

开展贯彻落实《整治形式主义为基层减负若干规定》有关做法摘编

以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负。2024年8月，中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)，这是首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范。一年来，各地区各部门认真贯彻落实《若干规定》，聚焦突出问题深化整改落实，建立健全长

效机制，取得显著成效。整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战，各地区各部门应继续抓深抓实，解决仍然存在的有关问题，持续推动《若干规定》落地生根，不断巩固拓展减负实效。本报现摘编刊发部分部门和地方学习贯彻《若干规定》做法，供参考借鉴。

——编者

以破解基层治理“小马拉大车”问题为切口 努力推进整治形式主义为基层减负

中央社会工作部整治形式主义为基层减负专项工作机制

2024年8月，党中央制定出台《若干规定》，这是加强作风建设的又一部重要党内法规，向全党全社会传递了强烈信号，充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党的决心。为基层减负的坚定决心，充分表明了持之以恒、一抓到底的鲜明态度，充分彰显了为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。

中央社会工作部坚决贯彻落实党中央决策部署，建立专项工作机制，主要负责同志任总召集人，抓好中央社会工作部为基层减负工作。一方面推进部机关制度化规范化建设，从严精简文件和会议，从严做好督查检查考核计划和备案管理，从严规范向基层借调干部，从严规范创建示范和达标活动等；另一方面结合职能职责，以破解基层“小马拉大车”问题为切口，持续规范村级组织机制牌子和证明事项，加强全国性行业协会商会监管，在整治形式主义为基层减负工作中发挥积极作用。

以“小切口”推动“大治理”。“小马拉大车”是长期困扰基层的问题，中央

社会工作部会同相关部门按照“壮马、轻车、畅路、聚力”的思路，研究制定20条具体举措为基层减负赋能。依托党建引领基层治理协调机制，通过会议部署、专题调研、跟踪推进等形式，凝聚工作合力，破解难点问题。结合乡镇(街道)履职事项清单编制工作，探索健全村(社区)工作准入制度，确保权责一致、责能一致。推广运用北京党建引领接诉即办经验，健全完善部门与属地联动解决诉求的工作机制。加强社区工作者队伍建设，针对中西部地区开展“送课上门”社区工作者培训。培训期间，内蒙古、湖北、云南、陕西等地学员们普遍反映，为基层减负的每条举措都“打”在形式主义“要害”、“暖”到基层干部心坎，现在明显感觉负担减轻了、干劲足了，有更多时间和精力为群众办实事、解难事。

基层牌子“减下来”，服务质效“提上去”。近年来，基层阵地各种“中心”“之家”“基地”等竞相上墙，“滥挂牌”现象成了困扰基层干部、牵扯大量精力的一大负担。中央社会工作部会同

相关部门深入推进规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项工作，目前村(社区)组织外部挂牌有效清理，内部挂牌数量、名称和式样也普遍统一规范，及时纠正“一刀切”“隐形挂牌”等现象，长效管理机制已基本建立。四川省攀枝花市西区委社会工作部相关负责人介绍，减“牌”不是减“责”，现在牌子少了，但服务不能打折，可以把更多精力转到精细化服务上来，提升群众获得感和幸福感。

念好监管“紧箍咒”，坚决整治“戴帽子挣钱”。中央社会工作部向全国性行业协会商会印发贯彻落实《若干规定》精神的通知，从组织党员职工加强学习、加强对“两重一大外事”的政治把关、加强监督检查等三个方面对行业协会商会党组织提出要求。持续整治违规开展评比表彰、创建示范活动等行风突出问题，用好约谈和公开通报机制，坚决整治“戴帽子挣钱”，不断健全风险防控机制，坚决防止隐形变异、反弹回潮。

中央社会工作部将驰而不息学习宣传贯彻《若干规定》，把为基层减负的要求落实到每一项工作、每一个环节中，既敢于动真碰硬，祛除形式主义沉疴积弊，又能够举一反三，做好建章立制的工作，做到责任到底到边、事事有人负责，下足“绣花功夫”，让基层干部轻装上阵，让广大群众有感可及。

