

# 健全福利保障体系 增进困境儿童福祉

陆治原

困境儿童是需要格外关注、格外关爱、格外关心的对象。近日,国务院办公厅印发《关于进一步加强困境儿童福利保障工作的意见》(以下简称《意见》),对加强困境儿童福利保障工作作出综合性、系统性制度安排。我们要认真抓好《意见》落实,用心用情用力做好困境儿童关爱服务工作,提升困境儿童福利保障水平。

## 深刻认识落实《意见》、健全困境儿童福利保障体系的重要意义

这是深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署的重要举措。党的十八大以来,习近平总书记对困境儿童念兹在兹,多次深入城乡社区、到儿童福利院看望孤残儿童,对做好困境儿童关爱保障工作作出重要指示,强调对儿童特别是孤儿和残疾儿童,全社会都要有仁爱之心、关爱之情;各级党委和政府、社会各方面要切实做好与儿童事业发展有关的各项工作,关心帮助困难家庭的孩子特别是孤儿和残疾儿童。党的二十大提出保障妇女儿童合法权益,党的二十届三中全会部署健全保障妇女儿童合法权益制度。《意见》深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神,深刻体现党中央对困境儿童的真切关怀,必须以高度政治责任感抓好落实,切实把党和政府关怀温暖送到每个困境儿童身边。

这是加强普惠性、基础性、兜底性民生建设的重要要求。加强困境儿童福祉保障,事关儿童健康成长、家庭和谐幸福、社会文明进步,是加强普惠性、基础性、兜底性民生建设的重要内容。近年来,随着我国经济社会发展和医疗健康水平提升,孤儿、弃婴等现象大幅减少,留守儿童、流动儿童的权益保障成为社会关注重点,存在情绪障碍、心理健康等问题的儿童服务需求明显增加,让困境儿童得到更多的关爱。

这是合力促进困境儿童全面发展的迫切需要。少年儿童是祖国的未来、民族的希望,培育好少年儿童是一项战略任务。困境儿童由于家庭经济

困难、自身残疾、缺乏监护等原因,相较其他儿童面临更多实际困难。同时,虽然我国困境儿童基本生活、教育、医疗等保障明显加强,但与儿童全面发展需求相比,仍然存在关爱保护体系不健全、监护责任履行不到位、基层基础薄弱、社会参与不足等问题。《意见》针对这些问题提出了系列政策措施,将加快补足相关制度和关爱服务体系建设短板,为困境儿童健康成长创造良好条件。

## 准确把握进一步加强困境儿童福利保障工作的着力重点

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神,坚持儿童优先和最有利于儿童的原则,遵循困境儿童全面发展的基本规律,按照保障基本、优化服务、维护权益、促进发展的工作思路,对加强困境儿童福利工作作出部署安排。要准确把握《意见》的总体要求、重点任务和主要举措,围绕完善基本生活保障、医疗康复服务、基本公共教育服务、心理健康关爱服务、人身安全保护、法定监护责任等“六个体系”,切实保障困境儿童生存、发展、安全“三大权益”。

一是有效保障困境儿童生存权益。衣食无忧是困境儿童成长的基础条件,保障基本生活是困境儿童福利保障体系建设的首要任务。《意见》从保障力度、保障方式、保障内容等三方面提出系列新任务、新要求。在保障力度上,要健全孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障标准动态调整机制,加强与最低生活保障标准的统筹衔接;将最低生活保障边缘家庭中的重病、重残儿童参照单人户纳入最低生活保障范围,提升困境儿童生活水平。在保障方式上,要推动孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障申请“跨省通办”;优化最低生活保障申请程序,支持有条件的地方开展流动儿童家庭异地申请最低生活保障或最低生活保障边缘家庭认定工作;在急难发生地为符合条件的困境儿童提供临时救助,方便困境儿童就近就便获取服务。在保障内容上,要推动儿童基本生活保障内容从物质保障向精神关爱、维护合法权益拓展,构建“物质+服务”多元保障格局,更好满足困境儿童差异化

