

权威论坛

2015年7月21日,金砖国家新开发银行(以下简称“新开发银行”)在中国上海正式开业。十年来,新开发银行紧贴全球南方发展需求,提供高质量、低成本、可持续的基础设施融资,支持全球南方国家走好现代化道路。

作为首个由新兴市场国家和发展中国家创立并主导的多边开发机构,新开发银行是全球南方联合自强的创举,顺应了改革和完善全球治理的历史潮流,已成长为国际金融体系中新兴力量和全球南方合作的金字招牌。

格奥尔基·托洛拉亚(俄罗斯金砖国家研究国家委员会执行主任)

穆罕默德·萨奇夫(印度印中经济文化促进会秘书长)

江天骢(复旦大学金砖国家研究中心副主任)

费拉尼·姆坦布(南非智库全球对话研究所执行主任)

伊斯梅尔·德贝什(阿尔及利亚阿中友协主席)

引领全球南方共同发展,向真正的全球多边开发机构迈进

格奥尔基·托洛拉亚:新开发银行是金砖国家合作的标志性成果之一,是金砖国家引领全球南方共同发展的切实举措。自2015年正式开业以来,新开发银行一直高度关注全球南方国家在发展中面临的紧迫现实性困难,为全球南方国家带来了可靠的融资选择,提供了相比其他国际金融机构更加优惠的贷款,助力全球南方国家解决共同面临的挑战。

穆罕默德·萨奇夫:作为首个由新兴市场国家和发展中国家创立并主导的多边开发机构,新开发银行堪称南南合作的典范,为全球金融治理树立了新标杆,成为全球南方合作的金字招牌。十年来,新开发银行已批准120个项目,贷款总额约400亿美元,对促进金砖国家和全球南方国家在清洁能源开发、基础设施建设等方面发展具有重要意义。自2021年启动扩员进程以来,新开发银行相继吸纳孟加拉国、埃及、阿联酋、乌拉圭、阿尔及利亚、哥伦比亚和乌兹别克斯坦加入,正在从以金砖国家为中心向真正的全球多边开发机构迈进。

江天骢:新开发银行通过需求导向的项目设计、本币融资、金融创新以及知识共享,不仅成为全球南方国家发展的“金融引擎”,也为多边合作提供了包容性、可持续的实践样板。新开发银行始终坚持将投资服务于对全球南方真正具有变革意义的领域,中国福建莆田平海湾海上风电项目、巴西开发银行转贷可再生能源融资项目、俄罗斯西布尔公司可持续基础设施项目、南非德班港现代化改造项目、印度德里—加济阿巴德—密拉特区域快速转乘系统项目等,都为减少碳排放、加强全球气候治理、推动可持续发展作出了巨大贡献。新开发银行推动成员国本币结算,有效降低了过度依赖单一货币的潜在风险。新开发银行还就全球南方国家共同关心的发展问题举办技术援助和能力建设培训项目,积极推进交流经验、共享知识的“授人以渔”模式,增强了发展中国家现代化转型的内生动力。

费拉尼·姆坦布:全球南方国家在基础设施建设、数字化转型、应对气候变化等领域面临融资缺口,并且需要加强技术和经验共享。新开发银行为解决相关难题发挥了重要作用。以非洲为例,2017年,新开发银行在

新开发银行正式开业十周年

打造新兴力量和全球南方合作的金字招牌

南非约翰内斯堡设立了第一个区域中心,利用新开发银行在融资领域的丰富经验,助力非洲加强基础设施建设、促进持续增长。2024年,在南非举办的新开发银行第九届理事会年会期间,新开发银行与南非运输公司签署合作协议,支持南非货运铁路部门的现代化改造,这将有有力推动物流业发展、提升互联互通水平。

伊斯梅尔·德贝什:新开发银行的成功实践为全球南方国家开辟了合作共赢的崭新范式,打破了长期以来由发达国家垄断国际金融体系的旧有格局。在平等协商、共担风险、共享收益的原则指导下,新开发银行充分尊重各成员国的发展诉求与实际国情,切实提升全球南方国家在全球金融治理中的参与度与决策权,为国际金融秩序的公平化、多元化发展注入强劲动力。

重塑国际金融秩序,彰显全球南方合作蓬勃生命力

费拉尼·姆坦布:新开发银行的“金色十年”,彰显了金砖国家推进全球金融治理体系改革的努力,为建立更加公正

合理的国际金融秩序提供了新的可能性,对全球南方国家产生了巨大的吸引力。在单边主义、保护主义抬头的当下,新开发银行将为全球南方团结合作注入更多动能。

穆罕默德·萨奇夫:在刚刚结束的金砖国家领导人第十七次会晤期间,新开发银行宣布批准哥伦比亚和乌兹别克斯坦成为正式成员。之所以能不断吸引新成员加入,不仅因为其给全球融资提供了切实可行的方案,更在于相较于传统多边开发机构,新开发银行秉持以受援国为中心的理念,赋予创始成员国平等投票权,提供不附加政治条件的贷款,强调出资国和融资国之间的平等关系,并充分考虑到了新兴市场国家和发展中国家的现实发展需求。