持续深化整治形式主义 切实在生态环境领域为基层减负赋能

生态环境部整治形式主义为基层减负专项工作机制

出台《若干规定》，充分体现了以习近平同志为核心的党中央一以贯之、全面从严治党的决心。生态环境部党组和领导班子深入贯彻落实党中央决策部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，在生态环境领域持续深化拓展整治形式主义，推动各项工作落实落地，切实做到为基层减负赋能。

精准施策，建立整治形式主义“一机制两清单”。部党组认真学习领会习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义重要论述，坚持把整治形式主义为基层减负作为重要政治任务，摆在突出位置，科学精准靶向整治，要求部系统各级党员干部牢固树立和践行正确政绩观。着眼管长远、固根本，实行机制化、清单化管理，建立生态环境部推进落实中央八项规定精神和整治形式主义为基层减负工作机制，研究制定部系统重点任务清单和审核要点清单，明确责任分工，细化任务举措，推动形

成以“一机制两清单”为抓手、部系统各部门各单位齐抓共管的工作格局。减负增效，统筹规范开展督查检查考核。务实高效开展督察。第三轮中央生态环境保护督察注重在形式上做减法，在效能上做加法，大幅减少调阅资料，做到“六个不调”(时间过早的资料不调、网络可查的资料不调、前期掌握的资料不调、走访获得的资料不调、模糊宽泛的资料不调、重复多头的资料不调)，数量较上一轮减少40%以上；全面精减谈话范围，只与被督察对象党政主要负责同志、分管负责同志以及生态环境密切相关的主要负责同志谈话，谈话对象减少50%左右；从简服务保障，简化现场督察，提出“三个不要”(不要迎来送往、不要驻地陪同、不要看望慰问)，“三个越少越好”(现场陪同人员越少越好、车辆越少越好、展板展示越少越好)，优化调整信访转办，坚决防范查处“一刀切”，被地方称为“无感式督察”，真正实现了减负不减责、督察增实效。提升执法检查质效。推行非现场、智慧型、穿透式执法，做到对守法者无事不扰。开展规范涉企生态环境行政执法集中整治

专项行动，2025年上半年全国共排查问题线索3840条，发现问题3345个，已完成整改2275个，有力纠治不依法行政、执法不规范等问题。精简优化绩效考核。修订污染防治攻坚战绩效考核指标评分细则，精简指标层级和数量，一级指标数量同比减少31%，突出重点关键指标，不设置过程性、留痕类指标，大幅减少地方考核材料报送，让基层把更多时间用在抓工作上。

多措并举，持续将为基层减负要求落到实处。全面建立文件会议全口径管理机制，2025年上半年指标类发文同比减少5.8%，主动压减2个指标类会议。全面清退从市级及以下单位借调的干部，新一批借调数量减少12人。推动8个垂直管理业务系统数据向地方政务服务平台回流，协助地方实现14项政务服务事项“一网通办”。精简规范节庆展会论坛、创建示范活动。配合中央编办审核确定39项生态环境领域事项由乡镇(街道)收回至上级部门，切实推动破解基层治理“小马拉大车”问题。

整治形式主义是一场攻坚战、持久战，生态环境部党组将坚决扛牢政治责任，按照中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统一部署要求，扎实推进生态环保领域形式主义问题集中整治，抓深抓实整治形式主义为基层减负工作，不断向纵深拓展、取得实效。

扎实推进企业“新四减” 努力以减负实效护航高质量发展

上海市级层面整治形式主义为基层减负专项工作机制

作为国家战略集中承载地的上海，落实整治形式主义为基层减负是践行“为国担当、勇为尖兵”使命的重要依托，必须把习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、加强党的作风建设的重大论述作为根本遵循，把党中央决策部署不折不扣落到实处，把《若干规定》要求融入思想自觉、贯穿改革发展全过程各方面，为超大城市治理现代化提供坚强作风保障。

