

当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展，必须坚定不移办好自己的事，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。4月25日召开的中共中央政治局会议提出：“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”；5月20日，习近平总书记在河南考察时强调：“以高质量发展的确定性应对各种不确定性”。这些重要论断充满辩证法，是我国在国际形势风云变幻、全球经济动荡不安之际作出的战略抉择。深刻领会习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，必须牢牢把握正确政治方向、保持政治定力，聚焦构建新发展格局，加快实现高水平科技自立自强，推动产业结构优化升级，以高质量发展的确定性应对各类风险挑战的不确定性。

## 我国具有推动高质量发展的确定性

唯物辩证法认为，事物的发展是内外因共同起作用的结果，内因是变化的根据，外因是变化的条件，外因通过内因起作用。《孙子兵法》中提到：“昔之善战者，先为不可胜，以待敌之可胜”。意思是，善于用兵打仗的人，总是创造条件使自己处于不败之地。有了自身工作的确定性，才能有效应对形势变化的不确定性。

我国是一个不断发展中的大国，外部环境的不稳定、不确定、不安全因素一直在存，有时还会不断增加甚至非常突出。对于这一客观事实，我们必须积极面对。只有集中精力办好自己的事，把发展的主动权牢牢掌握在自己手中，并在此基础上准确识变、科学应变、主动求变，才能在变局中赢得主动、赢得优势、赢得未来。经过多年不懈努力，我国经济实力实现历史性跃升，稳居世界第二大经济体，站在了更高历史起点上，正在更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路上稳步前行。综合来看，我国具有推动高质量发展的确定性。

**高质量发展的确定性来自党中央集中统一领导。**坚持党中央集中统一领导，是我们不断取得胜利的根本所在。新时代以来，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央坚持观大势、谋全局、干实事，不断完善党领导经济工作的体制机制，注重发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革的作用，为推动全党全国共同做好经济工作提供了重要保证；同时不断深化对经济工作的规律性认识，提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平经济思想，引领我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革。去年9月以来，以习近平同志为核心的党中央果断部署，加力推出一揽子增量政策，促进经济回暖向好。今年以来，以习近平同志为核心的党中央加强对经济工作的全面领导，各地区各部门聚力攻坚，各项宏观政策协同发力，经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。实践充分证明，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，既是确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远的有力保障，也是党中央集中统一领导为我国高质量发展注入确定性的有力体现。有习近平总书记掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，全党就有“顶梁柱”，14亿多中国人民就有“定盘星”，推进高质量发展就有了最坚强的保障。

**高质量发展的确定性来自坚实的物质技术基础。**坚实的物质技术基础是应对各种不确定性的基本前提和必要条件。经过长期不懈努力，我国经济体量和发展质量迈上新台阶，为推动经济发展和抵御外部风险提供了根本依托。比如，我国经济总量突破130万亿元，形成了超大规模市场，2024年社会消费品零售总额达到48.3万亿元。随着全国统一大市场加快建设，市场经济基础制度不断健全，我国超大规模市场的潜力、国内发展动力将得到进一步激发。又如，我国实体经济茁壮成长，建成了世界上最完整的工业体系，具有强大的制造能力和完善的配套能力，而且制造业发展持续

向中高端攀升。2025年一季度，我国新能源汽车、3D打印设备、工业机器人产量同比分别增长45.4%、44.9%、26.0%，不仅反映了我国高端制造业蓬勃发展的态势，也凸显了新质生产力正在加快形成的现实。再如，随着经济社会发展，我国人才资源总量、科技人力资源、研发人员总量均居全球首位，每年培养科学、技术、工程和数学（STEM）专业毕业生超过500万人，在全球领先，有力支撑了我国科技进步，推动了产业转型升级。这些都是我国经济基础稳、韧性强、潜能大的基本条件，让我们有了在更高历史起点上继续推进高质量发展更为坚实的基础和更为充足的底气。

**高质量发展的确定性来自科学体制机制保障。**系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，是应变局、育新机、开新局的重要保障和强大底气。新时代以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们加快完善社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动既“放得活”又“管得住”的经济秩序加快形成，有效激发了社会财富创造潜力，推动高质量发展取得扎实成效。同时，党中央建立健全上下贯通、执行有力的严密组织体系和考核评价体系，确保党中央重大决策部署得到有效落实，以新的发展理念引领经济社会发展；明确要求在粮食安全、风险处置、环境保护、耕地保护、安全生产、食品安全等方面实行党政同责，牢牢守住不发生系统性风险的底线；建立健全推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济社会在实现高质量发展上不断取得新进展。这一系列重要制度性安排，为我们持续推动高质量发展提供了有力保障。

