

原创性概念  
标识性概念  
——纵横谈——

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心,在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,总结新时代以来我国城市发展成就,分析城市工作面临的形势,明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务,为进一步做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循。从十年前中央城市工作会议习近平总书记强调“一个尊重、五个统筹”,到这次中央城市工作会议强调“一个优化、六个建设”,思想脉络既一以贯之,又与时俱进。

党的十八大以来,习近平总书记深刻把握新形势下我国城市发展规律,围绕城市工作作出一系列重要论述,明确了城市发展的价值观和方法论,科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题,实现了马克思主义城市理论在新时代的原创性突破。当前,我国正处于推进中国特色社会主义城市现代化的关键时期,深刻把握这些重要论述所蕴含的原创性理论贡献,有利于我们把握现代化人民城市理论自主知识体系,有利于我们正确认识我国城市发展所处历史方位,准确理解我国城市发展的目标定位,深入把握新时代新征程城市工作的基本方向和改革思路,更加自觉坚定地贯彻落实党中央城市工作战略部署,满怀信心建设现代化人民城市。

创造性提出人民城市理念,明确现代化人民城市理论的基本价值主线

习近平总书记提出的人民城市理念,是在继承马克思主义对西方城市发展批判的理论基础上,结合中国特色社会主义城市发展实践形成的原创性理论成果,是在借鉴西方现代城市发展理论基础上对城市理论的价值重塑与范式跃迁。

从城市理论发展的基本脉络来看,西方城市研究虽然发展出了大量研究议题,涉及城市化、城市空间结构、城市生态、城市网络等领域,但总体上有三个基本理论基点:一是强调城市发展背后的资本逻辑,关注城市发展与资本主义生产方式之间的联系;二是强调城市发展中存在结构性的不平等,城市空间成为资本和各种利益群体博弈的场所,不同群体间的空间分异和社会排斥普遍存在;三是强调资本主义生产方式的内在矛盾引发城市发展的重大危机,经济全球化和社会信息化又进一步加剧了这些矛盾的社会后果。基于这些基本理论观点,西方城市理论对城市发展的方向与路径作出了系列阐释。但从深层次来看,由于西方城市理论暗含了上述基本理论取向,其在讨论城市发展未来道路时更强调基于多元博弈的权力斗争和具有张力与制衡特征的政府、市场、社会关系形态,这也进一步导致西方城市发展中冲突、竞争与零和博弈成为一种常态。

习近平总书记关于人民城市的理念,与西方城市理论所持有的基本立场有着本质区别。这一重要理念继承了马克思主义对西方城市资本主义生产关系的批判,彻底改变了以资本主义逻辑和利益群体间的矛盾冲突为基础的西方传统城市理论出发点,强调以人为本,走出一条中国特色城市现代化新路子。习近平总书记2015年在中央城市工作会议上强调“做好城市工作,要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待,坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民”;2019年在上海考察时提出“人民城市人民建,人民城市为人民”;2020年在浦东开发开放30周年庆祝大会上再次强调“要坚持广大人民群众在城市建设和发展中的主体地位”;近日召开的中央城市工作会议强调“认真践行人民城市理念”“转变城市发展理念,更加注重以人为本”;等等。习近平总书记关于人民城市理念的一系列重要论述,把以人民为中心作为城市发展的基本价值遵循和思路方法,强调城市是人集中生活的地方,城市建设必须把让人民宜居安居放在首位,把最好的资源留给人民。人民城市理念在多个维度上为现代化人民城市理论标定了价值主线和极富理论增长点的新发展方向。

**更注重城市发展和建设中的人民**

习近平总书记现代化人民城市理论原创性贡献

黄晓春

**主体地位,强调人民群众是城市建设的主体和共享城市发展成果的主体。**在这—价值导向指引下,“全过程人民民主”“基层群众自治”成为城市发展过程中重要的改革实践。不断在城市发展中实现“人民建”与“为人民”有机融合,构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体,成为现代化人民城市发展的独特写照与生动画面。

