

# 人工智能全球治理行动计划

7月26日,2025世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议发表《人工智能全球治理行动计划》。全文如下:

## 人工智能全球治理行动计划

人工智能是人类发展的新领域,是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力,也可以是造福人类的国际公共产品。人工智能带来前所未有的发展机遇,也带来前所未有挑战。智能时代,唯有同舟共济,我们才能在充分发挥人工智能潜力的同时,确保其发展的安全性、可靠性、可控性和公平性,最终落实联合国《未来契约》及其附件《全球数字契约》有关承诺,为所有人创造包容、开放、可持续、公平、安全和可靠的数字和智能未来。

为此,我们提出《人工智能全球治理行动计划》,呼吁各方在遵循向善为民、尊重主权、发展导向、安全可控、公平普惠、开放合作的目标和原则基础上,切实采取有效行动,协力推进全球人工智能发展与治理。

一、共同把握人工智能机遇。呼吁各国政府、国际组织、企业、科研院校、民间机构和公民个人等各主体积极参与、携手合作,加快数字基础设施建设,共同探索人工智能技术前沿创新,推动人工智能在全球范围的普及和应用,最大程度释放人工智能在赋能全球经济社会发展、助力落实联合国2030年可持续发展议程、应对全球挑战等方面的巨大潜力。

二、促进人工智能创新发展。秉持开放共享精神,鼓励大胆尝试探索,搭建各类国际科技合作平台,营造创新友好的政策环境,加强政策与监管协调,促进技术合作与成果转化,降低和消除技术壁垒,共同推动人工智能技术创新突破与持续发展,深度挖掘“人工智能+”开放应用场景,提升全球人工智能创新发展水平。

三、推动人工智能赋能千行百业。推进人工智能赋能工业制造、消费、商贸流通、医疗、教育、农业、减贫等领域,推动人工智能在自动驾驶、智慧城市等场景的深度应用,构建丰富多样、健康向善的人工智能应用生态。推进智能基础设施建设和共享,开展跨国人工智能应用合作,交流最佳实践,共同探索推进人工智能全面赋能实体经济。

四、加快数字基础设施建设。加快全球清洁电力、新一代网络、智能算力、数据中心等基础设施建设,完善具备互操作性的数字基础设施布局,推动统一算力体系建设和支持各国特别是全球南方结合自身国情发展人工智能技术和应用,助力全球南方真正接触和应用人工智能,推动人工智能包容普惠发展。

五、营造多元开放创新生态。充分发挥各国政府和产学研界等多元主体与平台机制作用,共同推动人工智能治理国际交流和对话,打造跨国开源社区和安全、可靠开源平台,推动基础资源开放共享,降低技术创新和应用门槛,避免重复投入与资源浪费,促进人工智能技术服务普惠性、可及性。推动开源合规体系建设,明确和落实开源社区安全技术标准,促进技术文档、接口文档等开发资源开放共享,加强上下游产品兼容适配和互联互通等开源生态建设,实现非敏感技术资源开放流动。

六、积极推进优质数据供给。以优质数据推动人工智能发展,合作推动数据依法有序自由流动,探索构建数据共享的全球化机制平台,合作打造高质量数据集,为人工智能发展注入更多养料。同时,积极维护个人隐私和数据安全,提高人工智能数据治理体系化、消除歧视和偏见,促进、保护和保全人工智能生态系统和人类文明的多样性。

七、有效应对能源环境问题。倡导“可持续人工智能”理念,支持不断探索创新资源节约、环境友好的人工智能发展模式,联合制定人工智能能效水效标准,推广低功耗芯片、高效算法等绿色计算技术。鼓励就人工智能开发节能进行对话与合作,共同寻找最佳解决办法。推动人工智能赋能绿色转型发展、气候变化应对、生物多样性保护等领域,扩大人工智能技术在相关方面应用,加强国际合作,分享最佳实践。

八、促进标准及规范共识。支持推动各国标准制定机构对话,依托国际电信联盟、国际标准化组织、国际电工委员会等国际标准组织,重视发挥产业界作用,加快推进安全、产业、伦理等关键领域技术标准制修订,在人工智能领域建立科学、透明、包容的规范框架。积极消除算法偏见,平衡技术进步、风险防范与社会伦理,促进标准体系包容性与互操作性。

