

深化经济体制改革 推进中国式现代化

——全国政协十四届常委会第十二次会议大会发言摘编

加快建设全国统一大市场

全国政协常委 曹卫星（代表民盟中央）

面对国内外形势新变化，我国积极构建多元化市场，在深化与各方合作的同时，通过纵深推进全国统一大市场建设，不断增强自身发展的韧性。如何发挥好经济体制改革的牵引作用，推动有效市场和有为政府更好结合，强化竞争政策基础地位，建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场尤为关键。为此，建议：

强化公平竞争审查刚性约束，打通制约经济循环堵点。着力纠治限制企业迁移、歧视性对待外地企业等突出问题，全面清理资质认定等各种显性隐性进入壁垒，破除地方保护。增强制度衔接，将公平竞争审查制度同约谈、行政垄断执法等结合起来，形成合力破除体制机制障碍。

加强竞争执法和合规引导，用好超大规模市场优势。一体推进法治监管、信用监管和智慧监管，增强监管穿透力，通过有力监管破除统一市场建设的桎梏。加强对企业的竞争合规宣导和培训，鼓励企业通过自主创新获取市场优势。

完善要素市场化体系建设，扩大统一大市场影响力。优化技术和数据要素市场配置机制，推动区域或行业技术交易平台互联互通，健全数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全等基础制度和标准规范。破除各种政策壁垒，促进国内市场和国际市场的高效联通，为全国统一大市场注入活力。

支持鼓励引导民企参与国家技术攻关

全国政协常委 徐晓兰

近年来，国家出台系列措施支持民企参与国家技术攻关任务，但民企仍面临“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”等问题，发展环境仍待改善。建议构建长效机制，推动民企“轻装上阵”参与国家技术攻关任务。

建立参与国家技术决策长效机制。在“十五五”面向产业化的攻关项目实施方案和指南编制过程中，可设立各类所有制企业共同参与的咨询委员会，广泛听取民企代表意见。建立常态化沟通交流机制，提高来自民企的专家占比，充分吸纳民企在项目征集、立项、组织实施等环节的意见，提升攻关项目凝练阶段的靶向性和精准性。

建立供需匹配长效机制。搭建攻关项目供需对接平台，精准识别具备攻关潜力的民企，推动民企创新资源与国家技术攻关需求高效匹配。支持有能力的民企牵头建设共性技术研发平台、承担国家重大技术攻关任务，提高民企在攻关项目中的参与度。

建立制度保障长效机制。对民企推广使用后补助、创新券等新型财政补助方式，调整财政资金的使用方式，实现对企业的“松绑”。对企业承接专项购买的生产设备，审核后可适当延长其折旧年限。优化招投标领域支持政策，适时修订出台政府采购相关措施，提高采购民企创新技术和产品的比例。对承担攻关任务的民企，推动金融机构就项目的配套资金部分给予优惠贷款支持。

完善科技成果转化机制

全国政协常委 刘忠范（代表九三学社中央）

科技成果转化有利于促进科技与经济结合，加快形成新质生产力。根据

调研情况，为完善科技成果转化机制，建议：

加快建设全国统一的技术转移体系，打造科技成果转移转化平台。充分发挥市场配置科技资源的作用，加快推进形成全国统一的技术交易大市场，建立技术转移体系相关标准规范，实现各技术转移交易中心的互联互通，促进创新成果与技术需求快速对接。

创新利益捆绑机制，激发各方主体成果转化动力。探索技术路线决定权、技术成果所有权、处置权和收益权合理配置的运营模式，创新利益分配机制，让各类主体都从中获益，真正形成利益共同体、事业共同体。

精准对接供给需求，解决科研成果“供需匹配效率低”难题。鼓励各地结合产业实际，利用大数据和人工智能提高高校院所技术供给与企业需求的匹配度。通过大模型给企业综合画像、分析企业潜在技术需求，自动匹配入库科技成果，让更多有价值的科技成果尽快派上用场。

探索定制化研发服务，实现前沿基础研究和关键核心技术突破与产业化应用“双赢”。鼓励部分基础研究以产业化应用为牵引，打造科技研发、服务相结合的平台，围绕国家重大战略目标开展技术攻关和成果转化运用，以研推用、以用促研，为中国式现代化锻造新质生产力的硬核支撑。

以“投资于人”推动高质量发展

全国政协常委 张连起

面对当前内需不足、消费动力偏弱等情况，建议通过系统的对“人”的投资，将民生改善与经济增长有机统一，构建内需驱动型发展新范式。

强化就业增收支撑，夯实内需消费基础。加大对重点群体的就业支持，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。通过“技能提升—稳定就业—收入增长”的良性循环，增强居民消费信心与能力。

