

深化经济体制改革 推进中国式现代化

——全国政协十四届常委会第十二次会议大会发言摘编

加快建设全国统一大市场

全国政协常委 曹卫星(代表民盟中央)

面对国内外形势新变化,我国积极构建多元化市场,在深化与各方合作的同时,通过纵深推进全国统一大市场建设,不断增强自身发展的韧性。如何发挥好经济体制改革的牵引作用,推动有效市场和有为政府更好结合,强化竞争政策基础地位,建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场尤为关键。为此,建议:

强化公平竞争审查刚性约束,打通制约经济循环堵点。着力纠治限制企业迁移、歧视性对待外地企业等突出问题,全面清理资质认定等各种显性隐性进入壁垒,破除地方保护。增强制度衔接,将公平竞争审查制度同约谈、行政垄断执法等结合起来,形成合力破除体制机制障碍。

加强竞争执法和合规引导,用好超大规模市场优势。一体推进法治监管、信用监管和智慧监管,增强监管穿透力,通过有力监管破除统一市场建设的桎梏。加强对企业的竞争合规宣导和培训,鼓励企业通过自主创新获取市场优势。

完善要素市场化体系建设,扩大统一大市场影响力。优化技术和数据要素市场配置机制,推动区域或行业技术交易平台互联互通,健全数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全等基础制度和标准规范。破除各种政策壁垒,促进国内市场和国际市场的高效联通,为全国统一大市场注入活力。

支持鼓励引导民企参与国家技术攻关

全国政协常委 徐晓兰

近年来,国家出台系列措施支持民企参与国家技术攻关任务,但民企仍面临“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”等问题。将公共服务投资与商业消费场景有机融合,既能提升群众生活便利性,又能激发消费市场活力。

聚焦急难愁盼痛点,靶向释放消费潜力。重点扩大普惠性学前教育资源供给,降低家庭幼儿教育支出压力。加大基层医疗设施投入,减轻群众就医负担。建立“家庭养老床位”补贴制度,对适老化改造、家庭照护培训给予财政支持;推广社区嵌入式托育服务,按婴幼儿数量给予运营补贴,直接减少家庭后顾之忧。

完善保障机制,确保投资精准落地。围绕人的需求扩内需,针对不同地区和年龄群体精准施策。加强投资绩效评估,将群众满意度、消费拉动效应等指标纳入考核体系,确保“投资于民”政策取得实效。

加快形成权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系

全国政协常委 姚爱兴(代表民进中央)

财政是国家治理的基础和重要支柱,中央和地方财政关系是当前财税体制改革的重要内容。建议:

明确事权与支出责任划分。结合高质量发展要求,充分考量各级财政承受能力,优化明晰各级事权与支出责任,适当加强中央事权、提高中央财政支出比例,优化省以下财政事权和支出责任划分,规范中央和地方共同财政事权设置。

增加地方自主财力。健全地方税体系,给予地方一定的税基和税率调整空间,鼓励地方建立产业和税源的联动发展机制。推进消费税征收环节后移

并稳步下划地方,对产业结构单一、转型压力大的地区给予差异化补偿,平衡好调动地方积极性与建设统一大市场。

完善转移支付制度。推动转移支付向财力薄弱地区倾斜,增强地方各级政府履行支出责任的能力,促进区域协调发展。完善产业在国内梯度有序转移的协作机制,推动转出地和承接地利益共享。

加强法治保障。建立健全政府财政管理体制相关法律法规,明确政府与市场的边界,明确央地事权与支出责任的划分。完善监督考核机制,加强对重点领域监督检查,将自主财力建设、支出责任匹配情况、公共服务质量等纳入政府绩效考核体系,强化激励约束。

深化金融体制改革,推动高质量发展

全国政协常委 易纲

金融是国民经济的血脉,是国家核心竞争力的重要组成部分。为进一步深化金融体制改革,建议:

强化对民营经济和科技创新的金融支持。强化政策执行力度,全面落实民营企业促进法。提高政府与国有企业股权投资的连贯性、衔接性,优化考核制度,更好发挥“耐心资本”作用。上市政策要长期、稳定、可预期,对消费类、服务业的优质企业应予以支持。