九、公共部门率先部署应用。各国公共部门应成为人工智能应用和治理的引领者、示范者,积极在医疗、教育、交通等公共服务领域优先部署可靠的人工智能,并加强国际交流合作。同时,对上述人工智能系统的安全性进行定期评估,尊重专利、软件著作权等知识产权。严格遵守数据和隐私保护,积极探索训练数据的依法有序交易,共同推动数据的合规开放利用,提升公共管理和服务水平。

十、开展人工智能安全治理。及时开展人工智能风险研判,提出针对性防范应对措施,构建具有广泛共识的安全治理框架。探索分类分级管理,建立人工智能风险测试评估体系,推进威胁信息共享和应急处置机制建设。完善数据安全和个人信息保护规范,加强训练数据采集、模型生成等环节数据安全。加大技术研发投入,实施安全开发规范,提高人工智能可解释性、透明性、安全性。探索人工智能服务可追溯管理制度,防范人工智能技术误用、滥用。提倡建立开放性平台,共享最佳实践,在全球范围推动人工智能安全治理国际合作。

十一、共同落实《全球数字契约》。积极落实联合国《未来契约》及其附件《全球数字契约》有关承诺,坚持以联合国为主渠道,以帮助发展中国家弥合数字鸿沟、实现公平普惠发展为目标,在遵守国际法、尊重国家主权和发展差异基础上,推动构建包容、公平的多边全球数字治理体系。支持在联合国框架下建立国际人工智能科学小组和全球人工智能治理对话两项机制并尽早运行,就人工智能全球治理特别是促进人工智能安全、公平、普惠发展开展有意义的讨论。

十二、加强人工智能能力建设国际合作。把人工智能能力建设国际合作置于全球人工智能治理议程的突出位置,鼓励人工智能领先国家通过人工智能基础设施建设合作、共建联合实验室、共建安全测评互认平台、举办人工智能能力建设教育培训、组织人工智能产业供需对接活动、共同开展人工智能高质量数据集和语料库建设等实际行动,支持发展中国家加强人工智能创新、应用、治理等方面的综合能力建设。共同提高公众人工智能素养和技能水平,特别是保障和强化妇女儿童的数字和智能权益,弥合智能鸿沟。

十三、构建多方参与的包容治理模式。支持搭建基于公共利益、各类主体共同参与的包容治理平台。鼓励各国人工智能企业开展对话交流,借鉴各自在人工智能不同领域的应用实践案例,推动具体领域和场景下的人工智能创新、应用以及伦理、安全合作。鼓励各类研究智库、国际论坛搭建全球和区域性交流合作平台,确保各国人工智能研究者、开发者和治理部门保持技术和政策沟通。

(新华社上海7月26日电)

“老照片”——科技与艺术融合的展陈方式,引来阵阵笑声,生动展现了历史活化的独特魅力。

青岛在历史城区保护开发中,科学慎重地处理“老”与“新”的关系。青岛市长任刚向嘉宾介绍,青岛在改造历史城区的过程中,通过留住老街坊、引入新居民,修缮老建筑,赋予新功能,传承老字号、发展新业态,不断推动历史城区更加宜居宜业宜游,焕发出新的生命力。

“青岛是一座充满魅力、发展迅速的城市,这里的建筑风格、城市规划和绿化措施兼具历史底蕴和创新精神。”白俄罗斯明斯克市执行委员会主席弗拉基米尔·库哈列夫表示,本次活动意义非凡,大家围绕城市发展进行了热烈和深入的讨论,“明斯克市希望与青岛市建立更加密切的合作关系”。

数智赋能是城市治理的另一张王牌。在开幕式上,多个友城分享了各自在智慧城市治理方面的成果与计划。日本下关市通过多语种导游、外文导览系统提升国际游客体验;希腊比雷埃夫斯市希望打造一座智慧创新的城市,配备交通传感器、智能垃圾箱、智能照明和本地气象站,为居民和旅客实时提供服务信息。

文明交流:

## 从文旅为桥到民心相通的世界纽带

1979年10月,青岛市与日本下关市签署协议,正式缔结为友好城市,开启了青岛对外友好交往的新篇章。多年来,青岛与全球友城的互动精彩纷呈:与下关市在教育、文化、公务员互派等领域持续深耕;与明斯克市开通中欧班列、共同参与中白工业园建设,搭建起高效物流与产业协作网络……青岛一撤马尔罕“上合快线”的举行,促成中国—上海合作组织地方经贸合作示范区与上合组织国家多家园区开展互动、相互赋能。截至目前,青岛已与13个上海合作组织国家的18个城市建立友好关系或确立结好意向。

此次青岛国际友城交流月活动启动,青岛与匈牙利绍莫吉州签署建立友好合作城市关系协议书,青岛国际友城“朋友圈”拓展至54个国家95个城市,遍布全球五大洲。

节庆与赛事正在成为文化交流载体。此次“世界市长对话”活动恰逢青岛国际啤酒节,而韩国大邱市也有“炸鸡啤酒之城”之称。韩国大邱广城市市长代表、经济局局长朴基焕向青岛发出邀约:希望两市利用好这些文化符号,进一步深化友好交流。

“将连接置于孤立之上,将进步置于停滞之上,将合作置于竞争之上。”尼日利亚拉各斯州州长比姆博拉·萨鲁一亨迪因表示,拉各斯随时准备与各城市就绿色经济、蓝色经济增长、可持续发展、文化和旅游发展、创意产业发展、青年赋能和数字化方面进行合作,让其成为一场全球对话的延续。

城市因交流而多彩,世界因互鉴而丰富,友城正以更加开放的姿态、更加务实的行动,携手推动人类命运共同体理念落地,让文明交流互鉴的浪潮持续涌动。(刘颖婕参与采写)

# 秉持诚意和原则,推动中美经贸相向而行

## 钟声

中美新一轮经贸会谈即将在瑞典举行。这是继瑞士日内瓦经贸会谈达成一系列重要共识、英国伦敦经贸会谈确立伦敦框架后,中美双方再次就经贸问题举行面对面磋商。当前,世界经济面临诸多不确定性,国际社会普遍期待中美双方切实用好现有经贸磋商机制,以实际行动维护和落实好两国元首通话重要共识,相向而行,推动两国经贸关系向着通过平等对话协商解决经贸分歧的正确方向持续迈进。

中方是带着诚意到瑞典的。尽管近年来中美经贸关系历经波折,但中方始终秉持建设性立场,坚持以平等对话协商解决国际问题。在新一轮中美经贸摩擦中,中方在坚定捍卫自身合法权益的同时,始终敞开谈判大门。从日内瓦到伦敦,中方的诚意体现在推动磋商进程的切实努力中,体现在落实双方共识的具体行动中,有效增强了各方对中美通过平等对话协商解决分歧的信心。此次瑞典经贸会谈,中方的目标依然是同美方一道,朝着实质性解决问题的方向共同努力。中方坚持平等对话协商,源于对中美经贸关系互利共赢本质的深刻洞悉,也源于对两国所肩负特殊全球责任的清晰认知。国与国之间的分歧在所难免,关键在于选择以何种方式解决问题。对话磋商不仅效率更高,更能避免不必要的成本。中国的发展利益不容侵犯,双方应在相互尊重的基础上,通过平等对话探寻可能的解决之道。中美双方秉持相互尊重、和平共处、合作共赢原则,继续就彼此关切的经贸问题进行磋商,符合两国人民和国际社会的共同期待。

诚意不等于无原则的妥协。磋商有底线,合作有原则,任何对话谈判都必须建立在相互尊重、平等协商、互惠互利的前提下进行。中方维护的,不仅是自身正当权益,更是国际公平正

# “在中国,我感受到世界发展的未来”

——访西班牙共产党总书记圣地亚哥

本报记者 颜欢 许海林

“中国的成功为其他国家提供了可供借鉴的新发展模式。”西班牙共产党总书记恩里克·圣地亚哥在接受本报记者采访时如是表示。不久前,在对华进行首次访问中,圣地亚哥走访了北京、上海、雄安新区等地,中国的快速发展和高效治理给他留下了深刻印象。“这次中国之行让我看到了世界发展的另一种可能,我对中国的未来充满信心。”圣地亚哥说。

