

财经眼·为新型城镇化战略提供有力资金保障

让人与城的“双向奔赴”更美好

本报记者 王 观 刘军国 洪秋婷

新型城镇化是产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动的城镇化。从加强住房保障体系建设，到助力青年就业创业，再到推动基本公共服务均等化，一项项务实举措有力提升了人民群众的获得感和幸福感。

本版推出“为新型城镇化战略提供有力资金保障”栏目，聚焦财政金融政策如何协同发力，促进人与城更好地“双向奔赴”。

——编者

新型城镇化，是以人为本的城镇化。从初期的劳动力进城，到子女教育进城，再到举家落户进城，近年来，我国农业转移人口市民化进程持续加快，新型城镇化质量不断提升。

今年的《政府工作报告》提出，深入实施新型城镇化战略行动。科学有序推进农业转移人口市民化，全面推进常住地提供基本公共服务，强化随迁子女义务教育保障。

不断完善金融服务，帮新市民更快融入城市生活；促进农业转移人口在城镇稳定就业，让其劳有所得；优化义务教育领域转移支付，更好满足随迁子女入学需求……推进以人为本的新型城镇化建设，要用好财政资金手段，把资金用到刀刃上、紧要处，让农业人口、外来人口进得来、留得住、能发展。

助安居，新市民更快扎下根

“最近家里正在铺地砖、刷大白，我白天上班，晚上下了班就来盯着装修进度，估摸着月底硬装部分就能完工。”从去年底买房，到今年上半年忙装修，来福建厦门工作近一年，95后苏鑫的安家节奏比他想象中快了不少。

“找到新工作，搬到新城市，还是想有个自己的家。”选择到厦门，为的是谋个更好的发展机会，但要在新城市安家，对苏鑫来说并没那么轻松。“工作近7年，去年刚贷款买了车，现在好不容易攒够首付买房，装修的开支也不小，用钱的地方真是多啊！”细数着搬到厦门后的开支，苏鑫为装修的钱犯了愁，突然想起之前看到过交通银行推送的消费贷产品，便想试试。

果然，交行的“白鹭消费贷”很符合苏鑫这类新市民的需求。“现在银行的消费贷产品智能化程度很高，我只需勾选一些选项，不用提交很多材料，很快系统就审核完成。”在手机APP上就能申请贷款，苏鑫深感金融服务更加人性化，“交行给了我20万元的授信额度，而且随借随还、灵活方便，利息对我来说不算什么大负担。”

装修的钱有了着落，苏鑫的安家计划再进一步。对于未来，苏鑫有着自己的理想规划：“预计年底能搬进新家，就算真正在这里扎了根，将来我还要组建自己的小家庭，再把父母接到厦门来一起住。”

“像苏鑫这样的新市民群体，刚刚来到新城市，往往会在生活安居的很多方面都有资金需求，这是我们努力开拓金融服务的重点方向。”交通银行厦门分行零售产品经理吕鸿萍介绍，该行积极联合厦门信息集团大数据运营中心引入“新市民金融服务标签”，推出“白鹭消费贷”，满足新市民群体在安家、职业发展、生活过渡等不同阶段，对于家电购置、房屋装修、职业技能培训、教育学费、日常消费等应用场景的金融需求。截至目前，当地已有3.4万户新市民成功申请该产品。

在新型城镇化推进过程中，一些新市民来到城市，最初可能没有稳定的工作，也会面临日常生活支出压力较大等困难，金融服务在满足这些需求上大有可为。

“针对新市民等群体租房难、租金压力大的情况，结合长租企业资金周转需求，我们积极与优质长租公寓运营企业达成合作，推出‘租赁+贷款’专属产品，提供综合服务方案。未来将不断深化与地方政府、行业协

会的合作，持续扩大租赁贷款覆盖面，为新市民群体提供从租房到购房的全周期支持。”工商银行福州分行有关负责人表示。

促创业，事业发展有奔头

在广东廉江市九洲江开发区，一间生产小家电的厂房内，4条流水线忙碌运转，六七十名工人分工协作，检查产品的生产情况。

工厂原总经理梁炳康，是廉江市吉水镇人。2019年，他和另一位合伙人来到九洲江开发区，白手起家创立了廉江市小蝌蚪电器科技有限公司。

“最初，公司主要为一些大品牌代工生产电热水壶，通过电商渠道销售。”梁炳康说，2021年，因为市场行情向好、订单增多，为扩大生产，公司急需资金新购一批温控器，便向银行申请贷款。但由于公司缺乏可抵押房产，银行在审批中有所顾虑。

