

中共中央办公厅国务院办公厅关于 全面推进江河保护治理的意见

(2025年6月17日)

为深入实施国家“江河战略”，全面推进江河保护治理，进一步提升水安全保障能力，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，贯彻落实长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略部署，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，坚持重在保护、要在治理，以流域为单元，统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理，传承弘扬水文化，健全江河保护治理制度，形成江河哺育人民、人民守护江河、人水和谐共生的江河保护治理格局。

主要目标是：到 2035 年，现代化

流域防洪减灾体系基本完善，防洪安全保障能力显著提高；水资源节约集约利用水平进一步提高，城乡供水安全保障水平明显提升；江河生态环境质量明显改善，水生态系统健康稳定；水文化繁荣发展，影响力显著增强；江河保护治理体制机制更加完善，人水关系更加和谐。

二、全力保障江河安澜

(一)构建流域防洪减灾新格局。遵循“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念，科学确定不同江河流域防洪减灾思路举措，统筹处理好洪水蓄、滞、泄、排关系，优化流域防洪减灾体系布局，提升洪涝灾害防御能力和应急抢险救灾能力。坚持流域和区域相协同、工程和非工程措施相结合，统筹干支流防洪体系建设，提升适应气候变化能力，增强应对极端暴雨洪水的韧性。

(二)完善流域防洪工程体系。健全

由水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系。推进防洪水库建设，提升已建水库防洪能力，强化库容管理。定期开展水库水闸安全鉴定，及时除险加固。推进大江大河干流堤防达标建设，加快中小河流系统治理，实施农村水系综合整治。加快推进蓄滞洪区建设，完善功能布局，加强空间管控和产业引导，依法加强蓄滞洪区管理，严控人口迁入，引导区内人口有序外迁。实施洲滩民垸分类治理。完善城乡防洪排涝体系，健全洪涝联排联调机制。提升山洪灾害防治和风暴潮防御能力。

(三)构建雨情水情监测预报体系。优化气象水文监测站网布局，强化监测设施和信息资源共建共享，延长洪水预见期，提高暴雨和洪水预报精准度。完善预报、预警、预演、预案措施，加强产流汇流水文模型和洪水演进水动力学模型研发应用。加强水文气象联合科学研究、核心技术攻关和技术标准协同。

(下转第四版)

赵乐际同法国国民议会议长共同主持中国全国人大 与法国国民议会交流机制第十二次会议

新华社北京 6 月 26 日电 全国人大常委会委员长赵乐际 26 日在人民大会堂同法国国民议会议长布朗伊、皮韦共同主持中国全国人大与法国国民议会交流机制第十二次会议并作主旨发言。

赵乐际表示，去年，在中法建交 60 周年之际，习近平主席成功对法国进行国事访问，与马克龙总统一致同意弘扬中法建交精神，并赋予其新的时代内涵。上个月，两国元首举行通话，引领中法关系健康稳定发展。中方愿同法方加强全方位交流合作，增进互信，凝聚共识，推动两国关系迈上更高

水平。

赵乐际指出，中法双方要夯实相互理解的友谊之基，搭建互利共赢的合作之桥，深化传统领域合作，拓展人工智能、绿色低碳等新兴领域合作，通过协商对话妥善解决贸易分歧。拉紧相知相亲的人文纽带，在文化、教育、旅游等领域深化交流。加强多边领域协调配合，在国际和地区热点问题上保持密切沟通。台湾问题是中方核心利益，相信法方将以实际行动恪守一个中国原则，维护好两国关系的政治基础。今年是中国欧盟建交 50 周年，希望中欧关系不断向好

向前发展，为世界注入更多稳定性和正能量。

赵乐际强调，本次会议是中国全国人大与法国国民议会交流机制时隔五年重启，对于深化双方合作具有重要意义。中国全国人大愿同法国议会一道，落实两国元首重要共识，发挥立法机构职能作用，深化各层级交流，分享立法、监督等工作经验，为两国务实合作提供法律保障。中国全国人大愿加强同欧洲议会的交流合作，助力中欧关系健康稳定发展。欢迎法国议员朋友经常来华访问，为促进中法关系发挥建设性作用。

(下转第二版)

(一)

