

在法治轨道上更好促进“两个健康”

中共全国工商联党组

2025年5月20日，民营经济促进法正式施行。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，民营经济促进法的颁布施行，是习近平经济思想和习近平法治思想的生动实践，树立了民营经济发展历程上的崭新里程碑，构筑了促进民营经济发展的坚实法律保障。民营经济促进法把工商联职责写入总则，明确规定工商联发挥在促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长中的重要作用，为新征程上工商联做好促进“两个健康”工作、更好担负起党赋予的使命任务提供了法律依据和法治保障。

深化思想政治引领的法律指引

党的十八大以来，习近平总书记高度重视民营经济发展，两次出席民营企业座谈会，两次看望参加全国政协会议的民营企业家，深入民营企业考察调研，围绕促进“两个健康”作出系列重要论述。习近平总书记强调“坚持和完善社会主义基本经济制度”，要求“坚持和落实‘两个毫不动摇’”，要求工商联围绕促进“两个健康”主题履行职责、发挥作用。特别是在今年2月17日民营企业座谈会上，习近平总书记充分肯定了民营经济发展取得的重大成就和为国家经济社会发展作出的重要贡献，强调“新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为”，寄语广大民营企业和民营企业家“胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富共致富”，为推进中国式现代化作出新的更大的贡献。

民营经济促进法以习近平新时代中国特色社会主义思想以及党中央关于“两个毫不动摇”、“两个健康”的方针政策为指引，把促进“两个健康”作为立法重要目的，明确宣示国家坚持和完善社会主义基本经济制度，明确民营经济的法律地位，明确规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”，把党和国家关于民营经济发展的政策体系更趋完备和成熟。习近平总书记在民营企业座谈会上强调：“扎实落实促进民营经济发展的政策措施，是当前促进民营经济发展的重点工作。”民营经济促进法围绕公平竞争、投资融资促进、科技创新、规范经营、服务保障、

企业始终沿着习近平总书记指引的方向前行，在推进中国式现代化建设中发挥更大作用，为强国建设和民族复兴凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

企业家是国家和社会的宝贵财富，民营经济人士始终是我们党长期执政必须团结和依靠的重要力量。工商联是党和政府联系民营经济人士的桥梁纽带，加强民营经济人士思想政治引领是工商联第一位的政治责任，必须以民营经济促进法实施为契机，把理想信念教育进一步引向深入。准确阐释立法背景和立法宗旨，引导广大民营企业家从民营经济发展政策体系不断完善和民营经济领域法治建设不断推进的历史进程中深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定在党的领导下走中国特色社会主义道路的信心和决心。协同加强具体法律条文解读，帮助广大民营企业家深刻理解各项法律规定的具体内涵和实践要求，准确把握鼓励、支持、引导民营经济发展的政策措施和自身应遵守的法律义务，不断增强依法经营、依法治企、依法维权的意识和能力。深化形势政策宣讲，重点抓好国家坚持平等对待、维护公平竞争、落实同等保护、促进共同发展等方面基本方针政策和具体配套政策的宣传解读，以大政方针和法律制度的确定性引领民营企业家积极应对各种外部不确定性，保持发展定力，坚定发展信心。加大典型宣传力度，引导广大民营企业和民营企业家主动学法、真诚信法、坚定守法，大力提升法治思维和法治素养，大力弘扬企业家精神，把企业发展同国家繁荣、民族兴盛、人民幸福更好地结合起来，在法治轨道上专心致志做强做优做大企业。

推动惠企助企政策落实的法律保障

促进民营经济高质量发展的法律遵循

党的十八大以来，党和国家出台了一系列促进民营经济发展壮大的政策措施，推动促进民营经济发展的政策体系更趋完备和成熟。习近平总书记在民营企业座谈会上强调：“扎实落实促进民营经济发展的政策措施，是当前促进民营经济发展的重点工作。”民营经济促进法围绕公平竞争、投资融资促进、科技创新、规范经营、服务保障、

权益保护等方面作出系统性制度安排，充分体现了习近平总书记重要指示精神，有力回应了民营企业现实关切，必将推动破除制约民营经济发展的各种障碍，稳定市场预期，提振企业信心。

