

编者按

市场是当今世界最稀缺的资源。我国有14亿多人口、超4亿人的中等收入群体、近1.9亿户经营主体,2024年国内生产总值达到134.9万亿元。拥有超大规模且极具增长潜力的市场,是我国发展的巨大优势。

建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的需要。今年全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,要深化要素市场化配置改革,主动破除地方保护、市

场分割和“内卷式”竞争。7月30日,中共中央政治局会议指出:“纵深推进全国统一大市场建设,推动市场竞争秩序持续优化。”推进全国统一大市场建设是一项系统

性改革。怎样破除地方保护?怎么打破市场分割?如何治理“内卷式”竞争?记者调查版今起推出“纵深推进全国统一大市场建设观察”系列报道,敬请关注。

人民眼·建设全国统一大市场

促进公平竞争 激发市场活力

为各类经营主体“破壁清障”

——纵深推进全国统一大市场建设观察之一

本报记者 朱磊 张云河 王云娜

“没了紧箍咒,心情舒畅!”在广东湛江市经营一家研学公司的李岩,最近正在广西百色市拓展业务。然而,李岩的公司此前参与百色市有关部门招标时,却被“名录库”卡在门外。

公平竞争审查

从“门槛设限”到“畅通准入”,制定更平等的入市标准

“准入”有“槛”,答复“没门”。那个“名录库”,让我上火大半年。”李岩说。

前两年,百色市有关部门招标中小研学旅行承办机构,李岩的公司提出申请,却被告知不符合要求。

根据2023年9月百色市有关部门出台的文件,通过遴选被列入推荐目录的承办机构,才有资格承办百色市中小学研学旅行活动。李岩的公司未在推荐目录中。

为啥进不去目录? “有关部门回复,你们在百色市无分公司。没有分公司的企业,不纳入此次遴选审核范围。”李岩回忆。

在江西赣州石城县,陈飞负责的一家新能源汽车充电桩生产和运营企业,则被“特许经营权”拦在了市场外。

2019年,石城县要求辖区内的充电桩建设项目需征求有关部门意见后方可备案;同时,以特许经营权形式,将全县充电桩的建设经营权交给了石城县城镇建设投资经营集团有限公司。

“我们公司想建充电桩,向有关部门征求意见,一年时间都未能通过,只能干着急。”说起当时情形,陈飞不由蹙紧眉头。

为各类经营主体“破壁清障”!2024年8月,《公平竞争审查条例》施行。面对阻碍建设全国统一大市场的藩篱,各地态度坚决:取消!

在广西,自治区政府整合设立反垄断不正当竞争委员会,委员会办公室设在市场监督管理局。该局副局长李暄介绍:“我们落实国家市场监管总局反垄断‘三书一函’(即《提醒敦促函》《约谈通知书》《立案调查通知书》《行政处罚决定书》)制度,制定广西市场监管公平竞争审查举报处理工作指引,防范化解市场垄断、行政性垄断风险。”

在江西,公平竞争审查被纳入法治政府建设考核指标,并创设“公平竞争审查评估”机制。“这一机制,有助于形成政府部门集中清理、第三方专业评估、经营主体评议、社会公众监督协同发力的格局。”江西省市场监督管理局副局长张正新说。2024年以来,江西审查增量政策措施4459件,修改调整615件,清理存量政策措施842件,形成“预防—审查—监督—问责”完整治理闭环。

李岩和陈飞,都等到了公平对待。2024年6月,广西壮族自治区市场监督管理局接到举报并核查线索,对百色市有关部门及负责人开展调查和行政执法约谈。次月,百色市有

关部门废止了那份中小学研学旅行承办机构遴选资格的文件。

“‘名录库’影响市场公平竞争,属于滥用行政权力排除、限制竞争行为,依照相关规定,应当废止。”李暄说。2024年下半年,李岩的公司顺利在百色市开展了上千名学生参加的研学活动。

2024年11月,石城县废除特许经营权,取消了充电桩建设备案前征求部门意见环节。“得知消息,我们立马向县行政审批局申请备案,当天就拿到许可。目前已安装各类充电设备100多台。”陈飞蹙紧的眉头舒展开来。

公平竞争机制下,石城县不少充电桩企业改进服务,消费者得到实惠。

石城县居民赖先锋将车开进充电站,插上充电枪,走进站内的便利店。“过去充电,没有地方休息,只能坐在车上等。现在有了便利店,能休息、能购物,体验感好多了。”赖先锋感受明显,“站内还‘上新’了快充桩,半小时就能充满电。”

曾经拥有特许经营权的企业,现在咋样?