2023年起，上海在全国率先推出为居村减证明、减系统、减挂牌、减考核“四减”工作。《若干规定》出台以来，上海结合巩固深化“四减”成效，以钉钉子精神抓好贯彻落实。一是加强宣传抓教育。市委理论学习中心组带头开展专题学习，市、区两级专项工作机制深入基层广泛宣讲，帮助各级干部全面理解精神、学深悟透要求。二是围绕重点抓整治。根据《若干规定》，拿出一系列实招硬招，推动为基层减负走深走实。比如，建设基层治理数字化平台“社区云”，清理整合面向基层的应用程序，推动街镇报表数据“只报一次”，深化数据共享为基层减负。又比如，开展文件会议全口径管理试点，创设“督查码”应用工具，防止上海反弹回潮、督查检查考核未经报备随意开展。三是聚焦问题抓整改。面向全市216个街镇、6500多个居村全覆盖设立基层减负问题线索征集“二维码”，今年进一步向各级党政机关、企事业单位延伸，动真碰硬通报7批24起典型问题，举一反三推动从“一件事”到“一类事”整改到位，助力基层干部走出繁冗事务、“指尖负担”，把更多精力投入到服务群众、改革攻坚一线。

同时，上海持续延伸拓展整治内涵，结合稳就业、稳企业、稳市场、稳预期任务，进一步打出为企业减负“新四减”组合拳，推动减负成果更好转化为

经济社会高质量发展实效。

减繁提质，靠“免申即享”促进“惠企直达”。聚焦企业“找政策难、申报繁、兑付慢”问题，统一政策发布和查询入口，为企业配备服务管家、智能匹配、精准推送政策。优化政策兑付流程，“免申即享”事项从69项扩容至158项，2025年已服务企业超270万次，兑付金额超68亿元，帮助企业足不出户扶持资金自动到账，实现惠企红利“秒触达”。

减冗余证明，以“信用报告”替代“一摞证明”。为破解企业开具“无违法记录”等证明需多头奔波难题，在全国率先推出企业专用信用报告，将全市41个执法领域全面纳入替代范围，覆盖上市申请、招投标、资金支持等事项，企业可自主选择证明范围，通过“一网通办”一键生成，目前已开具报告4.6万份、替代证明约132万份，切实让数据多跑路、企业少跑腿。

减多头统计，凭“数据协同”减轻“填报负担”。针对企业报表多头填报痛点，推进“企业数据填报一件事”改革，整合统计、税务等七大数据填报系统至统一平台，并运用区块链智能合约技术，实现数据一次填报、多次复用，为全市6000余家企业减少93.7万个数据项重复填报。企业表示填报效率大为提升，“更多精力可以放到创新发展上来”。

减重复检查，用“检查码”破解“频繁扰”。为防止涉企检查过多过频，探索“检查码”机制：事先统筹检查事项，后台集合跨部门任务并赋码，进一次门、查多项事；事中部门亮码检查，依托涵盖745个事项、8700余个要点的统一数据库，提升检查规范性；事后企业扫码评价，全程数字化留痕监督。今年累计发送检查码28万个，涉及企业19.2万家，企业认可度达99.8%，让检查“无感”又有效。

抓深抓实整治形式主义为基层减负 为高质量发展建设共同富裕示范区提供有力保障

浙江省级层面整治形式主义为基层减负专项工作机制

以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负，要求持续深化这项工作，为基层干部干事创业营造良好环境。浙江从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的高度，深学细悟习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，结合开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，严格执行《若干规定》，大力弘扬“六干”作风，以减负实际成效赋能高质量发展建设共同富裕示范区。

坚持从政治上认识把握，高位推动、以上率下。整治形式主义为基层减负是重要而严肃的政治任务，贯彻执行《若干规定》检验的是政治站位和政治能力。我们结合深化循迹溯源，增强深学笃行习近平总书记重要指示精神自觉性和责任感，省委带头落实主体责任，主要负责同志扛起“第一责任人”责任，把深入贯彻《若干规定》与省委中心工作一体部署推进，与整治群众身边不正之风和腐败问题、集中整治违规吃喝等一体融合推进，按照“无感、无痕、无形”要求，精简优化考核指标，引导推动和示范带动全省各级将《若干规定》精神融入日常、形成自觉。

