

## R 前沿观察

# 丘陵沟壑间的蝶变

——四川内江党建引领乡村全面振兴一线见闻

本报记者 张帆 孟祥夫

硬化路直通家门，“微菜园”绿意盎然，无花果挂满枝头……四川省内江市地处内陆丘陵地区，资源禀赋并不丰富。然而，如今深入田间地头，映入眼帘的却是一幅幅宜居宜业的和美画卷。

近年来，内江市深入学习运用“千万工程”经验，强化党建引领，以农村面貌改善行动为切入点，让丘陵沟壑间的村庄既有“颜值”又有“内涵”，让群众真切切触摸到党建引领乡村全面振兴结出的幸福硕果。

## 干部下沉，扮靓乡村“颜值”

内江市东兴区郭北镇长坝村依山而建，山上曾堆满了无人问津的鹅卵石。如今，这些石头却串起了一个个果园、菜园、花园，成为村里一道独特的风景线。村民钟正明的手机里，至今保存着改造前后的对比视频：“你看，改造前这是个臭水沟，现在水干净得很。”

但是，起初村里提出开展面貌提升工作时，钟正明和不少村民并没有多大积极性。郭北镇党委办主任张梦遥回忆，作为包村干部，他和村干部一道，挨家挨户发放《农村面貌改善知情书》，组织召开院坝会，但是效果有限。

怎么办？张梦遥决定用事实说话——组织村民外出参观学习。“人家村庄改得好，咱们村也能这么干。”钟正明说。

回来后，他主动拆掉门前乱搭乱建的鸡棚鸭棚，还用鹅卵石砌就菜园、花圃，环境更美了。在党员干部和部分村民的带动下，大家有钱出钱、有力出力，拆危房、修道路、清垃圾，干得热火朝天。

如今，为切实推动农村面貌改善提升，内江市、县两级均成立了相关工作领导小组，构建起权责清晰、协同高效的组织领导体系，下设产业融合发展、人居环境整治、基础设施建设等8个专项工作组。每个村还成立了由一名科级干部带队的工作专班，深入摸底调查，动员群众参与。

机制建起来，力量沉下去。内江市进一步建立“市级领导联系镇、市级部门挂联村”

的包联工作机制。2024年，共选派3000余名机关事业干部，组建19支攻坚队、266支小分队下沉包联攻坚。

在隆昌市黄家镇长螺村的一次院坝会上，村民们你一言我一语地提需求：“砍掉大树，不然走夜路害怕”“最好家家户户都通路”……包联干部、隆昌市委政法委书记杨础瑞当场表态：“我们会把大家的意见建议充分吸收、落实到接下来的工作中。”

会后，面对进村杆管线杂乱问题，黄家镇副镇长张秀第一时间对接市里的包联干部。经过沟通协调，相关通信公司工作人员直接来到村里，问题很快得到解决。

真抓实干带来一系列改变：硬化道路18公里，拆除清理残垣断壁十多处，一些村民彻底告别旱厕，家家户户用上了天然气……“听说村里发展好了，几个常年在外打工的村民回村盖起了新房。”长螺村党总支书记、村委会主任张清录说。

“不搞花架子，只办实在事”——内江市委明确要求聚焦“厨、厕、院、圈”功能，进行实用改造。如今，广大党员干部深入基层、干在一线。硬化路通到家门口，自来水接到农户家，一大批像长螺村这样的村庄，实现华丽蝶变。

## 党建引领，激活产业“密码”

雨后，东兴区高粱镇方家沟村的弯尾花田泛起新绿。驻村第一书记刘荣亮蹲在地里丈量花苗：“看这长势，现在已经20多厘米了，下个月就要开花了。”他告诉记者，弯尾既可入药，也可观赏，经济价值高，村里种了600多亩。

谁能想到，这片600多亩的花田，几年前还是撂荒地。

如何在土地里刨出“金疙瘩”？刚驻村时，刘荣亮和村两委干部绞尽脑汁，想出了新招——制作宣传视频，在社交平台发布：“方家沟村小学、办公楼等闲置房屋共4000余平方米整体招商”“欢迎林下种植菌类作物的各位老总到我们村实地考察、投资兴业”……这

