须为“小马”加把力。去年以来，宁德市选派33名有经验、有能力的处、科级干部担任城市党建指导员和驻社区第一书记，充分发挥指导、帮带、协调作用。吴秀云到社区的第一个任务就是啃下校园周边治理这块“硬骨头”。

“混乱的时候，摆摊的小货车、三轮车在路边排成一排，还有违停的小汽车，好好的双向车道直接变单向车道。”金榕社区内的蕉城区第二实验学校，上下学期间的校门口堵车和流动摊贩扎堆问题，兰淑琴早就求助过相关部门，但不同部门分开行动各管一块。上下学时间，交警前来指挥交通，但其他时间，还有违停车辆造成拥堵；早上或傍晚，城管部门会来管理流动摊贩，但也不是每天都来。学校门口的治理难题一直不能彻底解决。

吴秀云协调社区、学校、城管、交警、公交公司等召开多场联席会议，商议解决方案。解决拥堵问题，首先要路中间加装护栏，引导车辆有序行驶，防止违停和逆行。“这就需要交警部门评估是否影响交通安全，并给车辆留出足够调头空间，还要公交公司确认是否阻碍公交车通行。这事仅靠社区的力量确实难以办成。”吴秀云介绍。

经过多方协调，区、乡两级城管部门及公安、学校、社区志愿服务队等联合成立志愿护学队，在校园周边常态化开展“护学”行动。“道路交通秩序改善许多，少了不守交规的汽车和电动自行车。”居民王女士说。

“群众不参与，社区力量永远是‘小马’。”钟华杰认为，治理好社区，关键要让群众共建共享。

吴秀云说：“我们在走访中发现，社区内不少家庭主妇希望在照顾家庭的同时找点活计，增加收入。”吴秀云牵头成立环金溪片区联合党委，联结金榕、金溪两个社区。借鉴金溪社区经验，金榕社区引入当地的手工业业务，承接数据线、玩具、上色彩绘等手工产品的订单，“有了这些订单，一些老人、宝妈”的月收入增加2000多元。“先服务群众，



福建省宁德市蕉城区金涵畲族乡金榕社区党支部书记兰淑琴（左一）与小区居民交谈。张清英摄

才能发动群众。”兰淑琴说。如今社区志愿者团队已有400多人，其中有不少是“宝妈”。“基层减负不是减责任，而是减去不必要的负担；基层赋能不仅是增强力量，更要想办法让群众积极参与。”雷阿平说，目前

宁德市已清理村（社区）牌匾1.7万多块，清理工作事务50多项，取消证明事项100多项。下一步，宁德市将继续解决社区工作力量不足、服务资源与群众需求还有差距等问题。

编辑手记

以敢作善为赢得群众信任

赵晓曦

基层工作任务重、压力大。如果什么事都甩给基层，层层加压、层层摊派，必然导致“小马拉不动大车”，工作干不完也干不好，影响办事效果和治理效能。

破解基层治理“小马拉大车”问题，既要“轻车”，也要“壮马”。规范清理不属于基层的职责事项，弄清楚“哪些该干、哪些不该干、干到什么程度”；推动资源、服务、管理向基层下沉，赋予基层吹哨调度权、考核评价权、人事建议权等，为基层提供配套的社会

资源、管理权限，对一些涉及群众利益的眼前事，让基层干部看得见、管得着。

减负不等于减担当，基层干部对应担之责不可拈轻怕重，对分内之事不可放松要求。在一些社区，存在这样的良性循环：担当作为的干部越多，热心公益的群众就越多。基层干部以心换心，以敢作善为赢得群众信任，才能更大范围调动群众参与积极性，更好建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

新闻看法

豢养的烈性犬自己跑出狗笼，扑咬路人致死，犬主应承担哪些责任？犬主辩称“人是被狗咬死的，纯属意外”，这有道理吗？河南省平顶山市中级人民法院审结了一起相关案件。

高某在村头附近的羊场内饲养了3只大型烈性犬，虽然饲养期间多次扑倒、咬伤他人，但高某并未采取有效防范措施避免类似事件再次发生。马某从高某羊场门口路过时，高某饲养的一只狼狗突然从狗笼底部蹿出，撕咬马某颈部及面部致马某当场死亡。经现场勘查，该狗笼放置于土质地面上，底部无铁网阻隔，笼底与地面衔接处空隙较大，犬只可轻松从中逃脱，笼子顶部也无铁丝网，仅用建材板简易遮盖。

被告人高某认为，虽然被害人是被他的狗咬死的，但是他当时并不在现场，属于意外事件。况且已经对被害人家属进行了适当的经济赔偿，不能构成犯罪。

平顶山市中级人民法院审理认为，被告人高某饲养的3只大型烈性犬具有很强的攻击性，案涉犬只虽然关于笼中，但案发前已经多次发生扑倒、咬伤路人事件。高某应当预见大型烈性犬疏于监管，会发生咬死他人这一现实危险，因疏忽大意造成了马某死亡，存在刑法意义上的过失。高某的过失行为与马某的死亡结果发生之间具有因果关系。

刑法第二十三条规定，过失致人死亡的，处三年以上七年以下有期徒刑；情节较轻的，处三年以下有期徒刑。根据被告人高某犯罪的事实、犯罪的性质、情节和对于社会的危害程度，法院依法判决：被告人高某犯过失致人死亡罪，判处有期徒刑六年六个月。