江天骢:新开发银行的扩员符合全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议的价值导向,以务实合作重塑国际金融秩序,以中国智慧破解全球南方国家发展困境,标志着全球南方从“边缘参与”向“规则塑造”的历史性跨越。

新开发银行是在经济发展过程中争取平等地位的必然产物。一方面,全球南方国家长期面临以世界银行和国际货币基金组织为代表的传统多边开发机构提出的严苛条件。另一方面,全球每年发展融资缺口预计高达4.2万亿美元,联合国2030年可持续发展议程落实进展远不及预期。个别发达国家还泛化经济安全,强推“脱钩断链”,不断减少国际发展援助,导致全球发展合作面临巨大困境。

新开发银行采用“平权治理”模式,创始成员国股权均等,员工来源具有较强的多样性,注重选拔和培养来自全球南方国家的各领域人才。重大决策由理事会和董事会集体讨论和投票决定,确保所有成员国的利益得到平等表达,反映出成员国间相互尊重与平等互利的基本合作理念。此外,采用“国别体系”补充传统多边开发机构提出的“国际最佳标准”,尊重借款国的制度差异,采用当地的采购、环保和社会评价标准开展贷款项目评估,不仅避免了以往发达国家借助所谓国际标准施加附加条件、干涉他国内政的情况,鼓励全球南方国家走独立自主的发展道路,还提升了项目评估的效率,缩短了审批周期,降低了全球南方国家的融资成本。

伊斯梅尔·德贝什:新开发银行摒弃了传统多边开发机构附加政治条件、干涉内政的弊端,秉持尊重各国自主发展路径的理念,通过平等协商与资源共享,推动成员国协同发展

展,打破了长期以来由发达国家主导的国际金融旧格局,为全球南方国家争取金融话语权开辟了新路径。在高质量共建“一带一路”框架下,新开发银行进一步深化全球南方国家间的合作,以互利共赢、可持续发展为原则,以技术引进为纽带,激活各国发展潜力,共同推进前景广阔的基础设施建设,为全球南方国家的经济腾飞与互联互通注入强劲动力,彰显全球南方合作的蓬勃生命力与独特价值。

坚持多边主义,继续为全球南方国家发展壮大提供支持

江天骢:作为全球南方合作的金字招牌,新开发银行持续推动全球金融治理体系改革,成为广大发展中国家实现现代化的“助推器”。今年4月29日,习近平主席在上海访问新开发银行,提出要做“践行初心”“练好内功”“开拓进取”,为新开发银行

开启第二个“金色十年”擘画了战略蓝图。

新开发银行应紧贴全球南方发展需求,提高本币贷款比例,降低汇率风险和融资成本,聚焦普惠和可持续发展项目;提升治理与运营效能,完善信用评级体系,以绿色金融和科技金融打造国际品牌效应;重塑全球金融治理规则,持续扩大本币结算规模,推动多元货币体系,放大全球南方声音。

格奥尔基·托洛拉亚:中国对新开发银行的发展起到重要建设性作用。新开发银行开业之初,中国是首个向新开发银行项目准备基金出资的创始成员国,此后一直大力支持其业务运营和发展。近年来,新开发银行与高质量共建“一带一路”协同发力,帮助新兴市场国家和发展中国家改善基础设施,提升发展水平、挖掘发展潜力。相信未来新开发银行将继续完善自身机制建设,在助力全球南方国家实现更具创新性的可持续发展方面发挥更大作用。

当前,单边主义、保护主义严重冲击经济全球化和全球发展进程,全球南北差距扩大。新开发银行应继续坚持开放包容、合作共赢的金砖精神,聚焦新兴市场国家和发展中国家发展所需,进一步加大对社会经济、民生改善、数字基建和绿色可持续发展等方面的支持力度,努力促进缩小南北鸿沟。新开发银行应加强同金砖国家协调行动,拓展同世界其他多边开发机构的合作关系,共同推动普惠包容的经济全球化,为更多国家带来福祉。

费拉尼·姆坦布:新开发银行是在多边主义理念指导下成立的。针对当前单边主义、保护主义抬头的趋势,新开发银行应坚持多边主义,维护国际公平正义,继续为全球南方

国际观澜

新开发银行作为金砖国家合作最具体的体现,真正体现了创始成员国的共同愿景:创建一个能够根据发展中国家自身情况,服务于其需求的多边开发机构。这并非现有模式的复制品,而是强调合作、灵活性和尊重主权、不附加任何条件、不设定否决权,充分尊重成员国的国家优先事项,致力于促进可持续、公平和包容性的发展。