坚持紧盯突出问题不放，抓小抓早、标本兼治。《若干规定》以“小切口”强化“硬约束”，始终奔着问题去、盯着问题整改，把基层的“痛点”作为整治的“靶点”。我们对标落实《若干规定》各项限制性、禁止性措施，推动省市县三级专项工作机制充分发挥作用，建立健全文件全口径管理、“周半无会”等制度机制，严格控制面向基层的督查检查考核总量和频次，深入开展“屏幕中的形式主义”“指尖上的形式主义”等专项整治，以更大力度精文简会，以更强韧劲推动解决繁琐督查、干部借调等难题，务实推动涉企行政

检查和调研过多过频等新情况及时纠治，以作风建设新成效取信于民。

坚持运用务实管用的方法手段，数智赋能、构建常态。《若干规定》刀刀向内破解深层次体制机制问题，集中体现了自我革命精神和守正创新要求。我们充分发挥浙江数字化改革先发优势，运用大数据、人工智能等新技术，保证贯彻落实的精准性、常态化，从“解决一个问题”到“解决一类问题”，探索形成“减负在线”“码上减负”等数智减负新手段，将为基层减负领域问题分级分类纳入“七张问题清单”落实闭环整改，注重从体制机制层面解决问题根源，推动减负工作向更大范围、更深层次、更广领域拓展。

坚持以减负激励担当作为，典型通报、正向引导。《若干规定》减的是无谓事务，加的是工作质效，进一步树立了担当实干的鲜明导向。我们坚持高站位、实干事、见真功相统一，聚焦“表现在基层、根子在上面”的突出问题，深化核查通报，推动各地各单位开展警示教育和对照检视整改，形成广泛的警示震慑效应。同时，推动省直部门带头为基层松绑赋能，让基层干部有更多时间和精力抓落实，为基层干事创业创造更好的环境和条件，基层党员干部“减负不减责”、“轻装上阵”抓落实的劲头更足了。

下一步，我们将以推动深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神、严格执行《若干规定》为主线，在督查检查考核、创建示范、评比表彰、工作指令要求等方面加强统筹规范，进一步完善常态长效的专项工作机制，持续推动整治形式主义为基层减负走深走实，始终干在实处、走在前列、勇立潮头，为高质量发展建设共同富裕示范区、加快打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章提供坚强保障。

对标落实《若干规定》 统筹推进减负赋能 精耕细作深化整治形式主义为基层减负

宁夏回族自治区层面整治形式主义为基层减负专项工作机制

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党以化风成俗的毅力持续纠治四风，出台党的历史上第一部为基层减负专门党内法规，开启了百年大党自我革命、筑牢国家治理根基的攻坚战持久战。宁夏以习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义重要论述为根本遵循，以贯彻《若干规定》为主线，区市县乡五级贯通抓减负，以整治精耕细作提升基层获得感。

深化认识和深入行动同步，齐抓共管全方位推进。从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的高度，紧扣主线抓统筹抓引导。自治区党委、政府把习近平总书记重要论述纳入“第一议题”深学细研，将建立减负长效机制写入全会精神，制定减负26条实施细则，部署抓好精文简会、规范督查考核等重点任务。自治区层面专项工作机制高质量举办减负专题研讨会，一竿子插到底开展市县乡村四级攻坚，推动各地各单位开展警示教育和对照检视整改，形成广泛的警示震慑效应。同时，推动省直部门带头为基层松绑赋能，让基层干部有更多时间和精力抓落实，为基层干事创业创造更好的环境和条件，基层党员干部“减负不减责”、“轻装上阵”抓落实的劲头更足了。

下一步，我们将以推动深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神、严格执行《若干规定》为主线，在督查检查考核、创建示范、评比表彰、工作指令要求等方面加强统筹规范，进一步完善常态长效的专项工作机制，持续推动整治形式主义为基层减负走深走实，始终干在实处、走在前列、勇立潮头，为高质量发展建设共同富裕示范区、加快打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章提供坚强保障。

技术滥用，通过预约服务等办法纠治“坐堂式”办公，紧盯部门内设处室和下属单位严防形式化整治。系统推进条线治理，探索管业务、管行业、管系统必须管减负工作法，3轮次对区直部门一对一会诊，开展自治区层面专项工作机制靶向式蹲点调研、区市县四防督查机制式帮扶、县层面专项工作机制集中式回头看。区直部门下沉式自查自纠，推动整治到边到底。

