

人民时评

用好“稳定器” 耕好“试验田”

——以地方立法促进基层善治③

张 瑞

改革的“破”和“变”，与法治的“立”和“稳”，只有相辅相成才能相得益彰

通过地方立法固化改革成果，形成能够在相关区域甚至全国可复制、可推广的制度，是坚持改革和法治相统一的体现，有利于推动改革不断向纵深发展

“以和为贵”开展调解，在解决商事争议特别是国际商事争议中，具有高效便捷、成本较低等优势。

今年4月，司法部赋码“001”号商事调解组织落户上海，上海东方国际商事调解院成为全国首家在司法行政机关登记的商事调解组织。为进一步深化商事调解制度改革，上海在全国率先出台《上海市促进浦东新区商事调解规定》，在探索建立既有中国特色又与国际接轨的商事调解制度规则中迈出重要一步。

能在落实中央改革试点任务中大胆探索，上海的一个法宝就是用好浦东新区地方立法权，以立法保障改革深入推进。2023年立法法修改，将体现高水平对外开放成果的浦东新区法规、海南自由贸易港法规，作为新时代地方立法的新实践新发展，在立法法中予以确认。在维护国家法治统一的前提下，按照“不抵触”原则，对国家尚未立法的事项，特别是对改革开放中遇到的一些新情况新问题，通过地方立法先行先试、积累经验，让制度创新的探索有了立法的有力支撑。

习近平总书记强调：“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。”改革的“破”和“变”，与

法治的“立”和“稳”，只有相辅相成才能相得益彰。耕好改革“试验田”，需要把在法治轨道上推进改革和在改革进程中完善法治有机结合起来，发挥好立法引导、推动、规范、保障改革的“稳定器”作用。

立法主动适应改革需要，确保改革于法有据，改革创新大胆试、大胆闯、自主改就更有底气。智能网联汽车产业发展迅猛，如何给它设置“红绿灯”？一些地区聚焦这一战略性新兴产业，通过地方立法给予产业发展空间和成长保障，为解决技术创新带来的新治理问题提供法律依据，加速了科技创新和产业创新深度融合。先行先试经过依法授权，将不断增强排除干扰、打破壁垒的改革穿透力。

实践证明行之有效的举措和经验，也应及时上升为法律法规。早在2018年，浙江嘉兴便创新提出行政检查要“综合查一次”，尽可能地降低对企业生产经营活动的影响。历经6年探索实践，去年《嘉兴市综合查一次若干规定》出台，改革经验上升为法规制度。通过地方立法固化改革成

果，形成能够在相关区域甚至全国可复制、可推广的制度，是坚持改革和法治相统一的体现，有利于推动改革不断向纵深发展。

我国地方立法在实践中总体情况是好的，但有的地方也曾出现过违背上位法规定、立法“放水”等问题。耕好改革“试验田”，立法工作除了要做好“加法”，还要做好“减法”。对不适应改革要求的现行法律法规，能修改的则及时修改，宜废止的则及时废止。防止不合时宜的法规条款束缚改革步伐、迟滞改革进程，有助于增强改革决心、排除改革阻力、巩固改革成果。

法者，治之端也。地方结合实际创造性开展立法工作，既要严格落实上位法的规定，也要能够突出地方特色、积累改革经验、解决实际问题。牢牢把握地方立法实施性、补充性、探索性的功能定位，让改革发展始终行进在法治轨道上，方能保证制定修改的法规立得住、行得通、真管用，真正以高质量立法服务和保障改革发展。

(本系列评论到此结束)

R评论员观察

处理好自身发展和协同发展的关系，明确要什么、弃什么，实现错位发展、协调发展，才能互相借力把蛋糕做大

在上海闵行区，有一片“城市荒野”。与小区花坛、公园绿地、街巷林荫道的整齐划一不同，这里1.7万平方米空间自然错落，300多种植物、80多种鸟类、超过500种昆虫自然生长。

无独有偶。北京温榆河公园的“生态心”区域，荒野化是主基调——没有游乐设施，没有精心打理的花草，也没有人工铺设的园径和路灯，处处野趣成就了草长莺飞的景致。

现代化大城市，为何拿出寸土寸金的土地开辟“荒野”？从中，可以感受到关于“有为”与“不为”的发展启示。

评估一座城市的发展状况，既要看建设水平，也要看人居环境。从大拆大建到绣花功夫，从人工建造到崇尚原生态，返璞归真的背后，是城市发展逻辑的变化——不是单一指标的突飞猛进，而是经济和人文深度融合、人与自然和谐相处的综合效能。

在许多地方，有一种美叫“落叶不扫”。每年落叶季，泛黄的树叶随风起舞，游人打卡，居民驻足。不去破坏落叶形成的自然风景，而是结合区域特点、历史内涵和建筑风格，共绘一幅更高品质的落叶景致。改“片叶不留”为“落叶不扫”，看似“不为”，实则是一种思路的升维、治理能力的跟进。

