

（上接第一版）

习近平同志曾经指出：“一个城市的发展，不仅要考虑中长期10年、20年的发展目标，还得考虑到要有远期30年、50年甚至上百年的发展目标……”

“我们对于时间的理解，不是以十年、百年为计，而是以百年、千年为计。”

从1986年8月开始，历时一年半，习近平同志领导制定了这部近25万字的《发展战略》。

为了制定《发展战略》，习近平同志邀请中国科学院、中国社会科学院和厦门大学有关体系的专家学者，抽调全市十几个部门的精干力量，组建一个100多人的研究团队，围绕“加强对台的联系、促进祖国统一”和“逐步实施自由港政策、建设自由港型的经济特区”这两个基本战略思想，进行了21个专题的研究。

“这21个专题都是习近平同志亲自审定的，其中有4个是在全国首次提出的。”《发展战略》的起草者之一、时任厦门市计委副主任的郑金沐说，“制定这部《发展战略》，重大意义就在于，在厦门经济特区初创的年代，从思考城市的定位和发展方向上，梳理特区的各项工作，从一开始就为建设经济特区找准方向，避免出现波折或走上弯路。”

“分析厦门所处的战略地位，把厦门特区置于整个国家的改革开放和世界经济发展趋势的环境中。”基于这样的定位，《发展战略》对厦门的经济建设、产业发展、科技创新、生态保护等进行了系统研究和谋划，为厦门经济特区厘清优势劣势，指引厦门中长期的建设发展。

“这部《发展战略》，体现了习近平同志对现代化建设的深邃思考和对经济发展规律的深刻把握，贯穿着马克思主义世界观和方法论，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要发端，为厦门经济特区擘画了一张全面、科学、系统的发展蓝图，直到现在依然是厦门经济特区改革发展探索试验、探路先行的重要法宝，也必将长期指导厦门经济社会发展。”福建省委常委、厦门市委书记崔永辉说。

30多年来，厦门市牢记嘱托、感恩奋进，久久为功、勇毅前行，推动各项事业实现历史性跨越。1985年至2024年厦门地区生产总值年均增长13.8%，分别高出全国、全省同期增速5.1个百分点和2.8个百分点。如今的厦门，已经发展成一座高素质高颜值现代化国际化城市。

“这是当时开会的合影，时间过得真快。”2024年10月16日，在厦门自贸片区考察的习近平总书记，打开这部30多年前制定的《发展战略》，书中第一页的老照片摄于1988年3月25日，习近平同志为这项发展规划主持召开论证会。

“当时，我们把国内许多有名的经济学家请来了……”习近平总书记仔细翻看书中的编辑委员会名单，清晰记得当时每个人的职务、分工。

“我们在这里参与了创业，每个人的发展，比我们当时想象的还要好。”

问 计

“采取各种方式，广泛吸收从事经济理论工作的老年和中青年专家学者，以及有关自然科学、技术工作者参加研究工作”

芙蓉湖畔微风习习，成智楼里热气腾腾。

今年1月，厦门大学迎来一场高端智库研讨会，来自国务院发展研究中心、国家发展改革委员会宏观经济研究院、中国社会科学院等单位的专家学者齐聚一堂，一起重温贯穿于《发展战略》中的科学理念和方法，围绕“十五五”地方发展战略展开交流，对“十五五”时期推动高质量发展的战略重点提出了前瞻性建议。

“这部《发展战略》，厦门大学的专家学者深度参与其中，很多规划专题成为学校的科研课题，为国家和地方发展战略献计献策成为厦门大学的优良传统。”参加研讨会的厦门大学公共事务学院副院长李德国说。

厦门大学很多老师都记得，为抓好《发展战略》的制定，习近平同志经常来到厦门大学，向这里的专家学者请教，到图书馆查阅相关资料。

习近平同志到浙江工作后在一次接受采访时说，从河北到厦门后，“这三年是全面学习的过程，是一个非常艰苦、刻苦的学习过程。”

