

习近平总书记指出：“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，也是一个长期的历史过程。”2021年，以习近平同志为核心的党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的重大使命，为浙江扎实推进中国式现代化省域先行明确了根本任务、标注了实践落点。党中央、国务院明确要求，“到2025年，浙江省推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展。”当前，如何巩固成果、查漏补缺，交出阶段性高分答卷，是摆在浙江党员干部面前的重大现实课题。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述，结合浙江近年来的探索实践，把握共同富裕示范区建设的重大意义、核心内涵、实践路径，推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展。

实现全体人民共同富裕是一种新的发展方式

习近平总书记强调：“世界上既不存在定于一尊的现代化模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准。”实现全体人民共同富裕是基于中国国情、具有鲜明时代特征和中国特色的新发展方式，是对人类社会现代化进程的实践创新，能够有效破解发展不平衡不充分这一世界性难题，从而实现效率与公平、发展与共享的有机统一，促进人的全面发展和社会全面进步。

以新发展理念为指引。习近平总书记指出：“进入新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，必须更加注重共同富裕问题。”我们所追求的共同富裕是全民富裕、全面富裕，是在新发展理念指引下的全新发展方式，与西方国家以资本为中心和以利润为驱动进行财富生产有着根本不同。为此，必须从坚持党的根本宗旨的高度把握新发展理念，牢牢坚持为人民谋幸福、为民族谋复兴这个新发展理念的“根”和“魂”，促进社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，让人民群众真真切切感受到共同富裕是看得见、摸得着、真实可感的事实。

近年来，浙江深入贯彻落实习近平总书记考察浙江期间的重要讲话和重要指示批示精神，紧扣贯彻新发展理念精准施策，牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务，明确了“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”（以高质量发展为首要任务，以缩小“三大差距”为

以发展新质生产力为动力。

习近平总书记指出：“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科

技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态”“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。这些重要论述深刻揭示了新质生产力的基本内涵、实践特征及其对于推动高质量发展的重要促进作用。新时代新征程扎实推进共同富裕，必然要求推动高质量发展。发展新质生产力催生出新产业新业态新模式，改变了传统社会生产模式，为助力实现共同富裕注入全新活力。

近年来，浙江深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，以教育强省、科技强省、人才强省建设为主要支撑，加快建设创新浙江，因地制宜发展新质生产力，努力在科技创新塑造发展新优势上走在前列，培育了以“杭州六小龙”为代表的一大批科技型、创新型企业，为扎实推动共同富裕增添了创新驱动力。2020—2024年，浙江全省数字经济核心产业增加值从7020亿元增加至11060亿元，占全省生产总值的比重从10.9%提高到12.3%，产业数字化发展指数和数字化综合发展水平连续居全国前列。浙江的探索表明，实现共同富裕与发展新质生产力相互依存、相互作用，共同富裕示范区建设的过程，也是创新要素持续迸发、新质生产力不断发展的过程。

以服务和融入新发展格局为前提。

推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展

王成国

习近平总书记指出：“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。”增强国内大循环内生动力和可靠性，健全强大而有韧性的国民经济循环体系，并实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，有利于提升宏观经济动态平衡能力，从容应对外部冲击挑战，为推动共同富裕奠定更加坚实的发展基础。

“地瓜的藤蔓向四面八方延伸，为的是汲取更多的阳光、雨露和养分，但它的块茎始终是在根基部，藤蔓的延伸扩张最终为的是块茎能长得更加粗壮硕大。”20多年前，时任浙江省委书记的习近平同志科学阐释“地瓜理论”，指引浙江不断突破发展瓶颈，部署推进高水平对外开放、建设高能级开放强省，实现“省域的浙江”“中国的浙江”“全球的浙江”持续壮大。更在新时代实践中升华为新发展理念的重要内容，推动浙江在开放发展中解决内外联动问题，成为我国坚定推进对外开放的省域样本。浙江上榜“中国民营企业500强”的企业数量连续26年位居全国第一。2024年中国民营企业500强、2024中国制造业民营企业500强、2024中国服务业民营企业100强、2024民营企业研发投入500家、2024民营企业发明专利500家5张榜单，浙江民营企业上榜数均居全国第一。浙江的探索表明，主动服务和融入新发展格局，跳出浙江发展浙江，积极探索内源驱动、外向拓展、内外联动的发展模式，是共同富裕示范区建设的题中应有之义，更是共同富裕示范区建设的重要支撑。

