

前沿观察

“神经末梢”何以脉动有力

——看江西探索党建引领基层治理新实践

本报记者 朱磊

前不久，一条《天未亮的蒜田》短视频，意外引爆网络。仅一周，2万余斤滞销大蒜就被抢购一空。“蒜书记”这名号，是乡亲们用信任喊出来的！李刚满是干劲。作为江西省抚州市南城县天井源乡天井源村党支部书记后备力量，他主动认领“农村产业发展”这道题，积极破题。“揭榜领题”机制是南城县强化基层人才队伍建设的一个探索。目前，已累计领办项目140余个，83名像李刚这样的村党组织书记后备力量脱颖而出。

李刚的“破题”并非偶然。这背后，是江西关于新形势下基层治理的深层考量：如何高效应对繁重复杂的治理任务，让“神经末梢”脉动有力？近年来，江西出台《关于推进党建引领基层治理改革的意见》，构建省市县三级协调机制，在赣鄱大地展开了一场求解治理能力提升的生动实践。

聚焦人才

引能人育骨干，夯实治理根基

基层治理，关键在人。人才队伍的结构与活力，决定着治理效能。然而，一个现实难题曾摆在面前：

“调研发现，有的基层党组织书记抓治理意识不强、办法不多；有的基层党组织书记年龄偏大、文化程度偏低，抓班子、带队伍、兴产业的能力亟待提升。”江西省委组织部组织二处处长詹艳辉坦言。

解题之策，在探索中逐步清晰。信丰县大塘埠镇羊马村，曾经基础设施薄弱、产业滞后。不到两年，这里已是另一番景象：桃江河蜿蜒如带，村头施工现场热火朝天。村党总支书记张步青指着墙上的项目规划图介绍：“这34个涵盖产业、民生、旅游的项目，就是羊马村的新蓝图。”

2024年10月，在外经商多年的张步青响应信丰县“人才回乡”号召，回村任职。一到任，他便迅速铺开工作：在村部门口挂起“重点工作进度表”，还牵头设立了干部效能激励机制。

在信丰县，一场以“能人回归”为重点的

村党组织书记后备力量培育储备行动，正为乡村全面振兴注入活力。通过“顶格力度引才、精准施策育才、暖心政策留才”，全县已储备村级后备力量712名，平均年龄38.4岁，大专以上学历占比达94%，带动177个村“头雁”队伍结构优化。

着眼长远，江西省委组织部印发《关于扎实做好村党组织书记后备力量培育储备工作的通知》，全省1.79万个村共储备后备力量4.1万人。同时强化激励导向，从优秀村（社区）党组织书记中选拔一批成为乡镇（街道）领导干部、事业编制人员，让基层骨干安心扎根。

为进一步锻造骨干，江西省还把目光聚焦到常年在一二线耕耘的社工队伍。

“热闹的前提是安全”“让学生全程参与志愿活动”……6月20日，景德镇市昌江区西郊街道森林社区党群服务中心内，昌江区金霞党建工作室导师李金霞正组织社工们讨论活动细节。

“站起来会说，坐下来会写，扑下去会干，这就是目标。”李金霞言传身教。首批学员方施惠，从一名腼腆的女生，一路成长为西郊街道汪王庙社区党委书记，她说：“社区工作的酸甜苦辣都尝过，每一步都离不开金霞老师的点拨。”如今，在李金霞的引领下，大批社工活跃在基层一线，一条“高校毕业生—社工—社区两委成员—社区党组织书记”的清晰成长链已然形成。社工队伍中已有39人走上社区两委干部岗位。

聚焦减负

清事项减考核，松绑赋能一线

形式主义曾如沉重的枷锁：考核指标繁杂、会议文件如山、APP打卡不断……这让一些基层干部疲于应付，难以聚焦主责主业。

“镇里七站八所分散办公，最愁的就是协调。电话打了一圈，事情还未必能成。”新余市分宜县湖泽镇干部严志强对此深有体会。作为民政岗负责人，他要对接养老服务、殡葬管理、社会救助等多项工作，日常本就连轴