2017年,石城县面向全国招标建设充电桩,彼时全县新能源汽车保有量不足百辆,没有企业愿意参与建设。为推动新能源汽车普及,县城投公司取得特许经营权,自2019年起陆续投入3000多万元建充电桩,并覆盖全县所有乡镇,2023年实现微利。

“没了特许经营权,公司直接面对市场竞争,肯定有压力。”县城投公司董事长温春红坦言。

压力倒逼企业提升竞争力。2024年11月,县城投公司先后召开3次会议,重新研判充电桩市场,决定开源节流:开源方面,针对新能源重卡充电不便问题,在高速公路安装320千瓦的大功率重卡充电桩,每月增收2万多元;节流方面,对已有充电桩进行技术改造,减少电力损耗,每月降低成本约7000元。

“市场公平竞争帮我们提升管理水平、拓展客源,也让我们坚定了信心。”温春红说。

远程异地评标

从“区域分割”到“全国互联”,打造更公平的竞争平台

“太巴适了!”登录广西政府采购网,看到公司得分94.73、名列第一,成功中标北海职业学院学生宿舍家具项目,四川成都永亨科技集团有限公司投标员谭成毅高兴得蹦出一句家乡话。

“竞标企业来自全国各地,不乏广西本地企业,竞争激烈。但这次采用远程异地评标,让我们吃下了‘定心丸’。”谭成毅说。

何为远程异地评标? “就是利用在线评标系统,来自不同地方的评审专家,在他们当地的远程评标现场跨城打分;评标现场视频实时交互,相关部门实时监督,全过程留痕。”北海市政府采购中心副主任唐文平解释。

为何推行远程异地评标? 传统的“属地评标”不同程度地存在3类问题——

评标公正性方面,专家与投标企业长期同处一城,易被“围猎”;专家间形成“小圈子”,容易互相打招呼;地方政府可能“排外”,暗示专家为本地企业“开绿灯”。

评标专业性方面,一些地方的专家专业类型不均衡,特定领域储备不足,不得不“少数专家评多数标”。

投标经济性方面,线下评标常要求竞标企业提供纸质标书及样品,筑起“成本壁垒”,令一些外地企业尤其是中小企业无奈退出。

去沉疴,要用“创新药”。在赣州赣县区远程评标现场,技术团队向记者演示了远程异地评标的关键步骤:系统“盲配”异地场地,招标人、投标企业等无法提前获悉哪里的专家参与评标;系统在“盲配”的场地所在地“盲抽”评标专家,自动屏蔽个人信息。



息,仅显示专业领域,招标人、投标企业等无法得知哪些专家评标。

“专家也不能提前获知标书内容,电子标书隐藏了企业信息,防止围标、串标等行为发生。”赣州市公共资源交易中心赣县区分中心刘爱建介绍,企业无需现场参与,网上投标、开标即可。

赣州市公共资源交易中心主任明经华介绍,2023年起,赣州与浙江杭州、福建厦门、泉州、龙岩,广东深圳、佛山等地开展跨省远程异地评标合作,打破传统招投标地域限制,推动公共资源交易从“区域分割”迈向“全国互联”。

对身处同一评标现场的专家,如何防范相互“打招呼”?走进位于北海市政府采购中心的评标区,只见5个独立评标室内,专家分散评标,监控画面实时传输到电子监控室。

来自浙江宁波余姚市的杨柏钟,作为工程建设领域专家,曾参与北海异地评标,“同台竞技,不敢丢人,倒逼我们提升专业能力。”

线上平台共享优质专家资源。北海市从最初选取成熟项目小范围推广,到2023年印发《关于进一步推进政府采购项目远程异地评标的通知》,实施标准化管理,再到去年变为“一主场+一副场”多地评审,远程异地评标渐进改革、小步快跑。

