

十四届全国人大常委会第十六次会议审议多部报告

在十四届全国人大常委会第十六次会议上,受国务院委托,财政部部长蓝佛安作了关于2024年中央决算的报告。

2024年,各地区各部门按照党中央、国务院决策部署,严格执行十四届全国人大二次会议审查批准的预算,坚持稳中求进工作总基调,因时因势加强和创新宏观调控,加大实施存量政策,及时推出增量政策,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

报告显示,2024年,中央一般公共预算收入100462.06亿元,为预算的98.1%。中央一般公共预算支出141055.9亿元,完成预算的97.9%。收支总量相抵,中央财政赤字与预算持平。

2024年,中央发行国债125673.61亿元,全国发行地方政府债务98042.14亿元,年末国债余额和全国地方政府债务余额均控制在全国人大批准的限额以内。

2024年,财政部门坚持积极的财政政策适度加力、提质增效,加大逆周期调节力度,聚焦突出问题针对性施策,协同推进促进发展和防风险,促进经济明显回升向好。

在加大财政政策实施力度方面,供需两侧发力,加快落实财政增量政策。在已出台化债政策基础上,增加6万亿

在十四届全国人大常委会第十六次会议上,受国务院委托,国家发展和改革委员会副主任栾昊作了关于新质生产力发展情况的报告。

报告显示,科技创新效能持续提升,创新驱动发展成效日益显现。科技创新体系持续健全,稳步推进国家实验室体系建设,优化整合国家级科技创新平台基地,北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设成效显著。着力提升重大科技基础设施全生命周期管理水平,关键核心技术攻关不断取得突破。集成电路设计、制造、封测全产业链实力进一步增强,2024年集成电路产量增长22.2%,

出口额超过1.1万亿元,创历史新高。科技创新和产业创新深度融合,现代化产业体系加快构建。深入实施智能制造工程,工业机器人年新增装机量占全球比重超50%。实施制造业卓越质量工程,推动传统产业增品种、提品质、创品牌。推动战略性新兴产业融合集群发展,2024年规模以上高技术制造业增加值比上年增长8.9%,占全部规模以上工业比重达16.3%。新能源汽车年产量突破1300万辆,产销量连续10年居全球第一。

绿色低碳发展纵深推进,经济社会

(上接第一版)

(四)健全洪涝灾害防御工作体系。立足防大汛、抢大险、抗大灾,聚焦水库、河道及堤防、蓄滞洪区、山洪灾害易发区,依法严格落实洪涝灾害防御责任,构建科学专业、支撑有力、反应迅速的决策支持机制,健全权威统一、运转高效、分级负责的调度指挥机制,完善流域洪水防御方案和调度方案,增强极端暴雨、特大洪水、重特大险情灾情等应对处置能力。

(五)强化洪涝灾害风险防控。加强流域洪涝灾害风险隐患排查和系统评估,完善洪水风险图 and 洪水风险区划,有序引导人口、产业向洪水低风险区迁移。城镇发展、产业布局、基础设施建设要留出行洪排涝通道和蓄滞洪空间。在确保省域内耕地保护任务不降低前提下,稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。强化交通、通信、供水、能源等重点领域防洪抗灾能力建设。以洪水高风险区为重点逐步推行洪水保险制度。坚持旱涝同防同治,在确保防洪安全前提下,促进洪水资源化利用。

三、加强水资源节约集约利用

(六)强化水资源刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定产,完善水资源总量管理和全面节约制度。依法依规开展规划水资源论证,严格取用水管理,依法严厉打击违法取水行为,坚决抑制不合理用水需求。开展水资源承载力评价,实行差别化管控政策,在水资源超载地区依据有关规定暂停新增取水许可。坚持以水而定推进国土绿化,严禁脱离实际建设人工湖、人造景观。

(七)全方位提升节水水平。深入推进节水型社会建设,推动形成节水型生产生活方式。深入实施国家节水行动,在黄河、海河、辽河和西北地区内陆河等流域推进深度节水控水。推动农业节水增效,实施高效节水灌溉,发展高效旱作农业。推动工业节水减排,提升工业用水循环利用水平。推动城镇节水降损,推广使用生活节水器具。加强再生水、集蓄雨水、海水及海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等非常规水利用。健全节水激励约束机制,大力发展节水产业,加快推

进地方政府债务限额置换存量隐性债务,总额一次报批、分配一次到位、分年安排实施,将2028年底前地方需化解的隐性债务总额大幅降至2.3万亿元,有效减轻地方债务压力,给地方腾出更多资金资源和政策空间。

