

学习

《习近平经济文选》第一卷

专家谈

# 经济全球化与发展新质生产力

张宇燕 苏剑 邵宇佳

经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，符合人类长远利益。当前，我国正在以科技新质生产力发展。在经济全球化深入发展的背景下，任何一个国家都不可能仅仅依靠自身力量解决所有创新难题，加强科技创新离不开构建开放创新生态、促进国际科技创新合作。《习近平经济文选》第一卷中的多篇著作都对构建开放创新生态、促进国际科技创新合作作出深刻论述。比如，《加强科技供给，服务经济社会发展》指出：“要增强我们引领商品、资本、信息等全球流动的能力，推动形成对外开放新格局，增强参与全球经济、金融、贸易规则制订的实力和能力，在更高水平上开展国际经济和科技创新合作”；《深化对中长期经济社会发展重大问题的认识》指出：“要坚持开放创新，加强国际科技交流合作”；《中国式现代化要靠科技现代化作支撑》指出：“科技进步是世界性、时代性课题，唯有开放合作才是正道”；等等。习近平总书记的重要论述，为我们建设具有全球竞争力的开放创新生态指明了前进方向、提供了根本遵循。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，经济全球化面临诸多挑战和困难。贸易保护主义抬头、国家安全概念泛化、地缘政治冲突加剧、单边主义和霸凌主义增多，加剧了全球政治经济格局的不确定性，也直接或间接抑制了经济全球化进程。各国在加强双边和多边合作的同时，也在积极寻求自身利益的最大化。深入学习贯彻习近平总书记的重要论述，必须加强国际科技创新合作，积极主动融入全球科技创新网络，加快发展新质生产力。

## 发展新质生产力，要把经济全球化深入发展的大势

习近平总书记在《什么是新质生产力，如何发展新质生产力》中指出：“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素”；在《加快构建新发展格局，把握未来发展主动权》中指出：“当今世界，科学技术是第一生产力、第一竞争力”。经济全球化表面上看是商品、资本、信息在全球广泛流动，但本质上主导这种流动的力量是人才、是科技创新能力。当前，科技创新的全球化正在成为经济全球化的主要特征和深入发展的强大动力，也是应对许多全球性挑战的有力武器。

从科技发展看，人工智能、航空航天、机器人、量子计算、生物医药、新能源、通信技术等领域取得一系列重大突破，在催生新产业新业态新模式的同时，为全球经济复苏与转型注入了新活力。比如，随着互联网、物联网等数字技术的快速发展应用，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，已经成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量，并进一步渗透到社会生产生活的方方面面，推动全球经济转型升级。各国竞相制定相关发展战略、出台鼓励政策，推动数字经济发展。又如，绿色发展已成为经济全球化的重要趋势，世界主要国家都通过加强绿色科技创新，提高资源利用效率、降低发展的资源环境代价，更好应对气候变化、促进绿色低碳发展转型。新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，科学技术和经济社会发展加速渗透融合，创新资源在世界范围加快流动，各国经济科技联系更加紧密，开放创新与协同创新成为科技创新的重要方向。只有以开放心态和行动全面融入全球创新网络，才能更好利用全球创新资源，加快发展新质生产力。

从国际竞争看，世界百年未有之大变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，深刻重塑全球秩序和发展格局。世界主要国家纷纷出台新的创新战略，加大投入力度，加强对人才、专利、标准等战略性创新资源的争夺。近年来，新兴市场国家和发展中国家崛起，在科技创新、产业升级、体制改革等方面取得显著进展，不仅对全球经济发展产生重要影响，也对传统国际市场的竞争格局提出挑战。同时，数字技术的广泛应用推动电子商务、数字贸易等新型贸易方式蓬勃发展，国际贸易和投资活动的范围和规模不断扩大，各国之间的竞争日益激烈。国际市场竞争力的来源越来越依靠各种形式的创新，既包括科技创新、业态创新，也包括管理创新、商业模式创新等。新质生产力作为科技进步、产业升级与商业模式变革的结晶，正在成为一个国家增强国际竞争力的主要源泉。

加快发展新质生产力，能够推动经济转型升级和结构优化，实现可持续发展，进而在国际竞争中不断提升竞争力。具体来看，通过汇集全球创新要素，加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，能够培育发展新动能；通过挖掘消费者潜在需求、开发

新产品，并依靠技术创新降低新产品新业态新模式的成本，能够引领新产品新业态新模式快速健康发展；通过及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，能够改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，进而以自身的产业深度转型升级带动全球产业链的转型升级。

管理创新、制度创新是发展新质生产力的重要组成部分。政府通过提供更优质的公共服务、不断改善营商环境、营造鼓励创新创业的良好氛围等，能够充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，让创新成为驱动发展的新引擎。在这一过程中，企业更好适应市场需求的变化，通过技术创新和管理创新，能够在全局范围整合资源，不断提高生产效率以及产品与服务质量，降低生产成本，进而在全球价值链中获得更高地位和更大话语权。

