

学习  
《习近平经济文选》第一卷  
专家谈

# 全要素生产率大幅提升：新质生产力的核心标志

倪红福

自2023年在地方考察调研时首次提出新质生产力以来，习近平总书记围绕新质生产力的重要意义、重要特征、基本内涵、核心标志及其实践要求、方法论等重大理论和实践问题作出了一系列重要论述。《习近平经济文选》第一卷中多篇文章对发展新质生产力作出重要论述。比如，《什么是新质生产力，如何发展新质生产力》指出，新质生产力“以全要素生产率大幅提升为核心标志”；《确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远》强调，“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力”；等等。这些重要论述，为我们加快培育新质生产力提供了根本遵循。深入学习贯彻习近平总书记关于新质生产力的重要论述，要深刻把握全要素生产率的涵义，加快培育新质生产力，推动我国经济发展尽快实现质量变革、效率变革、动力变革。

## 新质生产力拓展了全要素生产率的涵义

生产力是推动人类社会发展和进步的最终决定力量。马克思指出：“生产力，即生产能力及其要素的发展”。生产力的发展本质上是人的生产能力的发展，并在生产要素的发展中具体表现出来。马克思概括了劳动过程中的简单要素，包括有目的的活动或劳动本身、劳动对象和劳动资料。这三个要素归结起来，就是人的要素和物的要素，即劳动者和生产资料。

习近平总书记关于新质生产力的重要论述，坚持和继承了马克思主义生产力理论的内涵，并结合新发展阶段的要求创新和发展马克思主义生产力理论。习近平总书记在《什么是新质生产力，如何发展新质生产力》中指出：“概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为

为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。”新质生产力是习近平经济思想的重要理论成果，凝聚了我们党统领经济社会发展的深邃理论洞见，标志着我们党对马克思主义生产力理论认识的重大突破和创新，对马克思主义政治经济学作出了重大原创性贡献。劳动生产率是马克思主义生产力理论中的一个重要概念。新质生产力的重大理论创新首先表现为拓展和深化了生产力的内涵和外延，强调了各类生产要素的积极作用，特别是劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变，拓展了马克思主义关于劳动生产率的概念。这一优化组合的质变过程，集中体现为全要素生产率大幅提升。正因如此，习近平总书记提出了全要素生产率大幅提升是新质生产力核心标志的科学论断。从一定意义上来说，全要素生产率拓展了马克思主义关于劳动生产率的概念，新质生产力理论拓展了全要素生产率的涵义。

## 准确把握全要素生产率的概念与测算

作为一个抽象的概念，生产力是指人们在生产过程中利用自然、改造自然和生产物质资料的能力。如何衡量生产力发展水平和质量？在经济学的发展历程中，经济学者们提出了一些具有可测度、可操作性的概念和指标。比如，劳动生产率就是经济学家们常用的衡量生产力发展水平和质量的指标，但这种主要测算单要素生产率的方法由于没有考虑到资本、土地等其他生产要素的作用，常常无法全面衡量生产力的发展。

为了更全面地度量生产效率和生产力发展水平，全要素生产率这一全面反映生产率的指标应运而生。1942年，荷兰经济学家丁伯根提出这一概念。1954年，美国经济学家戴维斯进一步明确了全要素生产率的内涵。1957年，美国经济学家索洛将总产出表示为资本、劳动两种生产要素与“索洛余值”共同作用的结构，并在数量上建立了关于产出增长率、要素投入增长率与全要素生产率增长率的核

算方法，将其称为“索洛余值法”。关于生产率的具体测度方法比较多，但目前最为接受和可操作的衡量指标主要是通过索洛余值法计算的全要素生产率。全要素生产率就是剔除资本和劳动要素贡献之外的不可观测部分，任何影响经济增长且不可观测的因素都可归于全要素生产率。这种处理也导致全要素生产率备受争议，特别是对全要素生产率概念的理解容易存在误区。例如，有的人混淆了全要素生产率增长与技术进步，将全要素生产率增长简单等同于技术进步，而忽视了技术进步以外的其他因素变迁对全要素生产率的影响。此外，测算全要素生产率的方法、数据来源不同，得到的结果也相差较远。因此，需要理性认识全要素生产率，尤其是对通过实证方法计算出的全要素生产率数字要正确解读。