在大力支持促消费扩投资方面,创新政策工具,安排并发行1万亿元超长期特别国债,推进“两重”项目建设和“两新”政策实施。安排3000亿元并出台财

审议国务院关于2024年中央决算的报告

全年经济社会发展主要目标任务顺利完成

本报记者 魏哲哲

政贴息政策,加力支持“两新”工作,特别是加大汽车报废更新、家电产品以旧换新补贴力度,全年汽车、家电以旧换新分别超过680万辆、6200万台,带动产品销售额超1.3万亿元。

在持续推进现代化产业体系建设方面,加强支持科技创新的财政、金融、人才等政策集成,提升科技自立自强能力。进一步增加科技投入,中央财政本级科技支出增长7.4%。发布支持制造业、科技创新、企业兼并重组的税费优惠政策指引,减轻企业负担,增强创新动力。加强对制造业重点产业链的支

展方式加快转型。截至2025年4月,全国碳排放权交易市场碳排放配额累计成交量6.4亿吨,累计成交额44.8亿元。建成全球最大、发展最快的可再生能源体系,非化石能源消费占比达19.8%。2024年,我国特高压直流输电通道输送绿电超4000亿千瓦时,为全球提供了80%的光伏组件和70%的风电关键零部件。

体制机制改革持续推进,创新发展

审议关于新质生产力发展情况的报告

创新驱动发展成效日益显现

本报记者 倪弋

生态不断优化。深入推进劳动力、资金、技术、数据等要素市场化配置改革,加快构建有力支撑科技产业创新的金融服务体系。截至2024年末,高新技术企业贷款余额15.2万亿元,同比增长43.8%。高水平对外开放持续深化,与150多个国家和30多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件,持续实施“一带一路”科技创新行动计划,深度融入全球创新网络。

教育科技人才发展一体推进,高素质人才队伍持续壮大。深入实施国家基础学科拔尖人才培养战略行动,在77所

行合同节水管理。

(八)科学配置江河流域水资源。加强河湖水资源动态监测分析,定期开展流域水资源调查评价,加快完成跨行政区域江河水量分配。统筹当地水和外调水,常規水和非常規水,推行节约用水、分质供水,优先满足城乡居民生活用水,保障基本生态用水,统筹生产用水。坚持互联互通、多源互补、蓄泄兼筹,协同推进国家水网各层级融合发展,优化水资源宏观配置,增强水资源总体调配能力,提高缺水地区供水保障程度和抗风险能力。建立健全国家水资源安全战略储备体系和地下水储备制度。

(九)增强供水安全保障能力。充分挖掘现有水源调蓄工程供水潜力,加快推进已列入国家规划的骨干水源工程建设。完善城市供水网络,加快应急备用水源建设,形成多水源、高保障的供水格局。推动农村供水高质量发展,分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设,有条件的地方可行农村供水县城统管和专业化管护。加强抗旱应急水源和小型引调水工程建设。实施大中型灌区续建配套和改造,在水土资源条件适宜地区新建一批现代化灌区,健全农业水利基础设施网络,保障粮食等重要农产品生产。

(十)发挥水资源综合利用功能。加快推进西南地区水电基地建设,合理布局、积极有序开展抽水蓄能电站,实施小水电站绿色改造提升,推进水风光一体化基地规划建设。巩固提升长江黄金水道、珠江、京杭大运河黄河以南段等航运主通道功能,有序推进内河航运发展。

四、加强江河水生生态保护

(十一)强化江河流域生态功能。坚持绿水青山就是金山银山,落实分区域、差异化、精准管控的生态环境管理要求,推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。立足整体提升流域生态系统质量和稳定性,以大江大河大湖为重点,统筹江河源头至河口、水域和陆域的全域保护,形成以江河干流和主要支流为骨架,以湖泊、水库、湿地等为节点的江河生态保护带,筑牢国家生态安全基础。

持,推动关键技术创新突破与产业化应用。

在切实保障和改善民生方面,配合实施渐进式延迟法定退休年龄改革,按照3%的总体水平调整退休人员基本养老金,将城乡居民全国基础养老金最低标准每人每月提高20元,中央财政下达相关转移支付约1.1万亿元,2024年末参加基本养老保险人数达到10.7亿人。健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制,将城乡居民医保人均财政补助标准每人每年提高到670元。

坚决落实党政机关坚持过紧日子要求,兜牢兜实基层“三保”底线,谋划推进新一轮财税体制改革,加强地方政府债务管理,加强财政科学管理,提高财政资金使用绩效,进一步严肃财经纪律……报告显示,2024年以来,财政部以深化改革破难题、以强化管理增效能,管好用好财政资金资产资源,服务保障高质量发展。

