

浙江宁波厘清乡镇(街道)履职事项权责边界

# 街边事谁管？不再靠打电话“协调”

本报记者 江南

## R干部状态新观察·走进一线探作风

沿街商业楼好好的一面侧墙上，弄出个“破洞”——新开出了一扇不到2平方米的窗户。这件事搁在刘红的心上，已经有一个多星期了。

刘红是浙江省宁波市镇海区庄市街道网格员，在辖区巡检是她的日常工作内容之一。前些天巡检时，她一眼发现问题：明海南路这栋商业楼侧墙新开了一扇窗。原本平整的墙面上，新凿的墙缝清晰而突兀，窗沿的水泥还没干透。

“商业用房擅自改结构，必须问清楚。”当时她就拿出手机，录入了现场照片和位置信息。联系大楼物业后，她找到了开窗的商店店主。

“这墙面突然多扇窗户，多不协调。而且按规定，这种事要先报批才行，不能私自改变建筑外观。”一番交涉下来，店主态度挺好，解释说开窗是想“通风省电”，也答应会自行整改，尽快恢复原样。

可一个星期过去了，窗户还是没封上，刘红只得再次上门。

“您要是自己不处理，我得按程序上报了。”见店主仍含糊其词，刘红打开手机上的基层智治综合应用平台，开始录入信息，提交报送。

通过该平台，街道综合执法队马上接到了处理指令。第二天一早，刘红跟执法人员一起到现场。“这属于违规私自开窗，需要尽快恢复。”执法人员讲得明明白白。

施工期间，综合执法人员到场盯进度，“墙面恢复后，我们会拍照存档，完成执法闭环”。

前些天，刘红再次上门看情况。商户已按期封好了违规开的窗，外观恢复如初，而且商户还安装了新风系统，解决今后室内的通风问题。

在巡检记录上打了个钩，回办公楼的路上，刘红感觉脚步都轻松了不少，“不是事情变少了，而是做事心里有了谱，知道每一个‘球’该怎么接好、怎么处理好。”

基层事务千头万绪，日常面对的情况具体又繁杂。刘红说，有时面对“不许踢皮球”的要求，作为基层网格员，迫切需要有个明明白白的说法和界定，到底“球”该怎么处理。

在街道办公楼的公示栏里，张贴着庄市街道履职事项“三张清单”，让刘红觉得“心里有谱”的依据就来自这里。其中“基本履职事项清单”包括153项，“配合履职事项清

单”有77项，还有“上级部门收回事项清单”198项。

刘红指着“基本履职事项清单”中城乡建设类别的第131条：“做好建设领域赋权事项的执法工作。”此次执法处理破墙开窗的事，清单里说得很明白，对未经城市规划行政主管部门批准，擅自改变住宅外立面、在非承重外墙上开门、窗的，行政处罚的职责在街道。

再看“配合履职事项清单”，第六十条讲城市房屋装修管理，明确了对应上级部门是区建设交通局，其职责包括“受理投诉举报并查证，督促整改落实”；而街道的配合职责，主要是“协助开展日常巡查，发现风险隐患上报部门”“根据执法事项赋权，查处违法行为，落实整改措施”。

“基本履职事项清单”明确了建筑外立面管理是街道的职责，“配合履职事项清单”也明确了区建设交通局的责任，谁都不能推诿。”有18年街道工作经验的“老基层”、庄市街道综合信息指挥室副主任罗宇峰感触颇深。

“以前很怕碰到这种‘开窗开门开洞’的事，处理起来往往转了好几圈，都没找到主要负责单位。”罗宇峰的办公电脑里，还存着十几年前处理类似事件的记录，“那时候，打电话问当时的工商部门，说该找房管部门，问房管部门又说涉及消防，管不了。问题一拖再拖是常事。”

要求基层“不许踢皮球”，先得知道哪些“球”是可以接住的。

清单如何制定？庄市街道党工委组织委员姜峰介绍：“首先要求街道所有干部多讲工作细节，专班按‘一句话讲清一件事’凝练成事项，将街道无力承接的事项建议上交，需要共同完成的纳入配合事项，剩余的能够完全独自承接的作为基本履职事项，最后在市、区帮助下完成编制。”

随着数字化基层治理平台的应用和“三张清单”的推出，像刘红这样的基层工作人员不但知道“应该上报”，还知道“如何上报”。“皮球”滚至脚下，从“接球”到处理好每个“球”，工作流程都有据可依，为基层减负的同时，事项处置平均时效从15天压缩至5天。