在领导制定《发展战略》期间，习近平同志在一次专班工作会议上强调：“专门班子要努力学习、勇于探索，同时还要依靠本市各部门、单位的积极配合，争取有关高等学校、科研单位的支持，采取各种方式，广泛吸收从事经济理论工作的老年和中青年专家学者，以及有关自然科学、技术工作者参加研究工作。”

十几家单位、100余位专家教授、实际工作者组成的课题组，深入调研，摸清厦门市情家底，写出几十万字的调查材料。

“近平，你又来了！”郑金沐清晰记得跟随习近平同志到北京登门拜访著名经济学家于光远时的场景，于老亲切的称呼，说明习近平同志不是第一次来向老请教问题了。

为了广泛听取厦门干部群众的意见建议，1986年10月，《厦门日报》发起了一场名为“2000年——我心目中的厦门”的征文活动，众多稿件纷至沓来，抒发着厦门干部群众对未来的畅想，十多篇征文中的意见建议被吸纳进《发展战略》。开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来——从地方到中央，这是习近平同志一以贯之的领导方法和工作方法。

“习总书记不在办公室闲坐。”来厦门之前，担任正定县委书记的习近平同志常带着工作人员，选在县城大集的时候，在大街上摆上桌子，拉着来赶集的老百姓做调查。县委机关大门也总是敞开的，背着粪筐的老农径直进来，同习近平同志交谈。

到厦门工作的第一年，习近平同志至少1/3的工作时间都花在了调研上。当时交通不便，为了开展调研，他专门买了一辆当地产的“武夷”牌自行车，骑着车跑社区街道。调研时，他和普通老百姓一样，一坐下来，先沟通感情，然后进入正题，一点架子都没有。

每到一处，习近平同志都与大家一起坐小板凳，和群众亲切交谈。厦门当地人喜欢泡茶，



茶杯因常年使用，有一层黑黑的茶渍。“我端出的茶杯，很多下乡干部都喝不下去，但习近平同志端起杯子就喝。乡亲们心里很感动，有什么掏心窝的话都对他说了。”当年接待过习近平同志的一位农民说。

一次次上高山、登海岛、下乡村、进农家，习近平同志几乎跑遍了整个厦门。每到一地，就掏出本子和笔，认真听、仔细记。

习近平同志说：“当干部就三招，认路、认邻、认特点，那个地方什么特色、什么资源搞清楚了，工作就心中有数了”。

从地方到中央，从梁家河到中南海，习近平同志这种根在人民、心系百姓、一枝一叶总关情的情怀一以贯之，从未改变。

在一次中共中央政治局民主生活会上，习近平总书记强调：“中南海要始终直通人民群众”。

回忆起当年的知青岁月，总书记曾深情地说：“在人民中间让我觉得踏实，同人民在一起让我有力量。”

深知“人民群众是我们力量的源泉”，始终坚持问计于民、问需于民，始终同人民想在一起、干在一起。

探 路

“改革，先走一步有风险，但国家需要有人去蹚路子，搞好了，为国家以后的改革提供经验，起纲举目张的作用”

建设自由港型的经济特区，这是《发展战略》明确提出的目标。

上世纪80年代中期，有些人对办经济特区有不同意见，担心“是不是搞资本主义”。对发展自由港这种开放度最高的自由贸易区，反对声音不在少数。

“那么，社会主义国家是否可以利用和开辟自由港呢？答案应当是肯定的。”面对质疑，《发展战略》鲜明提出：“在改革、开放的世界性潮流中，对我国利用和开辟自由港的可行性进行一些探索试验，既符合发展社会主义经济的要求，也顺应世界经济发展的趋势。”

经济特区承担着中国特色社会主义事业开路先锋的重任，探路就意味着前无古人、重新出发，意味着面对各种风险、矛盾、问题和挑战。

在一次厦门市委常委会会议上，习近平同志坚定地说，“改革，先走一步有风险，但国家需要有人去蹚路子，搞好了，为国家以后的改革提供经验，起纲举目张的作用”。

摸着石头过河需要勇气、智慧和行动。

习近平同志带课题组成员到新加坡考察，组织全国第一个关于“出口加工区和自由港”的国际研讨会，为厦门积累相关的国际资料和数据。

“我们要立足中国的实际、厦门的实际，不能全搬新加坡的模式，更不能搬用香港的模式，可以把它们作为重要参考。”在习近平同志直接领导下，厦门立足自身条件，提出实施自由港某些政策的具体构想，以期探索一条中国特色自由贸易港建设的新路。

