河北邢台推行柔性执法举措

下绣花功夫，为流动摊主“安家”

本报记者　张腾扬

干部状态新观察·走进一线探作风

“早晨六七点出摊，上午9点多收工，生意好时一天能挣七八十块钱呢。”说起近况，柴玉花露出满意的微笑。

柴玉花家住河北省邢台市信都区，2016年丈夫突患重病卧床，每个月3000元的退休金难以支撑医药费和家庭开支。年近花甲的柴玉花，不得不为生计找出路。

自小患有小儿麻痹症，腿脚不便，干不了重活，柴玉花首先想到了门槛较低的摆摊。

卖什么呢？大件搬不动，只能找点轻便的。“邢台有家种子公司知道我的难处，主动让我拿菜籽去卖。进价七八毛，零售一块钱，卖完再结本钱，货源算解决了。”柴玉花说。

去哪儿卖？家里老伴要照顾，只能去赶早市。

做好充分准备后，柴玉花把目光投向了附近的“元街早市”，蹬上小三轮，开始了创业之路。

元街地处市区小黄河北岸，东西绵延约900米。东头连着守敬北路，西头接着冶金北路，周边人流密集。30年前，一些摊贩自发到此摆摊，渐渐形成早市。瓜果蔬菜、日用百货应有尽有，但因疏于管理，一度杂乱无序。

“早先没固定摊位，谁来得早谁占地儿，去晚了就只好干瞪眼。为占个好位置，有人凌晨就来了。”创业之初，柴玉花很不顺利。“抢”不到固定摊位，她只能骑着小三轮，在元街上流动叫卖，“一天忙下来，也挣不了几个钱。”

“与其说是早市，不如叫‘马路市场’。”邢台市城市管理综合行政执法局局长姜志远回忆，元街东西两头连着交通要道，车流量、人流量大。一些摊贩为争抢客源，把摊位支到了主干道上，严重堵塞交通。一到早高峰，车辆寸步难行，喇叭声此起彼伏，扰得周边居民苦不堪言，投诉电话不断。

“‘一禁了之’并不难，但小摊背后是一个个家庭的生计。”姜志远说，整洁的市容市貌又关系到广大市民的生活品质，只有提高精细化管理水平，用心疏导、做好服务，才能兼顾各方利益。

为了治理拥堵，城管队员起初每天天不亮就值守在元街东西入口，将占道摊点劝导回元街内。早市结束，又组织商贩有序撤离，避免拥上干道添堵。

但这并非长久之计。

为此，邢台市城管部门联合“元街早市”所在的街道、社区，对“元街早市”动了一场“大手术”：在道路两侧划出指定区域，并用黄线清晰标出，为700家常驻商贩固定了摊位和面积。从此，无论早晚，各就各位，摊贩之间再无争执。同时，城管部门在元街西口开辟了临时疏导点，让新来或短时经营的摊主有个落脚点，早市及周边秩序明显好转。

为了拥有一个安稳的摊位，柴玉花鼓起勇气向城管队员求助。

“您放心，我们尽力帮！”队员们热心应下后，立刻与邻近摊主商量，体谅柴玉花的困难，左右腾挪出一点空间给她。一开始，摊主们有些犹豫：“我们也不宽裕，起早贪黑卖点自家种的菜，就指着这吃饭呢……”

城管队员们没有轻易放弃，耐心劝导：“你们卖的是新鲜蔬菜，柴姨卖的是种子，互不相扰。说不定买种子的人在她摊前多站会儿，还能多看看你们家的菜呢！”最终，几名商户你挪一寸、我让一点，硬是腾出了一个一米多宽的固定摊位给柴玉花。从此，柴玉花的小生意越做越顺。

除了做好沟通协调工作，城管部门和社区还在摊位排布上费了不少心思，持续优化早市的整体布局。

元街西窄东宽，那就西边安排小摊位，东边容纳大摊位或是小货车。摊主聚集在两头，中间冷清，那就将选购时间短的摊位（如廉价衣物、日用百货等）安排在东西两侧，把需要精挑细选、停留时间长的摊位（如瓜果蔬菜、肉类、特色小吃等）集中到中间区域，科学引导客流，优化消费者体验。

河北省邢台市信都区“元街早市”。　本报通讯员　陈　雷摄

“元街西头与冶金北路交会处，是一处上坡。我推着小三轮，一到这条上坡路段就很吃力。城管队员看见了，总会默不作声地帮我推一把。”柴玉花语气里满是感激。城管队员们路过她的摊位，还会提出建议：“姨，留心看看大家需要啥，季节变了，货品也换换。”于是，冬天菜籽滞销时，她又添置了老年人喜欢的日历，销量不错。