“西方社会对中国发展存在很多误解和偏见,但事实胜于雄辩。中国已经实现8亿贫困人口全部脱贫,中国减贫人口占同期全球减贫人口70%以上,提前完成联合国2030年可持续发展议程的减贫目标,是减贫人口最多的国家。世界上没有第二个国家能在如此短的时间内取得如此巨大的发展成就。”圣地亚哥表示,中国在实现经济增长的同时,努力推动共同富裕,为全球发展提供了新范式。

在上海,圣地亚哥参观了多家信息技术和电动汽车企业,被中国年轻一代科研人员的活力和创造力所震撼。他表示,中国高度重视教育和人才培养,中国的创新驱动发展战略取得了丰硕成果,这让中国在人工智能、清洁能源和高端制造业等领域均处于世界前列。

在访问雄安新区时,圣地亚哥特别关注到该地在生态保护与城市建设之间保持平衡。在他看来,雄安新区是环境友好型城市建设的典范。“雄安

中马电影交流合作近年来日益密切

# “携手打造具有国际竞争力的华语电影”

本报记者 杨一

为期9天的第八届马来西亚国际电影节正在吉隆坡举行。中国电影《我的朋友安德烈》入围竞赛单元,于26日在电影节亮相,与另外8部来自其他国家的影片角逐电影节最高奖项“金环奖”。“越来越多中国电影亮相马来西亚,不仅向马来西亚观众展现了中国电影的卓越品质,也为马中文化交流架起桥梁。”马来西亚华人影视协会主席郑雄城在接受本报记者采访时表示。

中国动画电影《哪吒之魔童闹海》在马来西亚上映,受到广泛关注。郑雄城认为,哪吒作为中国神话故事中家喻户晓的人物,在马来西亚华人群体中有一定知名度,“这部电影为更多马来西亚观众了解中国文化提供了绝佳机会,促进了不同文化间的相互理解”。

在郑雄城看来,影片叫好又叫座,源于其成功的跨文化叙事。无论是《哪吒之魔童闹海》还是《我的朋友安德烈》,“中国电影中传递的正义、勇敢和爱等超越了文化和语言界限。这些美好品质是人类共同追求,在马来西亚观众中引发广泛共鸣。”郑雄城说,影片的内容都涉及成长、自我认识和家庭情感等话题,成长是每个人会面对的课题,因此影片在全球不同

(上接第一版)要坚持统筹发展和安全,加强各国对接协调,推动早日形成具有广泛共识的人工智能全球治理框架和规则。中国高度重视人工智能全球治理,积极参与推动多双边合作,愿向国际社会提供更多中国方案,贡献更多中国智慧。中国政府倡议成立世界人工智能合作组织。

## 中国政府倡议成立世界人工智能合作组织

本报上海7月26日电(记者陈尚文)中国政府26日倡议成立世界人工智能合作组织,初步考虑总部设在中国上海。记者获悉,这是中方坚持践行初心、推动共商共建共享全球治理的重要举措,也是中方响应全球南方呼声、助力弥合数字和智能鸿沟、促进人工智能向善普惠发展的实际行动。中方倡议成立世界人工智能合作组织旨在加强人工智能

义。中国的发展成就是中国人民辛勤奋斗的结果,绝非他人恩赐,也从未以牺牲他国利益为代价。中国的发展成果不容侵犯,发展权利不容剥夺。面对美方的关税讹诈、投资限制、技术封锁等形形色色的遏制打压,中方捍卫自身正当权益的意志坚定不移,能力有目共睹。最新公布的2025年中国经济半年报显示,面对国际形势急剧变化和外部压力明显加大,中国经济展现出强大韧性和活力;国内生产总值同比增长5.3%,增速较去年同期和去年全年均提升0.3个百分点;货物贸易进出口总额21.79万亿元人民币,同比增长2.9%。这充分证明中国经济能够顶住压力、实现稳定增长。面向未来,无论外部环境如何变化,中国有信心保持经济稳中有进、稳中向好的态势,有信心继续推进高质量发展,为世界经济注入宝贵的稳定性和确定性。

