

国办印发通知

# 进一步加大稳就业政策支持力度

新华社北京7月9日电 日前，国务院办公厅印发《关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知》（以下简称《通知》），从7个方面提出政策举措，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济高质量发展。

《通知》明确，支持企业稳定就业岗位。扩大稳岗扩岗专项贷款支持范围，深化政银合作，优化业务流程，进一步提升贷款便利程度。提高相关企业失业保险稳岗返还比例，中小微企业返还比例由不超过企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的60%最高提至不超过90%，大型企业返还比例由不超过30%最高提至不超过50%。相关企业生产经营确有困难的，可按规定申请阶段性缓缴养老保险、失业保险、工伤保险单位缴费部分。

《通知》提出，激励企业扩岗吸纳就业。扩大社会保险补贴范围，对重点行业领域的中小微企业吸纳重点群体就业并按规定为其缴纳有关费用的，按照个人缴费额的25%给予社会保险补贴。扩大以工代赈政策覆盖范围和项目实施规模，广泛吸纳重点群体就业。

《通知》要求，做好技能培训，提升就业能力。支持相关企业通过在岗培训等多种方式稳定职工队伍，优先组织相关失业人员开展职业技能培训，按规定给予差异化职业培训补贴。鼓励技工院校招收相关失业人员，适当放宽招生年龄限制，帮助提升职业技能。

《通知》明确，优化就业服务。加强企业用工指导，开展就业岗位定向投放活动，完善困难毕业生实名帮扶机制，支持为困难人员提供专业化就业服务。强化就业援助兜牢底线，失业人员可在常住地公共就业服务机构办理失业登记，按规定申请享受就业创业政策。

《通知》强调，各地各部门要强化稳就业政治责任，跟踪调度存量政策落实，不断完善稳就业的政策工具箱。强化资金使用监管，统筹用好就业补助资金、失业保险基金等支持落实稳就业政策。加强就业影响评估，构建就业友好型发展方式。

（上接第一版）

## 牢牢守住安全稳定底线

转型发展必须牢牢守住安全稳定底线。

从“免除挂号费”到“一次挂号管三天”，从“公交免费”到“有线电视免费”，山西省吕梁市不断做深做细民生工作。“牢记习近平总书记嘱托，我们要始终坚持在发展中保障和改善民生，有序提高最低工资、基本养老金、医保财政补助等标准，多渠道促进中低收入群众增收，强化‘一老一小’等重点民生保障服务。”吕梁市委书记孙大军说。

云南省文山壮族苗族自治州矿产资源丰富，又地处边境，安全稳定压力不小。“贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，我们围绕群众关切，着力构建‘党建引领、公安牵头、部门联动、群众参与’的治理格局，持续强化社会治安整体防控，不断筑牢人民防线。”文山州副州长、公安局局长庄宇表示。

辽宁抚顺矿业集团西露天矿，一张由400多万株苗木织成的“绿毯”正向矿坑中心延展覆盖。“我们坚决扛牢生态安全责任，不断探索露天矿坑综合治理和生态修复办法，以生态‘含绿量’提升发展‘含金量’。”抚顺矿业集团有限责任公司董事长周明弘介绍，目前已完成复绿面积1.2万多亩。

主汛期来临，河北省涿州市2000多人的抢险救援队伍枕戈待旦，5万余件应急物资储备完毕。涿州市应急管理局局长孙春雨说：“我们已经开展了多场应急演练，努力把工作做在前头，把风险隐患消除在萌芽状态，确保关键时刻拉得出、顶得上、打得赢。”

## 以永远在路上的坚韧和执着推进全面从严治党

作风建设永远在路上，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。

在湖南省郴州市，锂电新能源产业成为资源型经济转型的突破口。“作风正则人心齐，人心齐则事业兴。”郴州市纪委书记、市监委主任肖开斌说，“贯彻落实习近平总书记重要指示精神，我们将紧盯产业转型升级和高质量发展中的关键环节，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐贯通，坚决纠正政策执行偏差与政令不畅、行政服务效率不高等问题，持续优化干部作风、不断净化政治生态。”

云南省曲靖市麒麟区，启智爱心特殊教育学校两个多月前还墙体开裂、设施陈旧的校舍，现已焕然一新，这让麒麟区委常委、组织部部长刘江梅深有感触，“抓紧抓细深入贯彻中央八项规定精神学习教育后续工作，不能停留在纸面上、会议室里，要紧盯矛盾最突出的领域和群众的急难愁盼，查摆真问题，抓实整改整治，让干部群众真切感受到变化。”