第一步，建立和完善位于湖里东渡港区一带的保税仓库区，开展转口贸易；

第二步，以自由贸易区替代保税仓库区，扩大转口贸易，增加业务活动内容；

第三步，有限度地全岛放开的自由港。

在实事求是分析国情、省情、市情基础上，《发展战略》提出把厦门建设成为“自由港型经济特区”的“三步走”战略构想，并明确要求“行政与经济体制改革必须大步往前走”。

“这是对中国特色的自由港发展之路的最初探索，在全国都具有很强的开创性。”厦门市委党校原副校长、一级巡视员林朝晖认为，“三步走”战略构想，推动厦门经济特区实现了从出口加工区、保税区、区港联动、保税港区，到自贸试验区的迭代升级，对外开放度不断提高。

今天的厦门自贸片区，正是“三步走”战略构想的今天版，正在为高水平对外开放探路。

遵循《发展战略》提出的理念和路径，厦门自贸片区深入推进制度型开放，致力建设更高水平自贸试验区，为推进高水平对外开放不断探索试验、探路先行。自挂牌成立以来，厦门自贸片区累计推出创新举措632项，全国首创153项，31项改革创新举措在全国复制推广。“自贸片区今天的成就，正是因为始终沿着《发展战略》指引的方向，坚持一张蓝图绘到底。”厦门自贸片区管委会负责同志表示，“自贸片区将继续探索完善高水平对外开放体制机制，早日实现‘三步走’的战略构想。”

首次提出“在适当的时候逐步开展离岸金融业务”；率先提出“生态位”概念，明确在发展特区经济的同时，一定要防止环境污染，保持生态平衡……打开《发展战略》，处处体现“敢为天下先”的探索精神。

全国第一个利用外国政府贷款建成机场——厦门高崎机场；

率先改革国有资产管理体制，3家本土国企迈进世界500强前200名；

率先在自贸试验区推行“三证合一”改革，并

演进为“多证合一”，厦门经验推向全国；

……………

30多年来，一个个“第一”，一个个“率先”，见证厦门改革开放的历史飞跃。《发展战略》留给厦门的，不仅是翻天覆地的变化，更有“杀出一条血路”“闯出一条新路”的决心和勇气。

“当前，厦门正主动服务和融入国家战略，全力打造新发展格局节点城市，巩固提升外循环层级，创新增强内循环动力，推动双循环在厦门对接联通、相互促进。”厦门市发展和改革委员会主任孙建辉表示，正是《发展战略》提出的“扩大对外开放，抓紧实施自由港的某些政策”，成为厦门对外开放的“关键一招”。

“第一个吃螃蟹的人也是有贡献的”“必须把顶层设计和摸着石头过河结合起来”。福建之行结束后不到两周，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记的一席话发人深思。

党的十八大后首次地方考察来到广东，习近平总书记就明确提出：“不能说改革开放初期要摸着石头过河，现在再摸着石头过河就不能提了”。

当年，厦门特区建设是开创性的事业；今天，“中国式现代化是前无古人的开创性事业，需要我们探索创新。”从“摸着石头过河”到“必须把顶层设计和摸着石头过河结合起来”，这条举世瞩目的中国改革开放之路，越走越坚定。

“‘摸着石头过河’的改革方法论没有过时，也不会过时。”

改 革

“经济特区的任务就是改革，经济特区应改革而生，我们要承担起这个责任”

“厦庇五洲客，门纳万顷涛”。厦门自古就是通商裕国的口岸，也是开放合作的门户。

改革开放大潮涌起，成为经济特区的厦门，如何勇立潮头？

“贯彻改革和开放的方针，用足活用自由港某些政策”“走参与国际经济分工和交换的道路，力争到本世纪末把厦门建设成具有自由港特征的多功能的社会主义经济特区”，《发展战略》的指导思想中，充分体现了改革开放的时代要求。