历史总是在不断解决问题中前进的。“解决问题的过程，也是发展前进的过程。”

今年全国两会期间，习近平总书记讲述了一个故事，体现了解决教育问题的认识论和方法论。

“当年我给梁家河村里还集资办了小学，挺高兴的。后来为什么没了呢？也是好事，为提升教学质量，集中到乡镇去办了。那也是学校结构的一次调整。”

“教育问题既是惟此为大的事情，也是非常复杂的事情。”既要党之 Great、党之大计一以贯之、不遗余力，也要正视进步中的变化带来的新问题，着眼大局“想在前头，赶在前头”。

新中国成立 70 多年来，从建成世界上规模最大的教育体系，到国家面貌日新月异，贯穿着推进中国式现代化的大逻辑。“我们必须坚持正确的历史观、大局观、发展观，看清当前国际国内形势纷繁复杂现象下的本质，做到临危不乱、危中寻机、开拓进取、开辟新局，更好统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局。”

习近平总书记这一重要阐述，是对马克思主义历史唯物主义的丰富和发展，蕴含着党为什么能够始终走在时代前列、经得起各种风浪考验的答案。

(二)

面对问题，要有正确的大局观，保持战略清醒，坚持战略思维、底线思维。

问题是事物矛盾的表现形式，每个时代总有属于它自己的问题。领导干部要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。

“一个民族之所以伟大，根本就在于在任何困难和风险面前都从来不放弃、不退缩、不止步，百折不挠为自己的前途命运而奋斗。”习近平总书记的重要论断，揭示了中华民族在直面困难和风险中开辟前路的精神品质。

“困难就困难嘛，什么时候没有困难？”不去想困难，干完了，一步一步往前走。”华为首席执行官任正非的一席话，正是今天多数中国人对待困难的态度。

各地扎实开展学习教育——

以真查实改赢得群众认可

本报记者

锲而不舍落实中央八项规定精神

“您好，这里是 12345 热线。您反映的工地食堂营业许可证办理问题，是否已经解决？办理过程是否顺利？”

“行动很快，非常满意！”

常文国是广西壮族自治区北海市铁山港区某工程项目负责人，在为工地食堂线上申报许可证时，出现账号异常问题，他便拨打了 12345 热线。铁山港区市场监管局了解情况后，很快排除故障，3 天内为常文国办好了证件，同时对系统进行调试优化，避免类似问题发生。

深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，北海市针对不担当不作为等问题开展专项整治，改进工作作风，提升便民利企服务效能，12345 热线全天接单，承办单位快速响应，通过电话回访、承办单位领导回访等方式，排查不作为慢作为、履职不到位等问题，破除梗阻。

学习教育开展以来，各地通过多种途径，全面深入查找落实中央八项规定及其实施细则精神方面存在的问题，坚持有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点整治什么问题，立查立改、即知即改。

在山东省青岛市，一些居民小区车位租金等共有资金被挪用，物业管理用房用途擅自变更……物业领域投诉量一度居高不下。

青岛市坚持问题导向，将市民反映强烈的“侵占业主公共收益等侵害群众利益问题”列为市级层面重点整治问题。

市委组织部、市城市管理局等 8 部门联合印发整治方案，规范管理，帮助管好小区“钱袋子”。

甘肃省金昌市聚焦重点群体，建立农村、社区、机关、事业、国企、新兴领域党员查摆重点问题清单。对干部群众反映强烈的问题，逐项制定措施、挂账督办、对账销号，集中整治突出问题。

拧开水龙头，自来水哗哗流出。四川省渠县望溪镇堰坝村村民露出满意的笑容。

受制于地形地貌，堰坝村曾常年存在用水难问题。学习教育中，渠县组织党员干部开展走访调研，听民意、解难题。县纪委监委干部来到堰坝村，了解到“部门沟通协调不畅、施工资金短缺”是自来水进村难的一大症结。随后，县纪委监委协调供水公司、乡镇等责任单位共商，议出“乡镇主推+企业让利+村民自筹”的办法，最终，160 户村民用上放心水。