**更强调城市发展中公共物品的公平正义配置,这也是现代化人民城市理论区别于西方理论的重要分水岭。**比如,西方理论将城市空间视为权力博弈的场所,而“人民城市”将其转化为“公共产品”,强调通过广泛参与和高效协商来实现城市空间配置的公平正义。在实践中,我国新一轮城市更新普遍具有这一特征,城市治理部门通过广泛民主协商来确定城市更新的内容与范围,更好满足人民群众对美好生活的向往。

**更重视城市发展中的包容与共享,强调在最广大人民群众中寻求利益最大公约数。**这指引我国城市发展更注重构建广泛的社会利益协调机制,提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力,使不同群体可以在合作中发展、在包容中互相增益。

前瞻性谋划城市发展新思路,探索中国特色城市现代化新路子

习近平总书记关于走出一条中国特色城市现代化新路子的重要论述,以尊重城市发展规律为前提,坚持以人民为中心的发展思想,深刻把握城市内涵式发展的取向,对于全面增强城市发展动力活力、系统提升城市发展能级具有战略性指导意义。习近平总书记《关于做好城市工作的基本思路》中指出:“城市发展是一个自然历史过程,有其自身规律”“我们必须认识、尊重、顺应城市发展规律,端正城市发展指导思想,切实做好城市工作”。科学、客观地认识城市发展规律,是前瞻性谋划城市发展战略的重要前提。党的十八大以来,习近平总书记对我国城镇化规律进行了一系列深入阐释,指明了我国城镇化所处的特殊时代方位、具有的鲜明特征以及面对的发展挑战。正是建立在对这些规律深刻认识的基础上,7月14日至15日召开的中央城市工作会议对中国特色城市现代化新路子作出了清晰描绘。相比于西方和我国传统的城市发展思路,这种改革思路的“新”凸显在以下维度。

**基于“并联式”改革进程树立城市发展新目标。**早在2013年,习近平总书记就在十八届中共中央政治局第九次集体学习的重要讲话中敏锐指出了我国现代化发展面临的新情况,强调“西方发达国家是一个‘串联式’的发展过程,工业化、城镇化、农业现代化、信息化顺序发展,发展到目前水平用了二百多年时间。我们要后来居上,把‘失去的二百年’找回来,决定了我国发展必然是一个‘并联式’的过程,工业化、信息化、城镇化、农业现代化是叠加发展的”。这种“并联式”发展过程体现在城市发展新领域,就是把西方现代城市在漫长发展历程中逐一遇到的改革议题以系统集成的方式整体提出。7月14日至15日召开的中央城市工作会议提出:“以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标”“大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,牢牢守住城市安全底线”。这些城市发展目标的成功实践,将为人民群众深刻感受城市发展成效、远离城市发展风险带来巨大助益。

**适应新情况形成城市发展系统转型的新思路。**习近平总书记2015年中央城市工作会议上对我国城市发展已经进入新的发展时期进行了系统阐述。7月14日至15日召开的中央城市工作会议,在此基础上进一步提出“我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段”。面对新发展形势,“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化,转变城市发展理念,更加注重以人为本;转变城市发展方式,更加注重集约高效;转变城市发

展动力,更加注重特色发展;转变城市工作重心,更加注重治理投入;转变城市工作方法,更加注重统筹协调”。这“五个转变”意味着我国城市发展将进入密集改革的新发展周期,也必将带来更多的城市改革发展红利和实现内涵式发展的新格局。

**构建现代化人民城市建设的新型制度保障体系。**做好城市工作,必须加强和改善党的领导。7月14日至15日召开的中央城市工作会议指出:“建设现代化人民城市,必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制,增强城市政策协同性,强化各方面执行力。要树立和践行正确政绩观,建立健全科学的城市发展评价体系,加强城市工作队素质和能力建设,激励广大党员干部干事创业、担当作为。要坚持实事求是、求真务实,坚决反对形式主义、官僚主义。”这些制度保障有利于以整体思维推动城市发展不同领域改革形成系统合力,有利于更好激发城市建设者的内生动力与活力,更好投身于城市高质量发展的改革进程之中。