“不搞改革开放，社会主义就不能进步”“经济特区的任务就是改革，经济特区应改革而生，我们要承担起这个责任”，对于改革，习近平同志态度鲜明。

改革，需要正确认识一域和全局的关系。

“厦门是全国的厦门，厦门应该作为全国人民的窗口。”既着眼全局之所需，又立足一域之所能。这条逻辑线，在《发展战略》一书中格外清晰。

“找准在全国大局中的战略定位”去谋划，既有“怎么看”的认识论，也有“怎么干”的方法论。

“闽南的经济中心”“我国东南沿海的门户”“实现祖国统一的桥梁”“我国同亚太经济区域联系的基地”——《发展战略》中对于厦门的战略地位，提纲挈领，改革举措一接棒。

从全局谋划一域、以一域服务全局，是治理之道，也是改革之策。

“党中央看问题，都是从大处着眼，一个地方最重要的使命是什么。”走到哪儿，习近平总书记常会将一份地图放在手边，每到一地，都会结合当地实际，对中国式现代化的地方实践悉心指导和部署。

改革，需要有直面问题的清醒和勇气。

“基础设施建设落后于特区建设发展的需要”；

“现有的产品结构、市场结构、技术结构不够合理”；

“原有经济体制与特区经济运行机制之间的矛盾”；

……………

既分析有利条件，又分析制约因素，字里行间体现出鲜明的问题导向。这种求真务实的态度，使《发展战略》具有很强的针对性和指导性。

特区建设缺少资金，习近平同志牵头推动金融体制改革，厦门于1985年成立了我国第一家中外合资银行——厦门国际银行，《发展战略》提出“必须深化金融改革，创立市场机制的金融环境”；

特区发展交通先行，习近平同志分管厦门航空公司，为这个我国第一家合资经营、企业化运作的航空公司争取了各种发展的有利条件，《发展战略》提出“扩建机场、延长跑道”；

优化特区营商环境，习近平同志牵头研究制定推动经济特区政府管理体制改革的系列政策措施，简化企业审批、放权给企业，《发展战略》在全国首次提出“小政府，大社会”原则，建立“精简、高效、廉洁、团结的政府”；

……………

“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。”40多年改革开放的历程，就是不断发现问题、分析问题、解决问题的过程。新时代以来，全面深化改革正是在一个又一个问题倒逼中不断向前推进。

改革，什么必须改，什么不能改，习近平同志

从一开始就想得很深很远。

在领导制定《发展战略》时，习近平同志同战略办的同志讲道：“我们是搞经济特区，不是搞政治特区，我们是搞社会主义，发展战略一定要体现这个，严格把握制定战略发展的方向，要坚持社会主义的方向，要把厦门建成具有自由港特征的社会主义经济特区，而且要把这点作为制定发展战略的指导思想写进去，到本世纪末，把厦门建设成具有自由港特征的多功能的社会主义经济特区。”

“我们的改革是有方向、有原则的。”

新时代波澜壮阔的改革实践中，习近平总书记强调：“我们改革中必须坚持一条，该改的坚决改，不该改的不改。”

走过千山万水，仍需跋山涉水。

从改革，到全面深化改革，再到进一步全面深化改革。“我们应当坚定一种信念，中国的改革开放之路一定可以成功。”

担 当

“作为领导者，既要立足当前，更要着眼长远，甘做铺垫工作，甘抓未成之事”

鼓浪屿，绿树掩映八卦楼。大厅内，琴师端坐，时而低沉、时而高亢的管风琴声传来。这里是国内唯一、世界一流的钢琴博物馆。

1986年的一天，时任厦门市博物馆馆长龚洁找到正在鼓浪屿开会的习近平同志。当时，龚洁正为八卦楼的修缮资金犯愁。

“缺多少？”

“30万元。”

“明天来拿。”习近平同志当场拍板。

“当时，厦门到处都要发展、到处都缺钱。这笔30万元，十分珍贵，彻底扭转了这座百年建筑的命运。”鼓浪屿管委会主任林跃泽说。

围绕“鼓浪屿的社会文化价值及其旅游开发利用”，《发展战略》专门作了分析，提出“很有必要视鼓浪屿为国家的一个瑰宝，并在这个高度上统一规划其建设和保护”。

2017年，鼓浪屿申遗成功，习近平总书记作出重要指示：“把老祖宗留下的文化遗产精心守护好，让历史文脉更好地传承下去。”

