

# 加强食品安全全链条监管 全力守护“舌尖上的安全”

罗文

食品安全是民生之本、发展之基，不仅关乎人民群众身体健康和生命安全，更是全面建设社会主义现代化国家的重要保障。习近平总书记强调：“用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众‘舌尖上的安全’。”

前不久，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步强化食品安全全链条监管的意见》（以下简称《意见》）正式印发，这是食品安全发展史上里程碑式的大事，标志着我国食品安全治理迈入了统筹全链条、全周期、全要素的新阶段。

深入贯彻落实《意见》精神，进一步强化从农田到餐桌的全链条监管，不仅是践行“人民至上、生命至上”理念的必然要求，更是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要实践。

## 推动食品安全向系统治理升级

强化全链条监管是落实“四个最严”的有力举措。《意见》以全链条监管为切入点，将“四个最严”要求贯穿于食品生产、流通、储存、消费各环节，推动食品安全治理从事后处置向事前预防延伸、从局部管控向系统治理升级。通过全链条环环相扣，实施严格监管，才能真正压实各环节主体责任，确保食品安全治理不留死角、不存盲区，有效实现预防为主、风险管理、全程控制。

强化全链条监管是适应食品安全新形势的迫切需要。随着数字经济快速发展，食品产业形态加速向生产数字化、流通网络化、消费场景化转型。网络订餐、直播带货、私域电商、社区团购等新业态的涌现，对分段式、属地化的传统监管模式提出了严峻挑战。《意见》蕴含“全程穿透、技术驱动”的监管理念，目标就是整合部门合力，实现依托人工智能建立动态风险预警模型，对高风险品类、重点区域等实施全天候、全要素监测和智能研判，推动监管从被动应对向主动防控转型，旨在构建部门之间互通、线上线下

融合的监管体系，为食品新业态规范发展提供制度支撑，彰显监管政策的前瞻性和适应性。

强化全链条监管是防范复杂风险的必然要求。食品安全风险具有跨区域、跨环节、跨领域传导的复杂性，传统分段监管模式易导致职责交叉、监管空白等问题。近年来，农兽药残留超标、非法添加、虚假宣传等方面问题仍然存在，直播电商、连锁餐饮等方面新问题不断出现，亟须构建覆盖全链条的更加严密的风险防控体系。《意见》通过强化部门协同、信息共享、责任共担，推动形成源头可溯、过程可控、风险可防、责任可追的监管闭环，有利于解决监管协同不足、信息互通不畅等痛点，为防范复杂风险提供了系统性解决方案。

## 准确把握全链条监管的关键举措

针对监管盲区创设了崭新制度。《意见》对食品运输、寄递配送、跨境电商等领域存在的监管空白，创设了适应产业发展的监管规则。一是建立散装液态食品运输准运制度，规范运输环节风险管控，明确运输工具技术标准、从业人员资质要求，实施“专车专用、一车一档”管理。二是完善食品寄递安全防控机制，强化网络订餐配送责任链条，要求寄递企业落实收寄验视制度，推行配送环节温湿度实时监控，防范食品污染变质风险。三是健全进口食品风险联防联控体系，实施跨境电商负面清单管理，明确禁止进口高风险品种类，压实平台质量安全审核责任。这些制度填补了传统监管的空白，为食品行业和新业态健康发展划清了底线、明确了方向，体现了包容审慎与底线思维相结合的治理理念。

针对部门协同强化了无缝衔接。《意见》系统梳理部门职责，重点强化三方面协同：一是健全食用农产品准入准出衔接机制，推动农业农村部门出具的承诺达标合格证与市场监管部门市场准入数据互联互通，打通

食用农产品流通追溯堵点。二是建立集中用餐单位多部门联合监管制度，由教育、民政、卫生健康、市场监管等部门协同制定学校、养老机构、医疗机构食堂建设标准，实现食材采购、加工制作、分餐配送全流程责任闭环。三是构建进口食品“四位一体”风险防控体系，推动海关口岸检疫、市场监管流通追溯、卫生健康风险监测、农业农村源头评估的无缝衔接。通过跨部门协同机制的深化，推动食品安全治理从单一监管向综合治理转型，形成信息共享、风险共防、责任共担的治理格局。

针对相关主体明确了监管规范。《意见》突破传统监管对象局限，将运输、贮存、配送等环节主体纳入监管体系。一是推行食品运输电子联单管理，要求运输企业实时上传车辆轨迹、温湿度数据，实现运输过程透明化、可视化监管。二是实施第三方仓储服务备案制度，明确仓储企业定期自查义务，杜绝非法贮存、篡改保质期等违法行为。三是压实外卖平台配送环节卫生标准，要求配送箱每日消毒、餐食封签全覆盖，确保餐食安全送达消费者。通过全链条责任延伸，形成主体全覆盖、过程全管控的治理态势，有效解决责任链断裂问题。

