

十四届全国人大常委会第十六次会议审议多部报告

在十四届全国人大常委会第十六次会议上，受国务院委托，财政部部长蓝佛安作了关于2024年中央决算的报告。

2024年，各地区各部门按照党中央、国务院决策部署，严格执行十四届全国人大二次会议审查批准的预算，坚持稳中求进工作总基调，因时因势加强和创新宏观调控，加力实施存量政策，及时推出增量政策，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

报告显示，2024年，中央一般公共预算收入100462.06亿元，为预算的98.1%。中央一般公共预算支出141055.9亿元，完成预算的97.9%。

收支总量相抵，中央财政赤字与预算持平。

2024年，中央财政发行国债125673.61亿元，全国发行地方政府债务98042.14亿元，年末国债余额和全国地方政府债务余额均控制在全国人大批准的限额以内。

2024年，财政部门坚持积极的财政政策适度加力、提质增效，加大逆周期调节力度，聚焦突出问题针对性施策，协同推进促发展和防风险，促进经济明显回升向好。

在加大财政政策实施力度方面，供需两侧发力，加快落实财政增量政策。已在出台化债政策基础上，增加6万亿元

在十四届全国人大常委会第十六次会议上，受国务院委托，国家发展和改革委员会副主任相里斌作了关于新质生产力发展情况的报告。

报告显示，科技创新效能持续提升，创新驱动发展成效日益显现。科技创新体系持续健全，稳步推进国家实验室体系建设，优化整合国家级科技创新平台基地，北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设成效显著。着力提升重大科技基础设施全生命周期管理水平，关键核心技术攻关不断取得突破。

集成电路设计、制造、封测全产业链实力进一步增强，2024年集成电路产量增长22.2%，出口额超过1.1万亿元，创历史新高。科技创新和产业创新深度融合，现代化产业体系加快构建。深入实施智能制造工程，工业机器人年新增装机量占全球比重超50%，实施制造业卓越质量工程，推动传统产品增品种、提品质、创品牌。推动战略性新兴产业融合集群发展，2024年规模以上高技术制造业增加值比上年增长8.9%，占全部规模以上工业比重达16.3%。新能源汽车年产量突破1300万辆，产销量连续10年居全球第一。

绿色低碳发展纵深推进，经济社会发展方式加快转型。截至2025年4月，全国碳排放权交易市场碳排放配额累计成交量6.4亿吨，累计成交额440.5亿元。建成全球最大、发展最快的可再生能源体系，非化石能源消费占比达19.8%。2024年，我国特高压直流输电通道输送绿电超4000亿千瓦时，为全球提供了80%的光伏组件和70%的风电关键零部件。

体制机制改革持续推进，创新发展

高校布局建设288个基础学科拔尖学生培养基地。试点建设现代产业学院、未来技术学院等139个特色学院，围绕集成电路、人工智能、生物育种等重点领域布局建设45个国家产教融合创新平台。加快推进专业技术人才和高技能人才队伍建设，全国高技能人才总量超过6000万人。

报告显示，我国发展新质生产力具备良好基础和诸多有利条件：一是具备显著制度优势，党的二十届三中全会确定的300多项重大改革举措加快落地，为进一步激活新质生产力发展动能提供了坚强有力保障；二是具备坚实产业基础，我国是唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，制造业规模连续15年居世界首位；三是具备广阔市场空间，2024年内需对经济增长的贡献率达69.7%，持续成为经济增长的主要动力；四是具备丰富人才资源，我国每年科学、技术、工程、数学专业高校毕业生数量超过500万人，稳居全球第一。

教育科技人才发展一体推进，高素质人才队伍持续壮大。深入实施国家基础学科拔尖人才培养战略行动，在77所

生态不断优化。深入推进劳动力、资金、技术、数据等要素市场化配置改革，加快构建有力支撑科技产业创新的金融服务体系。截至2024年末，高新技术企业贷款余额15.2万亿元，同比增长13.8%。高水平对外开放持续深化，与150多个国家和30多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件，持续推进“一带一路”科技创新行动计划，深度融入全球创新网络。

