

前沿观察·挑大梁 看担当

编者按：习近平总书记强调：“圆满实现‘十四五’发展目标，经济大省要挑大梁。”挑大梁，看担当。今年上半年，我国GDP同比增长5.3%。亮眼的成绩单，离不开广大党员干部的挺膺担当。

“一部无锡史，半部在梁溪。”驱车驶入这片底蕴深厚的土地，映入眼帘的却是液体火箭研制基地、空间信息产业园……新地标，从何而来？答案，藏在一次“硬核”转身里。产业分散、设施老旧、土地利用低效，“成长的阵痛”曾困扰梁溪。

锚定创新发展

“做难而正确的事，心里敞亮”

夏日，华进半导体公司会议室，企业骨干与地方工作专班围坐畅谈——英才寻觅、项目选址、技术攻坚，谈的全是“行话”。“干部能用半导体的语言交流，说话做事都在点子上。”公司总经理朱明珠一句朴实的评价，道破了“挑大梁”的关键密码——锻造一支懂产业、敢担当的干部队伍。

创新是发展的第一动力。江苏省紧扣高质量发展首要任务，加快推动科技创新与产业创新发展，在锻造队伍上动真格：省工信厅干部下沉园区企业一线，一本本调研笔记化为产业政策。省科技厅工作专班进驻重点实验室，当好服务创新的“前沿哨兵”。无锡市将干部送到企业一线去“淬火”，在机器轰鸣与市场浪潮中锻造深谙产业逻辑的“内行人”、向“新”而行的实干者。

走进江阴市霞客湾科学城，江苏通用半导体研发人员调试着新设备，清华大学精密光电系统研发基地的建设热火朝天。谁能想，这里以前是农药厂、化工厂的聚集地？“过去很辉煌，后来很迷茫。”江阴市青阳镇党委书记冯亮坦言，24个村级工业园、1400多家企业曾挤在这里，高新技术企业仅22家。“村村点火，户户冒烟”的粗放发展，消耗大、效益低，环境指标常年垫底。

“发展的迟滞，源自思想的落伍。”党员干部向书本学、向外地学，算长远账、算民生账。共识一点点凝聚。2021年，《工业园区升级改造规划方案》在镇人代会上全票通过。“转型，很难吧？”“做难而正确的事，心里敞亮。”冯亮的回答斩钉截铁。

服务长三角一体化

“不再是‘你’‘我’，而是‘我们’”

从空中俯瞰，沪苏浙两省一市的分界线在

敢字当先 活力奔涌

看江苏省党员干部在推进高质量发展中敢为善为

本报记者 张洋

太湖河交于一点。长三角生态绿色一体化发展示范区的标志性项目——方厅水院，坐落其上。

“搁以前，项目得三地分开开、分开批。”苏州市吴江区委常委、汾湖高新技术产业开发区党工委书记、管委会主任陈建忠说。现在不同了。在示范区执委会牵头下，三地干部共同摸索出一套新法子——一体化立项、审查、招标、审批、监管、验收。“三个文件盖三个章”变成“一个文件盖一个章”，项目推进快马加鞭。

“挑大梁”，不仅要有推动一域发展的实干，更要有服务全局的自觉。“示范区规划之初，三地干部也有争议。但大家最终想的是从‘大盘子’里切蛋糕，而是如何扬长避短，合力托举国家战略。”陈建忠说。

跳出“一亩三分地”，迎来更大丰收。汾湖高新区享受协同发展的红利。苏州南站，沪苏湖高铁列车飞驰，日均客流逾万人次。立项、规划、施工，吴江区交通运输局局长姚文明全程参与，他看到的不仅是站点的崛起：“城市格局进一步打开，更多人流、物流、资金流、信息流汇聚而来。”

省市交接线上的鼋荡湖，沪苏两地干部联合巡湖、联合执法，水质连续多年稳定达标。环湖生态岸线全线贯通，串起一个个特色小镇、乡村。交界线，隐入风景深处，村民的日子，一天天红火起来。一体化，关键在于产业协同。华为研发中心在上海青浦区，5500名员工却在汾湖周边安家；康力电梯扎根汾湖高新区，却携手上海的高校、企业，组建创新联合体，合力攻克关键技术……要素自由流通，激荡发展动能。

窥一斑而知全豹。江苏省在区域一体化、太湖综合治理等方面步步推进，连续两年发布两批20件长三角实事项目，两批24家长三角创新联合体……一体化从形态开发向功能塑造跃升。

今年6月，2025年度长三角地区主要领导干部座谈会在江苏举办。在江苏省发改委长三角区域一体化发展处副处长虞晨看来，“大家坐

一起，不再是‘你’‘我’，而是‘我们’。合则共赢，融则更强——这是共同的信念，也是激励干部担当作为的内在动力。”

激发市场活力

“干部好作风，就是金字招牌”

