

上海推进城运网格、综治网格、党建网格等“多格合一”解决基层治理难题

# “阿大葱油饼”焕新记

本报记者 巨云鹏

## 因干部状态新观察·走进一线探作风

下午两点，午餐时间已过，上海市静安区石门二路上，“吴根存阿大葱油饼”的招牌下还排着长长的队伍。

“阿大”吴根存在上海颇有名气。他做了30多年的葱油饼，一度是上海街头小吃中的“顶流”。直到3年前老店歇业，“阿大葱油饼”才渐渐淡出人们的视线。

年近七旬的“阿大”坐到店门口休息，厨房里忙碌的，是他的儿子吴志勇。

“想把老爸树起来的品牌再做起来，把葱油饼的手艺传承下去。”摘下帽子、口罩，脱掉围裙，吴志勇满头大汗。曾是个有点蒙的。吴志勇说，葱油饼要好吃，需要烤和炸，自然产生油烟。店铺开业前，已经做了准备，安装了油烟净化设备、排烟管道。

“阿大葱油饼”回来了！”随着刚出炉的葱油饼照片、视频在网上热传，新店门前迅速热闹了起来。顾客络绎不绝，店里只得贴出提示：每人限购5只。

生意红火令人欣喜，可没成想，紧接着就收到不少投诉。

4月底，周边商户、居民接连反映：店里的油烟乱排，影响正常经营、生活；马路上排队顾客有时太多，堵住人行道，阻碍交通。

“街道干部来找我时，我是有点蒙的。”吴志勇说，葱油饼要好吃，需要烤和炸，自然产生油烟。店铺开业前，已经做了准备，安装了油烟净化设备、排烟管道。

“周边商户和居民的日常生活不能受影响，店铺也要正常经营，两方利益如何平衡？”在石门二路街道党群办主任何叶看来，面对难题，像吴志勇这样的小店经营者难免一头雾水。“不同职能部门都是‘穿制服’的，谁的职责具体是什么，该找谁解决，他们未必清楚。”何叶说。

何叶的另一个身份，是石门二路街道南京西路第一综合网格工作站站长。随着上海推进城运网格、警务网格、综治网格、党建网格等多种网格“多格合一”，她所在的综合网格，正承担着打破条块分割、层层壁垒的责任。

“阿大葱油饼”的油烟排放和门前秩序管理问题，成为网格要重点解决的难题。

街道管理与综合执法部门上门实地勘查后，发现油烟扰民的症结出在排烟管的高度上，高度不够，油烟就顺着店铺招牌的缝隙飘到了邻居家中。而门口人行道的拥堵，除了排队顾客多，非机动车停放不规范也是原因。

“光指出问题不行，重要的是帮‘阿大葱油饼’一起解决问题。”石门二路街道党群服务中心负责人何涵卿告诉吴志勇不用担心，各部门会一起帮他想办法。

综合网格立即组织召开党建联席会议，召集静安区生态环境执法大队，石门二路街道市场、综合执法等部门集体“会诊”。

各部门讨论认为，针对油烟问题，最佳方案就是改烟道，把排烟管增高到屋顶，同时留一个检测口，便于后期对油烟排放进行动态监测；针对门前秩序，需要引导排队顾客，疏导非机动车等的停放。

“药方”有了，各单位很快行动起来。

解决油烟扰民。吴志勇、装修公司负责人、街道综合执法队工作人员建了一个微信群。吴志勇说，装修公司设计的排烟管改造方案直接发在群里，综合执法队工作人员认可后再制作安装，确保合规有效，避免返工。“店铺周边的油烟味明显小了。”何涵卿连续去了几次店里，实测变化明显。

规范门前秩序。在综合网格的协调下，“阿大葱油饼”周边街区党支部、居民区党组织、派出所等轮番安排力量对店铺门口的顾客进行秩序引导，消除安全隐患；同时，街道协调人员，将店铺周边区域的共享单车引导至别处停放。多部门齐抓共管下，店铺门口交通显著通畅起来。

从接到群众投诉到完成整改，前后不到一个星期。

“一天不解决好问题，就会持续影响店铺的经营，也干扰到周边群众的生活。”何叶说，综合网格开会，没有官话套话，直接谈难点、想办法，“过去分散的各部门力量形成了合



“阿大葱油饼”店铺前排起长队。

受访者供图

力，奔着问题去，力争高效解决治理中的三跨（跨部门、跨行业、跨领域）‘难题’。”

“我们推动网格管理向以管理服务并重、社会主体多元共治、更大范围更深层次各方利益协调的网格治理演进。”上海市委社会工作部基层治理指导推进处处长陈城说，通过“多格合一”，就是要进一步完善城市基层党

的组织体系，强化基层党组织功能，真正为群众办实事、解难题。

“阿大葱油饼”招牌下，“阿大”边休息边张望着忙碌的儿子。何叶与何涵卿走到他身边蹲下交流，“觉得我们这里怎么样？”

“蛮好的，蛮好的。”“阿大”连连点头，“有这么多人支持我，肯定要好好做下去。”