山西省阳泉市狮脑山上，百团大战纪念碑如刺刀般直插云霄，百团大战纪念馆人潮涌动。“现场聆听习近平总书记的谆谆教导，我更坚定了讲好抗战故事、赓续红色血脉的信心。”百团大战纪念馆讲解员石玮倍感振奋，“我们要用好线上线下等展览形式，利用各类科技手段，让历史活起来，让教育实起来，把伟大抗战精神一代代传下去。”

（本报记者刘鑫淼、付明丽、郑洋洋、郝迎灿、杨文明、孙超、马晨）

（上接第一版）

赵乐际指出，要站稳人民立场，自觉践行全过程人民民主，坚持一切为了人民、一切依靠人民，用法治维护人民权益、增进民生福祉。要深入开展调查研究，广泛听取各方面意见建议，把人大工作建立在坚实的民意基础之上。要加强对新修改代表法的学习宣传和贯彻实施，支持和保障代表依法、有序、规范履职。各级人大代表都要植根人民，密切联系群众，这是人大工作活力之源和代表履职之基。

赵乐际指出，要依照法定权限，遵循法定程序，认真履行宪法法律赋予的职责。深入推进科学立法、民主立法、依法立法，切实把好立法质量关。地方立法要坚持不抵触、有特色、可操作原则，努力提高立法的针对性、实效性，着力解决实际问题。做好人大监督工作，关键是坚持正确监督，有效监督、依法监督，在增强监督实效上下功夫。要贯彻实施新修改的监督法，综合运用法定监督形式，健全完善工作机制，真正推动解决问题、改进工作、完善制度。

赵乐际强调，要按照“四个机关”的定位要求，加强人大自身建设，扎实有效开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，营造风清气正、干事创业的良好氛围，不断提高依法履职能力和水平。

# 距离“十四五”规划收官还有不到180天，多项指标进展超过预期

## 这些成就的取得，都与你我有关

本报记者 李心萍

### 权威发布

今年是“十四五”规划收官之年，“十四五”时期，我国经济社会发展取得哪些成就？

“‘十四五’规划纲要各项主要指标中，经济增长、全员劳动生产率、全社会研发经费投入等指标进展符合预期；常住人口城镇化率，人均预期寿命，粮食、能源综合生产能力等8项指标进展超过预期。”在7月9日举行的国务院新闻办新闻发布会上，国家发展改革委主任郑栅洁介绍。

4组关键词聚焦“十四五”时期取得的成就。成就源自共同奋斗，成果终由你我共享。

### 高质量发展更高

研发投入强度提高至2.68%

我们发展的后劲如何，能持续吗？“十四五”时期，我们不仅追求量的合理增长，更追求质的有效提升。

创新驱动更强劲。

有了自主研发的高性能芯片和操作系统，集齐船舶工业皇冠上的“三颗明珠”，全面建成运营第一座中国空间站“天宫”……“十四五”时期，我们把创新提到前所未有的重要位置，创新实力持续提升，创新成果不断涌现，“硬核”产品层出不穷。

数据显示：2024年，我国全社会研发经费投入规模比“十三五”末增长近50%，增量达到1.2万亿元；研发投入强度提高到2.68%，接近经济合作与发展组织（OECD）国家平均水平。我国拥有全球规模最大的研发人员队伍，全球百强科技创新集群数量达26个、占比全球第一，高新技术企业超过46万家，科技感越来越强。

区域发展更协调。

2024年，京津冀、长三角、粤港澳大湾区经济体量占全国的40%以上；东北地区粮食产量占全国的25.3%，原油产量占全国的21%……各地区找准定位、各展所长。

“西电东送”输电能力超过3亿千瓦，“东数西算”八大枢纽节点算力规模约占全国的70%，中部地区依托交通区位优势，培育形成18个战略性新兴产业集群和13个先进制造业集群，各地区优势互补、协同发展。

绿色底色更鲜明。

发展可持续，2024年，我国单位GDP能耗比“十三五”末下降11.6%，是全球能耗强度下降最快的国家之一；主要资源产出率比“十三五”末提高约12%。当前，主要高耗能行业能效标杆产能比“十三五”末提高6个百分点。

环境更美丽，“十四五”时期，我国森林覆盖率提高到25%以上，新增森林面积相当于陕西省的面积，贡献了全球新增绿化面积的1/4，增绿全球最多；空气质量优良天数比例稳定在87%左右，比“十三五”时期提高了3个百分点，长江、黄河两条母亲河干流全线达到Ⅱ类水质标准，治污成效显著。

