

## 我国持续推进城市更新行动,明确8项主要任务——

# 未来5年,城市将有这些新变化

本报记者 丁怡婷

近日,中办、国办印发《关于持续推进城市更新行动的意见》(以下简称《意见》),提出到2030年,城市更新行动实施取得重要进展。5月20日,国务院新闻办举行新闻发布会,住房城乡建设部等部门相关负责人介绍了有关情况。

有何变化?

### 推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设

住房城乡建设部副部长秦海翔介绍,实施城市更新行动,就是要推进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升,推动城市高质量发展。

《意见》明确提出8项主要任务,包括加强既有建筑改造利用,推进城镇老旧小区整治改造,开展完整社区建设,推进老旧小区区、老旧厂区、城中村等更新改造,完善城市功能,加强城市基础设施建设改造,修复城市生态系统,保护传承城市历史

文化等。

秦海翔说,《意见》部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设,具有很强的系统性。其中,好房子建设主要是大力建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子,同时加强既有建筑改造利用,努力把老房子、旧房子也改造成好房子。稳妥推进危险住房改造,加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋的改造利用,推动建筑功能转换和混合利用。

怎么推进?

### 创新完善城市更新体制机制

城市更新主体多元、诉求多样,《意见》提出,创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。

相关部门将采取哪些改革措施?——抓体检,建立城市体检与城市更新一体化的推进机制。秦海翔说,做好体检工作,一方面要坚持问题导向,查找群众身边的急难愁盼问题;另一方面要坚持目标导向,查找影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。目前全国地级及以上城市已全面开展城市体检工作,下一步,住

房城乡建设部将拓展城市体检的广度和深度,建立体检发现问题、更新解决问题、评估实施效果、推动巩固提升的闭环工作机制。

——抓规划,建立专项规划、片区策划、项目实施方案的规划实施体系。自然资源部总规划师张兵表示,自然资源部通过建立自然资源管理和国土空间规划“一张图”,加强存量资源资产调查,摸清数量、权属和利用情况,并落实“老城不能再拆”的要求,针对性开展城市内部自然和人文历史方面的空间要素调查,形成统一

如何支持?

### 强化资金、用地等保障

持续加大中央投资支持力度。国家发展改革委固定资产投资司负责人赵成峰介绍,“十四五”以来,已累计安排中央预算内投资超过4700亿元,支持城市燃气、排水等地下管网改造和城镇老旧小区改造、城中村改造等配套基础设施建设。2025年中央预算内投资专门设立城市更新专项,目前正抓紧组织计划申报和项目评审等工作,将于6月底前下达2025年城市更新专项中央预算内投资计划。同时,在“两重”建设超长期特别国债资金安排中,将继续对城市

地下管网及设施建设改造项目给予支持。

探索建立可持续的城市更新模式。2024年,为引导部分大中城市探索建立可持续的城市更新模式,相关部门启动中央财政支持部分城市实施城市更新行动,首批确定15个城市。“一年多来,15个城市的基础设施品质显著提升,城市更新体制机制创新迈出坚实步伐。”财政部经济建设司司长郭方明介绍,今年,住房城乡建设部和财政部再选拔第二批20个城市。

金融监管总局统计与风险监测司

5月20日,国务院新闻办举行“新征程上的奋斗者”中外记者见面会,5名来自全国民政系统的先进集体、劳动模范和先进工作者代表围绕“践行民政使命 增进民生福祉”与中外记者见面交流。

心中有情,贴心服务——

“32年的工作经历,让我深切地体会到,要照顾好这些孩子,需要爱心、耐心、细心、责任心,更需要有专业的技能和知识。”先进工作者代表、北京市儿童福利院医务科科长黄会青说。她努力钻研业务,带领团队攻坚克难,认识并诊断罕见病,在孤儿儿童疾病诊疗方面积累了丰富的临床经验。黄会青和团队为孩子们定制个性化康复方案,日复一日地陪伴他们康复,让一个个“折翼的天使”插上“隐形的翅膀”,更加独立自强地奔赴美好人生。

“我们相信,只有在社会化、人性化、专业化的协同配合下,才能让老年人的生活充满尊严、拥有更多可能性。”劳动模范代表、广西壮族自治区柳州市社会福利院护理组长邱丽芸工作12年来,服务了院内500多名老年人。她和团队为长期卧床的老人洗衣、擦身、喂水、喂饭,为轻中度失能、失智的老年人制定康复计划,陪他们开展康复训练、聊天、活动。为了丰富老年人的精神文化生活,福利院还举办了老年大学,开设书法、美术、非洲鼓等课程,组织老年人外出、郊游,鼓励他们参加社会活动。

每年策划40多场个性化主题的颁证活动,举办全市首个百人集体婚礼,设立同心圆辅导室……先进集体代表、上海市闵行区婚姻(收养)登记中心主任聂晶和同事们用贴心的服务赢得了群众的赞扬。

婚姻登记新政实施以后,如何让“全国通办”更好落地?聂晶介绍,他们对1950年以来的历史婚姻登记数据逐条进行了筛查、补录、核校,为“全国通办”提供了有力数据支撑。同时,通过民政部、上海市的相关信息系统,实现了婚姻档案的异地查询和调档。