近日，中央城市工作会议举行，强调“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”，要求“转变城市发展理念，更加注重以人为本”。如果说，过去开发土地、改造环境是一种积极的“有为”，那么如今注重城市留白、重建“荒野”则是充分尊重和顺应自然规律，依靠自然的力量恢复生态系统平衡，这是一种主动的“不为”。

习近平总书记强调，“有所为是发展，有所不为也是发展”。“有为”和“不为”，本质是一种战略眼光。不为一时一事所扰，不为了局部利益损害全局利益，不为了暂时利益损害根本利益和长远利益。把握好“有为”与“不为”的辩证法，才能真正做到善为。

“有为”的背后是“有底”。产业布局不是什么火就干什么，切忌“什么都自己干、搞重复建设，专盯‘高大上’项目，不顾客观实际和产业基础”，而是要看条件、禀赋，从自己的优势领域着力。“钢铁之城”唐山，首钢京唐钢铁项目实现污染物零排放和能源梯级利用，燕赵钢铁实验室成为首个聚焦钢铁领域研究的省级实验室……没有“胡子眉毛一把抓”，而是在新旧动能转换间深耕挖潜，固底板、补短板、延长板，成功跻身“万亿之城”。

“不为”的定力在“大局”。不能只盯着自己的一亩三分地，要找准在全国大局中的战略位置，明晰“一个地方最重要的使命是什么”，然后“着力培育体现本地特色和优势的现代化产业体系”。安徽抓住长三角一体化的战略机遇，宣城市生产的电机、橡胶等关键零部件，直供江苏省常州市新能源汽车整车；借力西部陆海新通道，重庆忠县的橙子、涪陵区的榨菜扬帆出海……处理好自身发展和协同发展的关系，明确要什么、弃什么，实现错位发展、协调发展，才能互相借力把蛋糕做大。

“有为”与“不为”还要有边界感。解决偏远地区快递寄递难，防止困难群众返贫，弥补乡村地区医疗短板，健全平台经济常态化监管制度……市场调节失灵的，“有形之手”责无旁贷。反过来，不该越界干预、该交给企业的，就要尊重规律、做好服务，让“无形之手”充分配置资源、激发活力。

举目四望，“城市荒野”沐浴阳光雨露，发展脉搏也在强劲跳动。在准确把握“有为”与“不为”中敢作为、善作为，我们将不断实现高质量发展，共享高品质生活。

R来论

防汛减灾，避险意识不可少

江苏省沛县 郭元鹏

7月1日起，我国全面进入主汛期。极端天气可能导致洪水、泥石流等灾害，其突发性强、破坏力大，唯有思想上高度重视，绷紧避险弦，方能最大程度守护好生命财产安全。

避险意识，人人都要有，时时不能丢，这在危急关头就是保命的关键。前不久，广东茂名贵子镇中和村因暴雨发生滑坡。正是因为村干部刘名芳在发现水流湍急、浑浊泛黄且夹杂泥沙后第一时间警觉，立即上报并与大家挨家挨户疏散群众，在滑坡前1小时内安全转移25户村民，实现零伤亡。密切关注预警信息、主动了解防汛知识，让风险意识再强一分、应急响应再快一秒，就能给生命防线再多一道屏障。

以避险意识为引领提升避险能力，离不开全社会的协同参与。比如，多地政府自然资源部门派遣专家，分赴乡镇开展“挪床行动”，指导临坡处的群众“住前不住后、住上不住下”，以避开危险。一些幼儿园通过自编防汛儿歌、手绘防汛漫画、制作防汛小视频等形式，普及安全常识，确保孩子们知危险、不犯险。政府、学校、企业等共同发力、创新形式，开展多样化的防灾减灾科普宣教活动，方能切实增强民众避险意识、提升避险能力。

有“人防”更要“技防”。浙江杭州富阳区依托“数智+AI”技术，及时预判风险，提前转移78岁独居老人，成功避免一起山体土石滑落事故。四川成都彭州市部署无人机，实时监控地质灾害，自动生成预警信息，为防灾工作提供了强大的“天空之眼”……筑牢数字“防御网”、形成智能“指挥链”，有利于掌握主动权，打赢应对极端天气的硬仗。

各位读者，本版“大家谈”“暖闻热评”“中国道路中国梦”来论等栏目长期征稿，欢迎赐稿，请勿一稿多投。

本版邮箱：rmbpl@peopledaily.cn
(来稿请注明栏目名)

本版责编：李 涣 周珊珊 常 晋

有为、不为与善为

盛玉雷



湖北省秭归县一家电商物流产业园内，工人在分拣包装夏橙。
王 翼摄(影像中国)

今年6月份中国电商物流指数为111.8点，连续4个月环比上升，刷新年内新高。在以旧换新政策持续发力及电商平台促销带动下，6月份消费者线上购物热情高涨，企业反映订单量与用户活跃度创历史新高。随着暑期消费旺季的到来，电商物流市场有望继续保持稳步上升态势。

