

# 从2025年1月1日起实施，8月下旬陆续开放申领 实施育儿补贴制度 减轻家庭养育负担

## 权威发布

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《育儿补贴制度实施方案》（以下简称《方案》）。7月30日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，介绍育儿补贴制度及生育支持措施有关情况。

“育儿补贴制度是一项重要的民生政策，涉及千家万户。”国家卫生健康委副主任郭燕红介绍。根据《方案》，育儿补贴制度从2025年1月1日起实施，补贴对象为符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿，至其年满3周岁。育儿补贴按年发放，补贴标准为每孩每年3600元。育儿补贴申领人是婴幼儿的父母一方或其他监护人，主要通过育儿补贴信息管理系统线上申请，也可以线下申请。育儿补贴发放渠道为申领人或者婴幼儿的银行卡或其他金融账户。对按照育儿补贴制度规定发放的育儿补贴免征个人所得税；在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时，育儿补贴不计入家庭或者个人收入。

育儿补贴的发放对象也包括2025年1月1日之前出生的3周岁以下婴幼儿。“这部分婴幼儿按照应补贴月数折算计发补贴，发放到年满3周岁。”国家卫生健康委人口家庭司司长王海东说，2022年1月1日以后出生的符合条件的婴幼儿，都可以领取育儿补贴。

郭燕红表示，实施育儿补贴制度将帮助减轻家庭养育的负担，营造生育友好的社会氛围，更好地保障和改善民生。育儿补贴是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接性向群众发放的民生保障现金补贴，是一项惠民利民的重大举措。实施育儿补贴制度体现了改善民生、惠民利民，统筹衔接、保障公平，尽力而为、量力而行，安全规范、简便易行等4个方面的原则。

王海东介绍，按照工作计划，各地将在8月下旬陆续开放育儿补贴申领，8月31日前各地全面开放育儿补贴的申领。育儿补贴主要通过全国统一的

本报记者 申少铁

育儿补贴信息管理系统线上申领。依托各地省级政务服务平台设置育儿补贴申领专区，同时在支付宝、微信等第三方服务平台开通了育儿补贴申领入口。同时，保留了线下办理渠道和人工服务，人们可到婴幼儿户籍地乡镇、街道办理。申领时只需提交婴幼儿出生医学证明、户口簿等证明婴幼儿身份和抚养关系的必要材料。

部分地方已经探索实施本地育儿补贴政策。郭燕红表示，之前没有育儿补贴政策，或者补贴范围较小，或者补贴标准低于国家的，要按国家补贴的范围和基础标准统一实施，实现政策均等化覆盖。地方此前补贴标准高于国家基础标准的，按规定做好评估和备案工作后，可以继续执行。

财政部社会保障司司长郭阳介绍，财政部门将配合卫生健康部门对资金申领发放各环节实行全过程监管，确保每一笔资金都安全抵达。

去年10月，国务院办公厅印发《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》，出台一揽子的生育支持措施。据介绍，相关部门认真贯彻落实，加快完善生育支持政策体系：多渠道降低群众生育、养育、教育成本，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得

税专项附加扣除，并将扣除标准提高到每个子女每月2000元；提高生育医疗费用保障水平；完善生育休假制度，各省区市普遍延长产假至158天及以上，设立15天左右的配偶陪产假、5—20天不等的父母育儿假；加大普惠托育服务供给，去年底，全国托位数已达到千人口4.08个；推进生育全程基本医疗保健服务，扩大分娩镇痛服务覆盖范围，持续实施母婴安全五项制度；扩大儿科医疗服务供给，部署全国二、三级公立综合医院全部提供儿科医疗服务。

生育保险制度惠及更多生育家庭。国家医保局待遇保障司负责人刘娟介绍，国家医保局推动用人单位职工和领取失业保险金人员应参尽参。截至2025年6月，生育保险参保人数已达到2.53亿人。“十四五”期间参保人累计享受各项生育保险待遇9614万人次，基金累计支出4383亿元。31个省区市及新疆生产建设兵团全面将辅助生殖技术纳入报销，2024年已有超100万人次享受待遇。