当前，我国民营经济已经形成相当的规模，占有很重的分量。把民营经济促进法贯彻好实施好，既是构建高水平社会主义市场经济体制、建设全国统一大市场的长远之计，也是应对当前风险挑战，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期的当务之急。作为政府管理和服务民营经济的助手，工商联要积极协同党政各部，推动促进民营经济发展的法律制度及配套措施落到实处，推动营造公平竞争、公开透明、公正规范的发展环境。推动落实公平竞争“破壁墙”，常态化开展政策落实和法律执行情况跟踪调研，持续优化“万家民企评营商环境”工作，用好促进民营经济发展壮大部际联席会议制度，协同打通市场准入、招标投标、政府采购等方面平等对待政策落地“最后一公里”。推动落实要素保障措施“解难题”。深化与金融监管部门及各类金融机构的联系协作，积极搭建银企对接服务平台，推动金融机构对符合信用条件的民营企业应贷尽贷，帮助民营企业提升信用贷款获得率、降低融资成本，成功跨越转型发展的关键时期。推动落实权益保护、政府服务措施“强保障”。深化工商联与行业主管部门和司法机关的沟通联系机制，有针对性地组织“政企面对面”“法企面对面”活动，充分发挥工商联法律维权平台和所属商会作用，畅通问题线索和诉求反映渠道，积极配合开展规范涉企执法专项行动，助推整治违规异地执法、趋利性执法，助力解决拖欠民营企业账款，切实维护民营企业和民营企业家合法权益。

新时代以来，民营企业在推动经济社会高质量发展的同时，自身也站上了高质量发展的新起点。作为民营经济人士之家，工商联要积极发挥好桥梁纽带和助手作用，把党政所需、民企所盼、工商联所能结合起来，发挥广泛联系企业的优势，调动民营经济代表人士积极性，强化各类商会服务自律功能，搭建为企业服务平台，助力广大民营企业在高质量发展道路上行稳致远。把科技创新作为企业高质量发展的关键支撑。与政府部门、金融机构共建科技创新服务体系，推动国有重大科研基础设施、公共研发平台、共性技术平台开放共享，持续开展创新型成长型民营企业赋能行动；积极推动企业间联合攻关和产学研用融合创新，支持有能力的民营企业牵头承担重大技术攻关任务，引导民营企业加快传统产业数字化、智能化、绿色化转型，积极投身新兴产业和未来产业发展，在构建现代化产业体系、发展新质生产力上挑起重担。把规范治理作为企业高质量发展的组织基石。实施新时代民营企业家法治素养提升工程，一体推进法治民企、诚信民企、清廉民企建设，推动构建民营企业源头防范和治理腐败体制机制，引导工商联执委企业带头建立完善中国特色现代企业制度，加强党建引领，完善治理结构和管理制度，强化内部监督和风险控制，在推进治理现代化上作表率。把履行社会责任作为企业高质量发展的形象标识。完善民营企业社会责任评价体系，深入开展“万企兴万村”、“百城千校万企”促就业等行动，深入推动构建和谐劳动关系，引导民营企业力所能及参与光彩事业和公益慈善事业，在促进共同富裕上走在前列。

在陕西，国内先进的氢燃烧领域规模化研发测试研究院签约落户西咸新区；在榆林市，全球规模领先的氢化镁储氢材料中试装置5月转入稳定运行；在“西安—渭南—韩城”城际氢能走廊上，一辆辆氢能重卡日夜穿行……

氢能来源丰富、绿色低碳。作为全国重要煤化工基地，陕西氢能产能超200万吨/年，如何发挥最大效能，抢占产业发展制高点？

啃下技术“硬骨头”，让产业根基更稳固

氢燃料电池堆是氢能车辆核心部件，占一辆百万元级氢能重卡近30%的成本，但设计平台技术长期被外国公司垄断。

走进西咸新区秦创原·氢谷湾氢能产业园区，全自动化氢燃料电池电堆生产线高速运转。“公司年产2000台（套）氢燃料电池堆，产值约3亿元。”陕西旭氢时代科技有限公司总经理孙剑介绍。

技术突围的背后是西安交通大学陶文铨院士团队与企业的深度协作。团队历经20余年研发，构建起具有完全自主知识产权的设计分析平台，打破了对国外软件的依赖。在西咸新区的协调下，旭氢时代与陶文铨团队于2023年联合发布自研生产的陕西首台套车用大功率氢燃料电池堆产品，达到国内先进水平。

