

# 刘国中强调 毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果 平稳有序衔接过渡到常态化帮扶

新华社北京5月29日电 中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中29日在京出席巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,落实党中央、国务院决策部署,毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果,平稳有序衔接过渡到常态化帮扶,长久守牢不发生规模性返贫致贫底线。

刘国中强调,今年是过渡期最后

一年,要强化责任担当,实打实地抓好巩固拓展脱贫攻坚成果工作。要优化监测帮扶体系,突出抓好脱贫劳动力稳岗就业,分类推进帮扶产业提质增效,健全帮扶项目资产长效管理机制。要深化东西部协作和定点帮扶,充分调动社会力量参与。要加强考核结果运用,举一反三,全面查摆,严格验收把关,推动问题整改到位。要改进工作作风,严防形式主义、官僚主义,切实为基层减负,以作风转变促工作落实。

刘国中强调,过渡期后要接续抓好农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶。要坚持稳中求进、先立后破,坚持分层分类、精准帮扶,把开发式帮扶作为重中之重,优化完善帮扶政策,确保平稳过渡和无缝衔接,构筑更加牢固的防止返贫致贫防线。

各省(区、市)和中央有关部门负责同志参加会议。东部8省(市)与西部10个省(区、市)在会上签署了2025年协作协议。

# 引导资源环境要素有序流动优化配置 向绿色低碳发展集聚,支持发展新质生产力

本报记者 刘志强

## 政策解读

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见》(以下简称《意见》)。就《意见》的出台背景、总体考虑、主要目标等问题,国家发展改革委有关负责人回答了记者提问。

问:《意见》出台的背景是什么?

答:资源相对短缺、环境容量有限是我国的基本国情。近年来,各地区各部门认真落实党中央、国务院决策部署,结合国内实际,借鉴国际经验,积极探索通过市场化机制破解资源环境瓶颈约束,取得明显成效。我国已建立全国碳排放权交易市场、全国温室气体自愿减排交易市场、中国水权交易所,在北京、天津、上海、重庆、湖北、广东、福建等地开展碳排放权交易试点,在浙江、福建、河南、四川等地开展用能权交易试点,在宁夏、江西、湖北、内蒙古、河南、甘肃、广东等地开展水权交易试点,在28个省份开展排污权交易试点,有关交易制度和交易市场愈发成熟。

同时也要看到,我国资源环境要素市场化进程仍处于起步阶段,面临管理制度不完善、交易主体和方式不丰富、政策衔接和信息共享不充分等问题。

出台实施《意见》,有利于在全社会树立“资源环境有价值”的理念,引导资源环境要素有序流动、优化配置、提高效率,向绿色低碳发展集聚,支持发展新质生产力。

问:《意见》部署哪些重点任务?

答:《意见》围绕资源环境要素市场化配置的重点领域、关键环节和基础支撑,部署了四方面重点任务。

一是完善资源环境要素配额分配制度。加强碳排放权、用水权、排污权交易与相关资源环境目标和管理制度的衔接,健全有关配额分配和出让制度,在免费分配基础上探索开展有偿分配。

二是优化资源环境要素交易范围。扩大碳市场行业覆盖范围,扩展交易主体、交易品种和交易方式。健全节能市场化机制,推动用能权交易试点有序退出。丰富用水权交易种类。持续深化排污权交易,以省为单位建立健全排污权交易制度,探索开展跨省排污权

交易。

三是健全资源环境要素交易制度。将碳排放权、用水权、排污权等交易有序纳入公共资源交易平台体系,健全资源环境要素确权、登记、抵押、流转等制度,完善资源环境要素储备调节制度,分类健全资源环境要素价格形成机制,加大对交易机构、交易主体、第三方服务机构等的监管力度。

四是加强资源环境要素交易基础设施建设。研究完善有关法律制度,科学制定修订相关标准,加强碳排放、用水、污染物排放监测核算能力建设,健全金融支持体系,培育发展第三方机构,提升市场服务水平。

问:如何推动《意见》有效落地实施?

答:一方面,抓好任务落实。各地区各有关部门要按职责分工,围绕主要目标和重点任务,结合实际完善改革举措,开展创新探索,推动改革举措尽快落地见效。另一方面,加强评估分析。国家发展改革委将会同有关部门加强工作进展评估,分析研究新形势新问题,推动资源环境要素市场化配置改革不断深化。

# 端午假期,坐旅游列车去哪儿玩

本报记者 李心萍

## 信息服务台

端午假期将至,坐旅游列车能去哪儿玩?