“现在‘不该管的事’按清单上交，‘该配合的事’照清单对接，再也不用打十几个电话问‘归谁管’了。”刘红的感受真真切切。



浙江省宁波市镇海区庄市街道网格员刘红(中)到社区了解民情。

王婧摄

## 宁波157个乡镇(街道)编制履职事项清单

从2020年起，针对基层事务职责管理不清，办事多头跑、重复做、效率低等问题，宁波推动构建“县乡一体、条抓块统”模式，厘清县乡职责关系。2024年，宁波系统梳理乡镇(街道)履行职责事项清单，目前，全市157个乡镇(街道)有了自己的“三张清单”。

乡镇(街道)必须全面承担的事项，就是“基本履职事项清单”；以上级部门为主负责、乡镇

(街道)为辅配合的履职事项，写入“配合履职事项清单”；与乡镇(街道)工作关联度不高、专业性技术性较强且基层无力承担的事项，列为“上级部门收回事项清单”。通过“三张清单”，乡镇(街道)能够厘清哪些事该做、哪些事只需要配合做、哪些事交给上级部门去做，一目了然，实现“减负不减为”。

(本报记者江南整理)

**R链接**

## 告别“踢皮球”的内耗与空转

乡镇(街道)处在基层，可以说是事无巨细。事情多不怕，就怕“踢皮球”带来的“心累”。

以前没有“三张清单”，面对某个具体的事情，沟通协调工作非常耗神。特别是那些多头治理的工作，一圈电话打下来，可能还没明确它的主责处理部门是谁。工作效率低下不说，还容易形成“积案”。

现在有了“三张清单”，把本辖区高频出现的400多项具体工作都分门别类进行了梳理，比如违停车辆怎么处理、群租房怎么处理、发

现安全隐患怎么处理，都进行了细化说明。遇到具体工作，一对照“三张清单”，马上就知道干不干、由谁干、怎么干。

没有了“内耗”和“空转”，我们基层干部的负担明显减轻，心理压力也少了很多，能够把更多的时间和精力投入解决群众急难愁盼问题上来，更好地服务发展、服务社会、服务民生。

——浙江省宁波市镇海区庄市街道综合信息指挥室副主任罗宇峰

**R感言**

福建屏南县屏城初级中学加挂“屏南县祥榕中学”校名

## 铭记“清澈的爱”

本报记者 施钰

6月15日，在卫国戍边英雄陈祥榕烈士牺牲5周年之际，他的母校福建省屏南县屏城初级中学正式加挂“屏南县祥榕中学”校名，陈祥榕烈士的母亲姚秋穗受邀共同揭牌。当日还举行了陈祥榕烈士牺牲5周年缅怀祭奠活动，当地少先队员代表与祥榕中学师生代表参加。

2014年9月，陈祥榕到屏城初级中学就读。“屏城初级中学是弟弟的母校，他在这里度过了3年欢乐而又难忘的学习时光，此次屏城初级中学加挂‘屏南县祥榕中学’校名，是对弟弟最好的纪念。”活动现场，陈祥榕的姐姐陈巧钗说。

今年，屏南县的一些人大代表、政协委员提出建议，将屏南县屏城初级中学改为“屏南县祥榕中学”。经协调商议，屏南县政府同意屏城初级中学加挂“屏南县祥榕中学”校名。屏城初级中学(祥榕中学)校长龙主介绍，学校持续开展立体化宣传教育，讲述英雄故事，激发学子爱国之情。

图①：“屏南县祥榕中学”揭牌。

图②：在屏南县革命烈士陵园纪念碑前，肖思远烈士父母的寄语。

本报记者 施钰摄

图③：小朋友在纪念碑前献花。

## 调查研究 凝聚共识

加快传统产业转型升级，发展新质生产力、科技创新是重要抓手。党的二十届三中全会《决定》提出：“强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合，建立企业研发准备金制度，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。”

受中共中央委托，民进中央主席蔡达峰、常务副主席朱永新率调研组赴河南、山东两地，围绕“强化科技创新支撑，加快传统产业转型发展”这一主题开展重点考察调研，并召开座谈交流，就科技创新如何推进传统产业转型发展听取意见建议。

### 深入一线调研，掌握发展实情

如何推动科技创新支撑，加快传统产业转型发展？调研组先后来到山东青岛、泰安、济南，以及河南平顶山、洛阳、郑州等地。从企业展厅到生产一线，从科研院所到座谈会场，调研过程中，每到一处，调研组成员都与相关企业和单位负责人、科研人员深入沟通交流，详细掌握相关科技创新成效经验和发展困境。

步入奥克斯创智物联科技有限公司，调研组实地查看工业互联网平台在家电行业的实际应用场景，认真听取企业开展关键核心技术攻关的部署，了解企业推动科技创新成果转化的具体成效。