针对重点领域作出了专门规定。《意见》对民生关切的热点问题，分类施策、精准发力。一是建立肉类产品检疫信息化系统，推动电子化动物检疫合格证明与肉品品质检验合格证“双证”联网管理，实现屠宰、运输、销售全流程可追溯。二是强化网络订餐平台资质审核，推广“互联网+明厨亮灶”可视化监管，要求平台对入驻商户实施动态信用评级；完善网售食品备案公示制度，明确直播带货食品经营者资质公示义务，完善违规商品下架召回机制。三是健全校园食品安全管理制度，推动大宗食材集中采购、校长陪餐、家长监督等制度落地，构建政府监管、学校主责、社会参与的共治体系。这些举措直击治理难点，明确重点领域监管要求，体现了以问题为导向的治理智慧。

## 切实提升食品安全治理能力

完善配套制度，强化法治保障。推动食品安全法及其实施条例修订，将全链条监管创新举措转化为法律规范，为监管执法提供刚性约束。推动相关部门完善落实全链条监管的各类配套制度，加快制定网络食品销售、跨境电商监管等细则，明确技术标准与操作规范，细化新兴业态准入条件、过程监控、退出机制等要求，确保监管有法可据。

深化协同联动，凝聚监管合力。充分发挥国务院食安办统筹协调作用，健全跨部门会商、联合执法机制，针对肉制品、农村假冒伪劣食品、校园食品等重点领域开展专项整治。建立食品安全信息共享平台，整合部门监管数据，实现风险线索实时推送、处置结果及时反馈。通过常态化协作，构建协同、协作、协调工作格局，切实提升全链条监管实效。

加强督查考核，压实各方责任。推动地方严格落实党政同责要求，将全链条监管纳入考核体系，充分发挥考核“指挥棒”作用，确保各级食品安全责任落实到岗到人。严格落实“四个最严”要求，加大日常监管巡查和督查考核力度，推动《意见》各项制度措施全面落实，对失职渎职行为严肃追责问责，形成责任闭环。

强化支撑保障，提升治理效能。加快建设国家食品安全公共技术支撑平台，加强各级食品安全监管基础设施建设。完善食品安全科技创新体系，加快信息化技术应用创新，综合运用人工智能新技术，赋能食品安全监管全链条、各环节，促进监管执法智慧化水平全面提升，切实提升食品安全治理能力。

食品安全责任重大。我们要以“时时放心不下”的责任感和钉钉子精神狠抓落实，着力构建覆盖全链条的现代化监管体系，推动制度优势转化为治理效能，切实筑牢食品安全防线，让人民群众吃得放心、吃得安心，为推进中国式现代化筑牢民生安全基石。

（作者为国务院食安办主任，市场监管总局党组书记、局长）

## R 经济聚焦

在浙江海宁市讴潮服饰有限公司直播间，主播正在手机屏幕前展示一款新皮衣。一行弹幕弹出：“你家衣服为什么比其他家同款贵？”主播翻开衣服吊牌，扫描上面的二维码，显示出外观设计专利证书：“这件衣服款式由我家原创，大家注意别买到假货。”

在海宁市，每件取得外观设计专利授权和版权登记的原创设计服装，都可以申请使用“知源码”。消费者扫码就能获得专利证书、设计人信息等。

## 派发2.6万个“知源码”，实现一物一码绑定关联

目前，海宁市已有620余家服装企业注册成为“知源码”用户，实现一物一码绑定关联，派码量超过2.6万个。2023年起，全市全面实施“时尚产业知识产权全链保护服务”改革，建立知识产权快速维权中心（以下简称“快维中心”）。企业如果发现盗版行为，可以进行举报，由快维中心专职人员进行专业对比，出具是否侵权的意见。

“服装季节性强，锁定抄袭、调查取证需要花费较长时间，等到法院打官司时，衣服早已过季。”浙江聚丰时装有限公司副总经理郑巨河说，“现在有了快维中心，2023年以来我们已经维权十几次，有效保护了自己的知识产权。”

自2022年11月正式运行至2024年底，快维中心为企业提供判定及检索咨询意见80余件，成功调解知识产权纠纷案件484件。

由于外地销售、网上销售的抄袭侵权在本地无法解决，2024年，海宁皮革城牵头成立时尚产业知识产权联盟。“联盟筛选案例委托给专门的第三方律所，以风险代理、办结分成的方式，帮企业到外地维权。”海宁市市场监管局知识产权科科长赵苏良说。