好在“政银担”及时来帮忙——粤财普惠金融（湛江）融资担保股份有限公司依托3000万元的湛江市小微企业专项贷款信贷风险补偿资金，与银行联合推出批量担保产品“民营和小微企业政银担专项贷款项目”。在该产品支持下，小蝌蚪电器成功获得200万元信用贷款。

有了资金助力，小蝌蚪电器顺利扩大产能，2022年销售收入提升到6600万元。2023年，公司又新建了厂房、增添了设备，并在2024年一季度顺利投产。

“一些小微企业主在创业初期往往面临市场、产品、技术、资金等多方面困难，为帮助他们顺利度过‘新手期’，增强抗风险能力，我们通过加强与政府和银行的合作，推出多项帮扶举措，把金融活水精准引到小微企业中，帮企业走稳创业路。”粤财普惠金融（湛江）融资担保股份有限公司副总经理苏奕锋说。

多年经营经验的积累，让梁炳康有了创立新品牌的想法。今年初，他卸任了小蝌蚪电器总经理一职，准备开启新的创业故事：“现在我在廉江市区安了家，事业发展也进入新阶段，希望能努力再创一片新天地。”

近年来，在相关政策支持下，农业转移人口就业规模持续增加，就业质量显著提高，一些像梁炳康这样积累了一定资金、技术的人，更有意愿来到城市创业。

今年，中央财政安排就业补助资金667.4亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。各地积极部署，不断完善新市民群体就业、创业支持体系，充分发挥创业带动就业的倍增效应。比如，四川提出15条具体举措支持创业带动就业，提高创业担保贷款额度，扩大创业补贴覆盖范围；湖南推出2025年青年就业创业支持计划，开发15万个以上政策性岗位，引导发布200万个以上市场性岗位，建设约20家省级大学生创业孵化基地。

中国人民大学公共管理学院教授许光建认为，支持农业转移人口更好在城市就业创业，财政金融部门应发挥更多作用，既要落实好国家鼓励民营经济发展的减税降费政策，大力支持中小微企业发展，营造利于就业、支持创业的良好环境；也要通过财政补贴等手段支持各类职业技能培训机构发展，为农业转移人口提供实用型就业技能培训和创业辅导，全面提升农业转移人口的

生产数据成了融资依据

精准“画像”服务小微企业融资

本报记者 赵展慧

规模小、抵押物不足，经营周期短，不少没有连续稳定的财务报表和高质量信用信息……缺乏清晰“画像”，导致银行对小微企业风险识别成本高、流程周期长，是小微企业融资的第一道门槛。随着一系列解决小微企业融资难融资贵问题的政策落地实施，各部门进一步打破数据壁垒，金融机构加快数据开发应用，为小微企业“画像”的工具越来越丰富，小微企业融资服务也越来越精准。

“今年以来，一共融资1300多万元。”浙江宁波慈溪市慈鸿化纤制品有限公司负责人罗红波近日又拿到了一笔近百万元的贷款，“我们小微企业抵押物不多，在以前可不敢想能贷到这么多资金。”

近年来，化纤制品生产成本增加，虽然订单源源不断，但苦于周转资金不足，罗红波不敢接：“明明企业经营状况良好，要怎么向银行证明我们有能力还款呢？”

一个数据的打通给慈鸿化纤带来转机。“用电量是判断制造企业生产能力的重要指标，有了‘电e证’这一工具，我们能根据企业实际用电数据提供贷款，定向用于交电费。”浦发银行宁波分行战略业务部经理陈虹说。

“我们瞄准企业用电场景开发了‘电e证’产品，与金融机构合作，提供低成本融资。”国网宁波供电公司财务资产部副主任胡俊辉介绍，光在宁波一地，“电e证”就已经帮助超过1500家企业获得电费金融等特

今年的《政府工作报告》提出

深入实施新型城镇化战略行动

- 科学有序推进农业转移人口市民化
- 全面推进常住地提供基本公共服务
- 强化随迁子女义务教育保障

今年

中央财政安排就业补助资金667.4亿元 支持各地落实就业创业扶持政策 各地积极部署，不断完善农民工等群体就业、创业支持体系

中央财政安排农业转移人口市民化奖励资金420亿元 比去年增加20亿元



就业能力。

增投入，随迁子女入学有保障

“在富阳读书，比在老家还方便！”浙江杭州市富阳区富春三桥小学五（2）班学生家长谢女士告诉记者，2014年，她和丈夫从湖南怀化来到富阳工作，不久后，便把两个孩子也接过来一起住。

