

用电负荷屡创新高,跨区域供电有新招

两大电网余缺互济保供应

本报记者 丁怡婷

经济新方位

12.22亿千瓦、12.29亿千瓦、12.33亿千瓦!8月4日至6日,受大范围高温高湿天气影响,国家电网经营区用电负荷连续3天创历史新高,相当于50多个三峡电站同时发电才能支撑。

在安徽合肥,7月以来用电负荷已经10余次超过去年极值,电网维持高位运行状态。在合肥国轩电池材料有限公司,生产井然有序。“往年偶尔要调整生产计划配合错峰用电,今年用电很平稳。”公司公共设备部高级主管夏博说。

变化的原因是什么?除国家电网提升电源顶峰能力、优化需求管理等努力之外,南方电网也来帮忙。

7月,国家发展改革委、国家能源局印发《关于跨电网经营区常态化电力交易机制方案的复函》(以下简称《方案》),推动打破国网、南网间电力市场的分割,实现电力系统在全国范围内互济互保。

在这一机制框架下,北京电力交易中心和广州电力交易中心联合组织,达成7月至9月南方送华东电力互济交易。超20亿千瓦时电能,相当于80多万户家庭1年的用电量,从广东、广西、云南通过粤联网工程及相关通道,全天候输送至上海、浙江、安徽、福建。

走进北京电力交易中心,大屏幕上,跨省跨区交易电量、各省份负荷预测信息等数据实时更新,工作人员忙着沟通市场各方交易需求。

“迎峰度夏关键期最怕电力供应不足。”北京电力交易中心市场部主任张显介绍,6月,国网已预判华东区域用电负荷会较快攀升,但国网网区可支援华东的输电通道均已满载。

还能去哪里找电?张显和同事核校后发现,连接国网和南网经营区的粤联网工程尚有送电空间,他们第一时间将需求反馈给南方电网。

“今年南方区域来水较早,云南、广西、贵州主力水库水位较高,广东用电负荷平稳,具备富余电力外送能力。启动跨经营区常态化电力交易,既开拓了华东区域电力来源,又拓宽了南方区域富余电源外送范围,双方一拍即合。”中国南方电力调度控制中心总经理黄河介绍,广东高温天气出现早,通常5月就进入负荷爬升期,此时福建等地恰好处于汛期,用电高峰尚未到来,富余水电可经粤联网工程送至广东,缓解供电压力。

跨电网经营区常态化电力交易,就像建立了一个覆盖全国的“网上电力商城”,不仅能保障重点时段电力安全供应,还有助于释放市场竞争活力。

华能澜沧江水电股份有限公司的水电站位于南方区域,营销部主任周星感触很深:“水电站出力受流域来水影响显著,存在天然的丰枯期波动。在单一区域市场,丰水期‘电多卖不上价’,枯水期‘有价难发电’,这种波动性限制了企业的竞争力。”

“跨经营区常态化电力交易,让发电企业可以和更多负荷省份顺畅对接。”周星说,7至9月,企业完成的跨经营区电力交易量将超1亿千瓦时。

目前,国网和南网之间有两条电力输送通道,分别是三峡送广东的江城直流和粤联网互送的云霄直流。但此前,通道利用频次少、规模小。拿粤联网工程来说,满载输送可达200万千瓦,但多数时候只用到三成左右。

网间通道互济作用没有充分发挥的原因是什么?