尽管对全要素生产率的测算存在各种争议，但这并不妨碍全要素生产率成为宏观经济领域中研究竞争水平、经济增长与收入等问题的一个核心概念。从经济增长角度来看，全要素生产率等同于实际产出增长与要素投入增长的差值，反映了各国家（地区）的生产活动在一定时间内的效率，即包含技术进步在内的各种因素对经济发展作用的综合反映。资本、劳动等要素投入的变动往往带来的是经济增长在量上的变化，有学者称之为“汗水型增长”；全要素生产率的变动带来的是经济增长在质上的变化，有学者称之为“智慧型增长”。科技创新、结构升级、管理方法、资源配置方式等促进生产力发展的因素，在一定程度上反映在全要素生产率这个指标的测算中。

发达国家经济发展的经验表明，随着工业化进程不断推进和经济持续发展，要素投入量对经济增长的贡献率将不断降低，全要素生产率提高在推动经济新旧动能转换的过程中起着决定性作用。如果全要素生产率不能实现提升，那么经济增长的可持续性将面临严峻挑战。比如，美国、德国等较早进入发达国家行列的经济体，全要素生产率长期维持在较高水平；日本、韩国等之所以能够在战后通过实施一系列宏观政策成功迈入发达国

家行列，推动全要素生产率持续增长在其中发挥了重要作用。相反，一些发展中经济体，如巴西、阿根廷等，正是由于未能实现全要素生产率持续增长，而落入“中等收入陷阱”，难以迈入发达国家行列。一般来看，提高全要素生产率的途径主要有两种：一是通过技术进步实现生产效率的提高，二是通过生产要素的优化组合实现资源配置效率的提高。

改革开放以来，我国既吸纳外国先进技术设备和经验，又持续推进经济体制改革，推动全要素生产率明显跃升。特别是党的十四大提出“我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制”以来，市场在资源配置中的作用显著增强，有效激发并充分释放了各类要素的活力，促进了技术进步和全要素生产率持续提升。

2001年加入世界贸易组织以后，我国加速融入世界分工体系，吸引外部资金和技术大量涌入，并逐步成为全球价值链的重要组成部分，进一步促进了全要素生产率的增长。但2008年国际金融危机后，世界经济开始深度调整，我国经济发展也出现了需求收缩、供给冲击、预期转弱等多重压力，技术进步不足、资源配置效率有待提升、投资效率有所降低以及人口老龄化、少子化等带来的人口红利减弱等问题，造成全要素生产率增长逐步放缓。

2012年后，这些不利因素的影响程度逐渐降低，根本原因在于以习近平同志为核心的党中央坚持从提高经济发展质量和效益出发推动全面深化改革，既深入实施创新驱动发展战略，大幅提升技术进步速率，又坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，着力矫正资源要素配置扭曲，从而大大提高了资源配置效率和公平性，提高全要素生产率。

同时要清醒认识到，目前我国的科技创新水平仍然存在较大的提升空间，在提高供给质量、破除市场壁垒、提升资源配置效率、完善社会主义市场经济体制等方面仍存在难点和堵点，制约着我国全要素生产率的提高。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、

产业深度转型升级催生的，这决定了其“新”主要体现在全要素生产率指标上，也决定了大力发展新质生产力要更加重视全要素生产率的提高。从这个意义上说，不管是传统行业还是新兴产业，只要实现了全要素生产率提高，就是在发展新质生产力。世界经济发展现代化的经历启示我们，未来我国经济发展的重心必须转向大幅提升全要素生产率，加快发展新质生产力。

## 以大幅提升全要素生产率为着力点，加快培育和发展新质生产力

习近平总书记在《什么是新质生产力，如何发展新质生产力》中指出：“新质生产力主要由技术革命性突破催生而。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素”；在《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》中指出：“坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端，完善与新质生产力更相适应的生产关系，塑造发展新动能新优势”。科技创新和资源配置效率改善是大幅提高全要素生产率的重要途径，同时也是加快发展新质生产力的重要方向，必须加快完善科技创新体系，推动形成与新质生产力相适应的新型生产关系。

完善科技创新体系，加快实现高水平科技自立自强。发展新质生产力，科学技术的革命性突破是关键。一方面，要针对产业链供应链关键环节存在的“卡脖子”问题，充分发挥我国社会主义制度的显著优势，破除阻碍企业自主创新能力提升的体制机制障碍，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。发展新质生产力需要

的科技创新主要是原创性、颠覆性技术创新，是要不来、买不来、讨不来的，必须加强基础研究和前沿研究，强化企业科技创新主体地位，提高自主创新能力。另一方面，要加快推进科技成果转化和产业化发展，以科技创新为引领，前瞻谋划布局战略性新兴产业、未来产业，推动传统产业转型升级。加快培育壮大知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好、具有重大引领带动作用的战略性新兴产业，如新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保等产业；未来产业主要是由重大科学革命引发技术革命，并进而推动产业革命所形成的新产业，代表新质生产力发展方向，必须大力实施未来产业孵化和加速计划，积极打造未来技术应用场景，培育发展一大批独角兽企业，加速形成若干未来产业。同时，及时运用科技创新成果推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。