创新公共服务供给，培育消费新增长点。将公共服务投资与商业消费场景有机融合，既能提升群众生活便利性，又能激发消费市场活力。

聚焦急难愁盼痛点，靶向释放消费潜力。重点扩大普惠性学前教育资源供给，降低家庭幼儿教育支出压力。加大基层医疗设施投入，减轻群众就医负担。建立“家庭养老床位”补贴制度，对适老化改造、家庭照护培训给予财政支持；推广社区嵌入式托育服务，按婴幼儿数量给予运营补贴，直接减少家庭后顾之忧。

完善保障机制，确保投资精准落地。围绕人的需求扩内需，针对不同收入和年龄群体精准施策。加强投资绩效评估，将群众满意度、消费拉动效应等指标纳入考核体系，确保“投资于人”政策取得实效。

加快形成权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系

全国政协常委 姚爱兴（代表民进中央）

财政是国家治理的基础和重要支柱，中央和地方财政关系是当前财税体制改革的重要内容。建议：

明确事权与支出责任划分。结合高质量发展要求，充分考量各级财政承受能力，优化明晰各级事权与支出责任，适当加强中央事权、提高中央财政支出比例，优化省以下财政事权和支出责任划分，规范中央和地方共同财政事权设置。

增加地方自主财力。健全地方税体系，给予地方一定的税基和税率调整空间，鼓励地方建立产业和税源的联动发展机制。推进消费税征收环节后移

并稳步下划地方，对产业结构单一、转型压力大的地区给予差异化补偿，平衡调动地方积极性与建设统一大市场。

完善转移支付制度。推动转移支付向财力薄弱地区倾斜，增强地方各级政府履行支出责任的能力，促进区域协调发展。完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，推动转出地和承接地利益共享。

加强法治保障。建立健全政府财政管理体制相关法律法规，明确政府与市场的边界，明确央地事权与支出责任的划分。完善监督考核机制，加强对重点领域的监督检查，将自主财力建设、支出责任匹配情况、公共服务质量等纳入政府绩效考核体系，强化激励约束。

深化金融体制改革，推动高质量发展

全国政协常委 易纲

金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分。为进一步深化金融体制改革，建议：

强化对民营经济和科技创新的金融支持。强化政策执行力度，全面落实民营企业促进法。提高政府与国有企业股权投资的连贯性、衔接性，优化考核制度，更好发挥“耐心资本”作用。上市政策要长期、稳定、可预期，对消费类、服务类的优质企业应予以支持。

为绿色低碳发展提供高质量金融支持。鼓励各地区细化低碳限制指标，分步实施并加强监督。重点行业要制定自身的碳达峰碳中和的路线图和时间表，统计好碳减排量。大力推进钢铁、建材、化工、有色等行业转型金融标准的制定和完善，提高标准的国际可比性和可操作性。不断优化碳减排支持工具和绿色金融评价体系，优化正向激励和约束机制，提高审计要点透明度，引导金融机构提升可持续转型金融产品和服务质效。

关注低利率及利率下行趋势影响。畅通利率传导机制，发挥市场在资源配置中的决定性作用。引导好公众预期，鼓励长期储蓄及多元化投资，引导居民适应低利率环境下的资产配置。

完善多元化投入增长机制，加速未来产业培育

全国政协常委 李世杰（代表民建中央）

当前，新一轮科技革命和产业变革浪潮奔涌，未来产业正成为重塑全球经济竞争格局的关键力量。未来产业具有孵化培育长周期、高风险与战略性特征，需要更加多元化、可持续、高效协同的投入增长机制，为此建议：

强化政府战略引导，构建分段接力投入体系。政府需发挥“战略规划者”与“生态构建者”作用，精准匹配未来产业发展各阶段需求。产业化阶段市场竞争主角，政府注重引导。提供多元市场融资，利用好硬科技企业上市通道。同时，通过场景开放、政府采购加速创新产品应用。

创新市场资本参与模式，激发全周期投资活力。推动金融服务创新，推进知识产权质押融资、保险和证券化“三位一体”机制，激活科技要素价值。支持金融机构、科技企业、私募股权投资机构发行长期限科技创新债券，形成股债联动的综合支撑体系。

深化制度创新，释放多元资本动能。健全政府引导基金容错机制，实施中长期股权投资综合绩效评价，明确技术路线变更、阶段性失败等容错标准，让国有创投机构成为支持科技创新的关键力量。加强精准引导，结合技术颠覆性、产业链战略价值等指标，建立“未来产业国家项目库”，开展技术成熟度动态评估与优先级排序，为资金精准投