发展是硬道理，环境是软实力，“挑大梁”离不开营商环境的深层支撑。

“政策多，但找不到、读不懂、申报来不及。”这曾是不少企业的心声。如今，宿迁的“宿企通”平台有了“政策直达”功能——企业输入信息，系统自动匹配，扶持资金“免申即享”。江苏北斗星通汽车电子公司负责人张敬峰说：“确认个银行账号，奖补资金几天就到账了，省心省力。”

“宿企通”的“增值服务”模块更是一站式平台：产业链上下游伙伴、物流信息、法律支持……一目了然。不少企业感慨，“以前像盲人摸象，现在精准对接所需，效率大大提升。”之所以做这些，在宿迁市数据局局长温士才看来，“优化营商环境，不只是审批快一点，那是‘规定动作’。我们更要主动服务，促进企业成长。”

“干部好作风，就是金字招牌。”温士才进一步说道，宿迁市数据局组织干部进车间摸实情，跑部门抓协调，闯市场找资源。其间，表现突出者被进一步安排到关键岗位上历练成长。这股精气神处处可见。宿迁市抓用人导向、及时奖励、典型引路，激励干部放手干事。不动产登记部门创新分层分幢登记，盘活土地要素，助力解决企业融资难问题。在司法战线，“执转破”的创新运用，不断是非，更能焕新生。

宿迁市宿豫区人民法院曾受理一起案件。公司财务告急，账户被多家债权人冻结。按常规，强制执行即可。但法官发现，公司账上还有180多万元存款；主营的智能垃圾分类清运服务，市场潜力与社会价值并存。

“能否拉一把？”法院将案件转到破产审查，定下“重整式执行”方案。法官们多次奔走，说服债权人接受替代担保，解冻账户；对关键设备仅作“活查封”，允许公司运转。最终，2000万元投资成功引入，债权人权益保障了，公司也迎来新生。

干部有活力，市场就有活力。江苏各部门动真碰硬、真抓实干；省发改委设民间投资重点产业项目库，省市场监管局推进企业全生命周期“一件事”改革，省商务厅开展外资企业利润再投资专项研究……截至今年6月底，全省经营主体总数1460.9万户，其中，企业总数475.3万户，同比增长4.0%，较上年底增长2.3%。

推进共同富裕

“民心是敢想敢干的最坚实基础”

“挑大梁”的成效，最终映照在万家灯火里。不少干部谈到，为民造福是最大政绩，强基固本、促进共富是硬担当。

曾经，沉重的村级债务，阻滞了不少村集体前行的脚步。扬州市直面痛点，以攻坚之势化解全市9.2亿元村级债务，还聚力“促增收”，整合财政、土地等20条政策，向基层赋能。2024年，全市村均经营性收入跃升至236.2万元。

厚实的家底，托起稳稳的幸福。走进扬州市广陵区文昌花园社区党群服务中心，养老托幼的



图①：方厅水院项目外景。

王建中摄(人民视觉)

图②：无锡市梁溪区驻企联络员在东方空间液体火箭发动机总装车间了解生产情况。

张烨然摄(影像中国)

图③：南通市通州区平潮镇便民服务中心工作人员为群众办理业务。

翟慧勇摄(人民视觉)

金台潮声

最近，基层采访所闻，令人感触：每到一处，直奔主题，关键人讲关键事；吃的都是自助餐，不见酒水踪影。风气之变彰显制度之力。基层干部对修订后的《党政机关厉行节约反对浪费条例》赞不绝口：“人情负担轻了，接待压力小了，干事精力更集中了。”

党性是根本，党风是表现，党纪是保障，三者齐抓共管是作风建设的重要方法路径。习近平总书记强调，切实把作风硬要求变成硬措施，让铁规短长出铁牙齿。

制度之力，在于激浊扬清。刚性约束直指顽瘴痼疾、歪风邪气。某地困难困难群众电费补贴为何拖欠？前不久，对村巡察揭开真相——县民政局干部将“僵尸账户”资金占为己有。新修订的《中国共产党巡视工作条例》首次明确将村(社区)党组织纳入县级巡察范围，为深控群众身边的“微腐败”提供有力武器。回顾过去的10多年，“舌尖上的浪费”“车轮上的腐败”“会所里的歪风”等痼疾，无不在制度利剑锋芒下得到有力遏制。

制度之力，在于化风成俗。它不仅约束行为，更深层引导价值观念。曾经，有些群众饱受“人情债”“攀比风”之苦，“不想铺张，但怕家人没面子”道出无奈。如今，一些地方对婚嫁的规模、菜品、宾客都有严格规定。制度划出硬杠杠，有力推动移风易俗，大操大办、盲目攀比渐失市场，崇尚节俭、务实清廉深入人心。

制度之力，在于固本培元。作风问题的根子，往往在于党性不纯、公私不分。几顿饭、几瓶酒，小事背后是公权私用、公款私占的大问题。近年来，各地各部门密集出台制度规定，有的直接规范党员教育管理的内容、方式与程序；有的通过清晰界定公款、公权的使用边界，在制度层面强化“公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用”的原则。这促使广大党员干部在制度的约束和引导下，锤炼党性，解决好“总开关”问题。