如今，“元街早市”日均人流量过万。柴玉花那辆拉货的人力三轮，早已换成了省力的电动三轮。有了更多闲暇，柴玉花的生活变得丰富起来，她还爱上了唱歌和练书法。

“去年，我想给一直帮助我的城管队员写封感谢信，提起笔才尴尬地发现，帮了我五六年，我连人家叫啥名字都不知道！”柴玉花想给城管队员送点特产，也被拦下：“您啥也不用送！只要您能安安稳稳在这摆摊，把日子过好，只要咱‘元街早市’干干净净、热热闹闹，我们比啥都高兴！”

链接

既方便市民生活，又照顾部分群体生计

邢台设置156个便民服务街（点）

近年来，邢台市城市管理综合行政执法局积极转变管理思路，推动从“刚性管理”向“柔性服务”转变，创新实施市容街道分级分类管理：打造精品街——通过高标准绿化美化、立面净化亮化、落实“门前五包”等措施，打造整洁有序、精致典雅、充满活力的高品质街道；打造标准街——在不影响市容交通前提下，统一划线规范商家经营区域，允许在规定时间、区域内设置早夜市，成为展示城市风貌、治理温度与满足市民需求的示范窗口；打造便民街——科学评估市民需求、环境、交通及安全，因地制宜设置、规划，通过施划黄线等引导措施，让商贩在规定区域、时间内有序经营。

目前，全市已设置156个便民服务街（点），涵盖日用百货、小吃、瓜果蔬菜等，既方便了市民生活，又解决了部分群体的生计问题，实现了城市“烟火气”与“洁净美”共存。

（本报记者**张腾扬**整理）

便民服务到乡村

6月26日，福建漳州市公安局台商投资区分局组织党员便民小队的民辅警，来到台商投资区角美镇流传村，为行动不便的老人免费提供证件照拍摄服务。

今年6月以来，台商投资区分局开展警务服务惠园区、入乡村、便商圈、联高校等活动，延伸服务触角，推动93项户政、出入境、车驾管等业务好办、快办。

图为台商投资区分局民辅警正在为老人拍照。

谢贵明摄（人民视觉）

最高法首次设立律师工作联络专门机构

本报北京6月29日电　（记者**魏哲哲**）记者从最高人民法院获悉：为进一步提升律师执业权利保障水平，最高人民法院在研究室增设律师工作联络处。这是最高法首次设立律师工作联络专门机构。

律师工作联络处主要负责对人民法院涉律师工作的统筹、指导，开展与律师行业及有关部门的联络沟通，加强律师权益保障司法政策研究，会同有关部门完善人民法院涉律师工作制度机制，接收律师行业协会及有关部门转来的涉律师工作事项，按照职能分工协调办理。此举将进一步强化律师执业权利依法保障，强化人权司法保障。

澳门基本法纪念馆重新开放

本报澳门6月29日电　（记者**富子梅**）6月29日，澳门基本法纪念馆重新开放。在原有展览功能基础上，增加青少年爱国普法教育基地的新定位，进一步提升澳门居民对国家的认同感。

澳门特区行政长官岑浩辉，澳门中联办主任郑新聪，外交部驻澳特派员公署特派员刘显法，解放军驻澳门部队司令员于长江，全国人大常委会澳门基本法委员会副主任、澳门基本法推广协会理事长崔世昌为纪念馆重开剪彩，澳门特区政府行政法务司司长张永春致辞。

澳门基本法纪念馆自2013年开馆以来，一直肩负着传承“爱国爱澳”优良传统、弘扬法治的使命，向市民大众普及宪法和澳门基本法知识，讲好“一国两制”的故事。此次纪念馆重新设计了展馆布局，综合运用图文影像、多媒体等不同形式，向全澳居民，尤其是向中小学生进行宣介。纪念馆当天还举办了青少年普法讲座，邀请澳门大学法学院教授骆伟建为40名来自不同学校的学生讲解宪法和澳门基本法核心要义，阐释“一国两制”在澳门的成功实践，现场学生积极参与互动讨论。