中方对谈判的长期性和复杂性有着清醒认识。我们清晰地看到,美方单方面挑起的经贸摩擦,绝非一时一事的利益之争,其本质关乎国际经贸秩序的根本规则。中国坚决反对以单边主义、保护主义破坏多边贸易体制,这不仅是为了自身,也是为了捍卫全球共同发展的制度基石。国际社会越来越多有识之士指出,面对经济霸凌行径,无人能独善其身。惟有坚定捍卫原则立场,才能在谈判中切实维护自身合法权益。一旦原则底线失守,讹诈必将变本加厉,最终所有国家都可能沦为受害者。越是风高浪急,越需保持战略清醒、加强团结协作。各方应共同捍卫以规则为基础的多边贸易体制,共同营造开放、包容、非歧视的国际贸易环境。历史和现实反复证明,化解经贸争端,对话合作是唯一正道,讹诈胁迫注定没有出路。

秉持最大诚意,坚守必要原则。中方愿同美方一道,以此次瑞经贸会谈为契机,不断推进共识、积累互信、减少谈判、加强合作,为两国各自发展和世界经济的繁荣稳定注入更多积极动力。

新区不仅实现了高水平的城市规划,还确保了湿地生态的有效保护。在这里,城市发展与生态可持续性相辅相成。”他说,中国政府注重经济发展与环境保护协同共进,雄安新区提供了可资借鉴的经验。

“中国已经走在了可持续发展的前列。”圣地亚哥说,他在访问期间了解到,中国长期以来致力于生态文明建设,通过大规模植树造林、退耕还林、沙漠治理等措施改善生态环境。“中国在发展过程中不仅没有忽视环境问题,反而在积极推进绿色发展,这值得其他国家学习。”

“中国近年来在经济领域取得了巨大的发展成就,但中国不仅着眼于经济增长,更强调以人为本的发展理念。在中国,我看到人民的生活水平随着国家的发展不断提升,普通民众积极参与社会治理,这种发展模式是双赢的。在中国,我感受到世界发展的未来。”他表示,中国的法治体系在反腐败和维护社会公平正义方面发挥了巨大作用,这种强有力的制度建设确保了国家治理的稳定性和可持续性。

圣地亚哥认为,在当前全球不确定性加剧的背景下,中国已成为动荡世界中的稳定力量。他特别提到,中国秉持多边主义,无论国家大小一视同仁,通过共建“一带一路”倡议等国际合作平台促进世界各国共同发展。“中国的外交政策始终基于和平、合作和共赢,而非零和博弈逻辑。”他说,“中国崇尚和平,致力于推动全球共同发展。近年来中国在全球治理领域的贡献不断增加,例如在应对气候变化、维护国际贸易规则、保障公共卫生安全等方面提供了诸多解决方案,显示出中国已经成为促进世界和平与发展的重要力量。”

国家观众中都能引发情感共鸣。

郑雄城认为,近年来中国电影在技术层面取得了创新和突破,以科技赋能文化表达,使中国故事更添魅力。“以《哪吒之魔童闹海》为例,顶尖的计算机图形学技术让动画形象栩栩如生,场景和动作场面震撼、逼真,给观众带来了前所未有的感官体验。”

近年来,中马电影交流合作日益密切。去年6月,中马合拍纪录片《我们的故事》在马来西亚播出,以多重视角展现中马友好历程和新时代中国经济社会活力;去年10月,马来西亚中国电影节在吉隆坡举行,2K修复版的《小城之春》、4K修复版的《红高粱》及《长安三万里》《八角笼中》《飞驰人生2》等中国电影与当地观众见面……“《一路有你》《关你茶室》等马来西亚本地华语电影广受认可;马来西亚导演柯汶利执导的多部影视作品在马来西亚两国都取得不错的成绩。”郑雄城表示,“马来西亚与中国在文化上有着天然的联系。未来,希望两国展开更多合作,特别是在影视合作、发行及市场推广等方面,期待马中携手打造具有国际竞争力的华语电影。”

