

# 以前瞻性的战略规划擘画发展蓝图

## ——习近平同志主持编制《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》的实践启示

福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

科学的战略规划是锚定奋进坐标“路线图”，也是赢得发展主动的“指挥棒”。习近平总书记指出：“战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。”“中国式现代化有目标、有规划、有战略，一定会实现”。党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动国家发展规划工作，提出了关于发展战略的一系列新思想新观点新论断，为擘画中国式现代化宏伟蓝图把脉定向、掌舵领航。福建是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要孕育地和实践地。习近平同志在厦门工作期间亲自主持编制的《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》（以下简称“厦门15年战略规划”），是我国地方政府最早编制的一个纵跨15年的经济社会发展战略规划，是马克思主义战略观同时代特征、厦门实际有机结合的成果，其中许多重要理念和发展举措具有开创性、前瞻性和战略性，彰显了历久弥新的时代价值和实践伟力。

今年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋划之年。前不久，习近平总书记对“十五五”规划编制工作作出重要指示，要求“坚持科学决策、民主决策、依法决策”“高质量完成规划编制工作”。我们要从厦门15年战略规划的主持编制过程和主要内容中汲取宝贵的经验启示，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，高起点高标准谋划战略规划，全面推进强国建设、民族复兴伟业。

### 深刻认识厦门15年战略规划的时代价值

“凡事预则立，不预则废。”早在1986年，习近平同志就在厦门市经济社会发展战略、经济体制改革总体方案、行政体制改革三个课题专员动员和工作部署会议上指出：“从事现代化经济建设，要有长远考虑，统筹全局，不能只顾眼前，临事应付，那样会事倍功半，甚至会迷失方向，把握不住全局的主动权。”40年前，面对改革开放带来的前所未有的发展机遇和挑战，厦门迫切需要一个战略规划来指引未来发展。时任厦门市委常委、常务副市长的习近平同志亲自主持编制厦门15年战略规划，以高瞻远瞩的改革思维和创新理念，对厦门经济社会发展作出系统性战略擘画，至今仍绽放出耀眼的时代光芒。

系统谋划地方中长期发展规划，为运用战略规划指导经济社会发展树立成功典范。用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一条重要经验。在厦门工作期间，习近平同志带领全市十几个部门、100多位专家教授等组成课题组，经过广泛调研和反复论证，最终编制形成了厦门15年战略规划。这部规划把厦门经济特区置于中国改革开放全局和世界经济发展大局中审视，明确了厦门发展战略定位、发展模式、战略目标、战略重点、战略对策等一系列重大问题，成为指引厦门中长期建设发展的战略蓝图。这一开创性谋划，注重把握好全局和局部的关系，从全局上谋势、在关键处落子，充分展现了习近平同志立足大局谋长远的系统思维和战略眼光，为新时代领导干部积极运用中长期战略规划指导经济社会发展提供了生动教材。

前瞻布局综合性、外向型经济结构，为扩大高水平对外开放先行探索。经济特区担负着为中国改革开放和现代化建设探索试验、探路先行的历史使命。习近平同志在主持编制厦门15年战略规划时，以前瞻性眼光谋划布局以工业为主兼顾旅游、商业、金融、房地产业的综合性、外向型经济结构，明确采取渐进式、分步走的推进思路，把厦门建设为“自由港型的经济特区”。面对自由港怎么建设、人员如何自由进出以及金融货币政策如何探索实施等全新挑战，习近平同志不仅带领课题组到新加坡考察，学习借鉴国际经验，还专门设置两个专章，深入研究厦门经济特区逐步实行自由港某些政策的构想和近中期实施方案，并首次提出在厦门建立象屿保税区的具体方案，首次提出“在适当的时候逐步开展离岸金融业务”等前瞻思路。这一开创性谋划，注重把握好当前和长远的关系，充分展现了习近平同志高瞻远瞩的战略眼光和非凡的胆识魄力，对新时代稳步扩大制度型开放、建设更高水平开放型经济新体制具有先导意义。