如今，八卦楼成为53处鼓浪屿世界文化遗产核心要素之一，这座约1.88平方公里的小岛成为“文化高地”、“海上花园”，《发展战略》对鼓浪屿的这一规划和畅想，如今早已成为现实。

今天的鼓浪屿、今天的厦门，与30多年前制定《发展战略》的时候相比，早已“旧貌换新颜”，习近平总书记感慨“比我们当时想象的还要好”。

履新厦门不久，习近平同志在一次会议上说：“我来厦门工作，用孙中山先生‘不要立志做大官，而要立志做大事’来勉励自己，地位变了，作风不能变。”

领导制定《发展战略》，无疑是习近平同志心里的一件大事。不过在当时，“发展战略”这个词对很多人来说还很陌生，研究发展战略，也是一件费心费力却难见成效的事。

但在习近平同志看来，为官一任、造福一方，“作为领导者，既要立足当前，更要着眼长远，甘做铺垫工作，甘抓未成之事”。这也是他一贯的遵循与坚守。

“现在有些领导都是在任内赶快搞一个事情，成绩一出来，就马上走人了。但习近平同志在上世纪80年代就体现出一种甘于做铺垫、甘为后人种树的精神境界，这一点非常了不起。”一位参与《发展战略》制定工作的同志说。

不贪一时之功，不图一时之名，这是习近平总书记反复强调的树立正确政绩观的应有之义，也是中国共产党人应有的胸襟和担当。

“我们共产党人干事业、创政绩，为的是造福人民，不是为了个人升迁得失。”

“要为人民做实事”——22岁离开黄土地时，习近平同志已经有了坚定的人生目标。在他心中，人民，始终放在最高位置。

“使全市人民在投身特区建设中得到更多的实惠”——打开这部300多页的《发展战略》，这句话格外醒目，与“让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”，一以贯之，一脉相承。

一平方米家庭实验室，学生自我管理菜园，建设书香校园……厦门市新教育学校的校舍是新的，教学理念也让人耳目一新。校长王益民介绍，学校以“过一种幸福完整的教育生活”为理念，让更多孩子享受教育的普惠；而这所学校的生源，以农民工子女为主，“让新市民融入厦门，首先要让孩子们融入厦门”。

十年树木，百年树人。《发展战略》提到“厦门教育是厦门经济特区建设中的一项最重要的基础工程”，并制定了2000年基础教育、职业技术教育、高等教育、成人教育的目标。

着眼推进城镇体系建设，让城乡居民共享美好生活的愿景；着眼保护生态环境，确保百姓共享宜居的生态环境；着眼培养和引进人才，把教育放在重要的战略位置……《发展战略》关注“长久基业、长远

大计”，提出精准之策、务实之举，目标都指向“使全市人民在投身特区建设中得到更多的实惠”。

“我们要牢记政府前面‘人民’两个字。”习近平同志在福建工作时说过的这句话，当地干部铭记至今。

在福建工作时，习近平同志注意到一个细节，时间过去了很多年，东山县年轻的后辈逢年过节仍会“先祭谷公，后拜祖宗”。他深为感动、深受启发，号召大家学习谷文昌的精神，“为官一任，造福一方”。

2024年10月，在福建东山县考察期间，习近平总书记专门参观了谷文昌纪念馆，语重心长地说：“我们学习他的事迹，不仅要高山仰止，还要见贤思齐，像他那样做人、为政，‘为官一任，造福一方’，只有走这条路，才是人间正道。”

以尺寸之功积千秋之利，“这种‘潜绩’，是最大的‘显绩’”。

指 引

“一张好的蓝图，只要是科学的、切合实际的、符合人民愿望的，大家就要一茬一茬接着干”