## 坚持科学的方法论，为经济社会发展注入更多稳定性

以高质量发展的确定性应对各种不确定性，不仅要深刻认识我国发展具有的优势、用好用足这些优势，而且要坚持正确工作策略和方法。习近平总书记强调：“正确的战略需要正确的策略来落实。策略是在战略指导下为战略服务的”“要把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来”。必须遵循经济发展规律，准确把握我国经济发展的阶段性特征，坚持科学的方法论，加强宏观思考和顶层设计，提高工作艺术和管理水平，以更加有力的举措、更加科学的方法，扎实稳妥做好各项工作。

**坚持辩证思维，抓住和用好机遇，于变局中开新局。**习近平总书记对党员干部反复强调把握变局与新局的辩证关系。变局客观存在，不容回避，同时变局中也预示着新局。变局应对好了，就能防范化解风险，做到临危不乱、危中寻机；就能抓住机遇，准确识变、科学应变、主动求变，进而推进建设、促进发展。在复杂多变的内外部环境推动高质量发展，如果只看到困难、挑战、矛盾、风险，自然会困顿于“山重水复疑无路”；在客观分析困难挑战的同时深刻把握发展的机遇、能力、条件、优势，就会“柳暗花明又一村”，进而化危为机、变压力为动力。当前，我国面临的内外部环境更趋复杂严峻，国内有效需求增长动力不足，发展中机遇与挑战并存。比如，应对气候变化、促进绿色低碳发展转型，已成为国际社会的共识，全球加速绿色低碳发展转型的大趋势不可逆转，同时绿色低碳发展需求巨大与绿色产能不足并存。我国已经建成全球最大、最完整的新能源产业链，为全球提供了70%的光伏组件和60%的风电装备。抓住这一机遇，发挥优势大力推动我国清洁能源发展，能够培育出更多新能产业、形成新的竞争优势，在为全球贡献更多中国技术、中国产品和中国方案的同时，还为全球清洁能源发展作出更大贡献。只要

我们善于从眼前的变化和挑战中捕捉和创造机遇，把党中央决策部署落到实处，就一定能够夯实高质量发展的基础。

**坚持稳中求进，以进促稳。**稳中求进工作总基调是我们党治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。稳是大局，就是坚持大方向要稳，方针政策要稳，战略部署要稳，保持经济社会大局稳定，守住根基、稳住阵脚；进是方向和动力，就是在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，掌握战略主动、增强发展韧性，提高经济质量效益和核心竞争力，培育壮大新的经济增长点增长极，牢牢把握发展主动权。当前，面对复杂的外部环境，要坚定信心，坚定不移办好好自己的事，多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有效稳住经济基本盘。稳就业，让发展更具民生温度；稳企业，为发展注入强劲动力；稳市场，使发展筑牢坚实基础；稳预期，令发展凝聚坚定信心。这是统筹国内经济工作和国际经贸斗争、坚定不移办好好自己的事的重要着力点。同时，坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题，加快构建新发展格局，通过持续用力推进关键核心技术攻关、加快实施“人工智能+”行动等，培育壮大新质生产力，打造一批新兴支柱产业，确保转变经济发展方式和创新驱动发展取得新成效。

**坚持系统观念，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。**事物是普遍联系的，整个世界是相互联系的整体，也是相互作用的整体。纵观世界经济，大国凭借资源和市场的规模优势形成经济发展的内部循环系统，具有较强的自主发展能力和自我调节功能，可以较好抵御世界经济波动的冲击，实现持续稳定发展。同时，一国经济的内循环和外循环不是相互独立的，而是相互依存、相互促进的。强化内循环有助于为外循环提供良好支撑，拓展外循环能够为内循环提供更多发展机遇和资源。我国经济体量、市场容量和产业配套能力都十分巨大，是增强国内大循环的有利条件。中共中央办公厅、