高位推动社会事业协调发展，为健

全公共服务体系筑牢为民基石。社会事业是党和国家事业的重要组成部分，事关我们党长期执政和国家长治久安。习近平同志在谋划研究厦门15年战略规划时，始终抓住群众最关心的问题，把造福人民作为根本价值取向，推动文化、教育、卫生、体育等社会事业的发展与经济建设相适应，并把发展科学技术放在首要位置，在提高劳动生产率和经济效益的基础上，推动国民实际收入有较大提高，使全市人民在投身特区建设中得到更多实惠。这一开创性谋划，注重把握好发展和民生的关系，充分展现了习近平同志对社会事业发展特征的科学把握以及务实为民的政治品格，为新时代推动发展成果更多更公平惠及全体人民、提高公共服务水平提供了先行示范。

统筹兼顾经济、社会和环境效益，为建设人与自然和谐共生的现代城市探索实践路径。城市是一个有机生命体，城市建设只有统筹兼顾经济、社会和环境效益，才能实现可持续发展。习近平同志在主持编制厦门15年战略规划时，率先提出“生态位”概念，强调“要尊重城市特色和发展规律”，着眼统筹城市生态、生产、生活三大空间布局，要求城市建设在全面考虑经济效益、社会效益和环境效益的前提下，做好总体规划、对生产力布局、城镇职能、人口分布、交通网络、生态环境等方面进行综合调整，并设置专章研究厦门城镇体系与生态环境问题，推动厦门经济社会发展与资源环境相协调。这一开创性谋划，注重把握好发展和保护的关系，充分彰显了习近平同志尊重、顺应城市发展规律的求真务实精神，为新时代美丽城市建设积累了实践经验。

稳步推进适应经济发展要求的体制机制改革，为增强区域发展内生动力积累宝贵经验。改革是发展的动力，发展每向前一步，改革也要向前一步。习近平同志在主持编制厦门15年战略规划前期，专门召开厦门市经济社会发展战略、经济体制改革总体方案、行政体制改革三个课题专员动员和工作部署会议，并在谋划战略规划中要求厦门经济特区必须跳出行体制机制的条条框框，系统深邃地阐述了政治体制改革、企业经营机制改革、市场机制改革以及社会事业配套改革的发展方向、原则方法和重点任务。这一开创性谋划，注重把握好改革和发展的关系，充分彰显了习近平同志锐意进取、勇于探索、勤于实践的责任担当，为新时代以深化体制改革激发区域发展活力提供了重要遵循。

开创性提出促进祖国大陆与台湾地区经济技术交流合作的战略思路，为深化两岸融合发展作出历史性谋划。两岸同胞血脉相连，是血浓于水的一家人。厦门在发展对台关系方面具有特殊的区位和突出优势，肩负着重要使命。习近平同志在主持编制厦门15年战略规划中，始终注重推动两岸关系和平发展，强调“要把中央对台的战略决策贯穿在特区经济建设和社会发展的规划中”，开创性提出要在经济技术交流和合作上，必须由目前小宗的间接贸易，逐步发展到大宗的公开直接贸易，并在学术、文化、艺术、体育等方面进行全面的交流和合作”。同时，设置专章研究厦门在祖国统一大业中的地位、作用及前景问题。这一开创性谋划，注重把握好战略和策略的关系，充分展现了习近平同志从中华民族整体利益的高度把握两岸关系大局的宏阔视野，为新时代促进两岸交流合作、深化两岸融合发展奠定了历史基础。

### 深刻感悟厦门15年战略规划的实践伟力

战略规划的生命力在于一张蓝图绘到底、一任接着一任干。习近平总书记指出：“一张好的蓝图，只要是科学的、切合实际的、符合人民愿望的，就要像接力赛一样，一棒一棒接着干下去”。40年来，厦门牢牢把握15年战略规划的精髓要义，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向，奋力把习近平总书记为厦门擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

聚力全局定位，不断强化规划衔接。全局定位就是横向在全国发展格局中谋划区域发展，纵向上持之以恒地推动发展目标环环相扣。厦门15年战略规划充分发挥首批经济特区的政策优势和沿海、近台、临港等区位优势，