据介绍，澳门基本法纪念馆将免费向公众开放。

深入实施香港国安法　谱写以高水平安全保障高质量发展新篇章

——写在香港国安法实施五周年之际

董经纬

习近平总书记强调，维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则。法治是中国式现代化的重要保障，依法治港治澳是全面依法治国的应有之义。今年是香港国安法实施五周年。实践充分证明，香港国安法是维护国家主权、安全、发展利益的好法律，是保持香港长期繁荣稳定的好法律，是确保香港市民福祉和各国投资者利益的好法律。坚定不移贯彻实施香港国安法，以高水平安全保障高质量发展，对于确保“一国两制”事业行稳致远，具有重要意义。

香港国安法的制定实施推动香港实现由乱到治重大转折

香港回归祖国后，重新纳入国家治理体系，走上了同祖国内地优势互补、共同发展的宽广道路，“一国两制”实践取得举世公认的成功。同时，一个时期，受各种内外复杂因素影响，反中乱港活动猖獗，从2003年“七月事态”，到2012年“反国教运动”、2014年非法“占中”、2016年旺角暴乱，再到2019年“修例风波”这场港版“颜色革命”，激进活动日益加剧，暴力事件愈演愈烈，严重危害国家安全。香港局势一度出现严峻局面。

依法治港健全完善香港国安法治体系。危急关头，以习近平同志为核心的党中央审时度势，作出建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的重大决策。2020年5月28日，十三届全国人大三次会议通过《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》。2020年6月30日，十三届全国人大常委会第二十次会议通过香港国安法，并于当日在香港刊宪公布实施。在香港国安法引领保障下，特别行政区制定、修订多部维护国家安全的本地法律。2024年3月23日，特别行政区历史性完成香港基本法第二十三条立法，《维护国家安全条例》刊宪实施。2025年5月13日，保障驻港国家安全公署依法履行职责的《维护国家安全条例》两部附属法例刊宪生效，标志着香港维护国家安全的法律制度和执行机制总体落实。

香港告别动荡不安重回安定祥和。香港国安法终结了香港维护国家安全长期“不设防”的历史，彰显“一法安香江”的法治威力。依法止暴制乱、恢复秩序，彻底粉碎港版“颜色革命”，有力反制外部势力干预，反中乱港分子定罪服法，反中乱港组织解散停运，敌对势力肆无忌惮为所欲为的日子一去不复返。立法会“揽炒”“拉布”等政治乱象受到彻底整顿，有力维护了行政长官和特别行政区政府的施政权威，行政主导体制进一步理顺，特别行政区治理呈现崭新气象。法治得到捍卫，正义得到伸张，舆论回归理性，爱国爱港正气上扬，香港恢复了安宁、恢复了秩序、恢复了往日的活力。

良法善治保障香港繁荣稳定。香港国安法有效维护香港独特地位和优势，香港国际金融、航运、贸易中心地位更加稳固。近五年来经济增速位列发达经济体前列，“背靠祖国、联通世界”的显著优势进一步充分发挥。香港向全世界展现了更安全、更自由、更开放、更可预期的环境，持续被众多国际机构评选为全球最自由经济体和最具竞争力的地区之一，全球资本对港信心指数不断提升。国际社会正义力量高度赞同，许多国家政界、商界、学界积极评价香港国安法既回应民众诉求，还体现“一国两制”制度优势，香港始终是孕育机遇、创造财富的热土。

香港国安法是“一国两制”实践的重要里程碑

香港国安法有力护航“一国两制”实践，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。香港国安法以制度机制形式将“一国两制”方针的最高原则转化为法治要求，是习近平法治思想、总体国家安全观的生动体现，是“一国两制”实践的一项伟大创举。

开辟“一国两制”下维护国家安全新路径。坚持“一国”之本，兼顾“两制”差异，在宪法和香港基本法确立的特别行政区宪制秩序内，创造性地运用法治手段和法治方式在香港维护国家安全，制定香港国安法，列入香港基本法附件三，在特别行政区公布实施。主权统一性与治理灵活性的相结合，既增强制度韧性，坚持和完善了“一国两制”制度体系，实现了特别行政区维护国家安全制度安排的法律化、规范化、明晰化，又激发治理活力，激活了特区维护国家安全的内生动力，实现了对国家安全风险的精准响应。

维护国家安全中央事权和特区责任相统一。香港国安法创造性地设立“双执行机制”。中央层面设立驻港国家安全公署，依法履行维护国家安全职责，行使相关权力。香港特别行政区层面设立维护国家安全委员会，负责特区维护国家安全事务，承担维护国家安全主要责任，并接受中央人民政府的监督和问责。驻港国家安全公署与特区维护国家安全委员会建立协调机制，监督、指导特区维护国家安全工作。两套执行机制职责分工划分清晰，同时又形成互补、协作和配合关系，充分体现了维护国家安全中央事权和特区责任的有机统一，体现了落实中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权的有机统一。

