

时隔近20年首次“大修”，应对新型社会治安问题

治安管理处罚法 哪些修订与你我密切相关

本报记者 彭 波

法治聚焦

日前，十四届全国人大常委会第十六次会议表决通过了治安管理处罚法修订草案，决定自2026年1月1日起正式施行。

全国人大常委会刑法室负责人表示，现行治安管理处罚法施行已近20年，我国经济社会发生了很大变化，社会治安形势、治

安管理处罚制度也发生了变化。为适应治安新形势新要求，应对治安管理新情况新问题，有必要修改完善治安管理处罚法，与时俱进完善相关制度。新治安管理处罚法对哪些网友关注的内容进行了修订？将对我们的生活产生哪些影响？

网友关注一：被打还手还算不算互殴？

新规：为了免受正在进行的不法侵害而采取的制止行为，造成损害的，不受处罚

“法不能向不法让步”。近年来，司法机关通过办理一系列正当防卫案件，努力激活正当防卫制度在刑事司法领域的适用，取得良好效果。但与此同时，在治安管理领域，由于法律没有明确规定，有些地方在处理治安案件时倾向于“和稀泥”式执法，导致“被打还手就是互殴”的观念一度先入为主。

新修订的治安管理处罚法为此增加一条规定：为了免受正在进行的不法侵害而采取的制止行为，造成损害的，不属于违反治安管理行为，不受处罚；制止行为明显超过必要限度，造成较大损害的，依法给予处罚，但是应当减轻处罚；情节较

轻的，不予处罚。这一规定有效构建衔接治安管理处罚与刑事处罚的规范体系，为公民对抗不法侵害提供完备的法律规范依据。

正当防卫条款写入治安管理处罚法，在审议时得到了全国人大常委会组成人员的赞同，认为这一条款让公民制止不法侵害更有底气，也更有利于公安机关分清是非，维护社会公平正义。有专家建议，为了增强正当防卫条款适用的针对性和可操作性，还需要建立细化的认定标准和细则，增加防卫过当给予处罚的条件，补充不属于防卫过当的具体情形，同时做好对执法人员的培训工作，提升专业素养和执法能力。

网友关注二：未成年人违法还会“一放了之”吗？

新规：对14—16周岁以及16—18周岁初次违反治安管理但情节严重、影响恶劣的，可以依法执行拘留

强化未成年人犯罪预防和治理，是此次治安管理处罚法修订的重要内容之一。

现行治安管理处罚法规定，对14—16周岁以及16—18周岁初次违反治安管理的未成年人，不执行行政拘留处罚。“这一规定辅之以教育矫治措施，有利于帮助未成年人悔过自新。”该负责人表示，但实践中，有的未成年人故意利用未成年人身份多次违反治安管理被抓获多次、屡教不改，有的违法情节严重，社会反映强烈。为此，新修订的治安管理处罚法规定，对14—16周岁以及16—18周岁初次违反治安管理但情节严重、影响恶劣的，或者14—16周岁一年内二次以上违反治安管理的，可以依法执行拘留。

对于未成年人违法犯罪，既不能简单地“一关了之”，也不能“一放了之”。新修订的治安管理处罚法与预防未成年人犯罪法做好衔接，明确规定对因不够年龄不予治安处罚，或者不执行拘留的未成年人，公安机关依照预防未成年人犯罪法的规定采取相应矫治教育等措施。

新修订的治安管理处罚法还对依法治理学生欺凌作出具体规定，明确以殴打、侮辱、恐吓等方式实施学生欺凌的，公安机关应当依法给予治安管理处罚、采取相应矫治教育等措施。同时规定，学校不按规定报告或者处置严重学生欺凌或者其他侵害未成年学生的犯罪的，责令改正，建议有关部门对责任人员依法予以处分。

网友关注三：遛狗不拴绳，还敢任性吗？

新规：未对动物采取安全措施，致使动物伤害他人的，将给予罚款或拘留处罚

近年来，违规饲养烈性犬、犬只伤人的情况时有发生，社会反映强烈。很多地方都出台了涉养犬管理的地方性法规、规章，对养犬管理制度、养犬人的权利义务等作出规定，要求在饲养过程中依法履行义务，维护必要的社会安全

和环境，不损害他人合法利益。“此次新修订的治安管理处罚法增加了两种具体的违反治安管理行为。”据该负责人介绍，一是违规出售、饲养烈性犬等危险动物的；二是未对动物采取安全措施，致使动物伤害他人的，这两种行为将由公安机关依法查处、处罚。