## 发展新质生产力，要积极应对经济全球化的新挑战

当前，经济全球化在深入发展的同时，也面临新的挑战，呈现出逆全球化思潮抬头、贸易规则碎片化等特点。习近平总书记在《以新的发展理念引领发展》中指出：“国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化，全球经济治理体系和规则正在面临重大调整”。从历史唯物主义视角看，经济全球化面临的新挑战源于生产关系与生产力发展不适应。全球范围的生产力快速发展，要求生产关系与之相适应。但逆全球化思潮抬头、贸易规则碎片化等导致生产关系变革滞后，阻碍了技术、资本、数据的自由流动，制约了生产力的发展，也对我国发展新质生产力形成挑战。

长期以来，一些西方国家在经济全球化过程中占据了国际产业链大多数产业的高端部分，从中获取巨大利益。这样巨大的利益，也促使这些西方国家的发展更多依赖产业链中的高端产业，导致其国内制造业出现了空心化和结构失衡等问题。随着近年来世界经济下行压力加大，加上西方现代化所固有的弊端，一些西方国家内部增长和分配、资本和劳动、效率和公平等矛盾更加突出。一些西方政客错误地把其国内的发展问题和政策失误归咎于经济全球化，致使贸易保护主义与单边主义抬头，国际贸易壁垒增加，科技交流受限，限制了生

产力发展所要求的技术扩散与市场拓展。同时，多边主义受到阻碍和挑战，导致相关领域的治理机制、规则分化，要素流动的制度成本上升。这些现象的出现，大大降低了各国融入全球创新网络的效率，为各国发展带来新的风险和挑战。在我国经济发展实践中，这些挑战集中体现为我国发展面临的外部环境发生不利变化。这充分表明，生产关系滞后已经阻碍了先进生产要素的全球配置。积极应对这一挑战，要以创新推动全球生产关系调整优化，引领构建开放型世界经济。

习近平同志在《什么是新质生产力，如何发展新质生产力》中指出：“新质生产力的显著特点是创新”；在《加快实施自由贸易区战略，构建开放型经济新体制》中指出：“多边贸易体制和区域贸易安排一直是驱动经济全球化向前发展的两个轮子”；在《不断开拓当代中国马克思主义政治经济学新境界》中指出：“积极参与全球经济治理，促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展”。贯彻落实习近平总书记的重要论述，要旗帜鲜明地反对单边主义和保护主义，倡导平等、开放、合作、共享的全球经济治理观，完善自由开放的国际贸易体系，充分利用世界贸易组织等贸易平台以及各种双边、多边贸易协议，推动构建公正、合理、透明的国际经贸规则体系，促进贸易和投资自由化便利化，维护产业链供应链稳定畅通，推动全球经济进一步开放、交流、融合。同时，要统筹推进科技创新与管理创新，加强产业协同，推动全球范围的生产关系不断完善。

具体来看，在科技创新方面，围绕数字关键核心技术自主创新，加强数字技术基础研发能力，并通过数据驱动优化全球资源配置、通过跨境电商等数字化平台降低市场进入成本；围绕经济社会发展绿色低碳转型，通过加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用、发展绿色低碳产业和供应链等，助力降低全球碳排放，进而打破贸易保护主义。在管理创新方面，通过大力发展智能制造，以自动化与大数据提升生产效率，增强我国“走出去”企业在贸易规则碎片化背景下在全球价值链中的竞争力，并进一步推动全球价值链供应链优化调整。在产业协同方面，通过高质量共建“一带一路”推动技术与基础设施合作，帮助共建国家打破传统价值

链低端锁定，实现产业转型升级，进一步融入全球分工，化解经济全球化红利分配不均的矛盾。

同时需要看到，随着科技创新成为全球竞争的主战场，应当加强科技政策和产业政策的协调，更好引导全球科技资源配置，避免错配和浪费甚至由此引发的冲突。当前，各国所处发展阶段不同、经济体制不同、市场环境不同，应积极倡导各国之间加强沟通，营造公平、公正的市场环境；推动贸易和投资自由化便利化，降低关税、非关税壁垒，促进商品和服务自由流通。同时，跨国企业的发展壮大，对国际法治环境建设提出更高要求。通过司法合作、法律援助等方式优化国际法治环境，有利于解决跨国投资和企业运营中的法律纠纷和问题。此外，要加强知识产权保护，完善相关法律法规，规范企业行为，为技术创新和产业发展提供法治保障。

这些创新性举措，能够促进重塑全球生产方式，改善生产关系，既为我国发展新质生产力提供保障，又为全球经济治理注入合作动力，推动全球经济治理向更具包容性、平衡性方向发展。