在陕西同尘和光低温科技有限公司实验室，研发团队攻克氢液化技术——将氢气冷却至零下253摄氏度液化，体积仅为气态的1/800，具有能量密度高、储存安全可靠、环境适应性强等特点。

今年初，该公司液氢动力倾转旋翼无人机在宝鸡市升空，30升钛合金液氢储罐在低温下平稳工作，完成国内首个液氢驱动吨级飞行器试飞。

推动氢能技术发展，陕西省2023年成立氢能标准化技术委员会，西安市2024年成立氢能标准化技术委员会，统筹产业链技术资源，搭建产学研合作平台，越来越多的科技成果加速转化。

做强产业链条，让氢能可靠又实惠

绿氢是指由可再生能源发电、电解水制得的氢气，是零碳能源，但生产成本相对较高，经济性成为制约其规模化发展的关键问题之一。

如何让氢能更实惠？

2024年，陕西氢能产业发展有限公司投资4.1亿元的榆林零碳产业园氢能（制氢）示范项目一期工程启动，投产后年产绿氢约3000吨，年减排二氧化碳6万吨。“项目建成后绿氢加注成本从45元/千克降至25元/千克。”陕西氢能制氢项目部总经理贾小军说。

中游环节，传统高压气态储运价格不菲。陕西氢易能源科技有限公司有机液态储氢技术，可实现常温常压安全高效储氢。

有机液态储氢，在发车端，通过加氢技术，氢气和有机物产生化学反应后，形成常温常压下性质稳定的含氢有机物；到达目的地后，通过放氢技术将氢元素以氢气形式释放。运输过程中含氢有机化合物不需要零下200多摄氏度存储条件。公司董事长王斌算了一笔账：“传统高压气态储运500公里成本约23.3元/千克，有机液态储氢运输成本仅7.75元/千克，即使算上加氢脱氢成本后也仅为10—11元/千克。”

陕西氢能产业链拓展持续推进，固体氧化物燃料电池电堆全自动生产线投产；氢易能源年产2000吨有机氢载体工厂预计7月底投产；西咸新区引入及培育已落地氢能企业78家，涵盖制氢、储氢、加氢、质子交换膜、电堆等全产业链。

拓展市场空间，让产品加速走向“货架”

在渭南韩城市，龙门国家生态工业示范区内，一辆辆装满焦炭的氢能重卡发车，通过“西安—渭南—韩城”城际氢能走廊驶向200公里外的西安客户厂区。

为何氢能重卡在这里可以规模化应用？

韩城市依托焦化产业副产氢资源，制氢成本低至10—13元/千克，产能超1.8万吨/年。韩城至西安直线距离约200公里，公路运输单程约3小时。

“氢能重卡续航里程为300—600公里，非常适合这种短距离高频次运输场景。”陕西旭强瑞清洁能源集团有限公司投用了12辆氢能重卡，主要用于韩城龙门工业园及周边煤炭、焦炭、钢材等短途运输。公司总经理王进辉说，低廉优质的氢源供应，加上陕西对氢能车辆实行高速公路通行费全免政策，公司可以实现运营成本盈亏平衡。

再看公交领域，陕西省首条氢能源公交车线路于今年4月在渭南蒲城县开通。“15分钟左右可充满20公斤氢气，每100公里大约消耗4.5公斤氢气。与纯电公交车相比，氢能源公交车续航更长。”蒲城县惠民公共交通有限公司董事长杨剑峰介绍。

氢能产品也在加速走出国门。近日，西咸新区企业质子汽车科技有限公司首批出口澳大利亚的氢能重卡发车。“通过大量测试验证，产品安全性、环保性、耐久性等指标达到或超过当地标准。”公司国际部部长周晓伟说。

据介绍，2025年底前，陕西省高纯氢能产能将达到5万吨/年，氢能企业将达200家以上，推动燃料电池系统/电堆等氢能产业核心零部件产值达10亿元左右；2025年全年全产业链产值将达40亿元。