## 上海已形成 865 个综合网格

今年1月，上海印发《关于坚持党建引领推进“多格合一”不断探索超大城市基层治理新路的意见》，提出要深入践行人民城市理念，推行党建引领网格治理，促进各层级上下联动，形成齐抓共管合力，提升城市治理整体效能。

自党建引领网格治理工作启动以来，上海综合网格划分标准进一步明确，将城运网格、警务网格、综治网格等多种网格“合一”，以党建为引领，强化综合网格牵头抓总、力量整合、责任落实等功能，在不打破原有管理执法运行逻辑、不改变原有权责归属的前

提下，全面整合基层力量，推进条条协同、条块联动和政社互动，形成城市基层治理合力。

如今，上海全市已形成865个综合网格，网格长和网格工作力量均已配备到位。同时通过党建联席会议的形式，将区域内各类群体凝聚在一起，解决“三跨”问题，动员各方力量参与基层治理。各条线部门已派驻或下沉网格工作力量1.7万余人。目前，上海865个综合网格都设定了一个“三跨”难题，作为网格工作的攻坚任务开展。

### 链接

伴随上海“多格合一”工作的开展，我有了一个新身份：新泾镇第五综合网格网格长。

今年4月，我们收到长宁区盲人协会的一份建议，反映网格内的淞虹路地铁站附近存在盲道中断的情况。实地走访发现，盲道“各管一段”问题确实存在。

这是一个典型的“三跨”问题。地铁运营方、城市人行道建设管理方、商场是不同领域的不同单位，地铁站周边区域不大，但权属划分复杂，想要协调一致并不容易。我们以党建联席会议的方式，召集相关权属单位及职能部门，共同研究盲道的规划建设、施工可行

## 从群众需求入手解决“三跨”难题

性和工期等关键问题。靠着“一事一议”的决策机制，拿出各方认可且具体可行的解决方案。一个月时间，淞虹路站5个出入口及无障碍电梯区域的盲道实现贯通。

基层工作中，干部时不会遇到“三跨”难题。通过“多格合一”搭建的综合网格平台，统筹各方力量，把过去要到一个个部门跑的事，放在同一个平台上共同研究解决，以“应用场景”代替条线分割，从群众需求入手解决难题，更好地回应群众的诉求和期盼。

——上海市长宁区新泾镇副镇长徐盛

### 感言

## 大地『油画』

近年来，河南焦作孟州市将建设安澜黄河、生态黄河、美丽黄河与发展特色种植有机融合，实现了滩区农业高质量发展。

图为6月4日，孟州市南部黄河岸边，万亩高标准农田色彩斑斓。

白水平摄  
(影像中国)



## 因新闻看法

5月11日，一架从长沙飞至昆明的航班在抵达昆明长水机场后，一名在应急过道就座的25岁男子，擅自打开应急舱门，导致机上乘客滞留20多分钟后才安全走出飞机。云南省公安厅民用机场公安局昆明长水机场航站区派出所依据治安管理处罚法相关规定，对该男子处以行政拘留13日的行政处罚。

为了确保应急舱门在特殊情况下能够被妥当使用，航空公司通常在乘客办理登机牌时告知应急过道的乘客相关注意事项，乘

## 擅自打开飞机应急舱门，要负什么责任？

本报记者 杨文明

客登机后，乘务人员也会再次要求乘客签字确认。调查显示，该乘客在飞机飞行过程中曾阅读机上的应急舱门操作材料，乘务员还曾跟乘客确认是否有疑问。“为了避免应急舱门因乘客误操作被打开，把手外面有塑料罩，打开也需要一定技巧。”云南省公安厅民用机场公安局法制支队支队长汪洪涛说，因

此无法认定该乘客是因不知情、误操作而打开的应急舱门。

擅自打开飞机应急舱门，可能承担何种法律责任？

汪洪涛介绍，根据《中华人民共和国治安管理处罚法》第三十四条第一款规定，盗窃、损坏、擅自移动使用中的航空设施，或者强行

进入航空器驾驶舱的，处十日以上十五日以下拘留。考虑该乘客是在飞机停稳后打开的应急舱门，未导致严重后果，因此该男子被处以行政拘留。“当飞机在飞行等特定阶段，或者因为擅自打开应急舱门出现严重后果，肇事者还可能因以危险方法危害公共安全被判处刑罚。”汪洪涛表示。

应急舱门打开后，需要进行维修复位，会产生相关费用，还可能导致航班延误、飞机维修停飞、航班应急滑梯弹出复位等，从而给航空公司、机场及其他乘客带来经济损失。“航空公司在定损后，可以追究乘客的民事责任，要求肇事者赔偿相关损失。”汪洪涛说。

## 因一线行走

直播助农，不能只是一个人的闪亮登场、热闹一时的形象宣传，功夫更要下在镜头外

江西省崇仁县三山乡长仁村的蔬菜大棚里，翠绿的甘蓝在阳光下舒展叶片，助农主播邓媛站在田埂上，手持刚摘下的新鲜蔬菜，对着手机镜头笑得灿烂：“家人们，看这甘蓝，都是咱大棚里现摘的……”镜头外，长仁村驻村第一书记陶瑛萍蹲在菜地里，不时帮她调整角度，确保镜头能清晰展现蔬菜的鲜嫩。