国铁集团数据显示:今年全国铁路已开行旅游列车600余列,同比增长超20%。端午假期,铁路部门开行跨铁路局旅游专列15趟,包括从黑龙江哈尔滨、辽宁大连、广东广州出发至新疆乌鲁木齐、喀什,湖北武昌、四川成都出发至黑龙江哈尔滨、内蒙古海拉尔,江西上饶出发至河北山海关、黑龙江塔河等线路。

旅游列车如何搭客?

记者梳理发现,有的旅游列车依托现有铁路运行区间,在热门城市间开行,消费者在铁路12306平台上购买相应车次的车票即可。以“齐鲁1号”旅游列车为例,其每天发行一组,从山东济南至枣庄、威海再返回济南,整体行程两天,停靠22个站点,执行全国统一的普通旅客列车定价标准。消费者可在铁路12306平台上购买该车次任意区间的车票。

有的旅游列车则为旅游专列,例如“熊猫专列”“伊春号”“大河之南号”等品牌列车,开行线路一般根据季节变化、旅客需求进行调整,可串联多个旅游点。列车在景点车站停留等待,实现“车随人走”的灵活安排。消费者可通过铁路12306平台的“门票+旅游”专区查询这类专列。

与普通列车相比,旅游列车有何不同?

以“齐鲁1号”为例,旅游列车更舒适,在普速列车的基础上进行了舒适性改造,设置2节餐车、2节娱乐功能车,同时有吧台、茶室、棋牌室休闲区、情侣卡座观景区等多种功能区,可以满足亲子游、情侣游、银发游等多样化旅游需求。搭客游玩更方便,端午假期,国铁济南局联合地方政府在全部站点开通重点景区旅游专线,设置便民文旅驿站,不少景区还推出火车站直达景区的接驳、免费讲解等增值服务。游玩有优惠,“齐鲁1号”的旅客凭借车票,即可享受沿线A级旅游景区、星级酒店的优惠折扣。

坐上旅游列车怎么玩?

在江西,搭乘环鄱阳湖旅游列车从



今年,全国铁路开行旅游列车600余列,同比增长超20%

端午假期,铁路部门开行跨铁路局旅游专列15趟

包括:  
黑龙江哈尔滨、辽宁大连、广东广州出发至新疆乌鲁木齐、喀什  
湖北武昌、四川成都出发至黑龙江哈尔滨、内蒙古海拉尔  
江西上饶出发至河北山海关、黑龙江塔河等线路

南昌出发,途经鹰潭北、上饶、景德镇北、九江、共青城等站点,可体验避暑胜境、非遗技艺与江湖胜景,赏花游湖、观鸟品茶;在东北,乘坐“沈水之阳号”列车,即可踏上辽宁沈阳至内蒙古阿尔山的黄金旅游线,夜里睡一觉,起床就能望见杜鹃花海,还能品尝锅包肉、烤全羊等美食;还有适老化列车“大河之南号”,从河南郑州至贵州、云南,先逛贵州西江苗寨,再到云南赏滇池、游大理、登玉龙雪山。5月31日,“大河之南号”还将开行省内短途列车,可以去开封夜游大宋梦华,到南阳探秘恐龙世界,赴新乡宝泉山水秘境来一场亲子游。

“下一步,‘大河之南号’将打造四季分明的适老化旅游精品线路。”国铁郑州局旅游集团副总经理韩志伟介绍,春季主打“诗意江南”等主题,夏秋季节推出“大美新疆”“陇蜀风华”线路,冬季则运行“冰雪奇缘”“山水广西”主题专线。

“端午假期等出行高峰期,铁路部门优先保障普通旅客出行需求。”国铁集团客运部有关负责人介绍,假期结束后,将视情策划开行更多旅游专列。

图为“大河之南号”旅游列车。  
王 玮摄(影像中国)  
制图:汪哲平

# 张国清在全国“安全生产月”活动启动仪式上强调 深入细致查找身边安全隐患 不断筑牢安全生产人民防线

新华社北京5月29日电 中共中央政治局委员、国务院副总理张国清29日在京出席2025年全国“安全生产月”活动启动仪式并讲话。他强调,要深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神,落实党中央、国务院决策部署,围绕“人人讲安全、个个会应急”主题,聚焦查找身边安全隐患,压紧压实安全生产责任措施,切实把统筹发展和安全落到实处。

张国清强调,开展全国“安全生产月”活动,就是要深学细悟习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神,深刻汲取近期事故教训,时刻绷紧安全生产这根弦,紧盯消防、危化、燃气、矿山、交通运输、建筑施工等重点行业领域,坚决防范遏制重特大事故发生。要坚持眼睛向下、紧盯末梢,全面排查整治安全风险隐患,多开展暗查暗访、多直插现场一线,突出专