“我们在富阳办了居住证，交了社保，根据政策规定，孩子能在这里申请入学。”谢女士说，两个孩子相继在富春三桥小学入学，离家不远。

“我们所有的学生均享受区财政统一拨付的生均公用经费，标准为每学期930元。区教育局与富春街道还为乘坐校车的学生提供每学期100元的交通补助，外来务工人员子女都能享受。”富春三桥小学副校长黄晓敏说。

多年来，富阳坚持教育公平理念，为外来务工人员子女提供与本地学生同等的受教育机会。在入学政策上，积极落实“新生入读公办”“外地转入公办”政策，为持有居住证的农民工随迁子女100%提供义务教育公办学位。在财政保障上，严格践行“以流入地政府为主、以公办学校为主”的“两为主”方针，将随迁子女义务教育纳入城镇发展规划和财政保障范围。

“目前，富阳的生均公用经费基准定额和‘两免一补’资金这两笔教育经费实现了‘钱随人走’，外来务工人员子女同样能享受困难学生资助、车贴等政策优惠。”富阳区教育局相关负责人说。

早在2022年，浙江省财政厅就出台了《浙江省助力“浙里优学”义务教育领域“钱随人走”转移支付办法》。

“浙江作为沿海经济发达省份，吸引了大量外来人口就业，为经济社会发展提供

了重要的人力支撑，但也显著增加了各地基本公共服务，尤其是义务教育的财政保障压力。”浙江省财政厅有关负责人表示，当地依托数字化改革成果，将学生按户籍地和就学地精准识别，实行分类支持、因地施策。

一方面，落实“两为主”奖励补助，省财政每年安排11.5亿元，按各地接收随迁子女学生数给予奖励，强化流入地政府经费保障能力。另一方面，针对乡村教育的教学质量提升受限、生均培养成本过高问题，通过增加小规模学校公用经费补助、设置山区海岛县学校布局优化奖励性补助等举措，推动乡村孩子享受优质教育和公平教育。

“让随迁子女学有所教，是惠民生、暖民心、顺民意的重要举措。”许光建认为，近年来，中央和地方通过增加财政投入提升农业转移人口基本公共服务的覆盖面，取得了显著成效。今年，中央财政安排农业转移人口市民化奖励资金420亿元，比去年增加20亿元，进一步增强地方落实农业转移人口市民化政策的财政保障能力。

“下一步，要鼓励各地在提升农业转移人口和随迁家属享受基本公共服务水平和质量方面继续加大投入，特别是要加大力度解决制约农业转移人口市民化的难点和堵点，有条件的城市应增加公办中小学学位，有效提高农业转移人口随迁子女在公办学校就读比例，积极扩大农业转移人口随迁子女在普通高中、中等职业教育等非义务教育阶段就读的比例，不断增强他们的获得感。”许光建说。

图①：在交通银行厦门分行营业部，工作人员（左）向客户介绍新市民金融相关产品。

吕鸿萍摄

图②：浙江杭州市富阳区富春三桥小学学生在富春街道拔山村参加采茶实践活动。

富阳区教育局供图

数据来源：财政部等

可抵押资产较少，无法通过银行传统的小微企业授信模型进行融资。四川眉山金融监管分局指导眉山农商银行探索尝试以“税电指数贷”产品为该公司做授信测算。通过走访税务局、电力等部门查询税电情况，该行将企业产、耗、销转换为“税电指数”，为公司授信200万元，并执行优惠利率3.1%。

“生产数据成了融资依据，不仅能够解决小微企业缺少抵押物的问题，也能够降低金融机构风险。支持小微企业融资协调工作机制建立以来，工作专班筛选推荐企业时，能够根据企业真实的生产数据避开不符合要求的企业。”四川眉山金融监管分局有关负责人介绍，截至4月末，眉山市已累计投放税电指数贷502笔、15.6亿元。

越来越多金融机构主动破解信息不对称难题，加大内部数据整合应用，并对接生产经营类、支付类、商务类等数据，研发针对性产品，更好地满足小微企业融资需求。金融监管总局数据显示，4月末，全国普惠型小微企业贷款余额34.7万亿元，较2020年末增长了127.6%，年均增速超过20%，比同期各项贷款增速高出一倍。

财经经观

强化财政资金支持、增加金融资本投入，使新型城镇化建设有源头活水，让“投资于人”落地有声

今年春天，在四川成都落户不久的四川绵阳籍新市民小李焦急万分。他的父亲被确诊为急性心肌梗死，初步估算手术及治疗费用需要20万元左右，家里难以负担。在社区帮助下，他申请到了“新市民急难救助金”和“新市民医疗应急贷”，终于渡过了难关。