推动形成与新质生产力发展相适应的新型生产关系，大幅提高资源配置效率。新型生产关系是在新质生产力牵引下创新形成的生产、分配、流通、消费过程及其相互关系的总和。构建新型生产关系，需要理顺政府、市场、社会三者之间的相互关系，推动形成政府引导支持、市场有效驱动、社会高效协同的发展格局。加快构建高水平社会主义市场经济体制，是提升资源配置效率进而提高全要素生产率、加快发展新质生产力、实现高质量发展的重要动力，必须处理好政府和市场的关系，完善有利于资源优化配置的体制机制和政策措施。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，充分调动各类经营主体发展新质生产力的积极性、主动性、创造性；更好发挥政府作用，加快户籍制度改革和全国统一大市场建设等，消除各类生产要素自由流动的体制机制障碍，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，切实提升资源配置效率，进而提升全要素生产率；稳步推进制度型开放和高质量共建“一带一路”，协同推进“走出去”和“引进来”，更好联通、利用国内国际两个市场、两种资源，塑造我国国际合作和竞争新优势。

（作者为中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 做关键时刻顶得住的干部

王鑫

越是关键时刻，越需要过硬本领。如今，像战争年代那种血与火的生死考验少了，但具有新的历史特点的伟大斗争仍然继续。破解高质量发展难题、有效化解基层矛盾、应对各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件……干部仍时时面对着各种错综复杂的风险挑战和斗争考验。广大干部必须磨砺能担事的铁肩膀、能啃硬骨头的真本领。这需要在平时勤学习、多调研，不断充实“知识库”“工具箱”。把功夫下在平时，关键时刻才不会头脑空白、手足无措。多到条件差、困难大、矛盾多的地方去，承担急难险重任务，勇于与矛盾困难“过招”。还要掌握成事的科学方法，解放思想、敢闯敢试、勇于开拓，但不能只凭一腔热血蛮干硬冲，而要把发挥顶层设计的指导作用与发挥基层积极性主动性创造性结合起来，学会用改革创新的办法破解发展难题。

关键时刻经得起考验，方能担当重任。面对新形势新任务，广大干部奋勇争先、挺膺担当，但仍有个别干部存在精神缺“钙”、斗志萎靡、本领不强、韧劲不足等问题，导致在关键时刻掉链子。如何培养更多在关键时刻顶得住的干部，让他们脱颖而出？这需要不断改进和完善干部培养选拔机制和工作。在科学培养上下功夫，抓好理论武装、实践锻炼和党性教育，引导干部树立正确政绩观，把干部放到改革发展的第一线、艰苦复杂的环境、关键吃劲岗位历练。在考察使用上下功夫，注重考察干部在关键事、关键时的具体表现，大力选拔具有顽强斗争精神、能扛硬活打硬仗的干部，健全能上能下的选人用人机制，推进干部能上能下常态化。在关心激励上下功夫，加强对敢于斗争、善于斗争的干部的激励保护，不求全责备，充分激发广大干部爱拼敢赢、攻坚克难的热情和干劲，激励其创造更多经得起历史、实践和人民检验的业绩。

思纵横

## 开展服务 提升保障 培育文化

# 以建设生育友好型社会推进人口高质量发展

许世存 季岩

人口高质量发展是中国式现代化的有力支撑，关乎亿万家幸福安康、关乎中华民族世代永续。习近平总书记高度重视人口高质量发展和生育政策保障工作，强调要“推动建设生育友好型社会”。党的二十届三中全会《决定》提出：“完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。”2024年10月，国务院办公厅印发《关于加快完善生育支持政策体系的若干措施》，为推动实现适度生育水平、促进人口高质量发展提供有力支撑。推动建设生育友好型社会，是积极应对我国人口发展新形势、推进人口高质量发展的必然要求和重要举措。

全面开展生育友好型服务。推进人口高质量发展，需要形成更高的人口整体素质、适度生育水平和人口规模，打造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。人口总量充裕是人口高质量发展的基础性因素，人口总量是否充裕要以基本国情为判断依据，即能否满足国家实现现代化的基本需要。当前，我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等趋势性特征。在此背景下，必须进一步完善生育支持政策体系和激励机制，全面开展生育友好型服务，提升适龄人口生育意愿。