案件承办法官提醒，饲养犬只造成他人损害的，饲养人、管理人需承担民事侵权责任。遛狗不牵绳或放任犬只恐吓他人，可能面临警告、罚款、拘留等行政处罚。故意或过失造成人员伤亡的，可能要承担刑事责任。

烈性犬咬人致死，犬主应承担什么责任

本报记者 朱佩娟

保险行业将建立诚信服务档案及信用评价制度

本报北京8月11日电（记者屈信明）近日，中国保险行业协会印发推进社会信用体系建设工作实施方案，方案提出建立保险行业信用承诺制度、保险行业诚信服务档案及信用评价制度和保险行业信用修复制度，用健全的信用制度规范行业信用实践。方案要求加强保险机构、保险销售环节以及保险相关机构的商务诚信建设；建立行业信用信息共享机制和信用联通机制，推动会员单位信用信息公示平台或网站建设应用；用信用文化激励行业健康发展，加强守信观念推广普及，开展信用品牌创建行动。

本版责编：季健明 徐雷鹏 曹文轩

走进四川天府新区，遇见公园城市里的美好生活

成都天府国际会议中心“天府之檐”周边，绿意盎然，湖光潋滟

人民城市人民建，人民城市为人民。

7月14日至15日，中央城市工作会议在北京举行。会议明确提出以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

作为“公园城市”理念的首提地，四川天府新区正以高质量发展支撑高品质生活，在生态、人文、科技、产业融合发展的进程中，致力于让“人民城市”从理念变为现实。借2025年第12届世界运动会（简称“成都世运会”）举办之机，这座国家级新区正以生态底色、消费热度、运动活力，展现出一幅新时代城市生活美丽画卷。

绿意勾勒 从城市绿心到生活主场

成都世运会将开幕式主舞台设于天府国际会议中心前的开放空间。湖水为幕、绿地为席，人与自然共处共赏，勾勒出“建筑生长于公园、赛事沉浸于自然”的生动叙事。这是体育盛会的舞台，也是公园城市建设成果的集中展示。

四川天府新区将生态价值贯穿于城市规划全程，坚持生态优先、绿色发展，大尺度蓝绿空间串联城市肌理，形成了“大开大合、显山露水、疏密有致”的宜居格局。全域440公里绿道、7.7万亩蓝绿空间串珠成链，湖畔、林盘、公园、花海不只是风景线，更成为市民日常生活的组成部分。

在公园城市的语境下，生态不仅是形态上的“绿”，更是消费、运动、文化等功能的承载平台。

场景创新 消费新热土上的烟火气

从传统商圈向多元场景跃迁，天府新区正探索“城市即生活场”的消费逻辑。街头散步时的“偶遇”，节假日参与的“互动”，将“来消费”转变为“在生活”。

在麓湖CPI项目

内，艺术、零售、餐饮、文创交融共生，市民游客络绎不绝，成为“非标商业”新样本。社区食堂“漫汀食集”聚合20余家品牌，被年轻人称为“隐藏在公园里的烟火气”。在“15分钟生活圈”中，卡皮巴拉亲子乐园等多元场景，营造全年龄段沉浸式消费体验。

消费场景不断丰富和精细的背后，是城市规划的有机更新。天府新区以《高品质生活行动方案》等为牵引，围绕“住有优居、学有优教、病有优医、行有优道”，同步推进公共服务供给与商业配套布局，不断提升市民的获得感与满意度。

城市焕新 全民健身成为生活日常

成都世运会将多项赛事设于天府新区，包括龙舟、沙滩手球、跑酷等8项户外运动，全部依托兴隆湖、天府公园等开放生态场地设立，实现“赛在绿道中，观在草坪上”。

在赛事之外，运动早已融入居民日常。在兴隆湖，环湖跑、桨板训练、水上嘉年华轮番上演；在麓湖，龙舟、马术、滑板、冲浪、冰球等潮流运动深受青少年喜爱；天府绿道环线吸引无数骑行者；川心沟绿地、鹤林社区运动花园、会龙河滨公园等社区型空间，串联起“家门口”的健身圈。

依托社区公园、湖泊绿道等，天府新区构建起

多层次全民健身体系，年内还将举办“天府杯”全民健身足球联赛、兴隆湖国际环湖跑、绿道骑行生活季等全民赛事活动。运动不再是专业运动员的竞技较量，而是人人可参与、处处可开展的生活日常。

以人为本 激发生活向上的新动力

据统计，截至2024年底，四川天府新区本科及以上学历青年人才落户近20万人，户籍人口年龄中位数约34岁，成为充满活力、人才涌动的城市新区。基础教育规模从10年前的6万人发展至13万余人，高水平医疗、高品质住房、便捷交通持续提升扩容。

在公园城市美好生活大会上，天府新区提出“高品质生活行动十大任务”，涵盖住房、教育、文体等方面，明确到2028年，重点区域“15分钟便民生活圈”覆盖率达100%，轨道交通50米接驳率达99%，常住人口达120万人。

更重要的是，在“城市为人而建”的共识下，天府新区建立“美好生活开门问政”机制，推动民生实事从“听得到”变成“办得好”。

从生态空间到消费场景，从运动热潮到民生温度，四川天府新区正在书写公园城市新篇章，让城市更美好、人民更幸福。

数据来源：四川天府新区融媒体中心