这正是：
人气烘升暑云蒸，
惠风催发万里行。
纵横织就锦绣路，
货通天下惠民生。
徐 之文

油浇下，鳝丝滋啦作响，那股子鲜灵劲儿随响油之声迅速升腾。席间，小哥简要介绍了响油鳝糊、清炒虾仁、酱方等招牌菜的特点和做法，引领我们初识苏帮菜的精作、厨艺，以及姑苏文化的兼容并蓄、融合创新。

美食与文化，有着深层关联；文可塑食，美食亦可文彩。当我们选择跟着味蕾去旅行、去体验，其实就是选择了与文化进行亲密互动。正因此，千万别小看了那些“不起眼”的街头美食。一把脆中带嫩的油炸串串、一碗汤汁浓郁的牛腩沙河粉、一份加蛋不加价的长鱼炒面，在愉悦味蕾时，也包含着心灵的陶冶和人文的启迪。

民以食为天，食以味为先。在看重平台评分的当下，不少深藏街巷的店家却明确表示，不会找顾客要好评，因为“人家吃得好评会自愿写”。这股反好评“内卷”的底气，源于数十年如一日做好一件事的长期主义，也离不开街坊熟客“吃了十几年，就认这口”的默契帮衬，以及南来北往的游客尝过之后的真心推荐。可以说，食客们的每一次寻访、每一笔下单，不只是基于货真价实的信任沉淀，更多的还是对食物温情与敬意的绵延，对忙碌工作之余好好吃饭、感知幸福的珍视。

食物是最日常的。用心做美食，真心待顾客的市井餐馆，无论藏得多深，经营多久，都值得被看见、关注和点赞。衷心希望那些熟悉而又独特的味道，得到更好传承和发扬，激发更多抚慰肠胃、温暖人心的力量。

食在街巷，味在人心

吕晓勤

可以深入了解一个地方真实、鲜活的风土人情，从中感受千姿百态的烹饪之美，品味层次丰富的生活滋味。

那是饱含心血的技艺之味。浙江衢州的詹记烤饼，经营者坚持手工揉面，每天要揉好几桶面，只因为“机器口感不一样”；浙江杭州深巷里的勇贤小吃，店主不仅每天早上亲自去菜场“寻宝”，而且经手之菜，多是顾客点单后现杀现炒，一桌一炒。从小吃、炒菜，到糕点、主食，掌勺者将热情、技术和创造力，倾注于每一个步骤之中，让生食食材变成锅气满满的美食。

美食是相逢最好的理由。你予我烟火慰藉，我愿化作长情的回头客，细细咂摸四季流转，也悄悄读懂藏在碗碟间的人间真情。街边美食，从不是沉默的食物。它们让陌生的脚步在此驻足，让疏离的话语渐渐温热。在升腾的热气里，在共享的筷箸间，美食成为人与人之间最温柔的黏合剂。

更有回韵悠长的文化之味。除了果腹，美食也是文化的显性载体。笔者曾到江苏苏州游玩，在平江路附近偶遇一家苏帮菜馆。上响油鳝糊时，店主将一小壶热

金台随笔

食在街巷，味在人心

吕晓勤

可以深入了解一个地方真实、鲜活的风土人情，从中感受千姿百态的烹饪之美，品味层次丰富的生活滋味。

那是饱含心血的技艺之味。浙江衢州的詹记烤饼，经营者坚持手工揉面，每天要揉好几桶面，只因为“机器口感不一样”；浙江杭州深巷里的勇贤小吃，店主不仅每天早上亲自去菜场“寻宝”，而且经手之菜，多是顾客点单后现杀现炒，一桌一炒。从小吃、炒菜，到糕点、主食，掌勺者将热情、技术和创造力，倾注于每一个步骤之中，让生食食材变成锅气满满的美食。

美食是相逢最好的理由。你予我烟火慰藉，我愿化作长情的回头客，细细咂摸四季流转，也悄悄读懂藏在碗碟间的人间真情。街边美食，从不是沉默的食物。它们让陌生的脚步在此驻足，让疏离的话语渐渐温热。在升腾的热气里，在共享的筷箸间，美食成为人与人之间最温柔的黏合剂。

更有回韵悠长的文化之味。除了果腹，美食也是文化的显性载体。笔者曾到江苏苏州游玩，在平江路附近偶遇一家苏帮菜馆。上响油鳝糊时，店主将一小壶热

门脸朴素，招牌低调，菜式口味却相当惊艳。众多分布在街头巷尾“其貌不扬”的烟火小店、市井餐馆，近年来频频登上各大美食榜单。

观察这些宝藏小店，本地特色、鲜烹现制是经营的关键词。无论位置是否显眼，内部装修如何，对老饕们来说，只要常有本地人上门，就值得光顾。

食在街巷，味在人心。从山东烟台的烤海肠、河南郑州的荆芥拌黄瓜，到湖北襄阳的牛肉面、湖南长沙的臭豆腐、福建泉州的姜母鸭，通过品尝地道的街边美食，我们

还有温暖厚重的人情之味。浏览有关

欢迎赐稿

本版邮箱：rmbpl@peopledaily.cn
(来稿请注明栏目名)