各地坚持开门教育，在查与改的过程中注重群众参与，接受群众监督，党员干部担当作为、服务群众，让群众可感可及。

“来这儿以后，我每天都能和老朋友一起剪纸聊天，日子过得真热闹！”北京市石景山区五里坨街道养老服务中心里，虞女士捧着刚剪好的窗花说。这座区域养老服务中心今年正式运营，集智慧照护、便捷就餐、娱乐学习、医疗

保健等功能于一体，让辖区内老年人在家门口享受养老服务。

学习教育开展以来，石景山区深入开展“实事惠民攻坚行动”，新增街道区域养老服务中心 2 家，养老床位达到 4640 张；新建养老助餐点 4 个，83 个养老助餐点累计提供服务 21.1 万人次，将家政、健康管理等养老服务送到老年人身边。

“以前树根把管道顶得凸起来，下雨天污水横流，现在排水通畅，住得舒心多了。”江西省吉安市吉州区习溪桥街道长岗岭印刷厂宿舍居民李建国指着修缮一新的下水管道竖起大拇指。

吉州区四套班子成员以网格为单位，组织区、乡镇(街道)、村(社区)三级干部开展“入户听诉”，收集居民急难愁盼问题，并且进一步构建“干部入户听诉、领导下沉包案、法律前置服务、闭环联动销号、考核成果运用”联动机制，让群众的问题清单”变成“满意答卷”。

安徽省铜陵市坚持开门教育，组织访企入村，开展“党员在身边·服务进万家”活动，积极对接群众需求，解决群众急难愁盼问题，围绕“居民安全用电用气”等主题，开展为民服务活动。

黑龙江省绥滨县指导基层党组织通过茶话会、线上议事会等形式，畅通民意表达渠道，构建群众参与的常态化沟通机制。针对群众反映强烈的环境卫生、乱停乱放、空中飞线等问题，大力实施城乡环境卫生整治攻坚行动，获得群众点赞。

(本报记者沈童睿、朱磊、王明峰、侯琳良、潘俊强、张云河、李俊杰)

李强出席亚洲基础设施投资银行 第十届理事会年会开幕式并致辞

本报北京 6 月 26 日电 (记者王迪、葛孟超)国务院总理李强 6 月 26 日上午在北京出席亚洲基础设施投资银行第十届理事会年会开幕式并致辞。

李强表示，习近平主席在亚投行组建之初提出将亚投行打造成专业、高效、廉洁的新型多边开发银行。10 年来，在全体成员共同支持和努力下，亚投行坚守初心、创新进取，成员从 57 个扩大到 110 个，事业不断发展壮大，树立了专业务实的良好形象，为各成员共同发展注入了新动能，为全球金融治理拓展了新模式，为国际多边合作树立了新典范。

李强对亚投行未来发展提出三点希望。一是面对世界经济增长困境，更大力度支持成员提升发展能力。根据成员不同发展需求，提供高质量、低成本的

融资支持，帮助成员分享技术经验，增强发展内生动力。二是面对经贸格局重塑，更大范围增进国际对话交流协作。坚持开放的区域主义，推动亚洲乃至世界各国间的联通与沟通，加强与共建“一带一路”倡议、全球发展倡议等对接。三是面对全球治理挑战，更好发挥自身新型多边平台功能。始终践行共商共建共享原则，坚持国际性、规范性和高标准，不断优化内部治理结构，强化多边决策规则，创新产品和服务，推动构建更加公正合理的全球治理体系，持续提升全体成员的参与度 and 获得感。

李强指出，今年中国经济面对外部冲击，延续向好态势。未来的中国经济仍是世界经济的一片热土。中国大市场扩容提质持续释放巨大红利，将为

各国带来更多贸易投资机会。“中国制造”加快向“中国创造”转型，商业生态迅速迭代，将不断打开全新增量空间。中国将坚定不移扩大高水平对外开放，持续深度融入世界经济，为各国发展带来新机遇。中方愿同各方一道，携手支持亚投行开启新的辉煌十年，为促进成员持续发展、推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

吴政隆参加开幕式。

本次年会主题为“互联助力发展，合作共创繁荣”，由财政部、北京市人民政府、亚投行共同举办。亚投行行长金立群和各成员国、全球主要多边开发机构负责人、重要金融机构和私营部门负责人、非政府组织代表等约 2500 人出席开幕式。