传统手段和创新做法结合，常态长效全链条发力。紧紧围绕为基层减负和赋能，加强信息化监管，上线发文开会监测平台，采取计划管理、总量控制、单列台账3种方式分类压减，区直部门文件会议全口径压减15%以上。推进数字化赋能，加强“一表通”建设，推进基层报表数据“只报一次”，探索报表清单审核、临时报表管控机制，变向基层要数据为向系统取数据。开展常态化通报，公开电话等4类举报渠道，健全区市县、部门、四防督查组三办办机制，构建核查、通报、整改闭环，保持严抓严管态势。

当下改和长久立并举，标本兼治全要素支撑。紧紧围绕制度建设与执行，完善政绩观教育体系，健全领导班子考核评价体系，修订政府投资项目管理办法，针对性防范层层加码、“一刀切”行为。完善基层权责清单，建立乡镇街道履职事项清单、村级工作事务目录和社区基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务清单，推动基层权责一致。完善日常管理制度，建立定期报告、暗访督查等机制，优化借调干部严管严控措施，实现全周期管理。完善监督制约机制，出台文件会议活动一致性评估等办法，强化办公厅对部门、上级对下级监督，形成全流程制度。

甘肃兰州市榆中县山洪灾害已转移安置 9828人 搜救工作正在紧张进行

本报兰州8月8日电 (记者王锦涛、赵帅杰)8月7日以来，甘肃兰州市榆中县等地遭遇连续强降雨引发山洪灾害，造成重大人员伤亡。截至8日18时50分，灾害导致10人死亡、33人失联。初步统计，此次受灾区域包括8个乡镇，485户、2002人受灾，其中5个乡镇遭遇山洪灾害。

甘肃省消防救援总队、森林消防总队和国家西北区域应急救援中心先后调派717名消防救援人员参与救援。截至8日23时，累计救出被困群众443人，搜救工作正在紧张进行。

道路、供电、通信等设施受损严重。受强降雨影响，兰州境内G312

线等6条国省干线部分区段发生路面积水、落石等灾害。截至8日19时，甘肃省交通运输部门共出动各类机械设备120余台套，应急人员650余人，抢通S104线水毁3处、兴黄公路水毁4处。

甘肃全力抢修受损的电力、通信等基础设施，受降雨影响停运的7条电网线路已修复2条，中断的67个移动通信网络基站已修复37个。据介绍，当地将力争10日前恢复电力、通信。



图①:8日,救援人员在榆中县马坡乡旧庄沟村架设临时通道。刘昆摄(新华社发)
图②:8日,武警甘肃总队机动支队官兵挺进旧庄沟村。刘昆摄(新华社发)
图③:救援人员在榆中县抢险救援。孟捷摄(人民视觉)

本报北京8月8日电 8月8日，国家防灾减灾救灾委员会针对甘肃省严重洪涝灾害，启动国家四级救灾应急响应。国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部会同国家粮食和物资储备局向灾区调拨折叠床、棉衣被等1万件中央救灾物资。国家消防救援局派出工作组赶赴现场。

8月8日，财政部、应急管理部紧急预拨1.2亿元中央自然灾害救灾资金，支持甘肃、内蒙古做好应急抢险救援和受灾群众救助工作。

国家发展改革委紧急安排中央预算内投资1亿元，支持甘肃省做好洪涝灾害灾后应急恢复，重点用于灾区受损道路桥梁、水利堤防等基础设施和公共服务设施灾后应急恢复建设。

财政部、交通运输部启动快速核拨机制，预拨中央财政资金7000万元，支持北京、天津、河北、山西、吉林、浙江、福建等7个省份迅速开展公路应急抢通处置工作。

8月8日晚，水利部召开党组扩大会议暨防汛会商会，为甘肃兰州市榆中县山洪灾害抢险救援提供技术支持。(本报记者曲哲涵、刘志强、尹玉昆、刘温馨、邓剑洋)

支持甘肃、内蒙古做好应急抢险救援和受灾群众救助 一点二亿元中央自然灾害救灾资金紧急预拨