强化女职工生育相关权益维护方面，全国总工会女职工部部长刘红梅介绍，我国已有多个省份出台女职工劳动保护地方立法，对女职工生育产假等作出了细化规定。

## 投资于人，把好政策落细落实

彭 翔

### 编辑手记

真金白银有力度、显温度。作为大范围、普惠式、直接性向群众发放的民生保障现金补贴，育儿补贴是一项惠民利民的重大举措，事关国计民生、事关长远发展。

如何把好政策落细落实？“改善民生、惠民利民”“统筹衔接、保障公平”“尽力而为、量力而行”“安全规范、简便易行”等原则，具有很强的针对性。全国性育儿补贴覆盖广、环节多、复杂程度高。优化工作流程、压

实管理责任、提高服务效率，才能把好事办好。

从提出支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人，到部署逐步推行免费学前教育有关举措……完善生育支持政策体系和激励机制，目的就是要推动建设生育友好型社会，为促进人口高质量发展提供有力支撑。

强化政策协同，大力“投资于人”，加快健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，我们定能解决好人口发展这个关乎中华民族世代永续的大事，托举亿万群众稳定的幸福。

## 全国乡镇（街道）履责事项清单全部编制完成

本报北京7月30日电 （记者李林蔚）记者近日从中央编办获悉：自2024年2月以来，在先行试点基础上，全国3.8万个乡镇（街道）全面开展履责事项清单工作，截至2025年6月底，清单已全部编制完成，取得明显成效。

全面建立乡镇（街道）履责事项清单，是贯彻落实党的二十届三中全会精神、加强基层治理体系和治理能力现代化建设的基础性制度安排，是贯彻落实习近平总书记关于为基层减负、破解基层治理“小马拉大车”突出问题重要指示精神的有力举措。

各地在中央编委和中央党的建设工作领导小组部署安排、党建引领基层治理协调机制统筹协调下，坚持以乡镇（街道）为主、自下而上，由乡镇（街道）从自身实际出发编制基本履责事项清单，配合履责事项清单、上级部门收回事项清单3张清单。基本履责事项清单进一步明确乡镇（街道）职责范围内必须全面承担的履责事项，配合履责事项清单分清县乡主次责任、理清责任链条，上级部门收回事项清单将乡镇（街道）接不住、管不了、管不

好的事项“物归原主”。截至6月底，各地形成的乡镇（街道）履责事项清单平均340项，其中，基本履责事项117项、配合履责事项99项、上级部门收回事项124项。

按照党中央部署，全面建立乡镇（街道）履责事项清单工作分试点探索、先行开展、全面推进3个阶段展开，主要包括拟订清单初稿、“三上三下”听取意见、研究论证审定发布3个步骤。

各地坚持一切从基层实际出发，充分考虑乡镇（街道）工作特点，“一竿子插到底”对乡镇（街道）党（工）委书记进行全覆盖培训，将实战化培训贯穿清单工作始终，确保工作推进到哪里，有针对性的培训就跟进到哪里。中央和各省区市组建调研指导组，紧盯困难大、问题多、地处偏远的地区，一地一策加强指导服务，与基层同志坐在一起逐条逐项过单子，以县为单位选择工作基础好的乡镇（街道）进行清单“打样”，省市县乡四级同志坐在一起共同推敲，切实提高清单编制质量。回应基层期盼，中央编办会同有

关部门明确965项上级部门收回事项和53项“保民生、保安全、保底线”事项，指导各地抓好落实。

目前，全面建立乡镇（街道）履责事项清单工作取得明显成效。各地普遍梳理出20多项党的领导和党建履责事项，基层组织、纪检监察、宣传、统战、社会工作等领域职责列细列明，基层党组织政治功能和组织功能进一步强化。乡镇（街道）履责事项清单中，配合履责事项和上级部门收回事项占65.6%，特种设备监管、建设项目环评审批等一批事项收回上级部门，取消一批没有实质意义的信息数据报送、创建示范、评比考核等形式主义事项，基层减负取得扎实效果。乡镇（街道）职能职责更加清晰，县乡关系进一步顺畅，推动解决消防安全检查、“两违”整治等领域60多项长期困扰基层、县乡交叉扯皮的“老大难”问题，助力“街乡吹哨、部门报到”机制更好落实。