“陕西将加速构建安全稳定的供氢体系，完善加氢网络，拓展多元应用场景，打造完整产业链条，抢抓机遇、积极作为，推动氢能产业高质量发展。”陕西省能源局副局长刘齐表示。

（王鹏参与采写）

预计今年产值将达四十亿元 陕西锻造氢能全产业链

本报记者
裴仕建

5月我国债券市场发债超7万亿元

国债发行近1.5万亿元

本报北京7月1日电 （记者吴秋余）中国人民银行发布的最新数据显示：今年5月份，我国债券市场共发行各类债券71951.6亿元。其中，国债发行14892.9亿元，地方政府债券发行7794.4亿元，金融债券发行12184.1亿元，公司信用类债券发行9022.7亿元，信贷资产支持证券发行239.0亿元，同业存单发行27741.5亿元。

截至5月末，我国债券市场托管余额187.2万亿元。其中，银行间市场托管余额165.5万亿元，交易所市场托管余额21.7万亿元。分券种来看，国债托管余额36.5万亿元，地方政府债券托管余额51.0万亿元，金融债券托管余额42.2万亿元，公司信用类债券托管余额33.4万亿元，信贷资产支持证券托管余额1.0万亿元，同业存单托管余额21.8万亿元，商业银行柜台债券托管余额1839.3亿元。

在债券市场对外开放方面，截至5月末，境外机构在中国债券市场的托管余额4.4万亿元，占中国债券市场托管余额的比重为2.3%。其中，境外机构在银行间债券市场的债券托管余额4.3万亿元；分券种看，境外机构持有国债2.1万亿元、占比48.5%，同业存单1.2万亿元、占比28.0%，政策性银行债券0.8万亿元、占比19.3%。

上半年中老铁路客货运输量双增

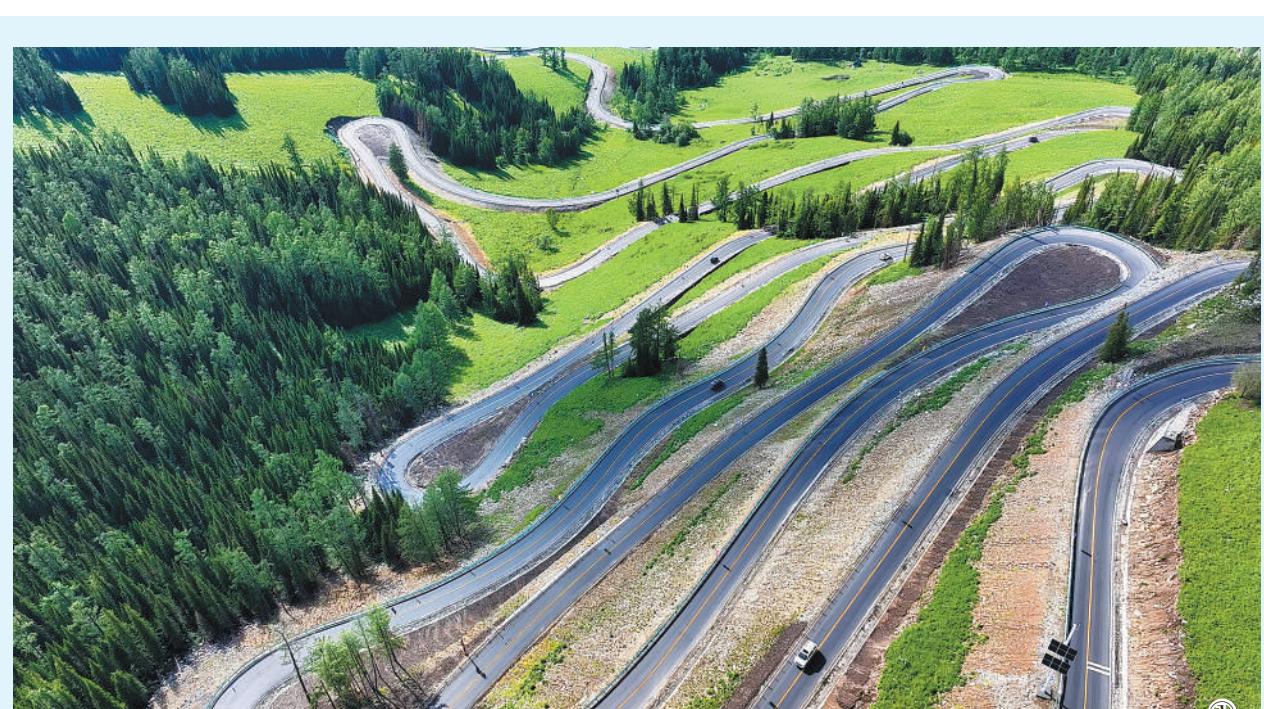
首次发送旅客突破千万

本报昆明7月1日电 （记者叶传增）记者从中国铁路昆明局集团有限公司获悉：截至6月30日，中老铁路客货运输实现量效双增，累计发送旅客达1007万人次，同比增长1.7%；全线运输货物总量突破1260万吨，同比增长25.9%，为区域经济繁荣注入澎湃动力。