教育科技人才发展一体推进，高素质人才队伍持续壮大。深入实施国家基础

行合同节水管理。

(四)健全洪涝灾害防御工作体系。立足防大汛、抢大险、抗大灾，聚焦水库、河道及堤防、蓄滞洪区、山洪灾害易发区，依法严格落实洪涝灾害防御责任，构建科学专业、支撑有力、反应迅速的决策支持机制，健全权威统一、运转高效、分级负责的调度指挥机制，完善流域洪水防御方案和调度方案，增强极端暴雨、特大洪水、重特大险情灾情等应对处置能力。

(五)强化洪涝灾害风险防控。加强流域洪涝灾害风险隐患排查和系统评估，完善洪水风险图和洪水风险区划，有序引导人口、产业向洪水低风险区迁移。城镇发展、产业布局、基础设施建设要留出行洪排涝通道和蓄滞洪空间。在确保省域内耕地保护任务不降低前提下，稳妥有序推进河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。强化交通、通信、供水、能源等重点领域防洪抗灾能力建设。以洪水高风险区为重点逐步推行洪水保险制度。坚持旱涝同防同治，在确保防洪安全前提下，促进洪水资源化利用。

三、加强水资源节约集约利用

(六)强化水资源刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，完善水资源总量管理和服务制度。依法依规开展规划水资源论证，严格取用水管理，依法严厉打击违法取用水行为，坚决抑制不合理用水需求。开展水资源承载能力评价，实行差别化管控政策，在水资源超载地区依据有关规定暂停新增取水许可。

坚持以水而定推进国土绿化，严禁脱离实际建设人工湖、人造水景观。

(七)全方位提升节水水平。深入推进节水型社会建设，推动形成节水型生产生活方式。深入实施国家节水行动，在黄河、海河、辽河和西北地区内陆河等流域推进深度节水控水。推动农业节水增效，实施高效节水灌溉，发展高效旱作农业。推动工业节水减排，提升工业用水循环利用率。推动城镇节水降损，推广使用生活节水器具。加强再生水、集蓄雨水、海水及海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等非常规水利用。健全节水激励约束机制，大力开展节水产业，加快推进

元地方政府债务限额置换存量隐性债务，总额一次报批、分配一次到位，分年安排实施，将2028年年底前地方需化解的隐性债务总额大幅降至2.3万亿元，有效减轻地方政府压力，给地方腾出更多资金资源和政策空间。

在大力支持促消费扩投资方面，创新政策工具，安排并发行1万亿元超长期特别国债，推进“两重”项目建设和“两新”政策实施。安排3000亿元并出台财

持，推动关键技术创新突破与产业化应用。

在切实保障和改善民生方面，配合实施渐进式延迟法定退休年龄改革，按

照3%的总体水平调整退休人员基本养老金，将城乡居民基础养老金最低标准每人每月提高20元，中央财政下达相关转移支付约1.1万亿元，2024年末参加基本养老保险人数达到10.7亿人。