转，一到年底，加班更是常态。

近年来，当地持续深化整治形式主义为基层减负。分宜县系统梳理，厘清基本履职事项与配合履职事项，大力精简基层考核指标。“改革后权责清晰了，效率明显提高。”严志强指着墙上清晰的民生服务岗导图说，“现在18个‘摊子’整合成7个部门，岗位职责上墙公示，群众一来就知道找谁。”

为厘清基层职责边界，新余市取消或收回近40个APP打卡、市级示范创建活动等事项，清理目录外挂牌4126块，清理不规范上墙制度和宣传牌8222块；全市乡镇平均收回事项157项，街道142项。

新余的实践是江西为基层减负的缩影：考核做“减法”，省级层面考核指标压减近70%；事项做“瘦身”，第一批乡镇（街道）“三张清单”中，配合履职事项和上级收回事项占比达65%；清理去“冗余”，全省累计清理目录外工作事务1101项、精简整合工作机制1583项、规范不应出具证明事项1719项、清理目录外挂牌4.39万块。

减负成效立竿见影。各级干部普遍感受到：工作更聚焦主责主业，考核更精准务实，精力得以集中到服务群众和推动发展上。

“以前村民来开亲属关系证明，我们左右为难：开吧，没有政策依据；不开吧，村民又觉得我们不办实事。”抚州市金溪县双塘镇竹桥村村委会主任余孟辉说。

金溪县将69项依法履职和协助政务服务事项纳入村级事项准入清单，明确27项不应出具证明事项。竹桥村不仅有了“不应出具证明清单”，还拿到了“必须按时办结事项清单”。

“有了办事‘说明书’，村民来咨询，我们对照清单一目了然。”余孟辉说，各类业务办理流程、所需材料很明晰，让干部办事有理有据、群众办事明明白白。

聚焦共治

变“独角戏”为“大合唱”，激发多元活力

基层事务千头万绪，单靠政府力量难

以周全。打通基层治理的“最后一公里”，必须变“独角戏”为“大合唱”，激发多元活力。

“以前总觉得小区改造是政府的事，现在我们能提意见、盯进度，住得更舒心了！”赣州市章贡区居民焦娜的感慨，源于基层治理机制的深刻转变。

去年雨季，小区多处积水。焦娜点开“章贡治理”小程序进行报修，次日社区干部和施工人员就到场勘查，一周内便完成疏通修复。如此高效，得益于章贡区搭建的数字化治理平台。群众可实时上传问题、参与事项投票。截至目前，平台累计处理群众诉求1.2万余件，办结率达95%。

线下，一张细密的治理网络同样在高效运转。在章贡区解放街道中山路社区，“银发志愿服务队”队长王建国每日带领20余名退休老党员巡查辖区，既是环境整治员、文明劝导员，也是社区的“民情前哨”和“调解专家”。目前，全区已培育“邻里帮帮团”“红色物业联盟”等社区社会组织200余个，解决群众急难愁盼问题8000余件。

今年3月的一个傍晚，萍乡市湘东区峡山口街道，外卖骑手樊伟明途经钢城剧院附近时，发现垃圾箱起火。他立即停车，通过专属工作平台将火情信息直报街道。得益于发现及时，火情被迅速控制，避免了更大损失。

这背后是湘东区创新的“红蓝黄骑手”工作机制。该机制组织外卖员、快递员等新就业群体成立志愿服务队。目前全区登记在册的“黄骑手”（普通骑手）有320余名，由31名党员骑手、入党积极分子等“红骑手”带领，化身遍布大街小巷的“流动安全探头”。

湘东区还制定了清晰的骑手参与治理事项清单，实施积分管理制度。积分可在157家爱心商家联盟兑换生活物品、抵扣生活服务，有效激发了新就业群体参与基层治理的热情。

集众智、汇众力。从数字平台的高效响应，到“银发先锋”“骑手探头”织就的共治网络，江西将千千万万的社会力量凝聚在党旗之下。每一份微光的汇聚，都为基层治理注入动能。

金台潮声·作风建设系列谈⑬

减少不必要的「陪会」

吴储岐

近日，广东省整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室的一则通报，直击基层痛点：汕头市人社局擅自将本应限定在地市层级的高校毕业生就业创业工作视频会议，层层“扩编”延伸至区县、镇街。省里开完市里开，市里开完区县开，同样的内容，镇街干部竟在三级会场间全程“陪会”。

