

# 在构建新发展格局中加快推动高质量发展

中共国家发展改革委党组

习近平总书记指出，构建新发展格局是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。我们要深入学习领会习近平总书记关于构建新发展格局的系列重要论述精神，牢牢把握新发展阶段的新要求，完整准确全面贯彻新发展理念，加快推动高质量发展，夯实经济发展根基，塑造发展新动能新优势，扎实推进中国式现代化建设。

## 构建新发展格局要求经济发展向内需主导转变，这为高质量发展提供有力支撑

习近平总书记强调，市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势，形成构建新发展格局的雄厚支撑。我们深刻认识到，内需市场对于任何一个国家来说都非常重要，特别是对于大国来讲，内需市场是经济发展的主要依托。当今世界最稀缺的资源是市场，构建新发展格局就是要适应外部经济环境和条件的重大变化，以满足国内需求为基本立足点，实施扩大内需战略，为高质量发展提供广阔市场。党的十八大以来，我们坚定实施扩大内需战略，不断提升国内供给质量水平，释放内需潜力，使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动。2013年至2024年，消费对经济增长的平均贡献率达到55%，投资率保持在40%以上、对经济增长的平均贡献率在40%左右。构建新发展格局，要坚定不移把扩大内需作为关键着力点。大力提振消费、提升投资效益，全方位扩大国内需求，加快培育完整内需体系，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。扩围提质实施“两新”政策，进一步加大重点领域设备更新项目支持力度，加大实施设备更新贷款贴息，支持消费品以旧换新，扩大汽车报废更新支持范围，实施手机、平板等数码产品购新补贴，积极支持家装消费品换新。抓好《提振消费专项行动方案》落实，多渠道促进居民增收，加快拓展文化、旅游、体育、健康、养老、托幼、家政、数字等服务消费。持续扩大有益效的投资，统筹好传统和新型基础设施建设、传统和新兴产业发展、“投资于物”和“投资于人”，加强投资管理，着力提高投资的经济、社会、生态等综合

效益。加力实施“两重”建设，统筹“硬投资”和“软建设”，尽早下达今年“两重”建设项目清单，高标准抓好组织实施，确保建设任务干一件、成一件。扎实推进重大工程项目建设，推动“十四五”规划102项重大工程圆满收官，及早谋划“十五五”重大项目。

## 构建新发展格局要求扩大高水平开放，这为高质量发展拓展广阔空间

习近平总书记强调，以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，以国内大循环吸引全球资源要素，更好利用国内国际两个市场两种资源，提高在全球配置资源能力，更好争取开放发展中的战略主动。我们深刻认识到，开放是促改革、促发展、促创新的重要法宝。高水平开放能够吸引更多外资企业投资中国、扎根中国，通过与国内企业深化合作，显著提升国内企业的供给能力和产品服务质量，推动我国产业转型升级，增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。党的十八大以来，我们实行更加积极主动的开放战略，建设更高水平开放型经济新体制，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放新格局。货物贸易规模从2012年的24.4万亿元增加到2024年的43.9万亿元，中欧班列开行累计超过11万列，利用外资产质量持续提升，主动对接国际高标准经贸规则，对外开放的广度和深度不断拓展。

构建新发展格局，要坚定不移用好全面扩大开放这一重要法宝。稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放和单边开放，依托我国大市场优势促进国际合作，实现互利共赢。继续用好多双边合作机制，加强对金砖国家、上海合作组织、中国—东盟等多边平台战略运筹，用好世贸组织等多边框架；加强共建“一带一路”合作规划统筹管理，深化与共建国家发展战略对接，继续深化与共建国家经济发展领域经验交流，加快推进创新、数字、绿色、健康、冰雪、空中丝绸之路等建设。落实好扩大开放新举措，创新提升服务贸易，在电信、教育、文化、医疗、金融等领域研究推出一批新的开放举措，扩大服务产品出海；研究制定鼓励外资企业境

内再投资有关政策，稳妥有序推进境外投资合作，加快推动内外贸一体化。进一步优化提升开放平台，继续办好进博会、服贸会、数贸会等国家级重点展会，不断完善海南自由贸易港政策制度体系，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港。