需求。

二是切实维护困境儿童发展权益。医疗康复、教育、心理健康等关系困境儿童全面发展,是促进困境儿童成长的重中之重,也是困境儿童家庭的主要关切。《意见》坚持需求导向,部署系列健全相关服务体系的新任务。围绕医疗康复服务需求,要加强医疗保障工作,稳妥推进流动儿童在居住地参加基本医疗保险,放宽儿童福利机构收留抚养的儿童参加基本医疗保险缴费时间限制;细化医疗救助措施,分类落实参加基本医疗保险资助政策,统筹完善困境儿童医疗救助政策;增加康复服务供给,优化康复设施布局,完善康复救助制度,推进医疗卫生机构、残疾人康复机构、儿童福利机构等加强资源共享和协作支持,共同守护好困境儿童身体健康。围绕教育服务需求,要完善学前教育、义务教育阶段流动儿童入园入学政策,常态化精准开展控辍保学;加强特殊教育服务,全面推进残疾儿童融合教育,支持有条件的儿童福利机构设立特殊教育学校;完善教育帮扶措施,按规定为符合条件的困境儿童发放补助、减免费用,鼓励多渠道开展困境儿童助学工作,保障好困境儿童受教育权益。围绕心理健康服务需求,要鼓励学校为有需求的困境儿童针对性开展教育引导和心理疏导,广泛宣传普及心理健康知识;健全监测评估标准,指导加强困境儿童日常心理健康监测评估,做到早发现、早防范、早干预;及时高效转诊帮扶,畅通家庭、学校、社区、社会心理服务机构等向专业医疗卫生机构转介就医的通道,强化日常关爱服务,培养困境儿童积极向上心态。

三是有力保障困境儿童安全权益。在困境儿童成长过程中,安全始终是头等大事。《意见》从安全保护内容和监护责任主体两个方面,对加强困境儿童安全保障作出安排。一方面,要筑牢人身安全保护体系。依法从严惩处教唆、胁迫、诱骗、利用困境儿童实施违法犯罪的行为,完善落实反家庭暴力制度,织密扎牢校园安全防线,加大强制报告制度执行力度。依法保障遭受侵害的困境儿童及其监护人的诉讼权、名誉权、隐私权等合法权益,推动落实法律援助、司法救助、心理疏导等综合救助保护。积极预防不良行为,指导监护人对失管失教困境儿童进行教育引导、劝解管教,加强对困境儿童的法治和预防犯

罪教育,让困境儿童在安全环境中成长。另一方面,要健全法定监护责任体系。强化家庭监护责任,指导督促困境儿童监护人依法履行抚养、教育和保护义务。完善国家监护制度,加强对因突发事件导致监护缺失的困境儿童救助保护工作,完善儿童福利机构收留抚养的儿童成年后安置政策。发挥儿童福利机构监护支持作用,构建以家庭监护为基础、社会监护为补充、国家监护为兜底的现代监护制度,让困境儿童享受到社会主义家庭的温暖。

## 切实凝聚做好困境儿童福利保障工作的强大合力

困境儿童福利保障体系建设涉及领域广、参与部门多,要坚持系统观念,强化资源整合,把《意见》各项部署落到实处。

一要健全落实机制。积极争取各地党委和政府支持,推动将困境儿童福利保障工作列入重要议事日程,纳入民生实事,逐步加大资源投入和保障力度。建立健全党委领导、政府主导、家庭尽责、社会参与的困境儿童福利保障工作机制,压实各方责任,形成工作合力。

二要强化工作支撑。加强法治保障,深入实施未成年人保护法,及时制修订困境儿童权益保障相关法规制度。因地制宜建立健全经费保障机制,支持困境儿童福利保障工作。加强信息化建设,健全困境儿童基础数据库和工作台账,加强部门间数据信息共享,实现精准服务管理。

三要完善设施队伍。加强困境儿童服务设施建设,推动儿童福利机构优化提质和未成年人救助保护机构创新转型,强化村(社区)“儿童之家”、服务驿站等基层阵地功能。完善儿童主任等基层儿童工作者激励保障措施,强化履责意识,提升专业化水平。

四要动员社会参与。培育和引导专业社会组织有序参与,规范慈善组织和社会力量参与困境儿童福利保障工作的渠道和方式,充分发挥补充作用。大力推进儿童友好型社会建设,宣传弘扬恤孤慈幼传统美德,强化全社会保护儿童合法权益意识,营造关心关爱困境儿童良好氛围。

(作者为民政部党组书记、部长)