健全基本医疗保险筹资和待遇调整机

制，将城乡居民医保人均财政补助标准

每人每年提高到670元。

坚决落实党政机关坚持过紧日子要

求，兜牢兜实基层“三保”底线，谋

划推进新一轮财税

体制改革，加强地方政府债务管理，加

强财政科学管理，提高财政资金使

用绩效，进一步严肃财经纪律……报告显

示，2024年以来，财政部以深化改革破

难题、以强化管理增效能，管好用好财

政资金资产资源，服务保障高质量

发展。

在持续推进现代化产业体系建设方

面，加强支持科技创新的财政、金融、人

才等政策集成，提升科技自立自强能

力。进一步增加科技投入，中央财政本

级科技支出增长7.4%。发布支持制造

业、科技创新、企业兼并重组的税费优

惠政策指引，减轻企业负担、增强创新

动力。加强对制造业重点产业链的支

持，提升产业链供应链韧性和安全水

平，加快打造一批先进制造业集群。

在持续推进现代化产业体系建设方

面，加强支持科技创新的财政、金融、人

才等政策集成，提升科技自立自强能

力。进一步增加科技投入，中央财政本

级科技支出增长7.4%。发布支持制造

业、科技创新、企业兼并重组的税费优

惠政策指引，减轻企业负担、增强创新

动力。加强对制造业重点产业链的支

持，提升产业链供应链韧性和安全水

平，加快打造一批先进制造业集群。

在持续推进现代化产业体系建设方

面，加强支持科技创新的财政、金融、人

才等政策集成，提升科技自立自强能

力。进一步增加科技投入，中央财政本

级科技支出增长7.4%。发布支持制造

业、科技创新、企业兼并重组的税费优

惠政策指引，减轻企业负担、增强创新

动力。加强对制造业重点产业链的支

持，提升产业链供应链韧性和安全水

平，加快打造一批先进制造业集群。

在持续推进现代化产业体系建设方

面，加强支持科技创新的财政、金融、人

才等政策集成，提升科技自立自强能

力。进一步增加科技投入，中央财政本

级科技支出增长7.4%。发布支持制造

业、科技创新、企业兼并重组的税费优

惠政策指引，减轻企业负担、增强创新

动力。加强对制造业重点产业链的支

持，提升产业链供应链韧性和安全水

平，加快打造一批先进制造业集群。

在持续推进现代化产业体系建设方

面，加强支持科技创新的财政、金融、人

才等政策集成，提升科技自立自强能

力。进一步增加科技投入，中央财政本

级科技支出增长7.4%。发布支持制造

业、科技创新、企业兼并重组的税费优

惠政策指引，减轻企业负担、增强创新

动力。加强对制造业重点产业链的支

持，提升产业链供应链韧性和安全水

平，加快打造一批先进制造业集群。

在持续推进现代化产业体系建设方

面，加强支持科技创新的财政、金融、人

才等政策集成，提升科技自立自强能

力。进一步增加科技投入，中央财政本

级科技支出增长7.4%。发布支持制造

业、科技创新、企业兼并重组的税费优

惠政策指引，减轻企业负担、增强创新

动力。加强对制造业重点产业链的支

持，提升产业链供应链韧性和安全水

平，加快打造一批先进制造业集群。

在持续推进现代化产业体系建设方

面，加强支持科技创新的财政、金融、人

才等政策集成，提升科技自立自强能

力。进一步增加科技投入，中央财政本

级科技支出增长7.4%。发布支持制造

业、科技创新、企业兼并重组的税费优

惠政策指引，减轻企业负担、增强创新

动力。加强对制造业重点产业链的支

持，提升产业链供应链韧性和安全水

平，加快打造一批先进制造业集群。

在持续推进现代化产业体系建设方

面，加强支持科技创新的财政、金融、人

才等政策集成，提升科技自立自强能

力。进一步增加科技投入，中央财政本

级科技支出增长7.4%。发布支持制造

业、科技创新、企业兼并重组的税费优

惠政策指引，减轻企业负担、增强创新

动力。加强对制造业重点产业链的支

持，提升产业链供应链韧性和安全水

平，加快打造一批先进制造业集群。

在持续推进现代化产业体系建设方

面，加强支持科技创新的财政、金融、人

才等政策集成，提升科技自立自强能

力。进一步增加科技投入，中央财政本

级科技支出增长7.4%。发布支持制造

业、科技创新、企业兼并重组的税费优

惠政策指引，减轻企业负担、增强创新

动力。加强对制造业重点产业链的支

持，提升产业链供应链韧性和安全水

平，加快打造一批先进制造业集群。

在持续推进现代化产业体系建设方

面，加强支持科技创新的财政、金融、人

才等政策集成，提升科技自立自强能

力。进一步增加科技投入，中央财政本

级科技支出增长7.4%。发布支持制造

业、科技创新、企业兼并重组的税费优

惠政策指引，减轻企业负担、增强创新

动力。加强对制造业重点产业链的支

持，提升产业链供应链韧性和安全水

平，加快打造一批先进制造业集群。