实现全体人民共同富裕呈现一种人类文明的新形态

习近平总书记指出：“我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。”这一重要论述，继承和发展马克思主义社会形态理论，深刻揭示了推动“五大文明”协调发展是中国式现代化的重要内容，也进一步丰富了全体人民共同富裕的内涵。从全球范围看，资本主义发达国家的工业化已经有两三百年的历史，创造了巨大的物质财富，但是普遍面临两极分化、社会撕裂的严重危机。我们所追求的共同富裕，是在生产力高度发达、全体人民共享发展成果基础上，实现人的全面发展和社会全面进步、实现物质富裕和精神富足所呈现出的一种人类文明的新形态。

具备人类理想社会和美好生活的样态特征。习近平总书记指出：“我们坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，着力解决人民急难愁盼问题，让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及全体人民。”实现全体人民共同富裕建立在社会主义制度基础上，强调物质文明与精神文明协调发展，通过消除两极分化缩小城乡区域发展差距，实现全体人民物质生活与精神生活的全面提升，超越了西方以资本为中心的发展逻辑。这既遵循了人类社会发展规律，也顺应了人民群众对美好生活的向往。在社会发展层面，努力实现物质富裕、政治清明、精神富足、社会安定、生态宜人，顺应了人民对文明进步的渴望。让现代化更好回应人民各方面诉求和多层次需要，就能既增进当代人福祉，又保障子孙后代权益，促进人类社会可持续发展。在社会生活层面，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，真正实现以人民为心

中。近年来，浙江大力探索收入分配制度改革，不断缩小城乡基本公共服务差距，实现城乡区域高质量融合发展，坚决防止两极分化。2020—2024年，浙江城乡收入差距持续缩小，城乡居民收入之比从1.96下降至1.83，城镇和农村居民收入水平分别连续第二十四年和第四十年居全国各省区第一。浙江的探索表明，高质量

发展建设共同富裕示范区的过程，就是努力把群众“盼的事”变成党和政府“干的事”、把党和政府“干的事”变成群众“满意的事”的过程，就是让高质量发展可感可知、让共同富裕真实真切、让人民群众获得感、幸福感、安全感充足充盈的过程。

包含实现人自由而全面的发展的所需要的要素。习近平总书记指出：“现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。”社会生产力不断发展，要求生产关系在产权制度、分配机制、劳动关系等方面发生深刻变革，推动全体人民通过辛勤劳动和相互帮助，普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠，更好满足个体对经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需求，最终实现人自由而全面的发展。

近年来，浙江坚持推动经济高质量发展与满足人民群众更广泛需求有机统一，积极探索推动人的全生命周期公共服务优质共享有效路径。在空间流动上，推动劳动力在不同区域间自由择业、灵活就业，深化农业转移人口市民化改革，健全由常住地登记户口提供基本公共服务制度，促进人口有序合理流动，聚力实现人力资源均等化，多措并举推动人口红利向人才红利转变。在要素流动上，深化基本公共服务一体化改革，高标准推进基本公共服务“七优享”工程，进一步优化基本公共服务供给体系，每年部署推进一批民生领域重大项目，走出了从“量的积累”到“质的提升”再到“供需的适配”的发展路径，促进基本公共服务均衡可及、优质共享。浙江的探索表明，共同富裕示范区建设是实现人的全面发展和社会全面进步的必然要求，是加快形成区域城乡一体化格局、“橄榄型”社会结构和“先富带后富”新机制的一场深刻社会变革。