业检查,提升排查质效,把“三管三必须”的责任落实到基层。要坚持广泛动员、广泛参与,做好安全宣传“五进”工作,常态化开展安全培训演练,提升公众风险防范意识和自救互救能力,筑牢安全生产人民防线。端午节将至,要做好游乐设施等特种设备安全管护,严格落实恶劣天气景区限流、客船龙舟禁限航等避险措施,确保群众平安过节。

5位交通运输领域代表与中外记者见面交流——

# 600万公里交通网上的担当与奉献

本报记者 韩 鑫

## 国权威发布

交通,中国式现代化的开路先锋。今日中国,拥有全球最大的高速铁路网、高速公路网、世界级港口群,航空航海通达全球,综合立体交通网里程突破600万公里。交通强国建设不断迈出新步伐的背后,离不开无数交通人的挺膺担当、默默奉献。

5月29日,国务院新闻办举行“新征程上的奋斗者”中外记者见面会,5位交通运输领域代表围绕“加快建设交通强国 勇当开路先锋”与中外记者见面交流。他们中,有的奋战在科技前沿,把论文写在大地;有的拼搏在工程一线,让道路铺展在崇山峻岭;有的巡航蔚蓝海洋,护佑一方交通安全。

“我是一名工程师,也是一名科研人员。”交通运输部公路科学研究院基础研究创新中心副主任田波骄傲地介绍,过去20年来,通过持续攻关,不仅让重载水泥混凝土路面“30年无大修”,还实现了多年冻土地基浅层处治的技术突破。

为了延长冻土区公路使用寿命,田波与团队远赴青藏高原,在零下27摄氏度的工地上搭起试验棚,一蹲就是40天。“一幕幕场景,让我深刻领会到‘把论文写在祖国大地上’的分量。”田波感慨,经过艰难跋涉,最终实现了技术突破,并取得较好效果。

三峡升船机,世界上规模最大的“船舶电梯”,其建设、运营、维护都是世界级难题。

“管好、用好、守护好‘大国重器’,是每一位三峡通航人的使命。”带着这份使命,长江三峡通航管理局通航工程技术人员李然带领团队,深入现场参与整个升船机的建设、调试,经过多次试验,取得了一批原创性成果,成功建立起三峡升船机运维体系。

“我们的技术成果已从‘引进来’蜕变为‘走出去’。现在我在台上讲,国际同行拿小本记!”李然说,“每当看到游客体验升船机时绽开的笑容,我都由衷感到自豪。”

2024年12月30日,世界最长高速公路隧道——天山胜利隧道全线贯通。穿越天山,TBM(全断面硬岩掘进机)发挥了关键作用。“如果说TBM是‘地下蛟龙’,那操作手就是‘驯龙高手’。”中交集团天山胜利隧道“天山号”TBM操作手崔华新清晰记得,在穿越一条深度达30公里的断裂带时,泥水夹杂石块瞬间涌出,正是“天山号”这个“大国重器”,帮助建设者顺利渡过难关。原计划半年穿越的断裂带,最终只用了80天便顺利通过。

“十四五”时期,国产TBM制造技术取得了巨大进步。“我最早操作的TBM都是进口的,不仅技术被垄断,价格也贵。”崔华新介绍,如今,国产TBM设备和技术不断迭代,推动交通行业朝

# 央企成立数字科技类公司近500家 约66%行业龙头企业购买过数据

本报北京5月29日电 (记者王云杉)记者从国家数据局获悉:中央企业已成立数字科技类公司近500家,约66%的行业龙头企业购买过数据,数据开发利用的热情不断提升。

《“数据要素x”三年行动计划(2024—

2026年)》出台以来,数据要素的乘数效应有力释放,数据市场化价值化取得积极进展。

高价值场景不断涌现。比如,赛道聚焦高速公路、多式联运等场景,切实提升交通效率;应急管理聚焦于风

险识别、安全生产,以多元数据融合应用破解复杂环境安全预警难题。

数据要素赋能作用日益明显。在工业领域,有的大型龙头企业通过汇聚研发、物流、库存、价格信息等产业链数据,实现高端产品研发周期、采购交付周期缩短30%以上,库存周期从3个月降低到1个月。在农业领域,有的种植企业通过数据赋能施肥环节,综合提升产量5.5%,有的养殖企业实现海洋牧场海洋生物资源总量增加5.3倍。

(上接第一版)  
(五)丰富用水权交易种类。积极探索和规范推进在黄河等重点流域跨省级行政区开展用水权交易。推动工业企业、灌区加强节水改造,支持结余水量参与用水权市场交易。鼓励社会资本通过参与节水灌溉等节水工程建设运营并转让节约水量的用水权获得合理收益。因地制宜推进再生水、集蓄雨水、海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等非常规水交易,健全相关制度。