下一步，中央编办将在总结各地探索经验基础上，研究提出用好履责事项清单的具体政策措施，指导各地结合实际抓好落实，推动清单落地见效。

## 驻香港部队举行庆祝中国人民解放军建军98周年招待会

新华社香港7月30日电 （记者孟伟）中国人民解放军驻香港部队30日晚在昂船洲军营举行招待会，庆祝中国人民解放军建军98周年。整场活动简约朴素、军味战味浓郁，进一步凝聚了爱国之情、爱港之心。

香港特区行政长官李家超、中央政府驻港联络办主任周霁、驻港国家安全公署署长董经纬、外交部驻港公署特派员崔建春、驻香港部队司令员彭京堂和政治委员赖如鑫，以及香港社会各界代表、东江纵队九独立大队老战士和亲属代表、驻军部分功勋荣誉表彰官兵代表等约400人出席招待会。

彭京堂表示，作为人民军队的重

要组成部分，驻香港部队坚持赓续光荣传统、深化政治整训、聚力练兵备战、锤炼过硬作风，忠实履行维护香港长期繁荣稳定的神圣职责，发挥了“定海神针”重要作用，赢得了广大香港同胞的高度赞誉。

随后，驻香港部队官兵为来宾献上了精心创排的文艺演出。歌曲《强军有我》《军旗跟着党旗走》表达了驻军官兵坚决听党指挥、矢志奋斗强军的忠诚担当；《砺兵香江》《我为香港站岗》反映了驻军部队扎实训练备战、忠实履行防务的战斗姿态和过硬能力；《强军战歌》则以激越高昂的旋律将演出气氛推向高潮，展现了广大官兵聚力攻坚、奋进一流的信心决心。在全场人员合唱《歌唱祖国》的热烈氛围中，招待会圆满结束。

# 成为群众最坚实的依靠

本报记者

## 党旗在基层一线高高飘扬

地图引起记者注意——上面贴满纸条，写着各村子需要转移村民、食品药品等诉求，救援队伍会在这里领取任务，救援安置有条不紊。

7月30日，连续多日阴雨后，北京密云区终于放晴了。

冯家峪镇西庄子村头，村干部何淑英正在登记发放新到的救灾物资。提到这位有39年党龄的老党员，很多村民竖起大拇指：“要不是她，我真不知道该咋办才好！”77岁的村民付得芹红了眼眶，“她组织村里应急救援队用梯子把我转移到她家里。”在何淑英的带动下，村里多名党员干部把自家房间腾出来，用于暂时安置群众。“我们都是党员，有责任把村民们照顾好。”党员付得国说。

当灾情来临，在密云区石城镇，有22年党龄的陈东生与同事踏上泥泞的山路。一个信念支撑着陈东生——“路那头，乡亲们都在盼着我们。”经过近两个小时、10余里的跋涉，他终于走到黄峪口村。陈东生把大家的需求记下并用携带的卫星电话传递出去。第二天一早，100箱矿泉水、100箱方便面、30支手电、1台发电机、急需药品、新鲜蔬菜等物资，由武警战士徒步运至黄峪口避险点。

29日中午，在北京怀柔区琉璃庙镇镇政府救援工作指挥部，一张琉璃庙镇

## 路的终点是希望

本报记者 杨烁壁 沈童睿

里的食物、水、被褥，都给救援人员用。继续前进，路的终点在于营子村希望幼儿园。

幼儿园是座两层小楼，二层用来安置受灾群众。滦平县妇联和共青团滦平县委等单位工作人员已将安置点布置妥当，用水用电都有保障。

“村里有182人来过安置点，其中108人投靠亲友，还有36人被转移到县养老院，今晚估计有38人留宿。”滦平县妇联主席丁芳芳将一床被子递给整理床铺的西沟村村民郝大爷。