着眼于城市治理现代化布局系统性改革,实现城市发展秩序与活力并举

着眼于城市治理现代化,习近平总书记科学谋划、系统布局改革,从多个维度整体提升城市系统治理能力,有助于在经济社会发展新阶段形成我国治理体系的独特制度优势,最终实现城市发展秩序与活力的动态平衡。7月14日至15日召开的中央城市工作会议强调:“转变城市工作重心,更加注重治理投入”。城市治理现代化是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。新时代以来,随着我国经济社会快速发展,城市社会结构日益复杂、流动性日趋增强,同时,平台经济和数字技术的快速发展也从深层次上改变了传统社会的组织和运行模式。在此背景下,城市有序治理正面临前所未有的压力。习近平总书记高度重视城市治理问题,从多个维度提出了城市治理现代化的系统性改革方案,有效破解了全球城市发展中普遍遇到的诸多治理难题。

**坚持党建引领基层治理。**习近平

总书记强调“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”“大力推进党建引领基层治理”,进一步明确了党的领导是推进基层治理体系和治理能力现代化的根本保证。实践证明,党建引领已成为城市治理中推动多方主体协同共治的重要制度安排。各级党组织运用党建网络,可以在不同政府部门之间、不同治理主体之间搭建跨组织协调的治理机制,从而以党建引领实现现代社会的“整体性治理”目标。在日益开放多元的社会背景下,以党建引领来塑造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,对于破解城市治理难题具有显著成效。面对城市中由平台经济、网络经济、楼宇经济形成的“流动社会”,各级党组织通过党组织覆盖和工作覆盖,构建了依托党建工作网络的新型治理网络,有效吸纳新就业群体参与城市治理。城市治理要切实加强基层党建、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线,这已成为城市治理“中国经验”的关键制度保障。

**打造重心下移的城市基层治理体系。**习近平总书记指出:“基层强则国家强,基层安则天下安,必须抓好基层治理现代化这项基础性工作”“城市治理的‘最后一公里’就在社区”。党的十八大以来,我国城市治理体系推动职能部门“下沉”一线,更好为基层提供公共服务;健全社区治理体系,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态;深入激发基层自治活力,实现政府治理与社会调节、居民自治良性互动。这些改革有效提升了基层治理体系化解矛盾、构建城市秩序、促成社会认同的能力,为城市社会有序运行提供了重要保障。

**发展全过程人民民主。**习近平总书记指出:“人民是中国式现代化的主体,必须紧紧依靠人民,尊重人民创造精神,汇集全体人民的智慧和力量,才能推动中国式现代化不断向前发展。”全过程人民民主具有丰富多样的民主形式、畅通有序的民主渠道和完整可靠的参与实践,既能够有力调动广大人民发扬主人翁精神,也有助于实现有效的社会动员和有序的政治参与。实践证明,全过程人民民主对于城市治理中多方共识的达成和社会认同的构建都具有重要作用,是推动城市公共物品公平正义配置的重要方法。

**推动城市治理智能化转型。**7月14日至15日召开的中央城市工作会议部署了“一个

优化、六个建设”的重点任务,“着力建设便捷高效的智慧城市”是其中之一。习近平总书记强调:“城市管理应该像绣花一样精细”“既要善于运用现代科技手段实现智能化,又要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平,绣出城市的品质品牌”。基于精细化、智能化城市治理理念,北京、上海、杭州、深圳等城市纷纷打造城市公共服务“一网通办”、城市管理“一网统管”的智能化治理平台,有效提升了城市治理体系的敏捷反应和精细化治理能力。在最近的改革中,不少城市进一步探索以新一代数字技术和人工智能构建数字政府,实现城市治理由人力密集型向人机交互型转变,由经验判断型向数据分析型转变,由被动处置型向主动发现型转变。这些改革逐步构建了城市数字社会有效治理的重要基础,为现代化人民城市建设提供了重要治理支撑。