联合国秘书长古特雷斯等发表致辞。国内外嘉宾及人工智能产学研领域代表1000多人出席大会开幕式。开幕式后,李强同与会外方嘉宾、国际组织代表共同巡馆,并与有关科研机构和企业负责人互动交流。大会发表《世界人工智能全球治理行动计划》。陈吉宁、吴政隆参加上述活动。

领域的国际合作。中方初步考虑该组织总部设在中国上海,希望利用中国特别是上海人工智能先发优势,凝聚国际共识,促进务实合作,让人工智能真正造福全人类。

中方将秉持共商共建共享的理念,同有意愿加入的国家共同探讨相关安排,包括尊重主权原则,坚持平等相待,支持各国结合自身国情开展人工智能合作。遵循联合国宪章宗旨和原则,支持联合国发挥人工智能治理主渠道作用,为联合国及其相关机构的努力提供有益补充。采取开放包容的态度,践行真正的多边主义,通过世界人工智能合作组织进一步凝聚共识、促进合作。

## 文旅互动 擘画互利共赢新画卷

本报记者 侯琳良

2025“世界市长对话·青岛”活动日前举行,拉开青岛国际友城交流月活动帷幕。希腊比雷埃夫斯、柬埔寨西哈努克、白俄罗斯明斯克、德国雷根斯堡、尼日利亚拉各斯、日本下关、新西兰达尼丁、韩国大邱以及中国青岛、烟台、威海的代表,聚焦“做强特色优势 发展海洋旅游”“活化历史城区 开启文旅新篇章”“发展国际旅游 促进人文交流”等议题展开深度对话,携手共拓文旅交流新空间、共辟产业合作新路径。

海洋经济:

## 从资源开发到可持续发展的全球协作

海风轻拂,巨轮穿梭。在青岛港全自动化集装箱码头,依托智慧化服务平台实现的业务升级令人瞩目。2024年,青岛港货物吞吐量达7.1亿吨,全球排名第四,这里的自动化技术让货物周转效率提高了30%。德国雷根斯堡港和青岛港是好港口。雷根斯堡市市长格特鲁德·马尔施一施瓦茨费舍尔表示:“风能、光伏和氢能等清洁能源在青岛港得到广泛应用,该港在可持续发展方面的成就令人赞叹。”

在青岛海洋馆展示厅内的展板上,一条虚拟的“海洋经济产业链”正随着讲解人员的手势流动——从海水养殖到海洋装备,从科研转化到旅游开发,每个节点都闪烁着可持续发展的脉动。

在新西兰达尼丁市政府首席执行官桑迪·格雷厄姆看来,青岛海洋经济发展迅速,优势突出,期待达尼丁与青岛加强交流。她建议新西兰奥塔哥大学海洋科学学院与中国海洋大学充分利用各自资源,合作进行科研和旅游开发等,推动海洋经济发展。

希腊比雷埃夫斯市计划2026年落成水下考古博物馆,探索“文化+海洋”新模式;柬埔寨西哈努克省坚持“低影响高价值”理念,推动生态海岛的绿色开发;中国山东省威海市推行“柔性化开发”,做到不与海争地,不向海索利;烟台市秉持“海岸即旅游”“湾区即旅游”“生活即旅游”理念,串联起艺术、美食、运动、休闲四大业态,努力营造海洋旅游新场景……记者从对话活动上了解到,海洋可持续发展,需要全球城市协同守护,已经成为与会嘉宾的共识。

城市治理:

## 从历史活化到数智赋能的创新实践

位于青岛老城区的大鲍岛文化休闲街区,午后的阳光透过树叶的缝隙洒在石板路上。友城外宾们漫步其间,感受百年老城区的韵味。

“青岛老城区经过改造后,1800多处历史建筑保留原貌,引入了咖啡馆、非遗工坊等新业态,去年接待游客近9000万人次。”讲解员的话让大家眼前一亮。

在休闲街区“里院记忆博物馆”内,友城外宾们被一块可触摸屏幕吸引:选择一个心仪的照片背景,站在摄像头指定位置拍照,就能自动生成一张仿若上世纪80年代在中国拍摄的