报告显示,下一步将坚持稳中求进工作总基调,用好用足更加积极的财政政策,根据形势变化及时推出增量储备政策,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,全力巩固经济发展和社会稳定的基本面。

高校布局建设288个基础学科拔尖学生培养基地。试点建设现代产业学院、未来技术学院等139个特色学院,围绕集成电路、人工智能、生物育种等重点领域布局建设45个国家产教融合创新平台。加快推进专业技术人才和高技能人才队伍建设,全国高技能人才总量超过6000万人。

报告显示,我国发展新质生产力具备良好基础和诸多有利条件:一是具备显著制度优势,党的二十届三中全会确定的300多项重大改革举措加快落地,为进一步激活新质生产力发展动能提供了坚强有力保障;二是具备坚实产业基础,我国是唯一拥有一联合国产业分类中全部工业门类的国家,制造业规模连续15年居世界首位;三是具备广阔市场空间,2024年内需对经济增长的贡献率达69.7%,持续成为经济增长的主要动力;四是具备丰富人才资源,我国每年科学、技术、工程、数学专业高校毕业生数量超过500万人,稳居全球第一。

报告提出,下一步,将全方位推进科技创新、产业创新、发展方式创新、体制机制创新和人才工作机制创新,推动新质生产力加快发展。

(十二)改善河湖生态环境。坚持一河一策,北方地区以解决河流断流、湖泊萎缩为重点,实现还水于河;南方地区以改善水动力条件为重点,实现水清河畅。推进母亲河复苏行动,开展华北地区主要河湖生态补水,保障永定河、京杭大运河水流全线贯通,巩固西北地区内陆河生态治理成果,实施西江河生态水量调度和综合治理。加强重要湖泊生态治理,改善鄱阳湖、洞庭湖等通江湖泊的江湖关系。实施地下水保护治理行动,推进华北等重点区域地下水超采综合治理。

(十三)加强水源涵养和水土保持。加大对江河源头、水源涵养区的雪山冰川、高寒草甸、草原、湿地等的保护力度。在三江源等重要江河源头区,实施重大生态保护和修复工程。持续开展气候变化对江河水源补给影响科学考察和评估。科学推进水土流失综合治理,加强对人为水土流失的监管。

(十四)建设江河绿色生态廊道。以保障防洪安全、稳定河势、规范流路为前提,推进河湖岸线和滩区生态整治。严格河湖库水域、岸线管理保护,科学全面划定河湖库管理范围,统筹纳入国土空间规划“一张图”。依法纵深推进清理河湖库乱占、乱采、乱堆、乱建问题,严禁侵占破坏河湖库。科学确定河湖生态流量目标,强化生态水量调度与监管。恢复河流连通性,加大水生生物保护力度,加强水产种质资源保护区保护修复,维护生物多样性和生态系统稳定性。

(十五)推进河口及三角洲生态保护。强化大江大河入海河口管理,划定河口导航线,确保入海流路通畅。加强河口及三角洲湿地生态保护与修复,科学调度水资源,保障三角洲生态用水和入海水量,有效应对咸潮入侵,维护河口生态、行洪、供水、排涝、纳潮、通航等功能。

五、持续改善江河水环境

(十六)加强饮用水水源地保护。扎实推进水源地规范化建设,开展水源地水质监测及安全评估。加强南水北调水源区、首都水源涵养功能区等重要水源补给地保护修复。强化重大



湘桥湖公园。 黄文庆摄(人民视觉)

我家门前有条河

我是在福建工作的湘妹子,现在是漳州市龙文区湘桥历史文化名村的一名讲解员。我与村子的缘分,还得从漳州的内河——九十九湾说起。初遇九十九湾,是几年前在其水系末端湘桥湖公园的一次散步。走在古朴的青石小道,清风拂面,送来草木清香;抬眼望去,河对岸的老房子错落有致。“住在这里的人该多幸福啊!”我不禁感叹。

那时的我还不知道,眼前这条美丽的河,经历过多少沧桑。“以前的湘桥湖,可没现在这么‘水灵’。”村里的老人回忆,过去的村子是建筑模板生产基地,河道附近都是工厂和鸡舍,水面污染非常严重。

最初,我对九十九湾的了解仅是浮光掠影。这条河由北往南贯穿漳州市主城区。看着如今清澈的河水、花木扶疏的河岸,难以想象它的曾经。于是,我走进展厅查阅资料,深入探寻它的治理过程。