国务院办公厅日前印发《提振消费专项行动方案》，提出30项具体措施，将促消费同惠民生、补短板结合起来，扩大消费需求，提升消费能力；近年来京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略稳步实施，区域发展活力持续增强，空间格局更趋优化；等等。这些都有助于我们在促进经济持续向好中夯实做强国内大循环的基础。同时，要坚定不移扩大高水平对外开放，加大服务业开放试点政策力度，加强对企业“走出去”的服务，并同国际社会一道，积极维护多边主义，反对单边霸凌行径。这将增强国内国际两个市场两种资源联动效应，通过国内与国际的资源互动、要素配置等，持续发展注入澎湃动力。

**坚持法治思维，着力打造透明、稳定、可预期的政策环境，进一步提振信心。**法治是中国式现代化的重要保障，也是推进高质量发展与优化营商环境的重要手段。自觉在法治轨道上运用法治思维和法治方式持续优化营商环境，能够确保政府与市场界限清晰、市场机制有效、调控监管有度、办事流程规范。这些都有利于降低制度性交易成本，提升市场准入便利化水平，促进经营主体提高经济效益、提升市场竞争力。民营经济促进法已经正式颁布施行，将进一步优化民营经济发展环境，激发民营经济发展动能，营造有利于包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的良好氛围。以此为契机，完善政府部门和企业常态化沟通联系机制，及时了解、回应企业诉求，能够提高政府决策的科学性和有效性，进一步增强企业的市场竞争力，共同推动经济社会持续健康发展。同时，把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，将提高政策整体效能。这些都有利于推动高质量发展，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

## 抓住重点进一步夯实我国高质量发展的确定性

今年以来，我国经济运行开局良好，延续恢复向好态势，积极因素累积增多，但推动经济持续回升向好基础还需巩固。习近平总书记指出：“加快构建新发展格局，全面推动高质量发展。”我们必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，真正按照高质量发展的要求想问题、作决策、办事情，既坚定不移办好好自己的事，又坚定不移扩大高水平对外开放，不断增强高质量发展的确定性，更好应对发展中的各种不确定性。

**全方位扩大国内需求。**内需是拉动经济增长的主动力和稳定锚。巩固经济回升基础，需要继续把恢复和扩大消费摆在优先位置，更好发挥投资对拉动经济增长、优化供给结构的关键作用。要深入实施提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。更大力度推动“两重”建设，加力做好“两新”工作，积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。更好统筹“硬投资”和“软建设”，以政府投资有效带动社会投资，持续推动重大项目引民间资本。

**提升产业体系供给质量。**实体经济是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。深刻把握发展的阶段性新特征新要求，必须坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向。当前，国际环境依然复杂严峻，工业产品价格下降、企业效益面临困难、市场需求不足等问题亟待解决。必须深化供给侧结构性改革，把提高供给体系质量作为主攻方向，大力破除无效供给，促进传统产业优化升级，加快发展先

为中国式现代化构筑强大物质技术基础

# 必须保持制造业合理比重

李鹏飞

扩展，计算机、集成电路、通信设备等从无到有，制造业带动经济增长的引擎作用更加突出。

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展。对此，习近平总书记深刻指出：“科学研究向极宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进、向极综合交叉发力，不断突破人类认知边界。技术创新进入前所未有的密集活跃期，人工智能、量子技术、生物技术等前沿技术集中涌现，引发链式变革。”这为推动新型工业化提供了重要支撑。一方面，数字化、绿色化技术向传统制造业持续渗透，使之焕发新的生机活力，在推动经济增长和支撑就业方面继续发挥重要作用；另一方面，新兴技术也在以独立的产品形态从实验室走向市场，自动驾驶汽车、具身智能机器人、量子计算平台、脑机接口设备等新产品新业态孕育着新产业新赛道，成为推动经济发展的新动能。我国作为制造业第一大国，用新技术改造升级传统产业的潜力巨大，为新技术提供应用场景和配套条件的基础良好，保持制造业合理比重具有雄厚现实基础。

我国保持制造业合理比重具有一系列显著优势。从国际产业分工看，一个国家或地区的科技创新越活跃、国内市场规模越大，其在全球制造业分工体系中的地位就越高。进一步来看，一个国家或地区在全球制造业分工体系中地位越高，其制造业的研发、生产、销售活动就越活跃，制造业投入—产出循环就越高效畅通，进而促