该负责人还表示，烈性犬等危险动物的出售、饲养行为是否违法，要依据有关法律、法规、规章的明确规定进行认定。同时，处罚时根据案件情况和过罚相当原则，对违规饲养烈性犬等危险动物的，给予警告，警告后不改正的，或者致使违规饲养的动物伤害他人的，依法给予罚款或者拘留处罚；对虽不是烈性犬等危险动物，但饲养中未采取安全措施，如遛狗不拴绳，致使动物伤害他人的，依法给予罚款或者拘留处罚。对涉养犬纠纷，公安机关要注重依法处理，对情节较轻的，可以依法调解处理，妥善化解矛盾纠纷。

网友关注四：一朝犯错，还会困扰终生吗？

新规：对治安违法记录予以封存，不得向任何单位和个人提供或者对外公开

新修订的治安管理处罚法进一步修改完善了处罚程序、执法监督等规定，着重规范保障公安机关执法，保护当事人合法权益。

在保障执法需要方面，增加规定：可以向单位和个人调取证据；委托异地公安机关询问、远程视频方式询问；为查明案件事实可以提取或者采集有关信息、样本；在执法办案场所进行询问、扣押、辨认以及当场处罚且被处罚人无异议的可以由一名警察进行；在异地执行拘留等。在规范执法活动方面，与行政处罚法修改等衔接，完善立案程序，强化办案同步录音录像制度，完善检查、扣押审批手续，增加规定案件的集体

讨论、法制审核程序，适当扩大听证范围等。

为体现执法人性化，新修订的治安管理处罚法规定，被决定执行拘留处罚的人，或者正在执行拘留处罚的人，遇有参加升学等重要考试、子女出生或者近亲属病危、死亡等情形的，可以申请暂缓执行拘留或者出所。

此外，新修订的治安管理处罚法还明确规定对治安违法记录予以封存，不得向任何单位和个人提供或者对外公开，有关国家机关为办案需要或者有关单位根据国家规定进行查询的除外。依法进行查询的单位，应当对封存的违法记录情况予以保密。

近年来，治安管理领域出现了一些新情况新问题，有的在现行法律法规中还没有明确规定。“为维护社会治安秩序，有必要将一些危害行为纳入治安管理处罚，为公安机关执法提供法律依据。”全国人大常委会刑法室负责人表示。

此次修订增加的违法行为包括：将以抢夺方向盘、殴打、拉扯驾驶员等方式干扰公共交通工具正常行驶，高空抛物，违规开放携带明火的升空物体，违规飞行“无人机”等增列为妨害公共安全的行为并给予

处罚；将组织、胁迫未成年人从事有偿陪侍的行为纳入治安管理处罚；将采取滋扰、纠缠、跟踪等方法干扰他人正常生活，虐待老幼病残人员，侵害公民个人信息等行为增列为侵犯人身权利的行为并给予处罚；将盗用、冒用个人、组织身份、名义招摇撞骗，娱乐场所和特定行业经营者不依法登记信息，非法安装、使用窃听窃视器材，非法生产经营易制毒化学品等增列为妨害社会管理的行为并给予处罚。

链接

中国军队歼敌1万余人，取得台儿庄大捷

血洒疆场 扬威不屈



1937年12月13日，日军占领南京，同月，杭州、济南相继沦陷。为了迅速实现灭亡中国的侵略计划，连贯南北战场，日军决心从南北两端沿津浦铁路夹击徐州。

在侦察到日军战略意图后，坐镇徐州的第五战区司令长官李宗仁将军遂制订了台儿庄作战计划。中国共产党领导下的武装力量也积极向敌后进军，密切配合正面战场作战。

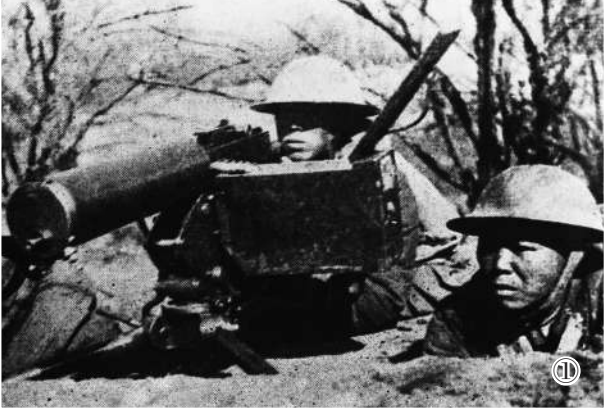
广义上看，台儿庄战役包括淮河、临沂和滕县三个序幕战。其中，镇守滕县的第122师师长王铭章向全师官兵下达了“城存与存、城亡与亡”的命令。战斗中，他不幸腹部中弹，壮烈牺牲。300多名受重伤的士兵全部饮弹殉城。