一城春色半城花，万顷波涛拥海来。抬头仰望是清新的蓝，环顾四周是怡人的绿。

一湾筼筜湖，见证了“一张蓝图绘到底”的决心和定力。

筼筜湖曾是深入厦门岛的细长海湾。一道1.7公里的海堤，让湖海相隔。上世纪80年代，一座座工厂林立四周，污水直排，臭气熏天。“筼筜湖何时不再黑臭？”群众的追问，亦是生态之问。

《发展战略》“对症下药”，“集中一定的财力、物力、科研力量积极治理筼筜湖”“采用工程措施和生物措施相结合的方法，使湖面变清，生物适度繁衍”，甚至还有远见地提出“生活垃圾要采取焚烧、深埋或作基肥等进行分类处理”。

“在改革开放初期提出这样的理念，是极具战略眼光的。”福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员丘水林表示。

遵循习近平同志提出的“依法治湖、截污处理、清淤筑岸、活络水体、美化环境”20字方针，一年接着一年干，到2023年，厦门已对筼筜湖开展5期综合整治，累计投入资金近20亿元。

“一张好的蓝图，只要是科学的、切合实际的、符合人民愿望的，大家就要一茬一茬接着干，干出来的都是实绩，广大干部群众都会看在眼里、记在心里。”

以《发展战略》为指引，厦门先后制定实施《厦门市加快海湾型城市建设实施纲要》《厦门市关于加快岛内外一体化建设的决议》《美丽厦门战略规划》《厦门高素质高颜值现代化国际化城市发展战略（2020—2035）》《厦门“一二三”战略规划》，奋力把习近平总书记为厦门擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

今年春节假期后的首个工作日，厦门开展以“奋力拼搏、奋勇争先”为主题的专项行动，部署以项目大突破塑造产业新优势、积蓄发展新动能。

习近平同志曾经说过：“厦门要进一步克服岛民意识，避免在舒适中沉溺，要使干部紧张起来，大干快上。”“厦门更要发展发展再发展，不能小富即安，不能浅尝辄止，要有大气魄大手笔。”

“要让厦门的老百姓能长久地为厦门这座城市而骄傲，干部就不能骄傲；要让老百姓长久地在这座城市生活得舒适，干部就不能舒适。”厦门市委反复强调，党员干部要不自满、不懈怠。

“艰苦奋斗、拼搏创新、包容并蓄、大气和谐”，

这是习近平同志提出的厦门精神。从海防小城到高素质高颜值现代化国际化城市，厦门靠的就是这种精神；新时代新征程，厦门依然需要这种精神。

离开厦门后，习近平同志始终关心厦门的发展，也曾多次回忆起厦门的经历——

“在厦门工作的3年，我感受很深、获益很大，特区的工作，确实是我人生工作经历中一个很宝贵的经验。”

“我曾经作为一个特区人，厦门是我的第二故乡，我对厦门所取得的成就感到格外自豪，也从中受到了很多启示，备受鼓舞。”

2021年3月，习近平总书记在福建考察期间动情地说：“这里的山山水水、一草一木，我深有感情。离开福建以后，我也一直关注福建。在这里工作期间的一些思考和探索，在我后来的工作中仍在思考和深化，有些已经在全国更大范围实践了。”

“福建是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要孕育地和实践地。习近平同志曾在福建工作17年平，开创了一系列重要理念和重大实践，包括领导制定《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》。党的十八大以来，习近平总书记对福建工作作出了一系列重要讲话重要指示批示，亲自擘画建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建宏伟蓝图，殷切希望我们在中国式现代化建设中奋勇争先。我们将牢记嘱托、砥砺前行，扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在全面深化改

革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功，奋力谱写新福建建设新篇章。”福建省委书记周祖翼说。

挽住云河洗天青，闽山闽水物华新。

“实现中国梦是一场历史接力赛”。

从鹭岛之梦到中国之治，始终坚持“发挥国家发展规划战略导向作用”，中国特色社会主义事业不断闯出新天地。

“十四五”收官在即，“十五五”谋篇蓄势。

准确把握“十五五”时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措……“有目标、有规划、有战略”，中国式现代化正“一步一个脚印扎扎实实向前推进”。

（福建日报记者林丽明、厦门日报记者吴慧泉参与采写）

图为筼筜湖景色。 王火炎摄（人民视觉）