战略性推动城乡融合发展,实现城乡协调发展共同繁荣

习近平总书记关于城乡融合发展的重要论述和战略举措,立足我国城镇化发展新格局,系统回答了新时代城乡“何以融合”的根本问题,为构建中国特色的城乡融合发展理论指明了方向。我国的城乡关系深植于我国悠久的历史传统之中,具有不同于西方社会的显著特点。西方的城市化是一种“连根拔起”的城市化——受资本主义运行机制影响,造成城市崛起与乡村衰亡。但对于中国社会来说,城乡之间和合统一、良性互动具有深厚的历史渊源。改革开放以来,我国积极探索城镇化新路径。习近平总书记对我国城乡关系的走向有着深刻的思考,强调“我们全面建设社会主义现代化国家,既要建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村”“我们一定要认识到,城镇和乡村是互促互进、共生共存的。能否处理好城乡关系,关乎社会主义现代化建设全局”“我们一开始就没有提城市化,而是提城镇

化,目的就是促进城乡融合”。党的十八大以来,习近平总书记在城市快速发展、资源和劳动力迅速向城市流动的时代背景下,战略性地提出了城乡融合发展的一系列新举措,不断推动城乡协调发展共同繁荣。

**分类推进以县城为重要载体的城镇化建设。**7月14日至15日召开的中央城市工作会议提出:“分类推进以县城为重要载体的城镇化建设”。县城作为连接城市与乡村的关键纽带,是实现城乡基本公共服务均等化、推动产业协同集聚发展的关键环节,对促进城乡融合发展起着不可替代的重要作用。近年来,我国不断以县城为载体促进城乡基本公共服务均等化改革,发挥县城连接城市、服务乡村作用,促进大中小城市和小城镇协调发展。这一改革举措为城乡融合发展构建了重要的支持机制,有利于在空间结构上促进城乡人口、资源相互流通。

**继续推进农业转移人口市民化。**7月14日至15日召开的中央城市工作会议提出:“继续推进农业转移人口市民化”。习近平总书记高度重视这一工作,强调“要完善土地、户籍、转移支付等配套政策,提高城市群承载能力,促进迁移人口稳定落户”“农民进城务工是个大趋势,要把该打开的‘城门’打开,促进农业转移人口市民化”。为持续推进农业转移人口市民化,《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》明确提出“实施新一轮农业转移人口市民化行动”,旨在促进城乡要素自由流动,对缩小城乡差距、实现城乡融合发展具有重要作用。农业转移人口市民化是城镇化从“规模扩张”转向“质量提升”的关键,这一改革有助于促进土地、劳动力等要素在城乡间双向流动。近年来,我国各地不断深化户籍制度改革,增加基本公共服务供给、保障进城农民土地权益,持续探索农业转移人口市民化的改革举措,为城乡融合发展提供了重要的公共政策支持。

**促进大中小城市和小城镇协调发展。**7月14日至15日召开的中央城市工作会议提出:“促进大中小城市和小城镇协调发展,促进城乡融合发展”。形成功能互补、分工协作的城镇化空间格局,可以有效防止“大城市病”与“小城镇衰落”并存。这一改革举措推动要素在城乡之间自由流动、高效配置,同时也促进城市产业向乡村延伸、农村资源为城市发展提供深度支持,形成城乡之间相互依存、相互促进的新型发展格局。

城市是文明的载体。新时代新征程,我们要深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,不断探索中国特色城市现代化新路子,大力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市,为推进中国式现代化谱写“城市篇章”,为世界城市发展贡献“中国力量”。

(作者为上海大学社会学院教授)

成就社会文明、法治昌明,更好服务推进中国式现代化  
推动家风建设与法治建设互促共进

孟庆吉

家风是社会风气的重要组成部分,是一个家庭或家族历经岁月沉淀、代代相传的价值观念、道德准则、行为规范等的集合体,潜移默化地塑造着家庭成员的精神世界,影响着他们的人生轨迹。习近平总书记强调:“要发扬中华民族孝亲敬老的传统美德,引导人们自觉承担家庭责任、树立良好家风”。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托,为国家长治久安、社会和谐有序、人民幸福安康提供重要保障。家风如春雨,润物无声,滋养着心灵;法治明规矩,定分止争,维护着秩序。推进国家治理体系和治理能力现代化,要以良法善治夯实家风传承之基,以醇厚家风涵养法治社会之魂,使承载民族精神基因的家风文化在法治的护航下生生不息,使蕴含现代文明精髓的法治理念在家庭的沃土中深入人心,推动家风建设与法治建设深度融合、互促共进,成就社会文明、法治昌明,更好服务推进中国式现代化。