2014年,龙文区政府实施“清淤护岸、河道拓通、道路提升、景观改造、内河引水、污染源治理”6个治理项目,还开展了内河生猪禁养、彻底清淤、拆除违法建筑等行动,大刀阔斧的改造就此拉开帷幕。

慢慢地,河水变清了,河岸变美了,尤为珍贵的是,改造过程中对历史遗存的有力保护,让历史文化遗产与自然景观和谐交融。勤劳质朴的当地人,正将这份文化底蕴转化为乡村全面振兴的动能。

村里的古厝群中,传出琅琅读书声;曾经废弃的渔家小

5月全国查处违反中央八项规定精神问题21843起

本报北京6月26日电 (记者赵成)中央纪委国家监委网站26日公布全国查处违反中央八项规定精神问题情况月报数据。通报显示,今年5月,全国共查处违反中央八项规定精神问题21843起,批评教育和处理28189人

(包括2名省部级干部、98名地厅级干部),给予党纪政务处分19004人。

根据通报,今年5月全国共查处形式主义、官僚主义问题11730起,批评教育和处理15184人。其中,查处“在履职尽责、服务经济社会发展和生态

神舟二十号航天员乘组圆满完成第二次出舱活动

本报北京6月26日电 (记者刘诗瑶)据中国载人航天工程办公室消息,北京时间2025年6月26日21时29分,经过约6.5小时的出舱活动,神舟二十号乘组航天员陈冬、陈中瑞、王杰密切协同,在空间站机械臂和地面科

研人员的配合支持下,圆满完成既定任务,出舱航天员陈冬、陈中瑞已安全返回问天实验舱,出舱活动取得圆满成功。

出舱活动期间,航天员陈冬、陈中瑞完成了空间站空间碎片防护装置安

引调水工程输水沿线、地下水型饮用水水源监测和保护。健全集中式饮用水水源地突发水污染事件应急处置机制,提高水环境风险防控能力。

(十七)加强江河水环境治理。统筹水资源、水环境、水生态治理,推进重要河湖生态保护治理,持续提升河湖水生态环境质量,建设美丽河湖。完善全国地表水生态环境监测网络,提高数智化监测预警能力。落实污染物达标排放要求,严格控制入河湖排污总量,深入推进入河湖排污口排查整治,建成排污口监测监管体系。持续推进河湖库清漂。加强沿河湖矿山、化工园区、危险废物处置场、垃圾填埋场等水环境风险隐患综合治理。

六、传承弘扬水文化

(十八)保护水文化遗产。传承弘扬以江河为纽带的水文化,推动建立贯通古今、繁荣发展的水文化体系。加强水利遗产保护,推进长江、黄河、大运河国家文化公园建设保护,支持水文化代表性项目申报世界遗产。加强水利遗产数字化保护及展示。

(十九)传播水文化。深入挖掘水文化内涵与时代价值,实施水文化传承创新工程。依托自然河湖和水利工程,因地制宜开发水文化资源,提升水文化博物馆功能。培育水文化品牌,有序发展水上运动项目,推出一批江河旅游产品。加大水文化宣传力度,提高水文化影响力。

七、完善江河保护治理机制

(二十)进一步强化流域管理。按照流域管理和区域管理相结合、统一管理和分级管理相结合,强化流域统一规划、统一治理、统一调度。完善江河保护治理规划体系,加强规划实施和评估管理。开展防洪、生态、供水、发电、航运等多目标综合调度,实行流域骨干水工程联合调度。强化工程质量安全和运行管护,加强水库运行管理,推进水利工程标准化管理。

(二十一)充分发挥河湖长制作用。发挥省级总河长牵头抓总作用,压实各级河湖长责任。

屋,被改造为围炉煮茶的“网红打卡地”;新修的湘桥广场,半月形池塘如翡翠镶嵌,池边的绿树繁花掩映着数十栋闽南特色民居……现在的村子,已经成为九十九湾闽南水乡的示范区,打造出集历史展览、文化交流、研学实践与休闲旅游于一体的乡村业态,变为水清岸绿、产业兴旺的美丽家园。

3年来,作为讲解员,我的日常工作与这条河紧紧相连。我接待过许多调研组、考察队、旅行团,带着他们在村里11座明清古厝间穿梭,向他们细说古建背后的历史,介绍湘桥湖的治理经验。在这里,我见过街道河长专员以“步巡+图巡”的方式开展河道“健康管理”;我见过护河人、志愿者顶着烈日打捞垃圾,开展清河行动,实现“排放即查即改,垃圾随见随清”;我见过街道工作人员通过建设生态缓冲带、增设水质净化模组等技术修复水生态系统。