为绿色低碳发展提供高质量金融支持。鼓励各地区细化低碳限制指标,分步实施并加强监督。重点行业要制定自身的碳达峰碳中和的路线图和时间表,统计好碳减排量。大力推进钢铁、建材、化工、有色等行业转型金融标准的制定和完善,提高标准的国际可比性和可操作性。不断优化碳减排支持工具和绿色金融评价体系,优化正向激励和约束机制,提高审计要点透明度,引导金融机构提升可持续转型金融产品和服务质效。

关注低利率及利率下行趋势影响。畅通利率传导机制,发挥市场在资源配置中的决定性作用。引导好公众预期,鼓励长期储蓄及多元化投资,引导居民适应低利率环境下的资产配置。

完善多元化投入增长机制,加速未来产业培育

全国政协常委 李世杰(代表民建中央)

当前,新一轮科技革命和产业变革浪潮奔涌,未来产业正成为重塑全球竞争格局的关键力量。未来产业具有孵化培育长周期、高风险与战略性特征,需要更加多元化、可持续、高效协同的投入增长机制,为此建议:

强化政府战略引导,构建分段接力投入体系。政府需发挥“战略规划者”与“生态构建者”作用,精准匹配未来产业发展各阶段需求。产业化阶段市场应唱主角,政府注重引导。提供多元市场融资,利用好硬科技企业上市通道。同时,通过场景开放,政府采购加速创新产品应用。

创新市场资本参与模式,激发全周期投资活力。推动金融服务创新,推进知识产权质押融资、保险和证券化“三位一体”机制,激活科技要素价值。支持金融机构、科技企业、私募股权机构发行长期限科技创新债券,形成股债联动的综合支撑体系。

深化制度创新,释放多元资本动能。健全政府引导基金容错机制,实施中长期股权投资综合绩效评价,明确技术路线变更、阶段性失败等容错标准,让国有创投机构成为支持科技创新的关键力量。加强精准引导,结合技术颠覆性、产业链战略价值等指标,建立“未来产业国家项目库”,开展技术成熟度动态评估与优先级排序,为资金精准投

入提供依据。

突破 AI 行业大模型瓶颈,协同构建开放创新生态体系

全国政协常委 燕 瑛

当前,国产大模型爆发增长,DeepSeek、文心一言等 AI 通用大模型已经成为数字经济发展的新引擎,但仍存在部分瓶颈问题制约 AI 技术创新生态的发展。对此,建议:

以“激励—技术—制度”数据共享体系,解决 AI 行业大模型数据获取困难。建立数据贡献激励机制,为数据共享机构提供专项资金奖励。构建行业数据共享联盟,政府牵头制定数据分级分类标准,建设跨机构数据平台和高质量行业知识库。

以“政策—技术—生态”支撑体系,破解 AI 行业大模型算力瓶颈。2024 年以来,北京、贵州等地通过发放算力券的方式,促进人工智能产业发展。可考虑推广并增加算力券发放,为中小企业提供阶梯式算力补贴。由政府、龙头企业、高校及科研机构共建共享算力基础设施,推动算力资源高效配置。

以“政策引导—技术协同—生态共建”发展机制,促进行业大模型与通用大模型协同发展。确立技术接口标准和数据共享规则,促进知识迁移和模型复用。政府主导 AI 通用大模型与行业大模型企业构建生态联盟,整合资源、共享技术,更好赋能产业落地。

以“专项机制—资金支持—跨区域合作”多种方式,培养 AI 技术与行业知识复合型人才。激励跨行业人才合作,通过政策支持与生态协作,促进 AI 人才跨行业合作和产学研结合。

促进高校毕业生高质量就业

全国政协常委 方光华

近年来,相关部门持续开展“国聘行动”、“百城千校万企”促就业行动、高校“访企拓岗”行动等专项行动,为高校毕业生高质量充分就业作出了积极贡献。同时我们也要看到,稳就业仍需持续发力。

推动国有企业和公共部门就业资源更大力度向高校毕业生群体倾斜。发挥国有企业就业示范带动作用。挖掘基层治理、社区服务等基层就业空间,吸纳更多高校毕业生到城乡社区就业。

更好发挥民营企业吸纳高校毕业生就业潜力。发挥重点民营企业的就业带动力。平台企业不仅自身吸纳就业,还链接着大量中小微商家,蕴含着高校毕业生就业创业的新机遇,要充分发挥平台企业的作用。