滕县失守后，日军直逼台儿庄，于1938年3月23日与

中国军队接战，台儿庄大战正式打响。

3月24日，日军在航空火力支援下，向台儿庄猛攻，与中国守军第二集团军第31师展开激战。随后，敌我双方展开了激烈的拉锯战。台儿庄内，无半掌之壁不饮弹，无方寸之土不沃血。4月3日，中国军队向台儿庄之日军发起攻击。日军拼力争夺，占领了大部分街市。守军逐次反击，展开街垒战，双方陷入苦战。7日凌晨，中国军队全线出击，除一部日军突围外，将其余被围之敌全部歼灭。

在历时半个多月的激战中，中国军队歼灭日军1万余人，沉重打击了日本侵略者的嚣张气焰，极大地鼓舞了全国军民坚持抗战的必胜信心。（本报记者徐雷鹏、王者整理）



图①：台儿庄外围中国军队重机枪阵地。

图②：台儿庄巷战中的中国军队。

图③：如今的台儿庄古城。

孔 闻摄（人民视觉）

强化执法办案管理中心集约化运行效能，执法公信力不断提升；完善市局、分局、派出所、社会力量反诈体系，今年以来累计返还群众被骗资金3.6亿余元；创新推出大型活动“一馆一策”机制，升级场馆综合保障能力，今年以来共保障722场次活动顺利举办……

近日，公安部主办的“阳光下的守护”法治公安主题宣传活动走进北京，展现新时代法治公安建设在基层一线的生

动实践。来到北京市公安局海淀分局执法办案管理中心，智能化登录终端系统映入眼帘，入区、核查、体检、审讯等环节指示清晰，综合服务保障、诉讼审核、涉案财物管理等九大业务专区功能齐备，“一站式”办案安全高效。

“北京公安全面推行刑事案件全部在中心集中办、专业办、快速办，以及行政案件最大化在中心办，为一线办案提供支撑保障。”北京市公安局法制总队队长肖松介绍，目前北京市公安局共建成执法办案管理中心18个。

在北京市公安局西城分局西长安街派出所执法办案全流程管理中心，民警刘卓琪打开智慧案管平台，电脑屏幕上实时显示案件办理进展、办案民警任务完成情况等内容。“监测中，如果发现任何执法异常情况，我们会马上核查监督民警执法是否存在处置不规范等问题。”刘卓琪说。

周五晚高峰，北京市朝阳区建国路国贸桥下辅路发生了一起交通事故。“我们将为您进行网上视频事故处理，请您将手机镜头对准事故现场。”在北京市交管局交通事故远程处理中心，专席人员接警后第一时间与当事人视频连线拍照取证。经过核验信息、比对证据等程序，民警很快便在线上出具了道路交通事故认定书。双方当事人均无异议，驾车驶离现场。

“远程处理最大限度减少了交通事故处理中的占道时间和结案时长，一定程度上缓解了‘小事故’导致的大拥堵。”北京公安交管局事故处理支队支队长于海涛介绍。

当下，电信网络诈骗形势仍旧严峻，如何守住老百姓的“钱袋子”？

6月15日下午，张女士来到某银行准备取10万元现金。取款过程中，张女士神色慌张，银行工作人员发觉异常，立即启动警银联动机制，向辖区派出所报案。民警第一时间赶赴现场，经仔细核查，发现张女士正在遭遇网贷类投资理财诈骗，于是马上进行紧急劝阻。张女士此时才如梦方醒。

此次反诈劝阻的成功得益于北京警方创新构建的四级反诈体系。近年来，北京市公安局在市局、分局、派出所三级反诈体系基础上，创新在高校、社区、企业等建立第四级反诈中心，不断优化劝阻流程，切实提升劝阻成功率。

国家体育场“鸟巢”经常举办演唱会等大型活动。为了方便群众安全通行，北京警方在“鸟巢”周边的各条道路、交叉路口等重要点位，设置了100余块彩色引导指示牌，安排了专门的人场引导员。

“持有绿色、黄色票的观众向左走，持有红色、蓝色票的观众向右走。”演出开始前，工作人员拿着喇叭，反复提醒观众按“色”通行。北京市公安局治安总队副总队长杨洋介绍：“‘聚聚散散’是体育场大型活动的主要安全隐患之一。北京警方为了不断提升大型活动安全服务水平，在‘鸟巢’创新分区分色入场引导模式，大幅度缓解解票口的拥堵现象。”