远程异地评标,企业获得感强。就公司中标的北海职业学院学生宿舍家具项目,谭成毅算了一笔账:搁以前,制作铁架床样品2000元,包装费、运费、安装费2000元,300页标书打印5份共1500元,差旅费等3000元,“现在,坐在办公室就能完成投标全流程,‘打标书’变‘点鼠标’,能省近1万元。”

远程异地评标推广以来,在北海市参与投标的外地企业占比由58%增至83%;外地企业中标率由15%跃升至70%;累计为企业节约费用6000万元。北海市财政局政府采购监督管理科负责人肖铁健介绍,北海远程异地评标“朋友圈”不仅覆盖广西所有设区市,还与辽宁大连、浙江宁波、新疆伊宁等28个城市建起“跨省评审”合作机制。



2024年,广西5455个政府采购项目采用远程异地评标方式开展评审,超过全区政府采购项目总数的1/4。

“近两年,公司在北海投标数量增加两倍,中标金额增长超过150%。”谭成毅感慨,“一碗水端平,投标企业不拼关系拼实力,一定能更好满足招标人的质量要求。”

区域协作共赢

从“各自为战”到“抱团发展”,形成更开放的合作格局

“落户深汕特别合作区,是我正确的选择!”深圳市好兄弟电子有限公司董事长赵凯潜笃定地说。他说的合作区,位于广东汕尾市,好兄弟公司是首批迁来的企业之一。

2001年,赵凯潜在深圳创办好兄弟公司。公司在音频技术研发创新,产品逐渐供不应求,急需新建厂房、扩大产能。然而,深圳土地空间有限,难觅合适地块,搬迁是唯一出路。

搬到哪?“搬迁不仅要关注土地、能源等价格,还要考虑政策等软环境。”赵凯潜有些纠结,公司创办以来,一直扎根深圳,对其他城市的产业政策、营商环境知之甚少。

直到与深汕特别合作区接洽后,赵凯潜惊喜地发现,这里的产业政策与深圳深度融合,营商环境与深圳“同城同质同效”,能为企业提供优质连片的土地、“拎包入住”的定制厂房以及充足的产业发展空间。“还有一条很重要,可以继续给员工缴纳深圳市社保,免除了他们的后顾之忧,稳住了团队。”赵凯潜说。

合作区建设,源自管理体制机制上不断打破藩篱,找到协同发展最优解——

2011年2月,广东省委和省政府批准,在汕尾海丰县、陆丰、大漠、赤石和鲘门4个镇设立深汕特别合作区,委托深圳、汕尾共管。2017年9月,省委和省政府调整合作区体制机制,明确由深圳市全面主导合作区的经济社会事务;2018年12月,深圳市深汕特别合作区党工委、管委会正式挂牌,全国首个由“飞出地”全面主导建设管理的合作区就此诞生。

过去,一些城市间盲目竞争,暗地里较劲,有的在招商引资、市场准入等方面存在地方保护主义,限制商品、要素自由流动。如今通过改革,破除的是体制障碍,转变的是发展理念:从本位主义、各自为战转向区域协作、抱团发展。

行政壁垒被打破,好兄弟公司顺利落户合作区并发展迅速。2021年,公司整体搬迁至合作区,在新产品研发上持续发力,各类产品自动化生产线从过去的12条变为50多条。公司年销售额从2017年的1.2亿元增至2024年的2.4亿元。

“充足的发展空间、良好的产业发展政策,更加完善的基础设施配套,合作区就是一个‘小深圳’。我们看好这里的未来。”赵凯潜说。

将更多的“深圳基因”嫁接到汕尾。2023年11月,《广东省深汕特别合作区条例》施行,明确合作区以深圳所属经济功能区的标准开发建设管理。

今年一季度,深汕特别合作区地区生产总值同比增长40%,规上工业增加值同比增长77.3%。推动区域协调发展,深圳不仅是“飞出地”,还是“飞入地”。

2023年3月,广东省委和省政府出台关于推动产业有序转移促进区域协调发展的若干措施,支持粤东粤西粤北各市通过设置园中园、建设孵化器等方式,在珠三角地区设立“反向飞地”。截至目前,粤东粤西粤北12个地级市均在珠三角地区设立“反向飞地”,借助珠三角地区丰富的人才、科研资源,为后发地区培育创新发展动能。