更高效率地推进产教融合。不断调整学科专业设置,将产业发展趋势和企业实际需求融入人才培养全过程,引厂入校,引校入厂,推动企业与高校共建实训基地、创新创业基地,强化人才培养的针对性和实效性,助力形成高校与企业产业技术协同研发生态。

更有针对性地加强政策赋能。进一步优化高校毕业生就业服务,提高就业服务智能化水平,加强对平台企业用工指导,维护毕业生合法就业权益。

加快构建房地产发展新模式

全国政协常委 冯正霖

加快构建房地产发展新模式,是适应我国房地产市场供需关系发生重大变化、推进经济社会高质量发展的必然要求。

构建新模式需打破“路径依赖”,解决三大核心问题。一是加大对新市民、青年人等群体保障性住房供给,提升改善型住房品质。二是构建“租购并举、市场与保障并行、制度与监管并重”的新生态,稳定市场预期。三是优化区域布局,引导住房资源向人口净流入城市集聚,服务新型城镇化与共同富裕。

构建房地产发展新模式的关键在“五个创新”。一是政策创新,充分释放住房需求潜力。优化调减限制性政策,缓解新市民首付压力。二是制度创新,协调市场和保障两个体系,建立科学合理、相对稳定的多层次住房制度。三是结构创新,鼓励头部房企向“开发+运营+服务”复合模式转型,中小房企深耕县域和细分领域。四是产品创新,将老旧小区改造与基层治理相结合,推动“旧房变新房、小区变社区”。五是机制创新,建立“人、房、地、钱”要素联动机制,科学编制住房发展规划。建立房屋全生命周期安全管理机制,建立房屋体检、养老、保险制度。构建与新模式相适应的金融服务体系,修改完善房地产开发贷款和按揭贷款相关规定。

加强投融资支持,助推共建“一带一路”高质量发展

全国政协常委 李 瑶

面临新形势新挑战,我们应树立新思维,探索新路径,加大与共建“一带一路”国家的经贸合作,进一步推动构建人类命运共同体。为此,建议:

提高共建“一带一路”投资质量和效率。助推金融资本和产业资本协调配合,鼓励以股权投资带动债权投资,以国企投资带动民企投资,以项目投资带动服务投资,提高投资质效。

以数字贸易为主导拓宽服务贸易新业态。充分发挥我国大数据智算、区块链技术、人工智能等优势,共建大数据开发服务中心、跨境电商服务中心、高端离岸服务外包中心、离岸贸易结算中心等智能平台。

积极推动人民币跨境投资和结算。促进与更多共建国家签署本币互换和结算协议,推动双方本币贸易和跨境投资计价、结算、融资和交易;积极开展人民币离岸金融及数字人民币结算业务,满足共建国家的支付需求。

强化国际投资机构的金融支持力度。鼓励使用亚投行、金砖银行成员国的本币进行贸易融资和建设投资,有效规避汇率风险,降低汇兑成本。

科学防控项目投资风险。发挥股权投资的杠杆作用,降低项目主体债务负担;利用政策性银行的开发性金融多重优势,有效防范资金链断裂风险。

完善“一带一路”建设的配套保障机制。建立统筹规划管理机制、政府综合服务平台及项目投资指导委员会,提高投资效率,保障投资安全。

推动外资外贸稳中提质

全国政协常委 洪慧民

近年来,国内核心城市实际利用外资额出现不同程度的下降。针对这些新情况,“鼓励外商投资”“稳定对外贸易发展”的具体政策导向和措施需作出积极主动的调整。为此建议:

将吸引和利用外资的重点转移到高端服务业。当前,可以将高端服务业作为吸引外资重点方向,有意识地引入国际一流企业和知名品牌扎根中国,重数量更重质量,为经济结构优化、参与全球竞争提供战略支点。

鼓励并引导本土优势制造企业出海。企业出海有可能会减少国内投资,建议在各地考核中更加重视 GNP(国民生产总值),与 GDP(国内生产总值)参照评价。

按照政府主导、企业经营模式,建立实体化运作的海外商务服务中心。在重点国家和节点城市设立多层次、多模式、多背景的“海外商务服务中心”,由政府主导、企业经营、实体化运作,聚焦吸引外资和国内企业组团出海,建设成为宣介中国的窗口及外企到中国投资的桥梁。