## 构建新发展格局要求增强自主创新能力，这为高质量发展注入强劲动力

习近平总书记强调，科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，是确保国内大循环畅通、塑造我国在国际大循环中新优势的关键。必须把这个问题放在能不能生存和发展的高度加以认识。我们深刻认识到，创新是引领发展的第一动力，构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强，实现高水平科技自立自强是推动高质量发展的必由之路。关键核心技术是买不来、要不来的，只有高度重视科技自立自强，加快提升原始创新能力，把更多核心技术掌握在自己手中，才能真正掌握竞争和发展的主动权。党的十八大以来，我们把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，推动科技创新事业不断发展。全社会研发经费投入从2012年的1.03万亿元增长至2024年的3.61万亿元，研发经费投入强度从1.91%增长到2.68%，已接近OECD（经合组织）国家2.73%的平均水平，科技实力和创新能力显著增强，进入创新型国家行列。

构建新发展格局，要坚定不移强化科技创新的引领作用。大力实施创新驱动发展战略，因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系，加快培育壮大新发展动能。推动科技创新和产业创新融合发展，加快技术革命性突破，产业深度转型升级，开展量子机器人、未来能源等重点领域产业创新工程，聚焦重点领域制定分行业“人工智能+”实施意见。布局建设未来产业，设立国家创业投资引导基金，引导基金聚焦人工智能、量子科技、氢能储能等前沿领域，投资种子期、初创期企业，畅通资金市场化管理与退出机制。综合整治“内卷式”竞争，支持企业通过科技创新提高产品质量和核心竞争力，加力破除地方保护和市场分割，通过优化产业布局、强

化标准引领、推进整合重组等方式，出清无效低效产能，巩固和扩大领先优势，构建健康有序的创新生态。

## 构建新发展格局要求加快构建新安全格局，这为高质量发展提供重要保障

习近平总书记强调，要更加注重统筹发展和安全，通盘考虑内外部风险挑战，健全国家安全体系，增强维护安全能力，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。我们深刻认识到，安全是发展的前提，没有安全和稳定一切都无从谈起，越发展壮大，遇到的阻力和压力就会越大，面临的外部风险就会越多。工作中要把安全同发展一起谋划、一起部署，多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有效稳住经济大盘，把发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。党的十八大以来，我们科学把握国家安全形势发展变化新特点新趋势，牢固树立和践行总体国家安全观，坚持统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险。2024年粮食总产量首次迈上1.4万亿斤新台阶，煤、油、气、电、核及可再生能源多轮驱动的能源供应体系基本形成，重点产业链自主可控水平持续提升，数据安全能力建设持续推进。

构建新发展格局，要坚定不移守牢把稳安全发展底线。狠抓重点领域安全能力建设，坚持在发展中逐步化解风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。全方位夯实粮食安全根基，加大藏粮于地、藏粮于技战略落实力度，严守耕地保护红线，加强高标准农田建设，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动、种业振兴行动，切实保障国内粮食稳定供给、市场平稳运行。大力提升能源资源安全保障能力，加快规划建设新型能源体系，把能源的饭碗牢牢端在自己手里，坚持能源领域高水平对外开放，务实开展国际能源合作。建立完善产业链供应链安全风险评估和应对机制，统筹推进重大技术装备攻关和产业基础再造工程，全力确保重要产业链供应链安全。同时，继续有效防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险。扎实做好公共安全工作。



## 山东高速服务区探索特色业态发展 创新服务，过路站变消费新地标

本报记者 李蕊

红盖头、花轿、唢呐声……一场地道的中式婚礼，在京台高速山东枣庄服务区婚礼大厅热闹上演。礼毕瞬间，数十盏仿古灯笼齐放光华，光影透过镂空雕花倾泻而下，新人笑盈盈地向亲友抛撒喜糖。

“这里仪式感满满，是我们心仪的传统中式风格。”新娘王女士欣喜地说，“位置也合适，正好在娘家和婆家中间，很方便。”

“高速服务区办婚礼，听着新鲜，却自有妙处。”山东高速服务开发集团枣庄分公司党支部副书记、总经理高健介绍，“高速公路辐射广、路域内外双向开放，这是我们的优势。”

原来，枣庄服务区紧邻城区主干道，背倚铁道游击队纪念馆。依托位置优势，服务区打破封闭边界，将市区道路与服务区联通，实现高速路域内外“双服务”。同时，精心打造10个风格各异的主题婚礼大厅，提供一站式婚庆服务。凭借高速交通的便捷，服务区婚庆服务半径延伸至200公里，2025年喜宴排期已超200场。