先看调度。国家电力调度控制中心调度计划处副处长罗治强告诉记者,此前两网间缺乏常态化市场交易机制,电力互济主要以政府间协议、应急调度为主,“一线一议”“一事一议”,往来沟通协调耗时耗力。

不仅如此,由于缺少市场机制支撑,支援电量在后期需按传统计划模式下的“电量返还”方式进行处理,时常会出现返还电量时已经错过支援方高峰需求,或者支援方有需求但联络通道已无可用能力的情况。这既不能满足送受双方供需形势快速切换的客观需要,也不能体现市场化环境下电能的时间与空间价值。

再看交易。张显介绍,组织跨经营区交易需要做的前期功课极其复杂,既要精准评估电力供需平衡,又要实现两家交易平台高效协同、互联互通,还要衔接好交易业务流程。此前,跨经营区交易的组织、发布与结算等没有政策依据,所以各方参与意愿不高。

广州电力交易中心发展研究部主任陈晓东介绍,国网和南网共同编制了安全校核、交易执行、交易结算、绿证划转等跨经营区交易业务流程细则。同时,推进技术平台对接,实现“一地注册、全国共享”,提升经营主体参与电力市场的便利程度,降低交易成本。

根据《方案》,今年将在年度、月度、月内、现货等交易周期,实现跨电网经营区交易常态化开市;推动南方绿电送长三角、西北绿电送南方、蒙西绿电送南方等交易。

下一步,国家发展改革委、国家能源局将持续完善全国统一电力市场体系总体设计,破除体制机制障碍,健全配套政策,推动跨电网经营区常态化电力交易在更大范围内发挥优化电力资源配置作用。

新疆午后阳光“点亮”北京夜景,西南水电送至东部负荷中心……我国地域辽阔,电力错峰互济空间广阔。今年上半年,我国跨省区交易电量超过6700亿千瓦时,也就是说,电力市场每交易4度电,就有1度通过跨省区交易实现。

一度电从发电场站进入工厂企业、千家万户,开关闭合的背后,是复杂的电力大市场在运作。

在这个大市场中,发电企业、售电公司、电力用户等多个主体参与其中,交易品种有哪些?价格怎么确定?结算如何进行?省份之间的规则差别不小,给电力在全国范围内自由流通带来一定阻碍,强化市场基础制度规则统一尤为必要。

近日,国家发展改革委、国家能

全国统一电力市场基础规则体系构建完成

电力自由流通有了统一“度量衡”

本报记者 丁怡婷

能源局印发《电力市场计量结算基本规则》(以下简称《规则》),规范结算业务管理,强化结算风险管理,统一电费收付要求,填补了全国统一电力市场“1+6”基础规则体系的最后一块空白,标志着基础规则体系构建完成,电力自由流通、优化配置有了统一“度量衡”。

“统一电力市场首先要有统一规则,试想如果各地高速公路限速不一、标志各异,交通规则五花八门,车流怎么能顺畅通行,电流也是同样道理。建立统一的市场基础规则制度,有助于破除市场分割和省份间壁垒,是统一电力市场打地基、立规矩的基础工程。”电力规划设计总院能源政策与市场研究院院长凡鹏飞说。

“1+6”是什么?“1”即2024年发

布的《电力市场运行基本规则》,将最关键的内容确定下来,比如市场里谁可以参与,各自有何责任权利,电怎么买卖等,是电力市场的“主干”。

“6”相当于电力市场的6根“枝干”。首先是交易品种的3项规则,包括电力中长期、现货、辅助服务规则。“中长期交易规则是关于未来几个月甚至几年电力买卖的基本规则,保障市场基本稳定;现货是关于‘当天’或‘第二天’电力实时交易的基本规则,反映实时供需和价格,更灵活;辅助服务规范了保障电网安全稳定运行的调峰、调频等服务,怎么买卖、怎么付费。”中国电力企业联合会规划发展部副主任韩放解释。

全国统一电力市场基础规则体系构建完成

电力自由流通有了统一“度量衡”

本报记者 丁怡婷

其次是关乎市场运行关键环节的3项规则,包括信息披露、市场注册、计量结算规则。统一的信息披露,让大家在一条起跑线上获取关键信息;统一的市场注册,让企业跨省参与市场不用反复办手续;统一的结算标准,让买卖电力账算清楚,不再扯皮。

“《规则》结合电力市场建设实际,规范了结算依据编制与发布、电费收付、追退补和清算等结算全流程和时限要求,统一了度量单位和结算科目样式,统一了结算周期等。”国家能源局有关负责人表示。

(张玲参与采写)

延伸阅读

让每度电更好地流动起来

吴凯

一方面是用电需求持续攀升,另一方面是区域内可支援输电通道均已满载,难题如何破解?