(六)持续深化排污权交易。以省级行政区为单位因地制宜建立健全排污权有偿使用和交易制度,扩展交易主体,丰富交易品种、交易方式。支持各地区根据污染防治工作需要,有序扩大排污权交易品种和区域范围。深化长三角区域一体化排污权交易。探索在同一流域内跨省级行政区开展排污权交易。

(七)健全价格形成机制。坚持市场化原则,分类健全资源环境要素价格形成机制,充分反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本、生态产品价值,发挥价格杠杆作用,促进资源环境要素高效合理配置。依托资源环境要素交易市场,建立健全价格监测和信息发布等相关制度。

(八)加大市场监管力度。强化对资源环境要素交易机构、交易主体、第三方服务机构等的监管,依法依规查处数据造假、违法违规交易、操纵市场等行为。强化用水权交易全过程监管,加强对用水权交易行为第三方影响和生态影响的监管。加快建设资源环境要素交易市场信用体系,依法依规披露信用信息、惩戒严重失信行为。加强交易系统信息网络安全建设,完善数据安全保护制度,防止敏感数据和信息外泄。

# 四、健全资源环境要素交易制度

(七)纳入公共资源交易平台体系。根据资源环境要素市场化配置改革进展,按照“成熟一个、纳入一个”原则,将碳排放权、用水权、排污权等交易有序纳入公共资源交易平台体系,推动交易数据汇聚共享。加强试点经验总结,理顺地方市场与全国市场的关系,不再新建地方或区域碳排放权交易市场,加强对地方碳排放权交易市场的指导和监督管理,加快建设全国统一的用水权交易市场。

(八)加强交易规则建设。健全资源环境要素确权、登记、抵押、流转等制度,按照规定清理与改革要求不符的政

策,完善数据归集、产品交易、信息发布、监督管理等方面规则,健全业务流程、数据管理、风险防范等制度。

(九)完善储备调节制度。建立健全资源环境要素储备调节制度,通过预留初始配额、收回失效配额、回购结余配额、开发增量配额等方式,形成资源环境要素储备库。按照管理目标、发展需求、市场供需形势等,适时适量收储、出售、投放有关资源环境要素,加强市场调节和预期引导。

(十)健全价格形成机制。坚持市场化原则,分类健全资源环境要素价格形成机制,充分反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本、生态产品价值,发挥价格杠杆作用,促进资源环境要素高效合理配置。依托资源环境要素交易市场,建立健全价格监测和信息发布等相关制度。

(十一)加大市场监管力度。强化对资源环境要素交易机构、交易主体、第三方服务机构等的监管,依法依规查处数据造假、违法违规交易、操纵市场等行为。强化用水权交易全过程监管,加强对用水权交易行为第三方影响和生态影响的监管。加快建设资源环境要素交易市场信用体系,依法依规披露信用信息、惩戒严重失信行为。加强交易系统信息网络安全建设,完善数据安全保护制度,防止敏感数据和信息外泄。

# 五、加强资源环境要素交易基础设施建设

(十二)完善法规标准。研究完善有关法律制度,进一步明晰资源环境要素的交易原则。科学制定修订碳排放

核算、用水定额、污染物排放等标准,加快更新重点行业和重要设备节能标准。

(十三)强化监测核算能力。加强碳排放、用水、污染物排放监测核算能力建设,完善有关核算技术规范,提高交易数据真实性、准确性、有效性。深入推进重点行业碳排放监测试点,完善碳排放监测技术路线和实施路径。强化取用水监测计量,全面提升水资源监测预警和管理能力。加快建设排污监测体系。

(十四)健全金融支持体系。积极稳妥推进金融机构参与资源环境要素交易市场建设,引导金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下,开发与资源环境要素相关的绿色信贷、绿色保险、绿色债券等金融产品和服务。推动金融机构规范开展绿色金融相关信息披露。推动碳排放权、用水权、排污权相关担保业务统一登记公示。

(十五)提升市场服务水平。培育发展第三方服务机构,提供资源环境要素核算核查、估值、咨询、培训等综合性服务。资源环境要素交易市场相关交易平台可根据实际需要,依法依规与金融机构、第三方服务机构开展合作,提供权属确权、流转交易、价值评估等服务。

# 六、加强组织实施

在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要按职责抓好工作落实,结合实际完善改革举措,开展创新探索。国家发展改革委要会同有关部门加强工作进展评估,分析研究新形势新问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京5月29日电)