近年来，山东高速服务开发集团突破服务区传统功能定位，积极挖掘司乘潜在消费需求，以文化场景驱动经济活力，以特色业态满足多元需求，逐渐形成了山东高速服务区消费新生态，服务区消费场景越来越丰富。

在泰安服务区综合楼大厅内，迎客松与巨型屏幕，勾勒出迎宾画卷；仿古青砖铺就的文化长廊蜿蜒伸展，电子屏上云海翻腾，高山流水间鸟语花香，让人仿佛置身泰山景区。目前，泰安服务区正积极与泰安市及周边泰山、九女峰、彩石溪等景区联动，谋划门票优惠与接驳服务，助力高速路上的客人“走出去”。

截至目前，山东已建成40多对特色服务区，逐步实现服务区从传统“过路站”向“综合消费新地标”转型发展。“我们将充分发挥服务区平台优势，打造更多具有示范效应的主题服务区，以交通场景创新为大众消费升级注入动能。”山东高速服务开发集团党委书记、董事长李强说。

## 河南郑州一家制冰厂一天出货两三千块 高温来袭，大冰块成“香饽饽”

本报记者 朱佩娴

连日来，河南持续高温，局部地区达40摄氏度以上，这忙坏了制冰厂。

“市场供不应求，我们每天都是满负荷生产，生产多少卖多少，库存也用去大半。”郑州一家制冰厂的总经理安泽东说。记者走进这家位于郑州经开区的制冰厂，只见大量冰块被工人们拖出冷库，装进不同的冷链车后，迅速出发。“每块冰重约200斤，能卖30元钱左右。每天能出货两三千块冰。”安泽东说。

制冰厂的工人们工作繁忙。“眼下是旺季，一块冰能挣2元钱，一个月能到手1万多元，干劲十足！”一名工作人员笑言。

这些大冰块都卖给谁？安泽东告诉记者，除了水产、蔬菜、物流、工厂等有降温需求的场所外，很多钓鱼爱好者也频繁下单。“高温阻挡不了钓鱼爱好者的热情，钓鱼时摆在身边，在高温情况下这些冰块能坚持6个小时。”

在一辆冷链车上，有3个大冰块格外显

眼，它们不是常见的白色，而是五颜六色，因为里面冻有水果、饮料和啤酒等。“这是根据客户需求定制的。”安泽东解释，很多外出作业人员或旅游爱好者，对这种定制化的冰块有需求。特别是钓鱼爱好者，不仅要买普通的冰块用于物理降温，还会定制一些五颜六色的冰块，可以钓鱼时享用。

这家制冰厂有15个冷库，可容纳1500吨货物。记者走进一个冷库，冷气扑面而来，冷库里有一半的冰块已经卖掉。“这个冷库放的都是秋冬两季储存起来的冰块，当时装得满满当当，现在只剩不到一半了。”安泽东说。

“我们采用冷水制冷式制冰法，48小时就能制成一块200斤重的冰。”安泽东说。在生产车间，一排排的制冰模具从地下制冷机中升起、脱模，一个个大冰块从中滑出，再被装车运走。随后制冰模具会再被装满冷水，放入地下制冷机中。静待48小时后，又会有一批大冰块被制成运走。

本报北京7月16日电（记者韩鑫）国家邮政局16日公布今年上半年邮政快递业运行情况。看业务量，上半年，邮政行业寄递业务量累计完成1045.1亿件，同比增长16.9%。其中，快递业务量累计完成956.4亿件，同比增长19.3%。看营收，上半年，邮政行业业务收入累计完成8730.9亿元，同比增长8.3%。其中，快递业务收入累计完成7187.8亿元，同比增长10.1%。

“今年上半年，扩内需、促消费政策加快落地，为快递业较快增长提供了强劲动力，助力快递业务量实现快速增长。”国家邮政局有关负责人表示。

业务量再创新高。上半年，日均业务量约超5.2亿件，其中，1至2月，日均业务量约6.2亿件，超去年“双11”日均水平。至今年5月底，快递业务量同比增长超过20%，对促进消费升级和实体经济增长的支撑作用更加凸显。

服务质效双提升。今年以来，航空运输、高铁快运等逐步拓展，寄递综合运输效能提升明显，全链路服务时效持续改善，更多地区被纳入“次日达”服务圈。智能化设施设备广泛应用，无人车、无人驿站应用范围逐步扩大，人工智能应用场景不断丰富，助力拓展寄递服务功能、提高服务效率，有效改善用户体验。