下好电力市场这盘棋,棋眼在畅通机制上。

畅通机制,激发市场活力。从国网、南网共同编制跨经营区交易业务流程细则,到推进技术平台对接、降低交易成本,稳定可靠的电力供应背后,是发电企业与更多负荷省份顺畅的对接。这些探索促进富余新能源消纳、保障电力安全稳定供应,提升相关企业竞争力,形成多方共赢的局面。

畅通机制,优化资源配置。来自广东等省份的超20亿千瓦时电能,点亮上海等省份的万家灯火,透过这个故事能清晰感受到全国一盘棋的巨大作用,当市场分割被打破,每度电的价值将在更广阔的维度上得到体现。

能源电力关系国计民生、千家万户。随着配套政策的持续完善,体制机制的不断畅通,一个充满活力的全国统一电力市场,将为高质量发展提供更可靠保障。

编辑手记

建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港

「中国经济圆桌会」聚焦海南自贸港全岛封关运作

新华社记者

建设海南自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。

2024年12月,习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时强调,科学谋划封关前后的改革开放和高质量发展工作,继续解放思想、开拓创新,攻坚克难、稳步推进,努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户,奋力谱写中国式现代化海南篇章。

经党中央批准,2025年12月18日,海南自贸港全岛封关将正式启动。封关运作的核心政策安排有哪些?封关后,对于人们往来海南、旅游消费、企业投资会有哪些影响?如何确保各项政策落实落细、封关运作平稳有序?

新华社8日推出第二十一期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请国家发展改革委区域协调发展司副司长蔡平、财政部关税司副司长吴京芳、商务部自贸区建设协调司副司长蒋子军、海关总署自贸区和特殊区域发展司副司长杜朝新,共话海南自由贸易港全岛封关运作。

海南自贸港建设新阶段的开始

2018年4月13日,在庆祝海南建省办经济特区30周年之际,习近平总书记宣布,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南是我国最大的经济特区,也是相对独立的地理单元,具备成为全国改革开放试验田的独特优势。

“全岛封关运作是为了扩大开放、加快发展,是海南自贸港建设新阶段的开始。”蔡平说,海南自贸港开放发展不是简单打开大门,而是系统性地构建人流、物流、资金流等要素自由便利流动的制度化环境。封关后,将有更大空间探索实施更高水平开放举措,无论是海南高质量发展,还是为全国改革开放探路开路,都具有十分重要的意义。同时,也向世界表明,中国扩大高水平开放的决心不会变,中国开放的大门只会越开越大。

什么是全岛封关?蔡平说,全岛封关是指将海南岛建成一个海关监管特殊区域,实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的政策制度。“通俗地说,‘一线’就是对关外,封关后将实施一系列自由便利进出举措;‘二线’就是对内地,针对‘一线’放开的内容,实施精准管理,保障内地市场秩序。”

海南自贸港建设核心政策之一就是进口商品“零关税”制度。吴京芳介绍,财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策,以及海南自贸港进口征税商品目录。

据吴京芳介绍,具体来说,政策主要内容是,在海南自贸港登记注册的独立法人企业,以及在自贸港内符合条件的事业单位及民办非企业单位,都可成为受惠主体。受惠主体自境外进口货物,除进口征税商品目录以外货物,都可免征进口关税,进口环节增值税和消费税,实现“一线”放开。同时,“零关税”货物及其加工制成品,在岛内的受惠主体间流通时,可免于补缴进口关税,实现“岛内自由”。此外,对属于海南自贸港鼓励类产业生产的货物,在加工增值达到或超过30%时,进入内地可免征进口关税。