## 稳步扩大制度型开放，助力新质生产力加快发展

习近平总书记在《加快构建新发展格局，着力推动高质量发展》中指出：“依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”；在《什么是新质生产力，如何发展新质生产力》中指出：“要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境”。习近平总书记的重要论述，为我们以开放创新推动发展新质生产力提供了科学指引。

发展新质生产力既需要政府超前规划引导、科学政策支持，也需要市场机制调节、企业等微观主体不断创新，是政府“有形之手”和市场“无

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 以创新驱动我国安全应急产业高质量发展

黄华

应急安全事关国家安全、社会稳定和人民平安。2019年11月，习近平总书记在主持十九届中共中央政治局第十九次集体学习时强调：“应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定等重要使命。”2023年5月，习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上指出：“要巩固壮大实体经济根基，把集成电路、网络安全、生物医药、电力装备、安全应急装备等战略性新兴产业发展作为重中之重，着力打造世界级先进制造业集群。”深入学习贯彻习近平同志的重要论述，必须将安全应急装备等战略性新兴产业发展作为重中之重，为统筹发展和安全、加强防灾减灾救灾能力建设、提升应对重大风险挑战能力奠定坚实的产业基础。

安全应急产业是关系国家主权安全的基础支撑产业和人民群众生命财产安全的民生产业。加快发展安全应急产业，能为国家和人民及时提供预防、处置突发事件所需要的产品和服务，提高全社会救灾防灾水平，将国家损失和人民群众财产损失降到最低；有利于有效应对损害我国国家和人民利益的事件，增强维护我国海外利益的能力。近年来，随着全球各类风险增多以及突发事件处置难度的不断增大，人民群众和企业对于安全水平的要求持续提升，对风险监测和

预警的精准度、及时性以及突发事件处置的有效性提出了更高要求，这就需要科技含量更高的应急产品和服务给予有力支撑。目前，以人工智能、大数据等为代表的数字技术在安全应急产业发展方面得到广泛应用，相关安全应急产品的技术含量不断提高，不仅增强了防范化解风险的能力，也提升了处置突发事件的效率，同时还减少了应急管理过程中人员的伤亡。同时，作为新兴产业，安全应急产业面临着科技研发投入和技术积累不足、技术创新能力不强、产品国际竞争力有限等问题，特别是许多高端救援装备、关键零部件等依赖国外进口的局面还没有彻底改变，安全应急领域产品国产替代还需要加快步伐。为此，应根据我国当前面临的安全形势，围绕有效防范化解各类风险和提升突发事件处置能力，着力以创新驱动我国安全应急产业高质量发展。

完善安全应急产业科技创新体系，构建安全应急产业科技创新辐射机制。强化企业主体地位，出台政策引导安全应急企业在资金、人才、设备等方面加大科技创新投入。建立多层次、多层次的安全应急产业科创平台，积极发展安全应急产业科创中心等新型研发机构，努力提高安全应急产业科创资源的整合与调配能力。加快推进安全应急产业科创成果转化和应用，构建“政产学研企”协同创新体系，建设安全应急产业技术创新联盟。尽

形之手”共同培育和驱动形成的。因此，要通过进一步全面深化改革，构建与之相适应的新型生产关系。这不仅能够以新科技推动智能制造，进而重构生产方式，而且能够通过平台经济、共享经济等的创新，优化资源配置，还能够通过全球化的网络合作，促进国际生产协同。因此，必须扩大高水平对外开放，既为发展新质生产力营造良好国际环境，又促进构建新型生产关系。

在新的时代条件下，高水平对外开放作为集聚全球技术、人才、数据等先进优质生产要素的重要前提，在加快发展新质生产力的过程中扮演着重要角色。推进高层次协同开放，不断拓展开放的广度与深度，充分发挥以开放促改革、促发展的作用，能够积极回应时代需求，提高开放综合效能，打造国际合作和竞争新优势，激活发展新质生产力的动能。当前，推进高水平对外开放正在从商品、服务、资金、人才等要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变。制度型开放旨在通过健全完善相关规则、制度等，进一步打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动产业升级与结构调整，提高经济运行的效率和创新动力；同时，提升在国际市场中的制度话语权，塑造更加有利于本国经济发展、促进世界经济繁荣的国际规则体系。