一策略很快见效，紫苏、玫瑰、鸢尾等产业商家主动找上门合作。

如今，方家沟村已引进7家企业，建成南美白对虾养殖车间1个，采用套种、轮作模式，种植食用玫瑰、益母草、西瓜、大豆等经济和粮食作物4400余亩，形成“林下+粮药+水域”多元化经济发展模式，年产值近9000万元。产业还吸纳500余人就近务工，带动村民人均增收近千元，2024年村集体收入超过30万元。

不远处，70岁的村民王思贵正在地里套种大豆。他流转了2亩土地给村集体，平时在村里打零工，乐呵呵地说：“这儿每天能赚80元，还能照看小孙子。”

产业兴则乡村兴。内江各级党组织强化党建引领，立足资源禀赋，推动“一镇一业、一村一品”，每个村培育至少一个特色主导产业。与此同时，内江市组织开展“优秀农民工回引培养工程”，开展“科技特派员到村组”“三农专家进基层”等活动，以人才振兴赋能产业发展。

威远县向义镇水口村，近千亩大棚里，丝瓜、苦瓜等瓜果生长正旺。

以前，散户种植、菜价被中间商压得很低，烂在地里是常事。村党总支书记刘念带领村两委班子一番调研，决定成立合作社，扩大大棚蔬菜种植规模，提高蔬菜议价权，推出“党支部+企业+农户”的发展模式，由党支部牵头与企业签订合作协议，企业提供技术和市场，农户负责种植管理，村集体统筹协调，实现三方共赢。

如今，水口村种植蔬菜6000余亩，年产蔬菜3.5万吨，销往全国各地。村里还建成了智能育苗大棚和果蔬冷链集配中心，实现错峰销售，让蔬菜卖出好价钱。2024年，村民人均收入达2.7万元。

## 机制创新，奏响共治“和声”

夜幕降临，威远县高石镇童家村九岭岗院落文化广场的路灯亮了，村民伴着音乐跳起了广场舞，孩子们在一旁嬉戏。看着眼前的景象，77岁的老党员张述文脸上洋溢着

笑容。

回想改造之初，面对“改与不改一个样”“是不是还要咱掏钱”等顾虑，张述文站了出来：“跟着组织吃不了亏。我家先改！”

他第一个动手，带头拆除脏乱的畜禽棚，同施工队、村干部一起整治房前杂草丛生的废弃土地，维修水沟，修建步道……很快，张述文家焕然一新，引得不少村民前来参观。“整得很巴适，政府有补贴，花的钱不多。”他趁机劝大家“早整治，早享福”。

在张述文等党员的带领下，村民纷纷跟进。有的带头拆掉自家的私搭乱建，有的出门出力、不计回报，还有的跟着村干部一起上门做群众工作……“千言万语，不如党员带头。”童家村党委书记黄栋良说。

激发群众参与热情，既靠党员带头，更靠机制创新。隆昌市双凤镇庵堂村党支部推行的“一元钱”制度，就是其中的典型。

村民每人每月缴纳一元钱，上缴村集体账户，专项用于支付村里清扫、保洁、垃圾收集、清运人员工资以及垃圾处理设施建设等环卫配套设施的维护。“垃圾少了，村里更干净了。”这是制度实施以来村民们的真实感受。

张代玖是村里的专职清扫员，负责公共区域卫生工作。打扫之余，张代玖还提醒村民不要乱扔垃圾。听多了，大家的环保意识自然高了。现在，张代玖每天清运的垃圾也明显减少。

“‘一元钱’制度解决了过去农村生活垃圾清扫难、收集难、监督难、常态化保持难等问题，还提升了村民的责意识和参与度。”庵堂村党支部张洪清说。

如今，在内江，有的村推行“乡风文明积分制”，村民参与义务劳动、垃圾分类就能攒积分，到爱心超市兑换生活用品；有的村设立“院落大院长”，由党员和乡贤担任，负责调解纠纷、监督环境；更有不少村庄开展“五好家庭”评选，把庭院美、家风好的农户照片贴在村口“光荣榜”上。

“乡村全面振兴，不是干部的独角戏，而是党群的大合唱。”内江市委书记邹自景说，“我们以改善村容村貌为支点，整合资源、汇聚力量，撬动农村全面发展，加快建设宜居宜业和美乡村，让广大群众得实惠，推进乡村全面振兴。”

李林蔚

# 调研要立足解决问题

## R 金台潮声·作风建设系列谈⑩

一段时间以来，修订后的《党政机关厉行节约反对浪费条例》引发广泛关注，其中明确要求“严禁异地部门间无实质内容的学习交流和考察调研”。这一规定直击现实病灶，释放出党中央力戒形式主义、根治调研乱象的坚定决心。