## 设计师需求快速增长，七成以上服饰企业拥有专职设计师

为支持原创，海宁皮革城特别规定，把侵权情形写到商户年度租赁合同当中，商户反复抄袭、屡教不改者，将面临扣除保证金、停止营业等处罚。

“很多国际知名品牌在海宁代工，这里生产能力强，但欠缺品牌和设计。只有支持原创，才能不断向全球时尚产业链条上游跃升。”海宁中国皮革城经营管理有限公司总经理朱忠平说。

“我做衣服有20多年了，听说海宁的知识产权保护做得不错，于是把企业迁到这里。”一家服装生产企业负责人徐建平说，自己企业有设计师，每年也会跟第三方设计师买断款式，2024年独家买断的款式数量增加了三成。

“设计是服装产业的关键环节。坚持以自主原创提升产品附加值，才能促进行业百花齐放。”朱忠平说。2024年，海宁皮革城装修的商铺比2023年多了230多家，七成以上是老商铺重新装修，并且开始展示更多新款。同时，企业对设计师的需求量也在快速增加。

海宁已累计吸引近万名设计师、制版师等专职设计人员，全市服饰企业中拥有专职设计师的占70%以上。海宁丰欧服装设计有限公司负责人刘颖晓静说，从设计到制版、样衣、面料等一系列环节，每件款式研发成本基本在8000元左右，公司每年设计约1200款，设计费用达上百万元。“原创设计得到保护，有效保障了企业合法权益，大家底气更足了。”刘颖晓静说。

## 不再担心被抄袭，企业不断推出“好设计”

“曾经的抄袭侵权行为已经基本不见，最有获得感的肯定为企业。”郑巨河说，这让企业对推出新款、加大营销力度的信心大增。

随着专利保护理念深入人心，商业合作发挥的作用越来越大。相当一部分侵权纠纷，在知识产权管理部门的积极调解下，通过将侵权赔偿金转为下一年度设计公司合作意向金的方式得到快速化解。刘颖晓静说：“2023年因侵权赔偿过我们的企业，到了2024年有九成都成了我们的合作客户。”

吴女士2023年曾侵权一家设计企业的原创款式，当时双方经调解协商确认，以3万元购买设计企业新年度产品设计的办法解决纠纷。2024年，吴女士不仅按当初约定在该设计企业拿到了具有专利权的设计款式，还追加了数个最新设计款式并与设计企业签订专利许可协议。“我们做服饰批发，每年定款至关重要。有专利就有定价权，如果选到爆款，在专利保护下能多卖至少一到两个月，取得可观利润。”吴女士说，自己也逐渐成为专利保护的支持者。

良好的知识产权保护，让企业心无旁骛、更加自信地推出“好设计”。2024年起，一批最早感受到外观设计专利保护优势的设计企业，开始积极尝试设计款式权属独家定制、外观设计专利合作入股等新销售手段，取得了可喜成效。“生产企业逐渐摈弃仿冒、拼价格老路，认可设计的价值、认可设计师的作品，我们现在特别有信心！”刘颖晓静说。

截至5月末

## 我国外汇储备规模为32853亿美元

本报北京6月8日电 （记者葛孟超）国家外汇管理局统计数据显示，截至5月末，我国外汇储备规模为32853亿美元，较4月末上升36亿美元，升幅为0.11%。

2025年5月，受主要经济体财政政策、货币政策和经济增长前景等因素影响，美元指数小幅震荡，全球金融资产价格涨跌互现。汇率折算和资产价格变化等因素综合作用，当月外汇储备规模上升。我国经济持续回升向好，经济发展质量稳步提升，为外汇储备规模保持基本稳定提供支撑。

本报驻美国记者 吴 燕

## 从「拼价格」走向「拼设计」

本报记者 顾春

浙江海宁强化保护服饰企业知识产权



6月8日，位于宁夏的宁国远灵武100万千瓦光伏复合项目330千伏输变电工程线路全线贯通。该项目线路贯穿银川市灵武市及吴忠市盐池县，全长36公里。项目建成后，将为宁夏绿色能源高效利用作出积极贡献。图为位于该工程线路起点的灵武330千伏升压站。