## 固民生一线·身边的增收故事



撒下一包红色的雨林沙,放置几块造型古朴的沉木,植入数株形态各异的水草……没过多久,“雨林一角”就被付静娴装进了小小的桌面鱼缸之中。

“真好看!我就要这个。”桌面鱼缸的微型造景刚完成,就被一名90后顾客相中。

付静娴经营的水族造景工作室位于河北省石家庄市一座商场内,仿佛是隐藏在闹市中的世外桃源,让人情不自禁走进去细细观赏。

经营水族造景工作室,付静娴将热爱变成了事业。

“养鱼是我从小爱好。”6岁那年,父母为她买来几条凤尾鱼,看着这些在水中翩翩起舞的“精灵”,付静娴入了迷。从那时起,付静娴就爱上了养鱼,也因此填报高考志愿时选择了水产养殖专业。

毕业后,付静娴曾当过上班族,却对“养鱼”一直念念不忘。2014年,她辞去工作,在石家庄的花鸟鱼市开了家观赏鱼店,经营观赏鱼和水族器材,短短一年多的时间,就发展到6家店。

行业发展迅速,市场很快饱和。连续一段时间销售情况低迷,付静娴意识到单凭卖鱼很难持续,“一定要找到自己的竞争力和核心卖点。”她把目光投向了当时还属小众的水族造景上,琢磨从单纯的卖鱼,拓展到卖服务。

“随着生活水平的提高,人们对服务质量的要求也在不断提升。”付静娴说,水族造景是用水草、石头、沉木等素材对鱼缸进行布景的艺术,涉及园艺、花艺、植物学、生物学等领域。什么样的底沙有利于水草生长?石头怎么摆放才能彰显意境?不同水草又该如何搭配?处处是学问。翻书、查资料、前往外地学习,付静娴下了不少功夫。

2015年,石家庄一家商场举办水族展。付静娴带着精心设计的作品,办了场海底景观展,参观者络绎不绝,不少人都向她打听怎么购买。

展览的反馈让付静娴充满了信心。她干脆关掉原有全部店面,在一家商场租了30平方米的门面,成立水族造景工作室,为消费者提供鱼缸定制、水族造景、后期养护等全方位服务。

## 从卖鱼到卖服务,付静娴经营水族造景工作室——

## 与消费新需求双向奔赴

本报记者 邵玉姿

“很多人喜欢欣赏水族造景,却不懂维护。我们的工作就是帮大家把这块短板补上,让人们的喜爱无后顾之忧。”付静娴说,工作室还可以提供上门服务。

服务升级,客流也增多了。最忙的时候,全店6个养护师都忙不过来。需求越来越大,付静娴的业务也越来越红火。2021年,她将工作室搬到了石家庄最核心的商圈内,面积也扩大到1500平方米。“现在,我们还承接酒店、企业等室内及园林布景工程。”付静娴说。

“最近想把家里的景观缸换个造景,预约个时间,请你们上门来看看。”正午时分,在附近用餐的赵先生走进店里。

“没问题,你先看看想要什么样的景观,我们带着素材直接上门。”付静娴说。

赵先生是老顾客,也是工作室搬入新址后的第一位顾客,4年来,景观鱼缸养护都由工作室负责。对赵先生来说,水族造景工作室让他这样的门外汉也感受到了养鱼和赏景的乐趣,他的很多朋友都成了这里的客户。

下午3点,工作室迎来了客流高峰:几位家长带着孩子来游玩、参观。付静娴也变身科普老师,为小朋友们讲解工作室里的动植物。

“这里不仅是提供水族造景服务的工作室,更是自然体验馆和科普馆。”最近两年,付静娴发现,每到下午,来店里“遛娃”的家长越来越多。

“孩子求知欲强,我有资源,为何不‘双向奔赴’呢?”去年10月,付静娴对工作室进行了装修升级,在观赏鱼和造景区之外,又开辟爬宠和昆虫区,增设自然科普展和微景观DIY等板块,同时通过培训,让每一名店员都成为自然科普讲解员。工作室的自然科普展一开展,就深受大家欢迎。

零售区升级为庭院景观区,生物区升级为雨林景观区……如今,付静娴和工作室进入新一轮“成长期”:打造城市生活栖息空间,面向更多大众开放。“我们希望成为桥梁,让更多人能轻松接触大自然,感受大自然并热爱大自然。”付静娴说。