“我们不怕开会，怕的是把开会当工作。”基层采访中，一位乡镇干部的肺腑之言，道尽了“陪会”之苦。上级会议刚散，下级会议又至，内容高度重复，无非是“再传达、再强调、再加码”。基层干部被“钉”在会场，分身乏术，落实工作的时间被挤占。

“陪会”痼疾难除，根源在于少数领导干部扭曲的政绩观和工作惯性。在他们看来，“不开会就是不重视，不‘陪会’就是不落实”。仿佛只有基层干部端坐会场，留下记录，才算“高度重视”上级部署。一旦形成“开会即落实”的思维定式，动辄要求全员“陪会”，基层干部就容易深陷“会海”，疲态不堪。

刹住“陪会”歪风，为基层松绑，必须动真碰硬。

传达精神固然是必要的，但落实的关键是俯身实干。一些地方的“邻里议事小院”模式，让干部走出会场，走进田间地头、群众中间，效果很好。这启示我们：与其层层开会“念经”，不如多总结可操作的基层指南，多到一线解决问题。政策的生命力在于落地生根，而非在会议室空转。衡量工作的标准，应从“开了多少次会”转向“办了多少事”。

制度具有根本性，要立规矩、严把关。湖北某乡党委书记因一年开会高达208次，空话套话连篇，最终被严肃问责。这一典型案例警示我们：根治“陪会”，关键在制度上严把关、立规矩。秉持“非必要不开”原则，会议审批必须从严；向下延伸更要慎之又慎，精准控制参会层级与范围。近年来，一些地方的探索值得推广：明确限定会议规模与数量，对内容重复、缺乏实质部署的“套娃式”会议亮红牌；大力推行“打捆开会”“以文代会”“线上快会”等务实举措，让会议真正“瘦身”。

或许有人会说，某些重要工作确需“一竿子插到底”，让基层干部直接领会精神。这有其合理性，但关键在于“统筹”。省里的会议精神已直达区县、镇街干部，市、区县层级若再开内容雷同的会，意义何在？上级部门应强化系统思维，提升统筹能力。对于确需基层知晓的重要部署，力求通过一次高质高效的会议直达最需要知晓的层级，避免让基层干部在不同层级的同一主题会议上重复“陪陪”。这既是对基层干部的尊重，也是对工作效能的提升。

当前，深入贯彻中央八项规定精神学习教育正在全党推进。各地应以此为契机，坚决向“陪会”之风亮剑，把基层干部从无谓的会场中彻底解脱出来，让他们轻装上阵，把时间和精力真正用在服务群众的第一线、攻坚克难的最前沿。

监督哨

办事为啥这么拖

前不久，湖南省怀化市通道侗族自治县纪检监察干部在优化营商环境执纪执法专项检查中，通过大数据比对，敏锐发现，某镇畜牧站办理动物产地检疫证明的耗时，远超正常流程时限。

“材料齐全的话，这类证明当天就能办结，可不少群众花了十几天才办完。办事为啥这么拖？”纪检监察干部随即展开深入调查。

走访中，养殖户石某反映：“办证明时，畜牧站负责人杨某某说材料有问题，可具体啥问题又不说，就让我回去等消息。后来听另一个养殖户说，找杨某某办事得‘表示表示’，不然就会被卡着。我实在耗不起，买了条香烟送过去，第二天证明就办好了。”

调查人员走访10余名养殖户，发现石某反映的情况并非个例。杨某某常以“材料不符合要求”等模糊理由拖延办理。可是，只要群众送了礼品，证明往往当天或次日就能办结。养殖户周某没送礼，证明迟迟办不下来，耽误了生猪外销，损失好几万元。

随着调查深入，纪检监察干部调取了该畜牧站近两年的办理台账、群众缴费记录及相关监控录像。在铁证面前，杨某某交代：“养殖户办不下检疫证明就没法销售。我就是利用他们这种急迫心理，暗示他们送礼。我辜负了组织和群众的信任。”