彰显效率和公平、发展和共享、活力和秩序的动态平衡。习近平总书记指出：“坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系”。实现全体人民共同富裕，要求建立涵盖权

利公平、机会公平、规则公平、分配公平等要素的社会公平保障体系，着力破解妨碍社会公平的体制机制障碍，让不同区域的城乡居民享有基本同等的生活水平和质量，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。通过发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、企业优胜劣汰，充分调动和发挥全体人民的积极性主动性创造性，切实把社会主义市场经济的制度优势转化为治理效能。

近年来，浙江立足打造高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、收入分配制度改革试验区、文明和谐美丽家园展示区，全面实施“扩中提低”行动，全省域推进公平竞争政策先行先试改革，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，努力在效率和公平、发展与共享、活力和秩序等多重目标平衡中寻求最优解。浙江的探索表明，共同富裕示范区建设是高质量发展、现代化建设与全体人民共同富裕相互促进、螺旋式上升的过程，是当代中国政治制度、社会文化、社会治理、社会政策等全部社会运行要素统筹推进的实践创造过程，是创造人类文明新形态的有力举措。

实现全体人民共同富裕是高质量发展高品质生活高效能治理的有机统一

习近平总书记指出：“要坚持在发展中保障和改善民生，把推动高质量发展放在首位”“有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策”。这些重要论述，深刻揭示了实现共同富裕必须推动高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策”。这些重要论述，深刻揭示了实现共同富

裕的衡量标准。高质量发展、高品质生活、高效能治理三者相互关联、互为条件、彼此促进，涵盖了人民群众对公平正义、幸福生活、安全感等方面的美好向往，为扎实推进共同富裕指明了实践路径。

高质量发展是实现共同富裕的物质基础。习近平总书记强调：“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展”。物质生活富足是实现共同富裕的首要前提。推动高质量发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，要求在不断做大“蛋糕”的同时分好“蛋糕”，实现居民收入与经济增长同步，为缩小收入差距和实现就业增收提供坚实产业支撑，为改善民生福祉筑牢物质基础。

浙江在推动高质量发展建设共同富裕示范区过程中，深入学习运用“千万工程”经验，统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章，强力打造“县城—中心镇—重点村”发展轴，努力缩小城乡差距、地区差距和收入差距。这些探索实践，有力践行了习近平总书记“要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕”的重要要求，通过坚定不移走高质量发展道路，不断破解发展不平衡、不协调、不可持续问题，避免由于发展失衡造成“一条腿长、一条腿短”现象，着力为实现共同富裕奠定坚实物质基础。

高品质生活是实现共同富裕的目标追求。习近平总书记指出：“要树立战略眼光，顺应人民对高品质生活的期待，适应人的全面发展和全体人民共同富裕的进程”。实现全体人民共同富裕，要把实现人自由而全面的发展作为内在要求和核心价值，整体推进物的全面丰富和人的全面发展。作为人民美好生活需要的具体表达，高品质生活是迈向共同富裕的必然要求，不仅包含物质层面的高品质，更包括精神层面

的高追求。只有想人民之所想，行人民之所盼，不断把人民对美好生活向往变为现实，才能实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，让人民生活更幸福、更美好。

近年来，浙江始终坚持把满足人民日益增长的美好生活需要作为全部工作的出发点和落脚点，推动城乡区域基本公共服务更加普惠、均等、可及，打造共建共享的高品质生活。围绕“有形、有效、有感、有声”覆盖要求，全域推进“15分钟公共法律服务圈”建设，让人民群众享受到更加便捷高效的公共法律服务。等等。这些实践探索，有力践行了习近平总书记“着力解决好人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，扎实推进共同富裕”的重要要求，积极塑造城乡居民现代化生活基本图景，努力让人民群众享有更高品质的生活、共享发展成果。

高效能治理是实现共同富裕的重要支撑。习近平总书记强调：“坚持把完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。”推动国家治理和社会发展更好相适应，是社会主义现代化建设的内在逻辑。高效能治理是以治理的制度化、规范化、科学化、现代化为标准，以人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安为目标，是治理主体、治理客体和治理环境相互联动、不断优化的积极状态。