房间里，郝大爷的两个孙女啃着苹果，聊着暑假里的安排。窗外的道路旁，玉米长得正壮。

## R在现场



上图：7月30日，河北省滦平县马营子满族乡西沟村受灾群众全部转移完毕。图为乡镇干部和志愿者转送一位92岁老人。

左图：7月30日，陆军第82集团军某旅官兵抢修一处垮塌桥梁。

以上图片均为本报记者雷声摄

## R扎实做好防汛抢险救灾各项工作

本报北京7月30日电 连日来，各地区和有关部门科学调配救援力量和救灾物资，全力保障人民生命财产安全。

7月30日，应北京市、内蒙古自治区防指请求，国家防总办公室会同国家粮食和物资储备局调拨1.2万余件中央应急抢险救灾物资（防汛抗旱类）。根据当地救灾工作需要，国家防总办公室会同国家粮食和物资储备局向天津、河北增加调拨帐篷、折叠床、毛毯、毛巾被、应急照明灯等4.4万件中央救灾物资，并通过应急物资政社协同保障机制，协调11家基金会，向北京、天津、河北灾区援助捐赠各类物资约16万件（套）。

29日，应天津市防指请求，国家防总办公室会同国家粮食和物资储备局调拨5700余件中央应急抢险救灾物资。

国家防总办公室日前印发通知，要求各地、各有关部门和各流域防洪抗旱总指挥部清醒认识灾害性天气的突发性、极端性、不确定性，落实落细防汛抗洪抢险救灾各项措施，全力以赴保障人民生命财产安全和社会大局稳定。

财政部、应急管理部29日紧急预拨3.5亿元中央自然灾害救灾资金，重点支持北京、天津、河北、山西、内蒙古、吉林、

灾，保障用能需求。国网北京电力、冀北电力、河北电力派出精干队伍，投入应急供电抢修。中国石油东北销售与中国石油华北销售、北京销售、昆仑物流联动，全力保障油品稳定供应。中国石化北京石油迅速启动防汛应急预案，执行24小时值班带班制度，部分站点开辟“绿色通道”。

国家能源集团新朔铁路公司加密巡查频次，确保线路安全运输、平稳运行。

7月30日4时30分前后，“竹节草”（热带风暴级）在浙江省舟山市朱家尖岛沿海登陆，16时40分前后在上海市奉贤区

沿海再次登陆。30日18时，中央气象台发布台风蓝色预警，继续发布暴雨橙色预警。

水利部和中国气象局联合发布红色山洪灾害气象预警；国家海洋预报台16时发布海浪橙色警报和风暴潮蓝色警报。淮河防总、淮委决定于7月30日12时启动江苏省里下河区、沂沭泗河区和山东半岛防汛四级应急响应。

国家防总办公室、淮委决定于7月30日12时启动江苏省里下河区、沂沭泗河区和山东半岛防汛四级应急响应。

国家防总办公室、淮委决定于7月30日12时启动江苏省里下河区、沂沭泗河区和山东半岛防汛四级应急响应。

国家防总办公室、淮委决定于7月30日12时启动江苏省里下河区、沂沭泗河区和山东半岛防汛四级应急响应。

国家防总办公室、淮委决定于7月30日12时启动江苏省里下河区、沂沭泗河区和山东半岛防汛四级应急响应。

## 各地区和有关部门科学调配救援力量和救灾物资

## 中央应急抢险救灾物资向多地调拨

融监管总局要求全力做好主汛期灾害应对和保险理赔服务工作。

记者从北京市交通委了解到：截至7月30日下午6点，北京72处水毁点位中57处已抢通，15处仍在全力抢修。

河北交通部门有序开展水毁公路抢通保通工作，截至30日16时，已恢复通行406处。

入汛以来，吉林省集安市洪涝灾害严重。截至30日，集安市电力、通信、道路已全部恢复；供水修复完成80.7%，其他未修复的已通过临时供水方式保障用水。转移安置人员已全部返居，灾区基本恢复正常生产生活秩序。

能源电力央企全力投入防汛抢险救

援。综合本报记者曲哲涵、刘温馨、欧阳洁、张天培、丁怡婷、李红梅、邓剑洋、刘诗瑶、屈信明、王昊男、郑智文、马晨、巨云鹏、季觉苏报道