实践是制度生命力的沃土。深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，各地各部门一体推进学查改，注重举一反三、建章立制。建立“云表通”平台基层报表准入规范，从源头遏制报表“满天飞”；规定村(社区)干部及直系亲属享受惠民政策必须“十公开”，坚决防范“优亲厚友”……这些源于实践的规章制度，凝结着治理智慧，夯实作风建设的基石。

制度的力量，源于其刚性、成于其长效。中央八项规定是长期有效的铁规矩、硬杠杠，是制度治党、依规治党的典范。作风建设永远在路上。唯有坚持把“当下改”与“长久立”结合起来，持续用力、久久为功，切实把作风建设的硬要求转化为落地见效的硬措施，让每一项铁规矩真正长出震慑常在的铁牙齿，方能不断加固中央八项规定精神堤坝，让清风正气更加充盈、持久激荡。

切实把作风硬要求变成硬措施

何昭宇

监督哨

“代签”背后有猫腻

“上面的签字不是我的，我家从没领过这么多钱！”看到补偿款领取表册，四川省泸州市泸县云锦镇某村村民刘某满脸困惑。

前几年，因工程建设，部分村民的农田、鱼塘受损，建设方参照征地补偿标准给予村民补偿款。泸县县委第三巡察组开展巡察时，发现补偿款领取表册上签名笔迹相似。

“难道有人代签？”工作人员挨户走访核实。村民都说，表册上的名字不是本人所签。随着调查深入，矛头直指补偿款发放经办人——该村党总支副书记康某。

“村民外出务工，我就代签了，但补偿款一分不少。”康某解释。

“为特色的村民拿到的钱和表上不一致？”原来，刘某、张某两户受灾较轻，建设方最初按征地补偿标准的70%补偿，两户都同意。但康某私下找到建设方，以“村民不满”为由，要求提高两户补偿标准。

建设方追加补偿后，康某既未告知村民，也未公示金额，通过两头瞒骗，截留了6418元。今年7月，康某受到党内严重警告处分，违规截留的补偿款已全部退还村民。

【执纪者说】本案中，康某在建设方和村民间“两头瞒”，截留补偿款，暴露出个别村干部纪法意识淡漠。纪检监察机关须紧盯基层“微权力”，对弄虚作假、欺瞒群众的行为露头就打，强化村务公开，让权力在阳光下运行，把群众利益守护好，不辜负群众信任。

(吴威)

党旗在基层一线高高飘扬

湖北枣阳推行“一套表”改革为基层减负

本报记者 范昊天

上午9点多，湖北襄阳枣阳市南城街道沙店社区老年学校内人头攒动，沙店社区邀请来医护人员，为老年人进行爱心义诊和免费体检。80岁的郝金凤一摸口袋，发现身份证忘了带，没法登记体检。党员网格员赵莹莹迅速掏出手机，点开社区智慧平台小程序，检索到郝金凤的身份证号码并录入系统。顺利完成了各项检查，郝金凤松了口气。

沙店社区下辖131个小区，拥有常住人口5.6万人。“人多事多，以前上面一要数据，我们

就得加班填表”“一位居民去世了，需要给多个部门重复上报信息”“不仅要电子版，还要打印出来加盖公章送过去”……曾经的工作状态，赵莹莹记忆犹新。

为破解基层报表多、重复报、多头报的负担，去年6月起，枣阳市深入调研，探索推进“一套表”改革。枣阳市委常委、组织部部长康平介绍，过多过滥的填表造册，源于职责不清、边界不明。为此，枣阳市细化制定村级主责、协助、负面清单，将18大类主责事项细化为37项

具体工作清单，将3大类协助事项细化为80项工作清单，将12大类负面事项直接列为负面清单。比如司法局的社区矫正工作，列为村(社区)协助事项后，基层只需做好协助工作，不用再填报相关表格。

在权责清晰的基础上，枣阳市大力推进表格源头减、整合减、共享减；对上级无明确要求、属临时摊派的表格，一律取消；对同一部门反复下发却类别一致的表格，进行物理整合；对信息交叉的表格，取报表信息最大公约数，明确牵头

部门，其余部门信息共享。改革后，镇村年度报表数量从341项减至41项，其中村级减至19项。

减表是为了增效。2024年8月，枣阳市上线“枣事早办”综合服务平台，建立市、镇、村三级数据体系，为68个市直部门、17个乡镇(街道、区)、559个村(社区)分开发权限账户。枣阳市吴店镇中心社区党委委员郭建丽说：“填一次就能给各部门共享，不用再重复多头报送了。”报表负担减轻后，基层干部得以回归服务本位。沙店社区党委书记孙康说：“现在我们让网格员沉到各个小区办公，在一线开展关爱独居老人、调解矛盾纠纷等工作，干群关系不断改善。”

枣阳市委书记杨晶介绍，为巩固减负成果，枣阳市建立报表准入机制，职能部门申请填表事项，必须经“为基层减负专项工作机制办公室”审定核准。同时，在全市设立31个村(社区)监测点，直接听取基层意见，及时发现并纠偏。