“现有原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备等3项进口‘零关税’政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施。这样,就基本确立了海南自贸港进口‘零关税’制度体系,全球优质要素可以在海南更加自由便利地集聚、更加自由便利地流通。”吴京芳说。

贸易自由便利化是自由贸易港的典型特征。在蒋子军看来,在货物贸易领域,封关运作政策制度设计的突出特点是实施更加优惠的“零关税”政策、更加宽松的贸易管理措施,通过降低进口税率、放宽贸易管理,促进货物在海南进出流动、中转变集。

封关运作后,海关如何监管备受关注。“海关监管的重点是,‘一线’放开什么,‘二线’就管住什么,以及监管货物在岛内如何自由流转。”杜朝新说。

全岛封关后,海关将在海口港、三亚港等设置10个“二线口岸”,供货物、人员等在海南自贸港与内地之间通行。同时,在10个“二线口岸”设置海关监管通道。

杜朝新表示,这主要是为了对出岛货物进行分类管理,将有限监管力量用在刀刃上。除“零关税”、加工增值免关税、放宽贸易管理措

施等三类货物要通过该通道出岛,其他货物均可通过非海关监管通道出岛,无需接受海关监管。

共享发展机遇、共享改革成果

多项封关政策,便利全世界投资者到海南投资兴业,共享中国发展机遇、共享中国改革成果。

“全岛封关后,经营主体能够享受的‘零关税’政策优惠力度进一步加大。”吴京芳说,更多经营主体可享受“零关税”政策;受惠主体可进口更多“零关税”商品;“零关税”政策范围扩大至约6600个税目。此外,受惠主体间货物流转更加便利。这将进一步降低企业成本,有利于吸引相关产业上下游企业向自贸港聚集,推动产业链集群化发展。

不久前,商务部公布了《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》。“这是立足现行货物贸易管理基础,对提升贸易自由化便利化作出的全新探索。对海南自贸港而言,大幅提升了其货物贸易管理的透明度和开放度。”蒋子军说。

他介绍,清单首次全面系统列明国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围,有助于经营主体清晰便捷地了解管理边界;同时,清单放宽了对部分进口货物的管理措施,如允许38个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修。“经营主体将切实感受到贸易便利、开放红利。”

封关不等于封岛,更加便利的货物通关模式将在海南实施。

“给予放行是为海南自贸港‘量身打造’的一种货物便利通关模式。”杜朝新说,相比现行进口货物在入“一线”时填进口报关单,需要申报105项数据,全岛封关后,对给予放行的不涉证、不涉检的“零关税”货物和保税货物,可以简化申报数据到33项,企业仅需填报必要的货物信息,大大提升了通关效率和便利性。此外,海关还将进一步优化完善加工增值免关税政策,利好企业发展和产业转型升级。

随着全岛封关运作深入推进,“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”这一基本制度设计的影响将不断显现。

对此,蔡平总结为“三变”“三不变”。“三个变化是:对企业来说,‘零关税’商品范围将大幅增加,货物进出口管理将进一步放宽,企业进口成本降低,可以更好融入全球产业链和供应链;对个人来说,大家可以购买到更多丰富的免税品,也将有更多机会参与国际交流合作,发展机会和生活品质都将得到提升;对政府来说,‘一线’管理环节大幅减少,‘二线’借助智能化手段精准施策,管理服务更加精准高效。”

蔡平说,“三不变”是:海南自贸港扩大对外开放的方向不会变,封关不是封岛,而是朝着更加开放的方向迈进;与内地便捷往来不会变,人员进出将按现行规定管理,不需要办理额外证件,对需监管的货物,也将采取多种便利化举措,确保高效通行;坚守安全的底线不会变,将始终坚持同步防范重大风险,确保海南自贸港建设方向正确、健康发展。