**把握家风建设与法治建设的密切关系。**家庭作为社会的基本单元,是个人社会化的首要场所。在一个有良好家风的家庭中,长辈们以身作则,教导子女敬畏法律、信守承诺,子女在温馨、充满正能量的环境中茁

成长,自然会在心中种下道德与法治的种子。当千千万万个这样的家庭弘扬优良家风,培育出一代又一代具备法治观念的公民时,整个社会的法治氛围就会愈发浓厚,法治建设也将具备更加坚实的社会基础。法治以国家强制力为后盾,具有普遍的权威性和规范性,为家风建设提供价值引领与制度保障。比如,民法典等基础性法律对家庭成员的权利义务作出系统性安排。民法典婚姻家庭编、继承编构筑了和谐家庭关系的法律基础,第一千零四三条规定“家庭应当树立优良家风,弘扬家庭美德,重视家庭文明建设”。这不仅将家风建设提升至法律层面,更通过对夫妻关系、亲子关系、扶养赡养、财产继承等问题作出规范,为家庭成员的合法权益提供了全方位保障。此外,法律也对包括虐待、遗弃、家庭暴力在内的违反道德伦理的行为施以惩戒,强化了家庭成员的道德自律意识,引导家庭成员恪守公序良俗,助力营造一个安全、稳定、充满关爱的家庭环境,为家庭成员全面发展和塑造健全人格提供制度支持,促进了优良家风传承。

**增强家风建设的法治保障。**当前,民法典、反家庭暴力法、家庭教育

促进法、未成年人保护法、老年人权益保障法、妇女权益保障法等法律对于维护家庭伦理、和谐家庭关系、促进家风建设都发挥了积极作用。强化法治对家风建设的支撑功能,需要进一步优化相关制度供给。比如,不断完善尊老爱幼、男女平等、夫妻互敬、勤俭持家、和睦邻里等家庭美德的法治化表达,细化夫妻双方的共同培育传承优良家风的具体责任,强化监护人履行道德教育职责的具体要求,明确国家、社会、家庭及个人在弘扬家庭美德中的权利义务,为家风建设提供充分法律依据。强化法律的规范与引导功能,在立法过程中更好弘扬社会主义核心价值观,使法律条文承载鲜明的价值导向,引导家庭成员确立符合法治要求的行为准则。加强精准普法,适应信息化趋势,利用新媒体平台,以生动有趣的方式加强对涉家庭法律法规的权威解读与精准传播,使人们更加清晰地认识到法律对家风建设的要求。充分发挥司法裁判引领风尚与教育群众的功能,司法机关在审理婚姻、继承、赡养、监护权等家事案件时,要在裁判文书中深入释法说理,推动弘扬优良家风与法治精神。

**深化家风传承中的法治教育。**习近平总书记指出:“家庭是人生的

第一所学校,家长是孩子的第一任老师,要给孩子讲好‘人生第一课’,帮助扣好人生第一粒扣子。”当前,经济社会转型升级带来了价值多样化、家庭教育核心化小型化、家庭功能变迁等新情况;信息技术迅猛发展,尤其是互联网深度渗透,也对家风传承提出了新挑战。深化家风传承中的法治教育,要摒弃单纯的灌输模式,立足地域文化特色,开展家风故事会、主题文艺展演等活动,积极引导社会组织、企事业单位等力量参与家风建设公益活动,把法治教育融入其中,使家风传承更加生动可感。家长要以身作则,模范遵守法律。在日常生活中,应结合校园纠纷等生活实例,有意识地向子女教授符合其年龄阶段认知水平的法律常识,培养通过合法途径维权的意识与能力,使子女从小感受到法律的权利保护功能与法治的权威。发挥优良家风的守法法治作用,传承弘扬孝老爱亲、诚实守信、互助友爱的家风,鼓励家庭成员参与法治实践,如旁听法院公开庭审、到基层法律讲堂学习等,感受法律的公正,深化法治认同,推动自觉尊法学法守法用法。

(作者单位:岭南师范学院)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想