九十九湾的治理,改变的不仅是环境,更是我们的生活方式。最热闹的还数端午龙舟赛。龙舟队在湘桥湖破浪竞渡,鼓声划破天际,引得岸上观众阵阵欢呼。

“小姑娘,你一个湖南人,怎么对闽南文化这么熟悉?”常有游客带着好奇这样问我。我总是笑着指向南来流淌的九十九湾:“是这条河教会了我——水能滋养土地,也能连接人心。”河边常有孩子们嬉戏,那一张张笑脸总让我动容。正是这条河,让我找到了归属,真正融入了这里。

在水利部开展的首批幸福河湖建设中,漳州市九十九湾成为福建省唯一被列入试点的项目。这是一份荣誉,也是沉甸甸的责任。

一条河的变迁,成为城市发展的生动注脚。时光流转,九十九湾用粼粼波光串起底蕴深厚的乡土文化,也滋养着美丽的闽南水乡,我要把这里的生态故事讲给更多人听。

(本报记者邓剑洋、施钰采访整理)

【记者感言】

从湖南到福建,从了解一条河到融入一座城,刘钦的人生轨迹与九十九湾紧密交织。在九十九湾边,刘钦感受到四季的诗意,也发展了自己作为讲解员的事业。她是讲故事的人,也是写故事的人,她的生活正是九十九湾蝶变影响的缩影。

治理一条河,不仅仅是守护这条河的自然生态环境,更要保护沿河两岸的乡土文化基因与持续发展的动力。当我们以敬畏之心爱护自然时,自然必将以更丰沛的生命力反哺城市的人文肌理与经济脉搏。河边的每个人都能享受到河流的馈赠,也应共同守护好家门口的一条条河。

环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为,严重影响高质量发展”方面的问题最多,查处9868起,批评教育和处理12972人。

根据通报,今年5月全国共查处享乐主义、奢靡之风问题10113起,批评教育和处理13005人。其中,查处违规收送名贵特产和礼品礼金问题5285起,违规发放津补贴或福利问题1333起,违规吃喝问题2229起。

装、舱外设备设施巡检及处置等任务,并在舱外平台成功安装脚眼适配器和接口转接件,有助于提高航天员舱外作业效率,后续出舱活动时间有望因此缩短40分钟左右。

目前,乘组承担的各项空间科学实验正在稳步推进,后续还将重点在空间生命科学、微重力基础物理、空间材料科学、航天医学、航天新技术等领域开展空间科学研究与技术试验。

完善流域省际河湖长联席会议机制。在重大引调水工程输水干线推行河湖长制。建立河湖定期普查制度,实行河湖名录管理,开展河湖健康评价。全面推进幸福河湖建设。

(二十二)深化改革创新。推进水利行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。推进用水权改革,完善水价形成机制,落实好水资源费改税政策。健全重大水利工程建设、运行、管理机制。深化水利投融资改革,健全政府投资有效带动社会投资机制,加强优质金融服务供给,拓宽多元化投融资渠道。以数字孪生流域为重点,系统谋划推进数字孪生水利体系建设。健全江河流域生态产品价值实现机制和生态保护补偿机制,统筹推进生态环境损害赔偿。

(二十三)强化法治保障。推动完善涉水法律法规制度,推动修改水法、防洪法,健全蓄滞洪区管理、河道管理、采砂管理、水资源调度、重要水源地保护、地下水生态环境保护等方面制度规定。全面实施长江保护法、黄河保护法等法律法规。推进跨区跨部门联合执法,强化行政执法与刑事司法衔接,与检察机关诉讼协作。

(二十四)强化科技赋能。加强江河保护治理重大问题研究、关键技术攻关,装备研发和成果转化,完善技术标准体系。强化水利工程安全监测监控,提高信息化智能化水平。加快科技人才培养,为江河保护治理提供人才支撑。

八、加强组织领导

坚持和加强党对江河保护治理的全面领导,健全中央统筹、流域协同、省负总责、市县抓落实的工作机制。地方各级党委和政府要加强组织领导,结合实际抓好本意见贯彻落实。水利、发展改革委等部门要加强统筹协调,财政、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、农业农村、应急管理、气象、能源、林草等有关部门要按照职责分工做好相关工作,强化要素保障和政策支持。鼓励公众参与和社会监督,凝聚江河保护治理合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京6月26日电)