新时代以来，我国的生育政策已转向结构优化性策略，围绕经济支持、亲职福利、公共服务和社会保障等健全人口发展支持和服务体系。在生产生活高度社会化的背景下，生育对于物质生活基础、社会支撑性条件具有深度需求，需要兼具全面性、整体性与协同性的服务体系，从根本上解决以生育为核心的系列民生问题。开展生育友好型服务的关键在于坚持全面性原则，不仅服务群体和服务内容要全面，服务过程也要全面。具体而言，生育友好型服务既包括对育龄妇女的生育补贴、生育休假、生殖健康等服务，对儿童的托育服务、医疗服务和青少年的生殖健康教育服务，对孕妇配偶的陪产假、育儿假服务；又包括对灵活就业人员、新就业形态人员的生育保险服务，以及针

对特定人群的辅助生殖技术服务。从服务过程看，立足于全生命周期，从强化生育服务支持，到优化育幼服务体系建设，将支持性服务贯穿生育过程的各个环节，构建集妊娠、生产、营养、育为一体的全过程生育服务体系。

系统提升生育友好型保障水平。人口系统是一个包含人口数量、质量、结构等要素的复合型系统，人口生育问题与社会经济问题相互联系、相互依存，存在系统性关联。我们要用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点看待人口问题、谋划人口发展，注重把握人口各要素之间，以及人口与经济社会环境等的相互关系，将生育友好型社会建设与人民美好生活需要紧密结合起来，以系统提升生育友好型保障水平推进人口高质量发展。

人口高质量发展的本质在于促进人的全面发展。健康是人们追求美好生活和实现人生价值的基本支撑。习近平总书记指出：“人民健康是社会文明进步的基础。拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力。”增强生育保险保障功能，提高生育医疗服务水平和儿童医疗服务水平，能够为建设生育友好型社会提供良好的医疗保障，筑牢人口高质量发展的健康基石。人口素质优良是人口高质量发展的着力点，基础教育作为国民教育体系的根基，为提高全民族人口素质奠定坚实基础。以优化区域教育资源配置、促进学前教育普及普惠发展、推进义务教育优质均衡发展、完善覆盖全学段学生资助体系为实践依托，强化生育友好型社会的基础教育保障，对于全面提高人口整体素质、推进人口高质量发展具有重要作用。

人口高质量发展的本质在于促进人的全面发展。健康是人们追求美好生活和实现人生价值的基本支撑。习近平总书记指出：“人民健康是社会文明进步的基础。拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力。”增强生育保险保障功能，提高生育医疗服务水平和儿童医疗服务水平，能够为建设生育友好型社会提供良好的医疗保障，筑牢人口高质量发展的健康基石。人口素质优良是人口高质量发展的着力点，基础教育作为国民教育体系的根基，为提高全民族人口素质奠定坚实基础。以优化区域教育资源配置、促进学前教育普及普惠发展、推进义务教育优质均衡发展、完善覆盖全学段学生资助体系为实践依托，强化生育友好型社会的基础教育保障，对于全面提高人口整体素质、推进人口高质量发展具有重要作用。

手，完善建设生育友好型社会的就业保障，有助于缓解女性孕期健康与职业发展的矛盾，实现人口发展、社会生产与职工权益的有机平衡，进一步促进人口高质量发展。

积极培育生育友好型文化。生育友好型社会建设是一个长期过程，离不开文化的引领、浸润与凝聚作用。习近平总书记强调：“要积极培育新型婚育文化，加强对年轻人群恋观、生育观、家庭观的引导”。积极培育新型婚育文化，是营造良好生育氛围的时代举措，也是社会主义先进文化建设的重要内容。

婚育文化由经济基础决定并随着经济社会发展而变化。培育新型婚育文化，既要实现对中华民族优秀婚育文化的历史赓续，又要树立符合社会主义核心价值观的鲜明导向。从内容上看，新型婚育文化主要由新型婚恋文化、生育文化和家庭家教家风文化构成，包括摒弃陈规陋习、崇尚文明简约的婚俗文化，提倡适龄婚育、优生优育的生育文化，以及代际和谐、性别平等、夫妻共担育儿责任等社会主义家庭文明新风尚。在培育生育友好型文化的过程中，要强化宣传引导，注重人口和生育政策宣传解读、人口国情国策教育、人口高质量发展宣传教育，并将相关内容纳入国家基础教育体系。依托大中小学思政课，从马克思主义婚恋观、生命观、家庭观出发，引导当代青少年树立积极的婚恋观、生育观、家庭观。构建多元化传播场景，以丰富新颖的形式传递科学的生育健康知识，营造生育友好的社会环境，为推进人口高质量发展注入持久力量。

（作者单位：吉林大学东北亚研究中心、哈尔滨工业大学马克思主义学院）

专题深思