入提供依据。

突破AI行业大模型瓶颈，协同构建开放创新生态体系

全国政协常委 燕瑛

当前，国产大模型爆发增长，DeepSeek、文心一言等AI通用大模型已经成为数字经济发展的新引擎，但仍存在部分瓶颈制约AI技术创新生态的发展。对此，建议：

以“激励—技术—制度”数据共享体系，解决AI行业大模型数据获取困难。建立数据贡献激励机制，为数据共享机构提供专项资金奖励。构建行业数据共享联盟，政府牵头制定数据分级分类标准，建设跨机构数据平台和高质量行业知识库。

以“政策—技术—生态”支撑体系，破解AI行业大模型算力瓶颈。2024年以来，北京、贵州等地通过发放算力券的方式，促进人工智能产业发展。可考虑推广并增加算力券发放，为中小企业提供阶梯式算力补贴。由政府、龙头企业、高校及科研机构共建共享算力基础设施，推动算力资源高效配置。

以“政策引导—技术协同—生态共建”发展机制，促进行业大模型与通用大模型协同发展。确立技术接口标准和数据共享规则，促进知识迁移和模型复用。政府主导AI通用大模型与行业大模型企业构建生态联盟，整合资源、共享技术，更好赋能产业落地。

以“专项机制—资金支持—跨域合作”多种方式，培养AI技术与行业知识复合型人才。激励跨行业人才合作，通过政策支持与生态协作，促进AI人才跨行业合作和产学研结合。

深化农技体制机制改革，助力农业强国建设

全国政协常委 李惠东（代表民革中央）

进一步深化农技推广的改革创新，建议通过体制机制改革、政策措施协同、制度模式创新，健全上下贯通、左右衔接的农技推广协同服务机制，构建政府与市场优势互补、公益性服务与经营性服务相结合、专项服务与综合服务相协调的农技推广新型服务体系，实现技术创新与产业发展有机结合、技术服务与产业需求有效对接。

创新服务体系体制机制。以县域为基础，推进基层农技推广管办分离，实行“行政主管部门+专业机构”二元管理模式；建立“县级总站+区域中心站+村级服务站”三级网络，推行“一业一策”特色专业服务包制度。

构建新型合作服务模式。推广“政府购买服务+市场补充服务”的混合农技供给模式，成立区域性农技服务联盟，发展“环节外包”等新型服务方式，建立“技术入股”“服务分成”等利益共享机制。

完善动态运行管理机制。建立需求响应机制，推行“农民点单、机构派单、专家接单”服务模式；建设全国统一的农技服务大数据平台，提升管理规范化、标准化水平。

强化人才队伍保障机制。用足用好“编制池”，搭建“县管乡用、区域调配”的管理架构；完善奖励激励机制，建立“定向评价、定向使用”的职称评审制度；实施“农技人才振兴计划”、农技人员知识更新工程等，进一步补齐能力短板，优化队伍结构。

发挥县城的城乡融合战略支点作用

全国政协常委 王晓东

完善城乡融合发展体制机制的重

点在县城，建议从“围绕五大体系，增强五大功能”着力：

围绕城乡融合规划体系，增强城乡一体化发展的功能。提高县城规划的现代性，更加注重城市功能完善，促进县城上档次、上品位，具有现代气息；提高县城规划的融合性，形成以县城为龙头、乡镇为枢纽、村庄为支撑的城乡发展

展一体化新格局。

围绕现代化市场体系，增强县城要素聚集的功能，着力优化营商环境，营造公平公正的市场环境，推动金融、信息、科技等现代服务业加快发展；着力提升人居环境，深入开展宜居宜业和美县城建设，增强县城对人口和产业的吸引力和聚集力。

围绕现代化产业体系，增强县城发展承载的功能。专业功能县城要积极培育发展特色支柱产业，依托自身优势形成先进制造业、商贸流通、文化旅游等产业集群；农产品主产区县城要做好“粮头食尾”“农头工尾”增值文章，延长农业产业链，推动三产融合发展。

围绕现代化治理体系，增强县城辐射带动的功能。推进以县城为重要载体的新型城镇化，让农业转移人口能进城、留得住、融得进；推进县城的教育、医疗、文体、养老等公共服务向乡村延伸覆盖，保障基本公共服务普惠共享。

围绕现代化基础设施体系，增强县城综合承载的功能。着力提升新型基础设施、公共服务设施、环境基础设施建设水平；加快构建便捷、高效的现代化交通网络，缩短县城与大中城市的时空距离。

促进高校毕业生高质量就业

全国政协常委 方光华

近年来，相关部门持续开展“国聘行动”、“百城千校万企”促就业行动，高校“访企拓岗”行动等专项行动，为高校毕业生高质量充分就业作出了积极贡献。同时我们也要看到，稳就业仍需持续努力。