最终，杨某某受到了处分。同时，县纪委监委督促该镇畜牧站为曾被刁难的群众补办了证明，并上门赔礼道歉。

【执纪者说】基层站所是服务群众的最前沿，本应高效廉洁、阳光履职。然而，此案暴露了个别人员将手中“微权力”异化为“吃拿卡要”工具的歪风邪气——以“不‘表示’就不办事”的潜规则刁难群众，侵害群众利益，损害政府公信力。对此类“微腐败”，必须坚持零容忍、严查处，既要强化科技赋能精准监督，也要畅通群众举报渠道；既要从严执纪问责形成震慑，更要扎紧制度笼子堵塞漏洞，推动基层权力在阳光下规范运行，让群众感受到公平正义就在身边，让“门好进、脸好看、事办好”成为常态。（李尚引）

本版责编：吴储岐 版式设计：汪哲平



图①：甘肃省张掖市民乐县丰乐镇涌泉村西蓝花种植基地，党员志愿者帮助农民加紧采收、装运西蓝花。

王晓廷摄（人民视觉）

图②：贵州省黔西市雨朵镇小水井村辣椒基地，党员志愿者和村干部帮助村民搬运采摘好的辣椒。

周川超摄（人民视觉）

党旗在基层一线高高飘扬

河南平顶山市储优育强村党组织书记后备力量——

“头雁”展翅飞 振兴加速度

本报记者 吴储岐

夏伏蝉鸣，交织着电网改造的施工声。河南省平顶山市宝丰县李庄乡下丁村，村党支部书记叶子欣正带着村民修整线路沿线树木，为装表送电做最后冲刺。

“子欣这年轻人真中，刚上任几个月，这么大的事就办成了！”村民赞许道。这项千万元工程，将解决用电不稳的老大难，为村子每年省下40多万元电费。

曾经，这个183户680余人的小村顶着“软弱涣散村”的帽子。叶子欣带领乡亲们以实干作答：修排水渠、换新路灯、硬化村道，试种的生姜在改良后的板结地里扎了根……短

短数月，村貌迎来一系列新变化。

在平顶山，一批像叶子欣这样有情怀、敢担当的年轻“头雁”在希望的田野上展翅翱翔。

近年来，为储优育强村党组织书记后备力量，平顶山市大力实施“雁归工程”，将致富能手、退役军人等9类群体列为重点。县乡干部组成工作组，深入村庄精准研判现任村党组织书记的履职情况，同时打好“事业、政策、感情”三张牌，利用节日拜访、异地恳谈、政策宣讲等方式，全力动员在外人才返乡创业、任职。

鲁山县仓头乡电商园里，蚕丝被打包声混着主播的吆喝声。“去年营业额300多万元，今年会更好！”负责人王麟懿指尖飞舞回复着客户咨询。这位被乡里请回的年轻人，带回了红火电商产业。他已成为村党支部书记的培养对象。“村里正需要这样有学历、有头脑的年轻人。”仓头乡党委书记于海琴说。

谈起村庄规划，汝州市米庙镇风庙村党支部副书记李进超干劲十足。37岁的他返乡后，精心打造的3条乡村越野赛道吸引众多游客，新建的爱心食堂探索互助养老新模式，曾

经闭塞的丘陵山村蜕变为农文旅融合的网红打卡地。

去年以来，平顶山已对接外出务工经商人员和本土大学毕业生2.2万余人，吸引近2000人回村。全市村党组织书记后备力量结构持续优化，平均年龄降至40.2岁，大专以上学历占比达68.4%。

如何让青春“头雁”迅速成长？平顶山精心构建帮带机制。包乡县级干部、乡镇班子成员、优秀老支书，结对帮带后备力量。36岁的何俊鹤是叶县龙泉镇大何庄村党支部书记的重点培养人选。他担任老支书李小闯的助理，成功引进2家大型室内门制造企业。“把经验教训传给年轻人，让他们少走弯路，就是最好的传帮带。”李小闯话语朴实。

平顶山还依托市、县、乡三级党校联动，分层分类培训，并组织近200人赴浙江奉化、山东枣庄等地沉浸式跟岗锻炼。截至目前，全市累计培训村级后备干部1.1万人次。