这个热闹的“乡村直播间”，曾是让村两委发愁的“冷场子”。“刚开始时，主播一面对镜头就紧张得结巴，直播间人数最多也就十来个。”驻村工作队队员李波回忆，为了破解“主播怯场、流量冷清”的难题，陶瑛萍上任后做的第一件事，就是带着工作队员当起“幕后军师”。

为什么不自己上阵？陶瑛萍有自己的考量：直播助农，村干部大包大揽，见效虽会更快，可村干部一旦变动，谁顶上来？“授人以鱼，不如授人以渔。虽然过程繁杂一些，但让村民越早接触新事物，越有利于他们快速成长。”陶瑛萍说。

驻村工作队联系上级单位，将两名村民主播送到市县参加电商培训，又多方协调请来当地网红团队现场指导，从镜头走到产品卖点挖掘，手把手带着主播找感觉。

“以前看到镜头就紧张，现在就像跟邻里拉家常，有次直播一口气卖出500多斤麻鸡蛋。”邓媛说这话时，李波正在仓库里核对订单，他的手机里存着多个农户和采购商的联系方式。“主播负责台前，我们负责台后，缺了哪一环都不行。”李波说。

对于驻村工作队员而言，当助播，就有了更多精力和时间专注线下渠道拓展。李波跑遍县城各大商超、机关食堂，带着样品一家家谈合作；陶瑛萍联系抚州供电公司等帮扶单位，争取到40万元消费帮扶指标……“很多人以为直播助农就是当主播，其实从产品品控、物流对接，到品牌推广、售后保障，每一个环节都需要有人干。”陶瑛萍翻看着手机里的工作群记录说。

2024年，通过“线上直播+线下团购”模式，长仁村农产品销售额突破20万元。现在，长仁村的直播间依然热闹，但镜头外的故事更值得玩味。

这些年，手机成为新农具，流量成为新农资，直播成为新农活。培育农村电商带头人，创新农村电商应用场景，不少村干部走到镜头前，展示乡村新貌，推广农产品。可直播助农，不能只是一个人的闪亮登场、热闹一时的形象宣传，功夫更要下在镜头外。让村民在直播助农中尝到甜头，找到奔头，并带动产业可持续发展，乡村的未来才更具看头。

（作者为本报江西分社记者）

栏目投稿邮箱：rmrbzzb@peopledaily.cn

## 广西住建系统开展2025年“安全生产月”活动 智慧工地提升安全运营能力

本报南宁6月4日电（记者李维俊）6月4日，2025年广西壮族自治区住房和城乡建设系统“安全生产月”活动启动仪式暨建筑施工安全生产标准化现场观摩会在河池市都安瑶族自治县中建四局都安人民医院（二期）项目举办。

活动强调，广西各地住建主管部门、各企业要以“安全生产月”活动为契机，全力提升自治区安全管理水平，营造良好安全生产环境。

观摩会现场设置智慧工地指挥中心、智慧建造展示等观摩环节。据了解，智慧工地指挥中心集成塔吊防碰撞监测系统、电子围栏智能识别报警系统等智能监测系统，能全方位实时掌握现场安全生产情况；智慧建造展示区域的智能巡检机器狗，能利用边缘分析模块、摄像头及5G网络平台识别危险源，同时利用3D激光扫描模块和智能感知系统，排除环境潜在安全风险。

活动还展出了智能螺母、智能垫圈等多项“物防”设备，能对吊装设备损伤等情况进行实时预测，并具有智能联通、自动报警等系列功能，进一步提升施工现场安全运营能力。

## 辽宁盘锦中院判决被告人通过增殖放流修复受损生态环境

本报沈阳6月4日电（记者刘洪超）近日，一场因非法捕捞引发的民事诉讼增殖放流活动在辽宁省盘锦市大洼区二界沟中心渔港举行。这也是该市首例由检察机关监督、渔业部门执行的生态修复类公益诉讼增殖放流，创新采用“司法+行政”协同模式，以“增殖放流”替代“经济赔偿”，为受损海洋生态环境修复提供了新范式。

活动现场，盘锦市人民检察院、大洼区人民检察院、盘锦市中级人民法院、盘锦市农业农村局组建联合监督工作组，对苗种采购、运输、投放全流程实施严格监管。盘锦市海洋与渔业行政执法队水产种苗执法大队工作人员依照标准流程，对苗种规格、数量进行细致核验。在质量抽检环节，工作人员对虾苗的健康状况、是否携带病菌及寄生虫等进行检测，并全程留存影像资料。经严格验收，总计约2100万尾通过检验检疫的中国对虾苗种符合投放标准。

这场备受关注的增殖放流活动，缘于3起在禁渔期内发生的非法捕捞水产品案件。经案件被告人申请，在市人民检察院审查同意后，由市中级人民法院依法调解结案，最终确定由被告通过开展渔业资源增殖放流的方式，对受损生态环境进行修复，以实际行动弥补过错。