使其制造业比重更加稳定、变化更加主动。新时代以来，我国科技创新事业实现全方位进步、取得历史性成就。我国的全球创新指数排名上升至第十一位，是排名前30的经济体中唯一的中等收入经济体，也是10年来创新指数上升最快的经济体之一。我国拥有26个全球百强科技创新集群，居世界第一。在5G移动通信、人工智能、新能源汽车、机器人等领域，我国正在由“跟跑”向“并跑”甚至“领跑”转变。这些领域的关键核心技术突破，正在推动我国制造业持续向全球价值链中高端攀升。同时，我国具有全球最具成长性的超大规模市场，有助于推动制造业企业持续深化分工，形成基于规模经济效应的成本优势和效率优势；有助于为制造业企业的技术创新提供丰富应用场景，让不同技术路线、不同商业模式进行竞争，推动新技术的规模化应用进程并加速迭代优化，助力实现技术创新的“惊险一跃”，促进企业在创新竞赛中形成先发优势；有助于推动企业之间形成更加紧密的分工协作关系，提高产业链供应链韧性，更加从容应对全球经济发展中的不确定性。

新征程上，以高质量发展全面推进中国式现代化，必须把习近平总书记重要讲话精神落到实处，抓住机遇、用好优势，从供给和需求两方面综合施策推动制造业高质量发展、提高制造业竞争力。

在供给侧，一是强化科技赋能，聚焦制约制造业高质量发展的薄弱环节

进制造业，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合。深入实施创新驱动发展战略，强化企业科技创新主体地位，形成新的增长动力源，全面塑造发展新优势。同时，进一步提高金融服务实体经济的能力，统筹做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。

**推动城乡区域协调发展。**协调发展是新时代高质量发展的重要评价标准，推动城乡区域协调发展是增强发展整体性、协调性的内在要求。为此，要按照客观经济规律调整完善区域政策体系，准确把握各地区定位和特点，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，形成优势互补、高质量发展的区域经济社会布局。统筹推进东、中、西和东北四大板块协调发展，不折不扣抓好区域重大战略贯彻落实。加力支持经济大省挑大梁，提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。坚持陆海统筹，大力发展海洋经济。实施好乡村振兴战略，推动形成新型城镇化发展新格局。

**促进经济社会发展全面绿色转型。**绿色发展是用最少资源环境代价取得最大经济社会效益的发展，是高质量、可持续的发展。当前，我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，全面提高资源利用效率，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，用最少的资源环境代价取得最大的经济社会效益。同时，倡导推广绿色消费，推动形成绿色低碳的生活方式和消费模式。

**在扩大开放上提质增效。**开放是高质量发展的必由之路。我国经济社会发展实现高质量发展，必须在更加开放的条件下进行。这要求我们坚定不移扩大高水平对外开放，清理废除妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的政策，消除制约要素合理流动的体制机制障碍，充分激发创新创造活力。坚定实施互利共赢开放战略，有序扩大自主开放和单边开放，稳步推进制度型开放，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。推动高质量共建“一带一路”走深走实，完善海外综合服务体系，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

（作者为习近平经济思想研究中心副主任）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

节，加大技术研发力度，以高质量科技供给推动科技创新和产业创新深度融合，促进制造业企业突破瓶颈约束，形成更具安全韧性、更有竞争力的产业体系；二是强化要素保障，围绕制造业产业链需求，优化资金链、完善人才链、健全数据链，进一步提升金融服务实体经济、人才服务先进制造业发展、数据服务产业转型的水平；三是合理降低制造业企业综合成本和税费负担，落实好研发费用加计扣除、技术转让税收优惠等政策，为制造业转型升级、创新发展增添力量。

在需求侧，要通过创新和丰富新

型消费场景，改善消费条件，完善适应新型消费健康发展要求的监管体系，健全促进新型消费持续稳定增长的长效机制，以新型消费扩容提质带动制造业转型升级，加快形成高品质消费需求牵引供给、高质量供给创造需求的更高水平动态平衡；同时，把握制造业服务化趋势，推动现代制造业与服务业融合发展，在提高服务业效率、改善制造业产品与服务的价格关系的同时，为制造业发展拓展新空间。

（作者为中国社会科学院工业经济研究所副所长）

专题深思