推动国有企业和公共部门就业资源更大力度向高校毕业生群体倾斜。发挥国有企业就业示范带动作用。挖掘基层治理、社区服务等基层就业空间，吸纳更多高校毕业生到城乡社区就业。

更好发挥民营企业吸纳高校毕业生就业潜力。发挥重点民营企业的就业带动能力。平台企业不仅自身吸纳就业，还链接着大量中小微商家，蕴含着高校毕业生就业创业的新机遇，要充分发挥平台企业的作用。

更高效率地推进产教融合。不断调整学科专业设置，将产业发展趋势和企业实际需求融入人才培养全过程，引厂入校，引校入厂，推动企业与高校共建实训基地、创新创业基地，强化人才培养的针对性和实效性，助力形成高校与企业产业链断裂风险。

更有针对性地加强政策赋能。进一步优化高校毕业生就业服务，提高就业服务智能化水平，加强对平台企业用工指导，维护毕业生合法就业权益。

加快构建房地产发展新模式

全国政协常委 冯正霖

加快构建房地产发展新模式，是适应我国房地产市场供需关系发生重大变化、推进经济社会高质量发展的必然要求。

构建新模式需打破“路径依赖”，解决三大核心问题。一是加大对新市民、青年人等群体保障性住房供给，提升改善型住房品质。二是构建“租购并举、市场与保障并行、制度与监管并重”的新生态，稳定市场预期。三是优化区域布局，引导住房资源向人口净流入城市集聚，服务新型城镇化与共同富裕。

构建房地产发展新模式的关键在“五个创新”。一是政策创新，充分释放住房需求潜力。优化调减限制性政策，缓解新市民首付压力。二是制度创新，协调市场和保障两个体系，建立科学合理、相对稳定的多层次住房制度。

三是结构创新，鼓励头部房企向“开发+运营+服务”复合模式转型、中小房企深耕县域和细分领域。四是产品创新，将老旧小区改造与基层治理相结合，推动“旧房变新房、小区变社区”。五是机制创新，建立“人、房、地、钱”要素联动机制，科学编制住房发展规划。建立房屋全生命周期安全管理制度，建立房屋体检、养老、保险制度。

构建与新模式相适应的金融服务体系，修改完善房地产开发贷款和按揭贷款相关规定。

加强投融资支持，助推共建“一带一路”高质量发展

全国政协常委 李瑶

面临新形势新挑战，我们应树立新思维、探索新路径，加大与共建“一带一路”国家的经贸合作，进一步推动构建人类命运共同体。为此，建议：

提高共建“一带一路”投资质量和效率。助推金融资本和产业资本协调配合，鼓励以股权投资带动债权投资，以国企投资带动民企投资，以项目投资带动服务投资，提高投资质效。

以数字贸易为主导拓宽服务贸易新业态。充分发挥我国大数据智算、区块链技术、人工智能等优势，共建大数据开发服务中心、跨境电商服务中心、高端离岸服务外包中心、离岸贸易结算中心等智能平台。

积极推动人民币跨境投资和结算。促进与更多共建国家签署本币互换和结算协议，推动双方本币贸易和跨境投资计价、结算、融资和交易；积极开展人民币离岸金融及数字人民币结算业务，满足共建国家的支付需求。

强化国际投资机构的金融支持力度。鼓励使用亚投行、金砖银行成员国的本币进行贸易融资和建设投资，有效规避汇率风险，降低汇兑成本。

科学防控项目投资风险。发挥股权投资的杠杆作用，降低项目主体债务负担；利用政策性银行的开发性金融多重优势，有效防范资金链断裂风险。

完善“一带一路”建设的配套保障机制。建立统筹规划管理机制、政府综合服务平台及项目投资指导委员会，提高投资效率，保障投资安全。

推动外资外贸稳中提质

全国政协常委 洪慧民

近年来，国内核心城市实际利用外资额出现不同程度的下降。针对这些新情况，“鼓励外商投资”稳定对外贸易发展的具体政策导向和措施需作出积极主动的调整。为此建议：

将吸引和利用外资的重点转移到高端服务业。当前，可以将高端服务业作为吸引外资重点方向，有意识地引入国际一流企业和知名品牌扎根中国，重数量更重质量，为经济结构优化、参与全球竞争提供战略支点。

鼓励并引导本土优势制造企业出海。企业出海有可能会减少国内投资，建议在各地考核中更加重视GNP（国民生产总值），与GDP（国内生产总值）参照评价。

按照政府主导、企业经营模式，建立实体化运作的海外商务服务中心。在重点国家和节点城市设立多层次、多模式、多背景的“海外商务服务中心”，由政府主导、企业经营、实体化运作，聚焦吸引外资和国内企业组团出海，建设成为宣介中国的窗口及外企到中国投资的桥梁。