新华社记者 王 鹏 摄

## 北京为高校毕业生筹集近15万套(间)优惠租房房源

本报北京6月8日电 （记者李建广）近日，2025年“毕业季租房服务进校园”系列活动首站在中国地质大学（北京）正式启动。活动首批筹集房源近15万套（间），涵盖市场化房源、保租房、人才公租房、青年公寓等多类型房源。其中，保障性租赁住房约3万套（间），房源规模较往年大幅提升。这是北京市连续7年开展服务毕业生租房活动，房源将持续动态更新。

活动参与企业将提供差异化优惠措施，包括佣金或服务费打折、租金月付、押金减免、赠送保险等，以及搬家、维修、保洁等全流程服务。部分房源纳入北京住房公积金管理中心试点的“直付房租”服务范围，通过专户管理住房公积金，实现租金缴纳与公积金提取的无缝衔接。

## 广州发布海洋政产学研交流平台

本报广州6月8日电 （记者罗艾桦）近日，在首届广州海洋科技创新产业发展大会上，广东省广州市规划和自然资源局（广州市海洋局）发布了自主研发的海洋政产学研交流平台——“广海汇”。该平台系统整合了企业、政策、土地、投融资和产学研用五大资源库，以推动海洋技术创新链、产业链、资金链、人才链“四链融合”，精准撮合技术、资金、科研、人才和需求，实现产学研信息一键触达。

位于辽宁大连瓦房店市的沙山海域，潜水员浮出海面，待命的捕捞船随即靠近，把人拉上船来。随后，个头饱满的新鲜海参从筐中倾倒而出……每年5月中旬至6月底，是大连海参的捕捞季节。随着沉睡数月的海参渐渐苏醒，大连全市九大产区的捕捞工作也拉开帷幕。

2024年，大连海参养殖面积达218万亩，产量8.2万吨，占全国总产量的近29%。海参育苗、养殖、加工、销售全产业链年产值超300亿元，带动就业超30万人。

小海参如何撬动300亿元产业链？

“我们以良种选育、现代化生态养殖、精深加工技术为突破，推动海参产业实现量质齐升。”大连市海洋发展局副局长秦强说。

在大连海洋大学现代水产苗种繁育中心，围绕海参增产、抗逆、提质等方向选育出的新品系正处于不同的迭代期。“我们在海参原种的基础上，通过人工选育等手段，培育出具有更优良经济性状的养殖品种。”大连海洋大学国家级刺参遗传育种中心主任常亚青介绍，大连在良种培育领域起步较早，他和团队选育的“水院1号”成活率、生长速度比原有品种提高30%以上。

大连加强海参种质资源保护利用，促进“产学研用”融合发展，明确以奖代

## 辽宁大连推动育苗、养殖、加工等环节创新发展

### 小海参撬动超300亿元产业链

本报记者 胡婧怡

补鼓励水产原良种场建设及新品种认定。目前，全市建成国家级刺参原种场1家、刺参种质资源场2家，省级刺参良种场13家。

大连市普兰店区平岛国家级海洋牧场，3.75万亩的海面之下，冷暖流交汇带来丰富的营养物质和藻类，为海参生长提供了充足的天然饵料。“我们通过投放人工鱼礁增殖海藻，同时利用物联网实时监测水下环境和水质情况。”大连鑫玉龙海洋生物种业科技股份有限公司总经理魏东介绍。

为有效匹配市场需求，大连推动建设32个国家级海洋牧场示范区，同时积极开展绿色、有机认证的宣传、培训和技术指导服务，提升产业质量标准和经济价值。目前，大连海参绿色食品认证生产面积8.31万亩，有机食品认证生产面积29.7万亩。

加工能力是制约海参产业发展的重

要因素。在辽参集团标准化加工厂内，

新鲜海参从捕捞到加工实现了无缝衔接，清洗、去脏、蒸煮、盐渍、速冻等工序一气呵成，高度自动化和协同化的加工产线可日加工鲜海参70万斤。

拿起一罐即食鲜炖海参，扫描上面的溯源码，从育苗、养殖到加工的全过程日志和专业检测报告便呈现出来。辽参集团品牌发展中心总监于金魁说：“消费者不仅追求好吃，还要吃得放心。”

发展精深加工，推动行业标准化规范化发展。目前，大连已拥有海参精深加工企业50余家，加工产品已形成盐渍海参、干海参、即食海参等4大类十几个品种。

今年5月，大连发布海参产业高质量发展三年行动计划，内容涵盖种业提升、标准完善、数字化转型、信用体系建设等10项行动。“我们要以科技为引领，将质量为先理念贯穿海参产业链条，为产业发展注入强劲动力。”大连市副市长周振雷说。

本报驻大连记者 刘颖晓静