开业十年来,新开发银行为基础设施和可持续发展项目提供资金,调动大量资源支持成员国的优先发展事项。迄今,新开发银行已批准120个项目、约400亿美元贷款总额,为成员国的基础设施建设、清洁能源开发、环境保护、数字基建等众多领域发展提供融资支持,产生广泛而深远的影响。

新开发银行的投资以各国具体需求为导向,确保支持符合国家规划战略和当地发展的优先事项。我们的目标不是强加模式或处方给成员国,而是在深入了解当地实际情况的基础上,倾听并响应成员国的具体需求。成员国数量的增长表明,新开发银行正在填补全球金融架构中的一个重要空白,即各国正在寻求能够尊重彼此、倾听彼此意见而非发号施令的合作伙伴。

新开发银行始终保持着良好的国际信用评级,成为国际和国内资本市场上的优质发行人。迄今,新开发银行通过发行债券和其他融资工具筹集资金超过210亿美元,并成为熊猫债券的最大发行人,发行总额达到685亿元人民币。新开发银行还发行了南非兰特债券,使其成为继人民币之后的第二大融资货币。新开发银行注重创新的发展投资解决方案,例如以成员国的本币提供贷款,目前24%的贷款以本币计价,在主要多边开发机构中处于领先地位。我们的目标是通过货币互换、发行本币债券和定制金融产品,帮助各国降低风险,增强其国内资本市场的韧性。

在新开发银行的创始成员国中,中国对新开发银行的成功发挥了尤为重要的作用。从促进债券发行和加强监管参与,到提供高质量的基础设施项目储备和战略指导,中国政府在多个领域都展现出了坚定的合作伙伴精神。上海为新开发银行运作提供了良好的环境,注入了蓬勃生机、文化活力和开放精神。

过去40多年,中国的发展转型为全球南方国家提供了强大的灵感源泉。中国在帮助8亿多人摆脱贫困、迈向共同富裕方面取得了空前成就,这表明以人为本的变革性进步是可以实现的。同样重要的是,中国展现出与全球南方国家分享知识和技术的意愿。与一些技术先进却大行保护主义的国家不同,中国提倡开放合作和包容性增长。从这个意义上讲,习近平主席提出的构建人类命运共同体理念,为通过对话、团结和合作共赢应对全球挑战提供了一个令人信服的框架。

未来十年,新开发银行将继续推进关键基础设施建设和可持续发展。作为首个由新兴市场国家和发展中国家创立并主导的多边开发机构,新开发银行承诺服务于全球南方国家,倡导建立更加公平、更具代表性的国际治理体系。

首先,我们将利用人工智能、大数据和数字工具来改进项目评估,风险管理和实时影响监测。其次,我们将扩大绿色债券等创新金融工具的规模,以加速成员国向更具韧性的低碳经济转型。此外,我们还将推出包括担保和其他风险缓解工具在内的创新金融工具,以吸引私人投资,并扩大其发展影响力。最后,循序渐进、地域均衡地扩大成员国仍然是一项关键优先事项。新开发银行将加快审议新成员国的申请,将此视为增强全球发展影响力的重要机遇。

对新开发银行而言,下一个十年不仅是延续,而且是一个黄金十年:一个以转型、深化合作和大胆创新为特征的十年。对金砖国家而言,这是进一步巩固以平等、尊重、互利为基石的新型多边主义的机遇。对世界而言,这代表着全球发展能够更加包容、更具韧性和希望。

(作者为新开发银行行长、巴西前总统)

本版责编:韩秉宸 张博岚  
版式设计:蔡华伟

新开发银行持续增强全球发展影响力

迪尔玛·罗塞芙



图①:巴西开发银行转贷可再生能源融资项目。

图②:南非德班港现代化改造项目。

图③:中国福建莆田平海湾海上风电项目。

图④:印度德里—加济阿巴德—密拉特区域快速转乘系统项目。

图⑤:俄罗斯西布尔公司可持续基础设施项目。

图⑥:位于上海浦东新区世博园区的金砖国家新开发银行总部大楼。

以上图片均为新开发银行提供



⑤



③



②

国家发展壮大提供支持。一方面,新开发银行应加大对全球南方国家发展融资。面对全球范围内绿色转型、数字化转型等趋势,新开发银行应加大发展融资力度,加强经验交流与技术共享,切实满足全球南方国家的发展需求。另一方面,在现有全球金融治理体系改革面临挑战的背景下,新开发银行应通过扩大本币融资等途径,增强在全球治理体系中的话语权,努力打造第二个“金色十年”。

(本报记者张博岚、肖新新、苑基荣、戴楷然、郝瑞敏采访整理)



⑥