上图:付静娴在养护鱼缸景观。

梁子栋摄(人民视觉)

## 福建今年试点打造一批“好房子”项目

本报福州6月2日电 (记者钟自炜)记者从福建省住房和城乡建设厅获悉:为加快推进“好房子”建设,助力构建房地产发展新模式,福建省住房和城乡建设厅等10部门联合制定了《福建省推进“好房子”建设行动方案》。

方案明确,2025年,全省将试点打造保障性住房、商品住房、既有住房更新改造“好房子”项目。其中,新建商品

房“好房子”试点不少于20个,老旧小区更新改造试点不少于6个,保障性住房试点不少于6个。

方案明确,提升项目开发品质,按照完整居住社区、15分钟社区生活圈和城市一刻钟便民生活圈要求,统筹规划社区综合配套资源,合理布局公共服务、商业配套、文化体育、医疗卫生、养老托育等设施,提升整体宜居性和便利性。

## 共享厨房,尝试破解异地就医做饭难题

本报记者 李刚

端午节,一批志愿者走进广东广州的共享厨房“乐膳小厨”,与患儿家长围在桌前包粽子。

今年年初,位于南方医科大学南方医院、广东三九脑科医院附近居民区的共享厨房“乐膳小厨”启用,这是广州市小家庭公益服务中心的首个共享厨房,努力尝试破解异地就医家庭“做饭难”问题,也成为异地就医困境患儿家庭的

“暖心驿站”。

中心成立以来,已为900余个异地就医的困境患儿家庭提供免费住宿和生活支持。随着“乐膳小厨”的故事被更多人得知,有人通过月捐计划让爱心以细水长流的方式抵达;有人默默寄来奶粉、纸尿裤……这里没有捐赠仪式,却处处流淌着“不见面的温柔”,让更多异地就医家庭感受到了温暖。

本版责编:吕莉 徐阳 李祉瑶

## 采收蚕茧

6月1日,四川省广安市广安区石笋镇龙岩村,光和家庭农场的蚕农正在采收蚕茧。

近年来,广安区积极推广蚕桑生产新品种、新技术和新模式,建设现代蚕业示范园和蚕业家庭农场,有效带动当地农民增收致富。

张国盛摄(人民视觉)



## 夏季首开空调,警惕肺部感染

建议彻底清洗滤网和冷凝水盘

本报记者 游仪

水管道长期不用,积水易滋生军团菌,未定期消毒的喷泉、加湿器、热水浴池可产生军团菌气溶胶。

余荷介绍,军团菌肺炎是由军团菌引起的严重肺部感染,多发于6至9月,慢性心肺疾病等基础病患者、免疫力低下人群容易感染。军团菌肺炎潜伏期一般在2到10天,主要症状有高热、剧烈咳嗽、呼吸困难等呼吸道症状,以及头痛、恶心、呕吐、腹泻、肌肉酸痛等肺外表现,严重者甚至导致呼吸衰竭、横纹肌溶解、急性肾损伤。

日常如何预防?余荷建议定期清洁水源系统。

对空调、热水器、淋浴喷头等设备清洗消毒,可以避免管道积水滋生细菌。清洗期间,要注意戴好密闭性好的口罩,以免吸入致病菌。长期不用的水龙头、花洒等,用之前要先放水一两分钟,排出滞留的污染水。此外,加湿器需使用纯净水且每天换水清洗。

同时,保持环境通风干燥,每天开窗通风,减少空调持续密闭运行。“对于易感人群,要加强防护,老年人、慢性疾

病患者、免疫力低下者等尽量避免接触被污染的水雾。”余荷说。

夏季纳凉,还有哪些注意事项?余荷介绍,首次启用空调之前,要彻底清洗滤网和冷凝水盘。建议空调温度设定在26摄氏度左右,避免冷风直吹,每运行两三个小时就通风换气。

若是游泳,建议选择消毒规范的泳池,避免吸入喷雾式降温设备的水雾。户外活动时,也要避免接触积水、喷泉水池、景观水池等不洁水源,戏水后及时冲洗身体。

余荷提醒,大家在使用空调期间若出现发热、咳嗽、胸痛、呼吸不畅等症状,有可能不是普通感冒,应及时就诊,警惕军团菌肺炎发生。

## 服务窗