“反向飞地”,被形容为“在有凤的地方筑

采访了解各地地方保护主义成因,常听到这样的解释:由于早期市场空间小,很多地区招商引资吸引不了优质企业进入,只能以“名录库”等形式,变相为部分企业垄断开绿灯。

然而,小算盘打得再响,只是解决了一时困境。以行政手段干涉市场正常运行,其中的利弊得失,心里要有本明白账。

从市场角度看,地方保护主义造成了市场分割,各类要素难以自由流动,增加了交易成本,降低了资源配置效率,阻碍了全国统一大市场建设。

从企业层面讲,地方保护主义破坏了公平竞争原则,本地企业在不公平的竞争环境中获得优势,损害了外地企业利益,也削弱了市场活力和创新力。

从消费者层面讲,消费者失去选择更优质、更低价格商品和服务的机会,自身权益受损,还对消费积极性产生影响。

破除地方保护主义,要立足当下看长远,摒弃短视算大账。

前不久,全国首个跨省市、跨区区的航空前置货站“上海机场—苏州前置货站”在江苏苏州启用,货物安检、收运、海关查验等繁琐环节均可在企业园区内完成。苏州企业自此能在“家门口”便捷地享受到上海丰富的国际航线资源,地面物流成本最多可降低近三成;对上海而言,前置货站将上海机场服务范围拓展至苏州乃至长三角地区,有力推动了“上海枢纽+区域节点”航空物流网络构建,还分流了机场地面查验压力,让上海海关能够将更多资源投入到高风险货物监管中。

毋庸置疑,这是一项打破地域限制、提升行政效率的多赢之举。

类似的积极变化不断让市场感受到暖意。国家税务总局数据显示,今年上半年,全国省内间销售额占全国企业销售收入比重为47.7%,较上年同期提高0.6个百分点,印证了区域壁垒的逐步消除;在要素市场,劳动力跨省流动因在就业地参保户籍限制的全面取消而更加顺畅;在监管层面,多部门联合整治“劣质低价”乱象,倒逼企业从“价格战”转向创新竞争……

随着全国统一大市场建设纵深推进,市场竞争秩序必将持续优化。

因有所思

巢”。筑巢者,不单面向广东,也面向全国。

点胶、组装,位于南宁的广西中科瑞微电子电子有限公司生产车间一派忙碌。智能戒指、按摩手表、单导心电仪……一批智能穿戴设备从这里打包,发往东盟市场。

这家广西专精特新中小企业,是2021年从南宁位于深圳的“反向飞地”——南宁市一中关村深圳协同创新中心孵化而来。企业高管单文豪同时兼任深圳曼瑞德科技有限公司董事长,“双向奔赴,携手发展,‘反向飞地’为我们创造了新机遇。”他说。

如今,南宁市一中关村深圳协同创新中心已升级为南宁(深圳)东盟产业合作创新中心,配套建设科技企业办公区,更好地搭建起粤桂创新资源流动“走廊”。

创新中心负责人梁雁告诉笔者,深圳曼瑞德在创新中心可享受南宁的创新扶持政策,由此孵化并在南宁成立了广西中科瑞微电子,形成“深圳研发+南宁制造+东盟市场”跨境产业合作模式。

广西中科瑞专注制造,销售额从2022年的2700万元增至2024年的7900万元;深圳曼瑞德专注研发,研发专利累计突破200项。

迄今,南宁位于深圳的“反向飞地”累计孵化企业超过100家,服务85家粤港澳大湾区科技企业落地南宁,推动21家南宁企业链接深圳资源。梁雁信心十足:“打破‘小圈子’,发展的舞台会越来越来大。”

(文中李岩、陈飞均为化名)

图①:在广西北海市政府采购中心评标区,评审专家通过网络开展远程异地评标工作。

廖良摄

图②:公平竞争机制下,更多企业进入江西石城县充电桩运营市场。图为市民在市场化运营的充电站为新能源汽车充电。温京燕摄

图③:深圳市好兄弟电子有限公司落户深汕特别合作区后,有了充足的产业发展空间。图为公司组装车间。刘元款摄

本版责编:杨彦 孙振 戴林峰 刘雨瑞 版式设计:沈亦伶

不打小算盘 融人大市场

朱磊