对厦门城市发展进行精准定位，着力提升厦门在全国发展大局中的战略地位。40年来，厦门始终锚定15年战略规划的目标任务，注重发挥规划战略导向作用，强化规划衔接功能，适应时代和城市发展需要，制定实施了《厦门市加快海湾型城市建设实施纲要》《厦门市关于全面推进岛内外一体化建设的决议》《美丽厦门战略规划》《厦门高素质高颜值现代化国际化城市发展战略（2020—2035）》《厦门“一二三”战略规划》《厦门市国土空间总体规划（2021—2035年）》等，推动厦门发展定位迭代升级。回望40年来规划引领发展的历程，从笃守目标到一以贯之，厦门在“承”与“成”中精准定位、砥砺前行，始终保持“一张蓝图绘到底”的坚强定力。

聚力统筹协调，不断提升城市品质。统筹协调是立足整体和全局的战略思维，也是系统部署、一体推进的重要方法。厦门15年战略规划对城市建设的总体布局、基础设施建设、港口建设等作出系统谋划，为厦门持续提升城市建设品质夯实了基础。40年来，厦门深入贯彻落实习近平同志提出的“建设海港风景城市”、“提升本岛、跨岛发展”重大战略、“建设高素质高颜值现代化国际化城市”等重要要求，组织实施了城市更新、新区拓展、环境治理、交通通达、安全韧性等城市功能品质提升工程，荣获全国文明城市“七连冠”，获批国家级生态示范区、全国首批现代商贸流通体系试点城市等称号，城市宜居指数位居全国前列。回望40年来规划引领发展的历程，从势的蓄积到能的飞跃，厦门在“谋”与“破”中涵养城市发展品质，不断厚植城市绿美底色。

聚力深化改革，不断增强发展活力。改革是解放和发展社会生产力的关键，全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。厦门15年战略规划彰显了厦门经济特区勇做改革“先行者”和“排头兵”的责任担当，开启了厦门在全国多个“率先”的改革创新实践。40年来，厦门承担了自由贸易试验区、自主创新示范区、“多规合一”等国家级改革试点任务，在全国率先推行国际贸易“单一窗口”，率先形成知识产权综合保护体系，率先实行环评审批告知承诺制，极大释放了经济社会发展活力，形成了一大批在全国可复制可推广的创新举措和典型经验。回望40年来规划引领发展的历程，从改革探路到综合改革试点，厦门在“拼”与“创”中勇当改革先锋，不断释放发展潜力。

聚力保障民生，不断增进人民福祉。

让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。厦门15年战略规划明确了规划的价值坐标，让厦门发展增添了民生温度。40年来，厦门始终把增进人民福祉作为战略目标的重要组成部分，坚持在发展中保障和改善民生。在社会保障方面，在全国率先构建多层次住房保障体系，率先实施重病和重残人员单独享受低保政策。在教育卫生方面，率先建成“入学一件事”线上系统，建立起独具特色的分级诊疗体系。在文化惠民方面，获评国家公共文化服务体系示范区，“鼓浪屿：历史国际社区”成功列入世界文化遗产名录。在社会稳定方面，获评全国社会治安防控体系建设示范城市、平安中国建设示范市。回望40年来规划引领发展的历程，从造福一方到普惠全民，厦门在“惠”与“享”中始终坚守为民初心，不断凝聚强大发展合力。

聚力扩大开放，不断提高开放型经济水平。对外开放是走向世界的通道，也是展示国际形象的途径。厦门15年战略规划系统部署了一系列扩大开放的重要举措，为厦门成为我国对外开放重要窗口奠定了坚实基础。40年来，厦门梯次建设出口加工区、保税区、保税港区、自由贸易试验区、21世纪海上丝绸之路核心区、金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地，21世纪海上丝绸之路中央法务区、两岸融合发展示范区等开放载体平台，深度融入高质量共建“一带一路”和全球经济体系，承办金砖国家领导人第九次会晤、首届中国—海合会国家产业与投资合作论坛等重要外事活动，实现了从商品、要素流动型开放向制度型开放的迭代升级，成为国际交通的重要枢纽、国际资本的重要聚集地和国际交流交往的重要窗口。回望40年来规划引领发展的历程，从探索布局到大胆闯试，厦门在“容”与“融”中勇立开放潮头，不断提升现代化、国际化水平。