近年来，浙江坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推出具有浙江特色的基层治理样板和经验，稳步提升基层治理体系和治理能力现代化水平。聚焦网格化管理、精细化服务、信息化支撑，迭代完善“141”基层治理体系，不断提升治理效能。强化韧性治理理念，更加注重依法保障广大群众的创造活力、创新权益，坚持发动群众、依靠群众开展基层治理，着力构建共建共治共享的社会治理格局。坚持和完善平安建设好传统、好做法、好机制，固化提升“智能、无感、动态、和谐”杭州亚运会安保模式，努力建设更高水平的平安浙江、法治浙江。浙江的探索实践表明，推动高效能治理，有效防范化解重大风险，营造人民群众安心放心舒心的社会环境，既是统筹发展和安全的必然要求，也是实现共同富裕的基础性支撑。

（作者为中共浙江省委常委、政法委书记）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

鼓励首创性、集成式探索

以高水平开放推动自由贸易试验区高质量发展

符正平 彭 眇

首创性探索主要是针对进一步扩大开放中的重点难点问题，在监管与服务理念、模式、路径、技术手段与方法、体制机制等方面率先探索具有引领性的举措，并形成可复制、可推广的改革试点经验

在实施自由贸易试验区提升战略过程中鼓励首创性探索，要紧紧围绕推动建设开放型经济新体制、发展新质生产力、畅通国内国际双循环、建设现代化产业体系等重大国家战略需求来谋划，通过“点”上的突破，以新的理念、新的模式、新的路径、新的技术与手段、新的体制机制等，大幅降低制度性成本，提升经营主体满意度和获得感。为此，要发挥基层首创精神，给予一线部门一定改革自主权，并充分保障各类企业的经营自主权，使其能够大胆试、大胆闯、自主改。

具体可在以下方面着力。一是扩大服务业高水平对外开放，积极对接国际高标准经贸规则，率先在自由贸易试验区开放部分领域的业务，关注服务贸易“数字化”和服务贸易支付方式、结算方式的新变化。二是加快构建数据基础制度体系，在统筹开放与安全的基础上，在数据要素确权登记、评估定价、跨境流通等领域积极探索创新，能够适应新形势新要求推动政策创新、制度创新，在更广领域、更深层次开展探索。

数字身份认证制度，推动数字经济和数字贸易规则接轨。三是推进新产业、新领域规则标准制定，积极引导相关企业和行业参与国际规则标准制定，加强跨境电商、新能源汽车、光伏产业、建筑业等行业标准制定，争取将国内规则上升为国际通行规则；引入更多国际标准组织，推动标准体系、行业规则双向衔接。

集成式探索主要是围绕推动贸易投资自由化便利化、促进跨境要素自由流动、加强创新发展等重要领域，加强资源、政策以及业务流程的整合与联动

集成式探索包括制度集成、关键改革开放领域集成、机构或平台集成以及全产业链集成等。在实施自由贸易试验区提升战略过程中鼓励集成式探索，有利于实现从“单一领域”到“综合效能”的转变，体现了更加注重改革系统性整体性的要求。以全产业链集成成为例。全产业链集成主要是从打造世界级产业集群视角，针对特定领域存在产业规模小、产业集聚度不高、制度创新与产业融合发展不够、没有形成产业链优势等问题，开展全产业链制度创新。

在实施自由贸易试验区提升战略过程中鼓励首创性、集成式探索，离不开制度保障。为此，要加大综合改革授权力度，加强纵向的“综合赋权”，鼓励相关部门形成“合奏”。同时，增强风险意识，在健全制度创新容错机制的同时，健全风险识别、评估、预警和防控机制，重点针对数据跨境、金融开放、边境互贸等高风险领域，建立事前、事中、事后的全周期全链条风险管理体系。

（作者单位：中山大学自贸区综合研究院、粤港澳发展研究院）