对于发展新质生产力来说，稳步扩大制度型开放能够更好地适应创新需求。比如，发挥技术、数据等新型生产要素在推动新质生产力发展中的作用，要求以产权制度明晰创新收益、以分配制度激励技术研发、以组织形式促进跨国协同。稳步扩大制度型开放，通过规则国际化、治理现代化，推动产权保护机制、市场机制、投融资体制等的全面优化，能够推动实现技术、数据等新型生产要素的高效配置，进而激发新质生产力的创新潜能。稳步扩大制度型开放，还能更好促进技术、资本、人才的自由流动。比如，通过降低市场准入门槛和提升政策透明度，促进要素自由流动和配置，强化技术创新激励，能够为转变发展方式创造良好环境；通过打造有利于合作共赢的外部环境，促进金融服务国际化，参与并引领数字经贸规则制定，能够为发展新质生产力吸引和积聚全球先进生产要素。为此，要稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融等领域实现规则、规制、管理、标准相通，打造透明稳定可预期的制度环境，促进新质生产力加快发展。

（本文系全国政协“发展新质生产力”课题成果）

青年的命运，始终与国家命运同频共振。青春的光彩，只有与时代同行才能更加耀目。7月2日，习近平总书记致信祝贺全国青联十四届全委会全国学联二十八次召开，强调：“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，青年大有可为。广大青年要自觉听从党和人民召唤，坚定理想信念，厚植家国情怀，勇担历史使命，奋力书写挺膺担当的青春篇章。”这为新时代青年成长成才锚定方向，为新时代青年工作提质增效指明了前进路径、提供了根本遵循。

在更加广阔的发展舞台和更富活力的创新环境中，新时代青年正以开放包容的胸怀、锐意进取的姿态、兼济天下的抱负，积极主动将个人理想融入国家发展大局，展现出朝气蓬勃的时代风采。同时，在机遇与挑战并存的时代关口，新时代青年面临着“向何处去”的重要抉择：新一轮科技革命和产业变革深入发展，为青年提供了前所未有的发展机遇；同时，世界格局深刻变化、社会转型加速推进，又不可避免使青年在职业选择、价值实现、生活压力等方面遭遇成长阵痛。

人生，紧要处只有几步。人一生中的“黄金时代”该怎样把握？如何在时代浪潮中锚定人生坐标、找准奋进方向？这是每一位青年在人生路上绕不过的成长命题。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对人民群众新时期、如何将国家和时代的前行脚步与个人成长发展轨迹相连接，如何在多元价值中坚守精神航向？“立志是一切开始的前提”“理想信念树正了，青年才能立得正、行得稳、健康成长”。习近平总书记的谆谆教诲，道出坚定理想信念是破题之要、立身之本。回望历史长河，从“救亡图存”的英勇抗争到“强国有我”的青春誓言，从“两弹一星”的艰苦奋斗到脱贫攻坚的使命担当，中国青年的命运始终与国家紧密相连，一代代优秀青年在理想信念的指引下书写精彩人生。纵使岁月更迭、境遇有别，但民族振兴、社会进步、人民幸福，始终是青春篇章的不变主题；以理想信念铸魂立根，用家国情怀固本培元，始终是新时代青年担当使命的精神基石。

“彼美之青春，念子之任重而道远也。”青年是一个民族

## 青年使命与青春光彩

最鲜活的血液，也是一个国家最蓬勃的力量。他们既承载文明传承的薪火，又肩负开拓未来的使命。在成长的道路上，青年既要有志存高远、胸怀家国的理想抱负，又要有脚踏实地、砥砺前行前的实干精神；既需在时代浪潮中把握发展机遇，又要在现实挑战中磨砺意志品格。

接过历史的接力棒，新时代赋予青年新使命，新征程呼唤青年新作为。在推进中国式现代化的宏阔实践中，新时代青年正在挑起时代大梁——在科技创新最前沿，青年是敢为人先的“开拓者”；在乡村全面振兴大舞台，青年是脚踏实地的“兴农人”；在重大工程主阵地，青年是攻坚克难的“先锋队”。广大青年以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，勇挑重担、冲锋在前，在担当、担难、担重、担险中锤炼意志品格、激发青春锐气、提升实践能力，积极拥抱人工智能等前沿技术，在科技创新最前沿勇攀高峰，诠释着“青春由磨砺而出彩，人生因奋斗而升华”的真谛。

面向未来，如何把青年工作做得更好？这需要我们更好感知和理解青年的所思所想、心声诉求，把握青年成长成才的规律特点，聚焦青年发展需要的关键要素，加大力度解决影响青年发展的重大问题。制定更有针对性的政策，更好理解青年、服务青年、引导青年，不断增强党在青年群体中的凝聚力和影响力。让青年将个人奋斗融入国家发展的洪流，让他们的每一步成长都能转化为民族复兴的强劲动能，每一次突破都能为人类文明进步创造新的可能。

在5000多年的中华文明长卷中，中华民族始终展现“自古英雄出少年”“长江后浪推前浪”的传统与情怀，满怀“青年兴则民族兴，青年强则国家强”的信念与期许。广大青年在中国式现代化建设中以奋斗姿态激扬青春，必定会奏响不负时代、不负人民、不负华年的青春之歌。

思想纵横