前不久，北京市公安局朝阳分局花家地派出所接到报警电话：“警察同志，一间出租房在大门上喷涂了‘住宿’标识，疑似招揽客人入住。”接警后，民警核查发现，房主未经许可，擅自经营日租房，违反了相关法律法规，目前已被依法予以行政处罚。

“在群众举报线索中，黑开旅馆和违规经营日租房的情况较为突出。”北京市公安局朝阳分局治安支队中队长李超介绍，这些住宿场所缺乏有效审核、检查与管理，存在安全隐患，同时也给违法犯罪活动及人员提供了落脚点，为社会安全带来了风险隐患。近年来，北京警方不断强化旅馆业管理，坚持“有事必到、黑开必关、可疑必报”，为企业合法经营和区域经济发展保驾护航，确保社会治安秩序稳定。

粤澳政务服务实现自助服务机“跨境通办”

本报广州7月1日电（记者李刚）6月30日，“澳政易”自助服务机正式开放使用。按计划，广东省政务服务和数据管理局、澳门特别行政区身份证明局牵头，今年在广州、珠海、中山、江门4个粤港澳大湾区内地城市政务服务中心布设“澳政易”自助服务机，便利在当地生活、就业的澳门居民办理政务服务。

据介绍，“澳政易”自助服务机涵盖11个部门7个大类跨境服务（社会福利、身份证明、选民登记、市政服务、税务查询、出入境、交通出行）。办理服务时，只需插入澳门居民身份证或指定身份证件，或者扫描电子身份证，通过人脸识别即可核实身份。

在线上，粤澳双方联合推出标准统一、双向互通的“跨境通办”服务专区；在线下，广东在大湾区地市政务服务中心设置实体窗口，为澳门市民申办服务提供专属通道。广东省政务服务和数据管理局相关负责人表示，广东在澳门部署“粤智助”设备，将与超4万台内地“粤智助”终端形成立体高效的湾区服务矩阵，更好服务两地经济社会发展。

山西长治打造新型就业服务体系

本报太原7月1日电（记者郑洋洋）近日，山西省长治市潞州区的90后“全职妈妈”李佳宁收到一条消息：“您投递的山西中科璐安紫外光电公司质检员岗位已通过初筛。”信息里，还有一份通勤路线和面试地点的导航图。

这名“全职妈妈”有机会重返职场，得益于她上个月在“长治好工作”人才服务就业平台留下的信息档案。

近年来，长治着力打造“全链贯通、技能赋能、数据驱动”的新型就业服务体系，实施“就业提质增效、技能长治建设、公共服务数智”三大工程，开展14项专项行动。构建市、县、乡、村四级联动就业服务体系，加强技能培训……至今，长治已培育劳务品牌15个，带动就业超5万人。

目前，长治正加快推进建设全市统一、涵盖就业全流程的数字智能化信息平台，构建更精准、更便捷、更高效的公共就业服务数智化体系，助力居民就业。

本报北京7月1日电（记者张璁）司法部日前发布《行政复议工作白皮书（2024）》。白皮书显示，2024年全国新收行政复议案件74.96万件，达到同期法院一审行政案件的2.5倍，法院一审行政案件、信访部门登记信访数量同比分别有不同程度下降；办结行政复议案件64.1万件。通过调解、和解方式结案16.79万件，调撤结案率达26.3%。经行政复议后，有90.3%的案件未再进入诉讼或信访程序。通

司法部发布《行政复议工作白皮书（2024）》

去年全国新收行政复议案件74.96万件

过变更、撤销、确认违法等方式纠正违法或不当行政行为5.8万件。

白皮书显示，2024年行政复议服务企业高质量发展更加有力。司法部联合国家发

展和改革委员会、中华全国工商业联合会，在全国部署开展行政复议服务企业高质量发展工作，提出5个方面18项具体举措。各地认真落实服务企业高质量发展工作方案，

办理涉企行政复议案件7.9万件。在做实规范涉企执法监督方面，加大行政复议监督违法和不当涉企执法行为工作力度，纠正侵害企业合法权益违法和不当执法行为6500余件。同时，通过制发行政复议意见书、建议书，推动解决涉企执法共性问题。

据介绍，2024年各级行政复议机关针对执法共性问题制发行政复议意见书7114份，附带审查行政规范性文件1387份。