客运方面，中老铁路自开通以来，今年上半年首次发送旅客突破千万，国内段发送旅客814万人次，国外段发送旅客193万人次。随着240小时过境免签政策实施，中老铁路跨境出行需求旺盛。在出入境旅客中，外国旅客占比超过18.7%，同比增长超14.4%，其中免签入境的外国旅客占比超53%，同比增长6.2%。

货运方面，上半年，中老铁路货物运输呈现强劲增长态势。其中国内段运输货物超900万吨，同比增长35.4%；国外段运输超360万吨，同比增长6.7%。跨境货物运输量超300万吨，同比增长8.6%，彰显国际物流大通道的独特优势。依托高效稳定的“澜湄快线”国际货物列车品牌，东南亚生鲜农产品得以快速直达中国市场。

目前，中老铁路客货运输服务网络已辐射老挝、泰国、越南、缅甸等19个国家，成为深化中国与东盟经贸合作、促进区域互联互通的黄金纽带。



新疆阿禾公路正式通车

本报乌鲁木齐7月1日电 （记者李亚楠）6月30日，新疆G681线阿勒泰至禾木喀纳斯公路（以下简称“阿禾公路”）正式通车，“阿勒泰市—禾木村—布尔津县—阿勒泰市”旅游交通大环线形成。

阿禾公路始于阿勒泰市，终于禾木村，全长209.45公里，是阿勒泰地区“千里画廊”生态旅游路线中的一条重要公路。通车后，两地车程从6小时缩短至3小时。这条公路串联起禾木、托勒海特草原、通巴盆地原始森林等热门景区，沿途已建成观景停车区31处，设置临时卫生间25处。

今年通车后至10月15日，阿禾公路全时段双向通行12米以下客车；10月16日至次年5月14日，限时双向通行安装雪地胎的7座以下四驱小型客车。



图①：阿禾公路禾木达坂。 王景鸿摄（人民视觉）

图②：车辆行驶在阿禾公路上。 新华社记者 徐宏岩摄

广东出台优化营商环境20条

本报广州7月1日电 （记者贺林平）近日，广东省委网信办等14部门联合制定《广东省依法维护企业网络权益若干措施》（以下简称《措施》），围绕6个方面提出20项举措，重点打击涉企网络侵权乱象，依法维护企业和企业家网络合法权益，促进省内企业特别是民营企业做大做强，为广东经济高质量发展

营造良好网络环境。

为增强企业风险防范化解能力，《措施》建立重点企业直联机制，畅通政企沟通渠道，及时了解企业所需，做到“无事不扰、有求必应”，为企业防范化解各类风险提供全流程跟进服务。在提高涉企侵权举报处置效能方面，广东将开设优化营商环境网络环境涉企侵

权举报专区，及时受理损害企业和企业家网络合法权益、破坏营商环境的网络侵权举报，按照“专人负责、优先办理、全程跟踪、限时办结”工作原则，依法依规快速研判，提升涉企网络侵权举报受理处置工作质效；同时，发挥网络辟谣联动机制作用，及时协调发布涉企辟谣信息。针对涉企侵权网上乱象，广东还将开展优化营商环境网络环境专项行动，重点打击歪曲解读企业公开内容、断章取义企业家过往言论等行为。

2024年度实行最严格水资源管理制度考核结果公布

本报北京7月1日电 （王浩、朱丹阳）根据《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》和《国务院办公厅关于印发实行最严格水资源管理制度考核办法的通知》规定，水利部会同国家发展改革委、工业和信息化部等部门，制定了考核方案，成立了考核工作组，对31个省（自治区、直辖市）2024年度实行最严格水资源管理制度情况进行了考核。近日，考核结果已经国务院审定，31个省（自治区、直辖市）2024年度考核等级均为合格以上，其中山东省、江苏省、广西壮族自治区、浙江省、湖南省、河北省等为优秀。