聚力生态治理，不断促进绿色发展。持续推进生态环境治理是擦亮绿

色发展底色和守牢环境安全底线的题中应有之义。厦门15年战略规划将生态环境保护纳入经济社会发展大局，探索出了发展与保护协同共生新路径。40年来，厦门在全国率先启动“多规合一”探索，把城市建设与自然山水融为一体，构建起“一屏一湾十廊”生态安全格局和“一岛一带多中心”城市空间格局。锚定“当好生态省建设的排头兵”目标，以筼筜湖综合治理为引领，构建起从山顶到海洋的全域保护治理大格局，成功开展了生态文明建设“厦门实践”，获评联合国人居奖、国际花园城市、国家环境保护模范城市等多项荣誉。回望40年来规划引领发展的历程，从昔日孤岛小城到今朝海上花园，厦门在“绿”与“美”中深入践行生态文明理念，不断夯实高质量发展的绿色根基。

### 深刻把握厦门15年战略规划的经

验启示

伟大成就催人奋进，宝贵经验昭示未来。当前，科学谋划好“十五五”规划乃至更长时期我国经济社会发展使命在肩。习近平总书记指出：“编制和实施‘十五五’规划，对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。”厦门15年战略规划蕴藏着宝贵的思想智慧和实践力量，我们要准确把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，总结提炼规划引领发展的实践经验，不断上升为规律性认识并持续丰富深化，更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。

始终坚持党的领导与人民至上相

结合，以广开言路的作风凝聚规划编制合力。坚持把党的领导与人民至上相统一，形成相互叠加的合力，是我国在长期实践中形成的重要经验。厦门15年战略规划编制过程始终坚持把党的领导贯穿其中，发挥好党把方向、谋大局、定政策、促改革的作用，同时充分吸收社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验，汇聚成强大的发展合力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，在推进规划编制中积极凝聚人民群众智慧和力量，并吸纳落实到各个领域的顶层设计中，使规划既体现党的主张又反映人民意愿。前不久，《中华人民共和国国家发展规划法（草案）》首次提请全国人大常委会会

议审议并公开征求意见，再次彰显了全过程人民民主的独特优势。新时代新征程，编制战略规划既要发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，以政治高度锚定方向，以专业精度筑牢框架，以宏观视野把握改革方向和步伐；又要以海纳百川的胸襟倾听民意，以多元共治汇聚民智，以开放协商凝聚共识，把顶层设计和问计于民统一起来，不断提高规划编制工作的科学性、民主性。

始终坚持系统谋划与分步实施相结合，以一张蓝图绘到底的坚定推动宏伟目标变成美好现实。改革发展是一个复杂的系统工程，需要以全局观念和系统思维进行统筹谋划，又要分阶段、分步骤稳妥推进。厦门15年战略规划把建设“自由港型的经济特区”的战略目标分解为“一个模式，两次转型”的阶段战略，使中长期目标和短期目标相互叠加，环环相扣，成为一大特色。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚守正固本与勇毅创新相结合，以敢为人先的锐气激发规划引领发展的活力动能。守正固本是勇毅创新的前提和基础，勇毅创新是守正固本的目的和路径。只有坚持守正固本与勇毅创新相结合，才能不迷失方向，才能引领时代。

始终坚持系统谋划与分步实施相结合，以一张蓝图绘到底的坚定推动宏伟目标变成美好现实。厦门15年战略规划制定的战略目标和发展举措都是有方向、有原则的，都是在坚持已有科学机制和做法基础上的创新发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚守正固本，不断完善规划编制实施制度，推动科技创新和产业创新融合发展，推动我国高质量发展不断取得新成效。新时代新征程，编制战略规划要坚持以守正固本中把稳舵盘，该改的坚决改，不该改的不改，守住方向、守住原则、守住立场；要在勇毅创新中寻求突破，大力推进理论创新、实践创新、制度创新以及其他各方面创新，为经济社会发展提供强大动力。