调查研究是谋事之基、成事之道，贵在求真务实。衡量调研搞得好不好，关键看能不能把现实问题解决好。现实中，个别党员干部的调研却变了味：“坐在车里转，隔着玻璃看”的走马观花，只瞄“门面”不探“后院”的浅尝辄止，调研报告堆砌辞藻却让问题原地打转……这种不解决问题的调研，既浪费人力物力，又消磨群众的信任，必须坚决遏制。

为啥调研会偏离“解决问题”的初心？根子在于政绩观错位。有的干部认为调研规模越大，越能体现自身“重视程度”，越易获得上级的关注，心里装的并非现实问题。有的干部是为了应付考核，机械完成调研数量指标，将调研异化为走过场。

当前，高质量发展扎实推进，同时也面临许多不确定性和挑战，改革发展稳定任务十分繁重。越是如此，越需要我们把调研做深做实，聚焦实践中遇到的新问题，把情况摸清、把症结找准、把对策提实。

只有以实事求是的态度发现问题、正视问题，才能掌握全面、真实的情况，真正为事业发展出谋划策。“良药苦口利于病，忠言逆耳利于行”。只有坚持踏踏实实的工作方法，深入田间地头、工厂车间，既看产业园区的蓬勃生机，也瞧老旧小区的管道渗漏；既听致富带头人的心得之谈，也纳困难群众的肺腑之言，才能避免流于形式、浮于表面。

解决问题是调研的根本目的，不能调而不研、研而不用，来了记记笔记，走后就没下文。各地各部门应构建“发现—分析—解决—反馈”工作闭环机制，让调研成果转化为政策“工具箱”，治理“施工图”，推动“问题清单”切实变成“成果清单”。同时，进一步完善考核评价体系，将群众满意度、问题解决率等“硬指标”纳入干部考核，以制度刚性倒逼调研质效提升。

当前，深入贯彻中央八项规定精神学习教育正在全党开展。中央八项规定的第一条就是要改进调查研究。我们要一体推进学查改，自觉把自己摆进去，让作风实起来，以“枝叶关情”的初心沉到一线，用“解剖麻雀”的耐心研析难题，真正让调查研究成为解决问题、推动高质量发展的“金钥匙”。

## R 监督哨

### 蹊跷的社保

“感觉自己每月缴纳社保的基数偏低，便想着提高缴费基数和比例，给自己捞点实惠，最后‘聪明反被聪明误’……”日前，安徽省六安市金安区某街道社区干部李某某、张某某面对处分决定后悔不已。

2024年5月，金安区委第二巡察组对某街道开展巡察工作时，一张社区工作人员的工资明细引起了警觉，有两名社区工作人员工资显示7190元，而其他社区工作人员显示3000余元。“这两人怎么比其他人高这么多？”第二巡察组组长崔伟疑惑道。

巡察组顺藤摸瓜，核查发现，该社区工作人员采取更改社保缴纳基数申报单数据的方式，将二人工资分别由3000余元更改为7190元，社保缴费比例由6%提高至100%。

第二巡察组立即把线索移送至区纪委监委。经查：2020年12月，李某某和张某某商议，擅自提高社保缴费基数并以该社区名义直接向区人社局社会保险征缴和信息中心提交申报材料，经区人社局社会保险征缴和信息中心审核、录入系统后，提高二人的社保缴费基数。经区审计局和街道办事处测算，自2021年1月至2024年8月，社保中需单位缴纳部分，为李某某多缴纳养老、失业、工伤、医保等社保款共计3.8万余元，为张某某多缴纳社保款共计3.9万余元。

最终，金安区纪委监委研究决定，给予李某某、张某某开除党籍处分。

“其实我心里知道这样操作不妥当，但是心存侥幸，以为神不知鬼不觉。我诚恳接受组织对我的处分。”李某某在接受回访时感慨道。

【执纪者说】不按照法规办事，却自作主张提高个人社保缴纳基数，多余部分交由单位买单，本质上是损公肥私。李、张二人在明知有规定的情况下，利用自以为“聪明”的操作手法，将个人法定义务转嫁至公账，既触碰纪法红线，又折射出责任意识、纪法观念的双重缺失，其行为已构成违纪违法。党员干部要时刻牢记纪律规矩，严守公私边界，要清醒认识公款姓公，一分一厘都不能多占多用。