经济新方位

推动经济持续健康发展,有信心有能力

第二版

理论

在新时代继承和弘扬伟大抗战精神

第九版

导读

“解决问题的过程，也是发展前进的过程”

任平

指引浙江有效解决发展中的资源要素问题。

2023 年以来，习近平总书记创造性提出新质生产力概念并系统阐释新质生产力的内涵、意义与发展要求。这是准确把握历史发展大势和我国实际国情，作出的重大论断和战略部署。

八项规定改变中国，成为新时代党的建设的“金色名片”。今年 3 月，习近平总书记云贵行，多次谈及开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的深远考量：“这些年，八项规定确实是推动了根本性的变化。”“同时我看到，有些地方发生了松动，有一些方面还存在盲区死角，一些不良风气出现了反弹回潮”。

以辩证思维看问题，抓住问题关键，才能科学精准靶向整治。从修订中央八项规定实施细则，到通报违反中央八项规定精神典型问题，正是要持之以恒加固堤坝，直至真正正风成俗。近年来，新业态群体持续壮大，在劳动权益保障、社会融入等方面面临不少新挑战。

问题出在哪里？传统社会工作模式难以满足现实需求，管理服务空白亟待填补。

党的二十届三中全会《决定》作出“健全社会工作体制机制”等部署。近年来，中央社会工作部成立，省、市、县三级党委的社会工作部门陆续组建。在地方，《上海市就业促进条例》等对灵活就业人员权益保障进行了具体规定和细化落实……

以法治思维看问题，抓住问题根本，从体制机制上入手精准施策，才能以“中国之制”推进“中国之治”。

(四)

解决问题，要有正确的发展观，保持战略主动，坚持系统思维、创新思维。

我们的事业从来都是在解决矛盾中前进的。“发展中、转型中的问题，经过努力是完全可以克服的”。

我国社会主要矛盾发生变化，如何破解发展不平衡不充分问题？牢牢把握高质量发展这个首要任务，牢牢把握新发展格局这个路径选择，深入推进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量变革。

国际形势变幻交织，如何坚定不移办好自己事？越是面对困难，越要坚持高质量发展、推进高水平开放，推动中国经济向新而行，塑造国际竞争新优势。

“发展是解决我国一切问题的基础和关键”“高质量发展是新时代的硬道理”……

习近平总书记的深刻论断，揭示了党在面对复杂的外部环境时采取的策略和行动，彰显了在解决问题上的定力和主动。今年以来到 5 月底，消费品以旧换新销售额已突破 1 万亿元，1.75 亿份补贴直达消费者。

“两新”“两重”政策扩围，《提振消费专项行动方案》发布，支持推动房地产市场止跌回稳……面对内需不足这一突出矛盾，强化政策供给和政策引导，形成了有效拉动。

“什么问题实践出就着重解决什么问题，什么问题紧迫就抓紧解决什么问题”“在解决个别具体问题的同时，着力解决面上的普遍性问题”……

坚持系统观念，为解决问题提供了基础性的思想和工作方法。如何让好生态、好山水成为“有价值之宝”？运用市场化手段、打通转化渠道是创新之举。今年 5 月，《中共中央办公厅国务院办公厅关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见》公布，对推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易作出系统部署。

前无古人的开创性事业，新问题新挑战层出不穷。运用创新思维，为解决问题提供了颠覆性、创造性的思路 and 办法。

必须正视，有的问题具有长期性，解决起来有个过程，要有历史耐心。“既要立足当下，一步一个脚印解决具体问题，积小胜为大胜；又要放眼长远，克服急功近利、急于求成的思想”。

在相当意义上说，发展面临的任何问题，总体上可归结为怎么看、怎么办。

而马克思主义政党的使命在于，不仅要解释世界，更要改变世界。

明体达用、体用贯通，习近平新时代中国特色社会主义思想既讲怎么看又讲怎么干，既部署“过河”的任务又指导解决“桥或船”的问题。

坚定推进实践基础上的理论创新，我们党以丰富和发展的马克思主义指导发展的实践，获得了重要经验和深刻启迪——

“只要我们坚定信念信心不动摇，直面矛盾问题不回避，应对风险挑战不退缩，就一定能够打开改革发展新天地！”