始终坚持整体推进与重点攻坚相结合，以久久为功的韧劲推动规划任务如期实现。整体推进和重点攻坚，是推动发展需要正确处理好的一对重要关系。只有在整体推进的基础上把握重点、攻坚难点，才能使工作既有全面安排，又有具体抓手。厦门15年战略规划始终坚持全局视野，注重各领域的全面覆盖、协同推进，同时又注重牵住体制改革、科技发展、人才开发等的“牛鼻子”，实现整体推进与重点攻坚相结合。

始终坚持前瞻思考与立足当下相结合，将实事求是的科学理念贯穿规划实施全过程。兼顾当前和长远，是我们党一贯坚持的重要工作方法。这要求我们既要前瞻思考、超前谋划，下好先手棋；又要立足当下、真抓实干，做好眼前事。厦门15年战略规划着眼于改革开放的全局、国家重大区域的战略、世界经济发展的大局，精准把握历史方位和战略定位，确定科学的发展思路；同时立足城市发展的阶段性特征和现实基础，清晰标定发展坐标，提出务实战略举措。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持改革和发展的整体性、系统性、整体性，确保规划的可操作性并能够落地见效。

始终坚持前瞻思考与立足当下相

结合，将实事求是的科学理念贯穿规划

实施全过程。兼顾当前和长远，是我们党一贯坚持的重要工作方法。这要求我们既要前瞻思考、超前谋划，下好先手棋；又要立足当下、真抓实干，做好眼前事。厦门15年战略规划着眼于改革

开放的全局、国家重大区域的战略、世界经济发展的大局，精准把握历史方位和战略定位，确定科学的发展思路；同时立足城市发展的阶段性特征和现实基础，清晰标定发展坐标，提出务实战略举措。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持改革和发展的整体性、系统性、整体性，确保规划的可操作性并能够落地见效。

始终坚持党的领导与人民至上相

结合，以广开言路的作风凝聚规划

编制合力。坚持把党的领导与人民至上相

统一，形成相互叠加的合力，是我国在长

期实践中形成的重要经验。厦门15年战略

规划编制过程始终坚持把党的领导贯穿

其中，发挥好党把方向、谋大局、定政策、促

改革的作用，同时充分吸收社会期盼、群众

智慧、专家意见、基层经验，汇聚成强大的发

展合力。党的十八大以来，以习近平同志为

核心的党中央坚持改革和发展的整体性、系

统性、整体性，确保规划的可操作性并能够落

地见效。

始终坚持党的领导与人民至上相

结合，以广开言路的作风凝聚规划

编制合力。坚持把党的领导与人民至上相

统一，形成相互叠加的合力，是我国在长

期实践中形成的重要经验。厦门15年战略

规划编制过程始终坚持把党的领导贯穿

其中，发挥好党把方向、谋大局、定政策、促

改革的作用，同时充分吸收社会期盼、群众

智慧、专家意见、基层经验，汇聚成强大的发

展合力。党的十八大以来，以习近平同志为

核心的党中央坚持改革和发展的整体性、系

统性、整体性，确保规划的可操作性并能够落

地见效。

始终坚持党的领导与人民至上相

结合，以广开言路的作风凝聚规划

编制合力。坚持把党的领导与人民至上相

统一，形成相互叠加的合力，是我国在长

期实践中形成的重要经验。厦门15年战略

规划编制过程始终坚持把党的领导贯穿

其中，发挥好党把方向、谋大局、定政策、促

改革的作用，同时充分吸收社会期盼、群众

智慧、专家意见、基层经验，汇聚成强大的发

展合力。党的十八大以来，以习近平同志为

核心的党中央坚持改革和发展的整体性、系

统性、整体性，确保规划的可操作性并能够落

地见效。

始终坚持党的领导与人民至上相

结合，以广开言路的作风凝聚规划

编制合力。坚持把党的领导与人民至上相

统一，形成相互叠加的合力，是我国在长

期实践中形成的重要经验。厦门15年战略

规划编制过程始终坚持把党的领导贯穿

其中，发挥好党把方向、谋大局、定政策、促

改革的作用，同时充分吸收社会期盼、群众

智慧、专家意见、基层经验，汇聚成强大的发

展合力。党的十八大以来，以习近平同志为

核心的党中央坚持改革和发展的整体性、系

统性、整体性，确保规划的可操作性并能够落

地见效。