数据显示，上半年，同城快递业务量累计完成78.8亿件，同比增长6.2%；异地快递业务量累计完成857.4亿件，同比增长20.6%。中西部地区快递业务收入和业务量持续快速增长，快递业务量占全国的比重较上年同期提升1.4个百分点。

## 全国最大电力负荷首破15亿千瓦 迎峰度夏能源保供工作进入关键时期

本报北京7月16日电（记者丁怡婷）记者从国家能源局获悉：16日，全国最大电力负荷首次突破15亿千瓦，达到15.06亿千瓦，较去年最大负荷增加0.55亿千瓦。本周全国电力负荷持续维持高位，迎峰度夏能源保供工作已进入关键时期。

15亿千瓦的电力负荷，相当于150亿盏100瓦的灯泡同时点亮。这也是继7月4日首创新高的14.65亿千瓦、7月7日又创新高的14.67亿千瓦后，再次刷新历史纪录。

迎峰度夏期间，全国大部地区气温较常年同期偏高，叠加经济增长趋势向好，拉动全国最大电力负荷创历史新高。近期多地电力负荷快速上升，入夏以来至7月16日中午，16个省级电网负荷36次突破历史新高。

各地电力部门从电源侧、电网侧、用电侧等多方面采取举措，满足用电需求。在江苏，通过开展大规模新型储能集中调用，在用电高峰集中向电网放电，最大可同时满足约4800万户居民一个小时的用电需求；在广东，深圳虚拟电厂管理平台通过秒级调度充电桩、空调、新能源汽车、储能等分散资源，为电网稳定运行提供支撑。

目前，全国电力供应总体平稳。国家能源局表示，将密切跟踪电力供需形势、一次燃料供应、来水蓄水、极端天气等情况，协调优化跨区跨省电力互济能力，持续做好“一省一策”迎峰度夏电力保供工作，全力保障电力可靠供应。

## 鄂州花湖国际机场投运3年 完成货邮吞吐量超200万吨

本报武汉7月16日电（记者范昊天）记者从湖北鄂州花湖国际机场（以下简称“花湖机场”）获悉：自2022年7月17日正式通航以来，花湖机场累计保障货运航班超6万架次，完成货邮吞吐量超200万吨；开通59条国内货运航线、45条国际货运航线，1.5小时航程覆盖全国90%主要经济区域，8小时交通圈通达亚非欧美。

花湖机场是我国首个专业货运枢纽机场。今年上半年，花湖机场国际货邮吞吐量达24.9万吨，较2024年同期增长261%；保障国际/地区航班近6500架次，同比增长333%。

3年来，花湖机场临空产业吸引力正快速上升，累计引进签约亿元以上临空产业项目225个。在机场周边，跨境电商产业链上下游企业正在加速聚集。

## 辽宁沈阳上半年新增科技型企业3618家 推动科研成果融入产业链

本报记者 郝迎灿

手机使用久了会发烫、卡顿，这是因为芯片的性能会随着温度发生改变。瞄准痛点，中国科学院金属研究所研究员孙东明团队研发出温控芯片，并实现全链条自主可控。

2021年，辽宁冷芯半导体科技有限公司成立，温控芯片这一科研成果以专利作价入股的方式实现落地转化。“短短几年间，我们成长很快，这离不开政策的支持。”孙东明说。

“推动更多科研成果从‘实验室’融入‘产业链’，需要加大科技型企业培育力度。”沈阳市科技局局长李莹介绍，近年来，沈阳实施“数量做大、质量做优、产业做强、生态做好”4项行动，持续壮大科技型企业群体。今年上半年，沈阳新增科技型企业3618家，全市科技型企业总数达到28936家。

引“活水”、勤浇灌。沈阳着力完善“科技型中小企业—高新技术企业—雏鹰瞪羚独角兽企业”梯度培育体系，今年上半年共撬动金融机构为科技企业融资超15亿元，其中服务瞪羚企业23家。

抓创新、提能力。沈阳鼓励支持科技型企业申报国家、省、市科技计划项目，建设国家重点实验室、技术创新中心、工程研究中心等创新平台。截至目前，全市由企业主导建设的科技成果转化中试基地达46家、实质性产学研联盟325家、新型研发机构115家。

本版责编：白之羽 韩春瑶 王东辉