（本报记者田先进整理）

本版责编：耿磊



## R 党旗在基层一线高高飘扬

湖南永州回龙圩管理区“党小组+”推进和美乡村建设——

### 橘花香里的治理密码

本报记者 孙超

夏日，湘桂边界处的湖南永州市回龙圩管理区，橘子花开得正盛。

循着花香，走进兴隆村岗头源屋场，一座青砖古门楼映入眼帘。门楼前新旧两块石碑静静伫立——旧碑上“十文”“二十文”的刻痕已斑驳难辨，新碑上“五千”“八百”的数字却清晰如昨。这深浅不一的刻痕里，镌刻着回龙圩管理区的治理蜕变。

“前几年可不是这样。”驻村第一书记甘功蹲在石碑前，手指划过旧碑凹槽，“那时候村民住上小洋楼，村道却坑洼泥泞，古门楼的飞檐都快塌进杂草堆里了。”这个通过柑橘种植致富的村庄，让村民的“钱袋子”鼓起来了，却丢了乡愁。

转机始于2021年村民刘晓光的一次“冲动”——他带着几户乡邻，凑了几万块钱，硬是

把摇摇欲坠的古门楼修成了村里的“网红打卡点”，还把旁边荒地改成了精致漂亮的小花园。

这次群众自发行为引起了回龙圩管理区党委的关注。“屋场是乡亲们生活的基本单元，党组织必须扎根在这里。”回龙圩管理区党委书记易恢华说。回龙圩管理区构建完善“党小组+”的组织体系，把党组织触角进一步延伸到每个屋场，延伸到群众身边，更好推进和美乡村区的治理蜕变。

凭借此前的热心举动和群众基础，刘晓光被推选为岗头源屋场的“党小组+”骨干。他们做的第一件事，就是把村民抱怨最多的“六小园”乱象列为攻坚目标。

“六小园”指小花园、小菜园、小果园、小公园、小禽园、小庭院。这些本应是乡村美景的点缀，却因为缺乏管理，成了“脏乱差”的源

头。甘功强翻出旧照片，只见杂草丛生的菜园，乱搭乱建的禽舍挤在民居间，与周围的小洋楼形成鲜明对比。

为解决这个问题，岗头源屋场党小组挨家挨户走访，开“屋场夜话”，在晒谷场上摆起小板凳，让村民提意见、唱主角，确定“干什么、怎么干”等关键问题。最终敲定的方案细致入微：家家户户的小菜园砌上竹篱笆，闲置空地改造成共享果园……

刘晓光还介绍，基层的“党小组+”实践，离不开上级党组织的支持。回龙圩管理区编制《基础设施、民居建筑、房前屋后设计指引导则》，为“六小园”建设把关提质，并以“政府出一点、村民筹一点、单位捐一点”的支持政策，对“六小园”项目进行配套奖补。

最令人动容的是村民的积极参与。岗头

源屋场的13户村民，主动凑出4万多元建设款。能工巧匠和青壮年力量被动员起来，免费修缮院墙，用无人机航拍制作效果图，大家都自觉自愿为“六小园”建设出一份力。“你看这新碑上的数字，有在外打工的村民寄回来的5000元，还有老人捐出的800元。”刘晓光指着石碑，脸上洋溢着喜悦的笑容。

“党小组+”的作用不仅体现在生态宜居方面，在产业兴旺上也发挥着重要作用。

天还没亮透，回龙圩管理区八仙洞村妇女主任柳燕已穿梭在村里的“九分甜”柑橘示范基地，仔细查看滴灌系统。“我们种柑橘也不是一帆风顺，当年还买到过假苗、坏苗，只能自认倒霉。”柳燕说。

面对主导产业潜在的风险，党小组牵头，带领种植大户组建技术小组，引进新品种、新技术，在品质、品牌上下足功夫。令人欣喜的是，他们还把几名种植大户培训成“柑橘主播”，让这里的柑橘在电商平台上热卖。

如今的回龙圩，在党组织的引领下，万名义工队伍像橘花般散落各村，或办起“耕读学堂”，或组成治安巡逻队……当夕阳照在古门楼上，新碑上的数字在橘花香里闪着温暖光芒——那不仅仅是村民的捐款数额，更是“党心连民心”的生动见证。