用能更清洁，2024年新能源汽车保有量达3140万辆，比“十三五”末的492万辆增长5倍多，“十四五”时期，我国建成了全球最大清洁发电体系，新能源发电装机规模历史性超过煤电，截至今年5月底，我国可再生能源发电装机达到20.9亿千瓦，比“十三五”末的9.34亿千瓦翻了一番多。

“我们每用3度电就有1度是绿色。”郑栅洁说，“蓝天更多了，风景更美了，生活更环保了。”

### 实实在在成果更实

建成并巩固世界规模最大的教育、医疗和社会保障体系

这些成果与我有什么关系，我能获得什么？

坚持民生导向，增进人民福祉，是编制实施五年规划的出发点和落脚点。

“‘十四五’规划纲要提出了7项民生指标，在20项主要指标中占比超1/3，是历次五年规划中最高的。”国家发展改革委副主任周海兵说，我国接续推出一批民生政策，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

这是城乡差距逐步缩小的5年。“十四五”以来，每年城镇新增就业稳定在1200万人以上，居民收入增长与经济增长基本同步，城乡收入相对差距进一步缩小。

这是民生保障更加完善的5年。我国建成并持续巩固世界规模最大的教育、医疗和社会保障体系，九年义务教育巩固率、基本养老保险参保率、基本医疗保险参保率稳定保持在95%以上；过去4年，累计开工建设筹集各类保障性住房约780万套，有效解决2000多万人的住房问题。

这是急难愁盼得以加力解决的5年。聚焦“一老”，全国护理型养老床位占比提高到64.6%；聚焦“一小”，在300多个地级市和人口大县建设了托育综合服务中心；聚焦看病难，推动优质医疗资源加快扩容下沉，新增布局114个国家区域医疗中心；聚焦看病贵，402种药品新增进入国家医保药品目录，跨省异地就医直接结算更加便捷，惠及4亿多次。

“民生无小事，我们紧盯百姓身边事，一件一件办实办细办好。”郑栅洁说。

### 新机制更新

民企数量比“十三五”末增长超40%

如何破除障碍，放开手脚谋发展？

加快建设全国统一大市场，畅通经济循环。发布统一大市场建设指引；迭代发布5版市场准入负面清单，清单事项从151项减到106项；集中清理4218件妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法……我国已基本建立起全国统一大市场的“四梁八柱”。

持续优化营商环境，激发企业活力。组建民营经济发展局，推动出台实施民营经济促进法，完善与民营企业的常态化沟通交流和问题解决机制，民营企业增加到5800多万户，比“十三五”末增长超过40%。

推进要素市场化改革，提升发展效率。构建数据基础制度，组建国家数据局，让数据供得出、流得动、用得好；初步建成全国统一电力市场体系，2024年全国市场化交易电量占全社会用电量的比重达63%。

稳步扩大制度型开放，释放磁吸效应。2021年、2024年两次缩减外资准入负面清单，制造业领域外资准入限制措施全面“清零”，在医疗、增值电信业务等领域开展试点开放工作；多次修订《鼓励外商投资产业目录》，现行版本总条目已达1474条……以改革促开放，开放的大门越开越大。

2021年至今年5月，外商累计对华直接投资4.7万亿元，超过“十三五”时期总额。外资企业贡献了中国1/3的进出口、1/4的工业增加值、1/7的税收，创造了3000多个就业岗位。

“‘十四五’时期我国综合国力全面提升，为实现第二个百年奋斗目标奠定了坚实基础，我们的制度优势更加巩固、创新活力更加强劲、物质基础更加雄厚、发展基础更加坚实。”郑栅洁说，展望未来，充满信心，“十五五”发展前景将更加光明。

数据来源：国家发展改革委  
版式设计：蔡华伟

### 民生保障持续优化

“十四五”时期

402种药品新增进入国家医保药品目录

新增布局国家区域医疗中心114个

跨省异地就医直接结算惠及4亿多人次

### 创新驱动更加强劲

2024年

全社会研发经费投入规模

高技术制造业增加值

比“十三五”末增长近50%

42%

### 绿色发展成效突出

2024年

单位GDP能耗比“十三五”末下降11.6%

截至今年5月底

可再生能源发电装机达20.9亿千瓦

比“十三五”末翻了一番多

### 经济实力显著增强

“十四五”时期

前4年经济平均增速为5.5%

5年经济增量预计超35万亿元

### 市场活力加速释放

“十四五”时期

市场准入负面清单事项从151项减到106项

民营企业增加到5800多万户

制造业领域外资准入限制措施全面“清零”