目前我国新市民群体涉及约3亿人口。从农村来到城市，他们面临就业、住房、子女教育、社会保障等诸多问题。新市民群体能否安居乐业，正成为检验新型城镇化成功与否的关键标尺。

城是人的城。提升新市民群体的获得感、幸福感、安全感，需要不断强化财政资金支持、增加金融资本投入，使新型城镇化建设有源头活水，让“投资于人”落地有声。

让他们安心住下来，保障性住房供应要持续优化。近年来，从全国范围看，保障性住房建设取得了显著进展。2024年，中央财政下达资金707.8亿元，支持地方保障性安居工程相关工作，加上保障性住房再贷款等政策支持，全年配售型保障性住房、保障性租赁住房 and 公租房等开工建设和筹集180万套（间）。今年，专项债、保障性住房再贷款等政策工具加速落地，不久前，浙江、四川率先发行收购存量商品房的专项债，意味着地方收购存量商品房用作保障房的进程取得了新突破。万家灯火，温暖着归巢的疲惫，也闪烁着奋斗的希冀。随着政策不断落地显效，会有越来越多的新市民家庭圆上安居梦。

让他们坚定干起来，就业创业帮扶力度要不断增强。多地财政部门加大对创业担保贷款的支持力度，将个人申请额度提高到50万元，还进行财政贴息；金融部门鼓励商业银行设立专项贷款，为小微企业和个体工商户提供无还本续贷支持；各地人社部门为求职者提供职业技能提升课程，为创业者提供创业培训、政策咨询、融资对接等“全生命周期”服务……政策支持下，一个个摊点、商铺旁，一座座产业园区内，新市民在“新家园”辛勤耕耘、劳有所得。今年以来，围绕稳就业，多项颇具含金量的政策加快落地：实施财政补贴的“百万就业见习岗位募集计划”，新就业形态就业人员职业伤害保障试点省份从7个扩大到17个……政策给力，为新市民群体“坚定干起来”加油打气。

让他们踏实融进来，基本公共服务均等化要不断推进。取消灵活就业人员在就业地参保户籍限制、开展急难救助、推进县城建成紧密型医共体……在各地探索实践的基础上，我国将全面推行常住地提供基本公共服务制度，以人口集中流入地城市为重点，“一城一策”，让符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。与之同步，从中央到地方，应进一步完善多层次政策体系，通过加大财政转移支付力度、增加专项补助、提升普惠金融服务效率、强化政府资本带动社会资本等方式，持续加大投入，加快解决新市民群体落户难、上学难、看病难、养老难等问题。回应急难愁盼，新政策、新举措让新市民更有归属感。

未来，在加大财力支持和优化金融资源配置的同时，还需要通过改革进一步疏通“渠道”，引来更多资金“活水”，助力新市民“进得来、留得住、过得好”。比如，推动转移支付、要素配置等与农业转移人口市民化挂钩，探索建立“钱随人走”制度体系，让公共资源配置更加均衡优化；推动住房公积金制度改革，打破“有用人单位才能申请”的限制，鼓励灵活就业人员缴存住房公积金，等等，不断把各地成功的探索实践复制提升为可推广的制度性举措。

当新市民在城镇真正落地生根时，人的城镇化，将成为中国式现代化美好画卷的温暖底色。

财经短波

江苏银行“一企一策”稳外贸

本报电 前不久，江苏财通纺织科技有限公司面临出口成本攀升等挑战，江苏银行为企业启动了贷款快速通道，简化申报流程，迅速开展尽职调查、协调贷审会加急审议，48小时内完成放款，并为企业专项调配资产包优惠利率额度，主动让利0.5个百分点帮助企业降低融资成本，为企业开拓海内外新市场提供了有力支持。

近期，江苏银行开展外贸企业“大走访、大调研”，摸排企业需求，制定纾困策略。围绕调研情况，江苏银行迅速出台10条举措，切实做好“一业一策、一企一策”金融服务保障。对于存量外贸客户，在把控风险的前提下，不抽贷断贷压贷；对于临时周转困难企业，运用续贷贷等工具做好接续，稳定企业生产；对确实存在困难的企业，配置专项资金，做好信贷支持。

江苏银行党委书记、董事长葛仁余表示，下一步将积极应对汇率市场波动风险，做好对外贸企业的汇率避险支持，扩大外汇行产品供给，帮助企业做好预期收付汇资金的套期保值。

（姚雪青）

本版责编：葛孟超 版式设计：张丹峰

助力新市民更好『落地生根』

曲哲涵