捍卫政治安全确保“爱国者治港”。政治安全特别是政权安全是国家安全的根本，是维护国家主权、安全、发展利益的生命线。香港国安法的制定实施防范抵御“颜色革命”，坚决守牢“三条底线”，有力捍卫了政治安全、政权安全，为香港特别行政区民主发展重新回到正确轨道创造了基本条件。香港选举制度得以完善，反中乱港分子进入管治架构的通道彻底堵死，选委会、立法会、行政长官、区议会等系列重要选举有序展开，“爱国者治港”原则有效落实，香港管治权牢牢掌握在爱国者手中。

维护安全与推动发展统筹兼顾。安全是发展的前提，发展是安全的保障，维护安全和推动发展都要坚定不移。香港国安法统筹发展和安全，既是保安全之法，也是保发展之法。香港国安法为香港发展注入稳定性确定性，有效维护香港普通法制度，有效防范化解阻碍安全发展的风险隐患，有效维护自由开放规范的营商环境。为香港在安全有序轨道上实现自身更好发展，提供了坚实保障。

为国际社会树立国安法治典范。香港国安法明确规定尊重和保障人权，坚持法治原则。维护国家安全的工作和执法均严格依照法律规定、行使法定职权、遵循法定程序，打击极少数，保护大多数，更好地保障了香港绝大多数居民的生命财产安全，更好地保障了基本权利和自由。五年来依据香港国安法被定罪判刑的仅有76人，相比2021年美国国会山暴乱一千多人被定罪重判，相比美国近期处置洛杉矶暴乱直接动用军队镇压，香港国安执法司法公正，有理有据有度，已成为维护国家安全的法治典范，为世界各国提供了中国经验。

坚定不移护航香港由治及兴新征程

当前“一国两制”实践进入新阶段，香港正处于加快推进由治及兴关键期。我们要坚守“一国”之本、善用“两制”之利，全面准确贯彻实施香港国安法，把维护国家安全贯穿“一国两制”实践全过程，勇担新时代“一国两制”实践的重要使命，推动香港为强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

树牢底线思维防范重大风险。“修例风波”殷鉴未远，国家安全警钟长鸣，外部势力“以港遏华”从未停止，各领域安全风险暗流涌动，形势依然严峻，斗争远未结束。必须坚决依法打击反中乱港分子，坚决防范和遏制外部势力插手干预香港事务，有效防范各类“黑天鹅”“灰犀牛”事件，切实维护香港长治久安和繁荣稳定。

构建新安全格局保障新发展格局。香港正以更加开放包容的姿态，拓展国际交往合作，深度对接国家发展战略，加快融入国家发展大局。必须更加注重全域覆盖、突出重点、协同高效、科技赋能，推进香港维护国家安全体系和能力现代化，构建与香港高质量发展和高水平开放相适应的新安全格局，保障香港更好发挥内联外通的独特优势，以高水平安全护航高质量发展。

完善法治体系发挥法治效能。法治是香港社会的核心价值之一，是社会稳定的基石，也是自由的底线。必须持续完善香港维护国家安全法律制度和执行机制，加强重点领域国安立法，加快推进本地国安法律修订。坚持依法办事，全面有效实施国安法律制度，严格执法，公正司法。善于运用法治思维和法治方式破解阻碍安全发展深层次问题，把制度优势转化为治理效能。

深化国安教育筑牢社会基础。每位香港居民都是国家安全的受益者和守护者，没有“局外人”。必须深入推进国家安全教育，以案说法、正本清源，批驳澄清抹黑谬论，与法治教育、国情教育、爱国主义教育有机结合，深入机构、企业、社区、校园，提高全社会国家安全意识和守法意识，营造“国家安全人人有责”的浓厚氛围，引领香港居民共同守护美好家园。

驻港国家安全公署将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚决贯彻中央港澳工作新体制要求，忠诚履职、勇于斗争，全面充分依法尽责，切实发挥职能作用，革命性锻造绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的国安铁军，全力护航新时代“一国两制”实践行稳致远，为维护国家主权、安全、发展利益不断作出新的贡献。

（作者为中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全公署署长）

本版责编：**苏显龙　赵晓曦　徐雷鹏**