黑灯工厂，机械臂高速运转，山东双星集团工业4.0智能化工厂内，一个个生产好的轮胎从这里下线……调研组了解到，2014年以来，双星集团开启“二次创业”，企业以创新为导向，在海内外建立8个研发中心，在全球首创“全防爆”安全轮胎。

在河南双鹤华利药业有限公司，调研组看到，注射剂一体化生产线上，制坯、吹瓶、灌装及封口等多步工序仅十几秒便可完成。调研组获悉，企业强化数智技术赋能，科研成果产业化效果明显，通过智能制造项目的建设，工厂单条生产线灌装速度提升至800瓶/分钟，生产效率极大提升。

走进洛阳轴承集团股份有限公司生产车间，工人正在数控高精密铣齿机上紧张工作。调研组了解到，企业不断加大科技研发投入，积极推动风电轴承、机器人轴承等领域的产品研发，加工能力和产品层次得到进一步提升。

在山东，民进中央调研组还前往浪潮集团、泰开集团等企业开展相关调研，了解企业在加强科技创新、推动自主研发上的成果。在河南，调研组来到郑州大学、龙门实验室等单位调研，详细掌握科研单位在科技成果应用上遇到的阻力与瓶颈。

### 坚持问题导向，把脉创新堵点

科技创新是传统产业转型升级的核心驱动力，加快传统产业转型发展、培育发展新质生产力，必须加强科技创新的引领作用。

“科技创新成果在转化应用过程中有什么堵点？”“企业在吸引人才方面还有哪些不足？”“落产能如何实现高效转化？”梳理问题堵点，了解发展实情，打通科技成果转化“最后一公里”，面对企业、科研机构提出的意见建议，调研组一一记录，分门别类进行梳理。

走进歌尔股份有限公司，调研组与企业负责人面对面交流。公司相关负责人介绍，近5年来，企业累计申请专利3.4万项。为加快绿色低碳转型，近年来，企业开始实施精细化碳排放管理。“企业清洁工艺改造投入较大，希望政府强化财税与金融支持。”公司相关负责人说。

河南平高电气股份有限公司是我国高压开关行业首家上市公司，产品市场占有率保持国内行业领先地位，公司近3年累计研发投入13亿元。调研组了解到，当前高压开关用电阻片、滑动密封等核心部件存在“卡脖子”风险。

“持续完善农机的优机优补、报备更新政策，来推动国产农机装备的加快发展。”“对于废旧轮胎，可以参考家电领域，给予旧换新支持政策。”“进一步推动绿色低碳市场交易，形成绿色转型反向倒逼和正向激励长效机制。”……

座谈会上，有关部门和相关企业代表踊跃发言，为如何强化科技创新支撑，加快传统产业转型发展建言献策，调研组成员认真倾听，详细记录，与企业代表共同探讨发展对策。

### 提炼有效经验，提供决策参考

通过细致观察、深入座谈，调研组广泛吸纳意见建议，认真提炼相关经验做法，梳理未来发展脉络。

强化企业科技创新主体地位，山东着力提升企业创新能力，集聚和优化科技创新资源，支持企业组建创新联合体。去年，全省由企业牵头的重大科技项目比例达到92.7%。同时，为进一步提升企业参与省级重大平台建设比重，山东重点围绕农业与食品加工、制造业材料与化工等传统产业，重组建设了近80家省重点实验室、近70家省技术创新中心，企业牵头和参与建设的比例超过95%。

2024年以来，河南聚焦传统产业领域持续推动关键技术攻关，实施各类重大科技项目280项，支持省财政经费6.4亿元，取得了超千米深井提升成套装备、五轴车铣复合机床高速主轴等多项原创性重大成果，加速实现“卡脖子”领域国产化替代。

如何把握传统产业的战略定位，锚定转型升级的主攻方向？调研组建议，要推动产业向高端化迈进，加强原始创新能力与底层技术创新能力，通过技术创新开发高端产品、新型产品，推动低端制造向高附加值、高竞争含量的方向转变，实现价值链中地位的跃升。

针对企业在国家重大科技项目支持中的话语权和研发主导权不足现状，调研组建议，需要进一步重塑产学研的关系，更好地发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化应用方面的主体作用，强化企业创新要素集聚、统筹、配置能力。

围绕持续优化财税政策，扩大传统产业支持范围，调研组建议，帮助企业拓展融资渠道，在贷款等方面给予传统企业更多的优惠，持续推进产融结合，鼓励金融机构推出更多的创新金融产品，为传统产业转型升级提供资金保障。