努力打造引领我国新时代对外开放的重要门户

全岛封关是海南自贸港建设新阶段的开始,也是一项长期持续推进的任务。

“在海南岛这么大的范围内实施封关运作,是一项复杂的系统性工程,没有现成经验可以借鉴,需要统筹兼顾多个方面,关键要把握好‘三个衔接’。”蔡平说。

她说,做好“内”与“外”的衔接,既要保持海南与内地紧密联系,又要加强与国际联通,实现内外联动、双向赋能的高质量发展;做好“放”与“管”的衔接,在“一线”放开释放活力同时,通过“二线”管住筑牢风险防线,实现开放与安全的平衡;做好“前”与“后”的衔接,统筹考虑封关前后政策差异,提前明确过渡安排,确保政策切换平稳有序,各项工作无缝对接。

蔡平说,按照党中央、国务院部署,下一步海南自贸港建设重点是推进“五个自由便利”和“一个安全有序”,即贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动。

吴京芳说,全岛封关后,财政部将结合海南自贸港建设实际和推进更高水平对外开放等需要,继续深化税制改革,确保政策力度持续提升,政策红利不断释放。(下转第三版)

“我的养生故事”短视频征集活动启动

本报北京8月8日电(健康时报记者赵萌萌)为深入学习贯彻习近平总书记关于健康中国的重要论述,积极响应“树立大卫生、大健康的观念,把以治病为中心转变为以人民健康为中心,关注全生命周期、健康全过程”的号召,8月8日,“我的养生故事:有滋有味的生活,可学可用的知识”短视频征集活动启动。活动由人民日报健康客户端、“学习强国”学习平台主办,中国健康促进与教育协会作为学术支持单位。

活动要求围绕老年人群养生、慢性病管理、职场养生、地域特色养生、年轻群体养生、

体重管理故事等进行短视频作品创作。作品需为原创,不侵犯第三方任何权益;形式不限;时长3分钟以内,投稿时间为即日起至2025年12月31日。可通过人民日报健康客户端线上投稿平台、“学习强国”学习平台线上投稿平台投稿,也可通过人民日报客户端、人民网、“人民网+”客户端“我的养生故事”短视频征集专题页,或投稿邮箱投稿。

本次活动中征集的优质作品将在人民日报客户端、人民网、人民日报健康客户端、学习强国相关新媒体平台推送。

记录中国

从此「通天」入金沙

本报记者 乔栋摄影报道

8月7日,青海省玉树藏族自治州玉树市巴塘乡勒巴沟,通天河水在此奔涌而过,与来自玉树市巴塘河的清水汇集到一起,呈现出清浊分明的“鸳鸯火锅”色彩。两河汇流处,也是金沙江的起始点。再经2300多公里的流淌,金沙江与岷江汇合,正式称为长江。

通天河是长江上游河段。作为通天河的一级支流,巴塘河的水源涵养能力持续提升。据介绍,玉树市近年启动实施了南巴山水源涵养林建设工程,累计完成投资2.27亿元,在巴塘河流域新建水源涵养林9300亩,栽植青海云杉、祁连圆柏等适生乡土树种206.46万株,配套建设智能灌溉管网33.8公里,有效提升了长江源区的水源涵养能力和生态系统稳定性。

在高水平生态保护的基础上,当地立足特色资源,推进美丽乡村建设。借助对口帮扶资金,玉树市巴塘乡实施了勒巴沟旅游公路提升工程,历时3个月,新建4.5公里沥青混凝土路,另有17.625公里为原有水泥路面沥青罩面并增设彩色旅游标线,总长为22.125公里,目前已经进入准备验收阶段。勒巴沟旅游公路半段紧邻巴塘河,半段伴金沙江,青黄“接力”景象吸引了众多访客。



通天河与巴塘河汇合处,金沙江从此处发端。



巴塘河边的旅游公路。



金沙江边的旅游公路。