“实行‘全国通办’后,为更好服务来自五湖四海的新人,我们加强对婚姻家庭辅导师的培训,提供更加丰富多元的婚姻家庭辅导。”聂晶说,他们也给新人提供个性化颁证、非遗体验等活动,增强他们的体感和幸福感。

心中有责,担当作为——

“稻谷的根扎在泥土中,社会救助工作者的根就应扎在群众中。”先进集体代表、陕西省延安市甘泉县社会救助服务中心副主任李晓霞已从事社会救助事业23年,“我的职责和使命就是服务好每一位困难群众,让一项项惠及民生的救助政策落地见效。”

李晓霞和同事们根据困难群众的实际需求,融合相关部门46个救助项目和资源,建立了“融救助”综合研判机制,让有困难的群众得到最大化救助。同时,采取“大数据筛选+铁脚板摸排”模式,线上借助陕西省低收入人口动态监测信息平台、“陕西民政通”和“甘泉融救助”信息平台,线下依托71支快速响应服务队以及县—乡—村三级社会救助服务窗口,构建起了较为完善的社会救助对象主动发现机制,让救助工作更及时有效。

“在优化救助流程方面,我们将健全完善‘一门受理,协同办理’机制,简化申请手续、优化办理流程,让困难群众少跑腿、多受益。”李晓霞说。

在先进工作者代表、山东省菏泽市救助管理站站长吴波看来,救助工作是托底线、救急难、保民生的基础性工作,“每当看到受助人员入站后有可口的饭菜吃,生病后可以得到及时医治,寻亲成功后与家人相拥而泣的情形,我就感觉到付出都是值得的。”吴波说,在一次次救助工作中,他找到了工作的价值和意义,更感受到了肩下沉甸甸的责任。

这些年,吴波和同事们创新推行全市流浪乞讨人员信息市级统筹管理,构建市县乡村四级联动救助网络,年均救助流浪乞讨和临时遇困人员700余人次、护送返乡300余人次。同时,他们开展街面巡查、站内照料,联合卫健部门为受助人员提供及时医治医疗,设立临时救助点和快速反应机制,方便受助人员就近就便受助。

吴波相信:“只要我们肯为群众做好事、办实事、解难事,我们就一定能在平凡的岗位上做出不平凡的事业。”

## 为群众办实事、办实事、解难事

本报记者 孟祥夫



## 记者手记

### 显力度,也要见精度

出政策、推试点、抓项目,住房城乡建设部会同相关部门拿出实招硬招,让大家看到了推进实施城市更新行动的决心。

每个城市的地域环境、发展阶段等各不相同,城市更新改什么、怎么改,需要在科学化、精细化上下功夫,显力度也要见精度。

见精度,要摸清家底、找准问题。这需要通过城市体检了解城市的“健康”状况,精准找到建设发展中的问题,为城市更新找准方向和重点。见精度,要尊重规律、分类施策。尊重和顺应城市发展规律、聚焦百姓急难愁盼问题,进而探索适合自身的可持续更新路径。

下足绣花功夫,精准施策实施城市更新行动,城市业态、功能、品质将不断提升,我们的城市生活将更方便、更舒心、更美好。

## 在现场

贵州省黎平县肇兴侗寨智团鼓楼,夜晚游客逐渐散去。“游人少了,按照既定方案,咱们集合开会。”管班(类似村民小组组长)陆辉文发出通知。

鼓楼是侗寨的标志性建筑。肇兴侗寨共有仁、义、礼、智、信5座鼓楼,历史悠久,既是社交娱乐的空间,也是村民议事会商的场所。

今年3月,习近平总书记到黎平县肇兴侗寨考察时指出“让民族特色在利用中更加鲜亮,不断焕发新的光彩”,希望大家在中国式现代化进程中把乡村振兴搞得更好,祝愿大家的日子越过越红火。

怎么把古寨特色保护得更好、让日子越过越红火?这次议事会要围绕这些方向更新村规民约。

1名村干部,3名寨老,5名管班,外加一户一名代表,都来齐了。坐着的,站着的,抱着孩子的,一圈又一圈,里里外外上百人。

房子的事,家在意。这次会议上,群众最关心的是严控中心区建房数量、做好侗寨老屋保护的议题。之前的村规民约只明确改扩建房屋要严格实行“一户一宅”和审批制度,没有进一步细化说明。陆辉文把它列在第一项讨论。

“先说大家都关心的建房,需要按审批流程办理,依下达指标建房,未经审批建房的、违规加层的、装修不按要求的,扣除相应的鼓楼分红,大家咋看?”陆辉文开门见山。

“凭啥有的批,有的不批,到底啥标准?”有村民发出疑问。

肇兴村党委书记陆玉光接过话筒:“保护寨子就是守住咱们共同的产业,村两委要按照政策要求,严格把关、控制建房。”建房标准是什么?大伙儿听得认真,陆

## 侗寨鼓楼里的村民议事会

本报记者 苏滨

玉光说得仔细:“符合‘一户一宅’政策是新建或改建房屋的前提。每个鼓楼每年5户指标(不含装修),由鼓楼推荐、村级审核、管委会复核、镇政府初审,再上报县级主管部门审批。”

“以咱们智团鼓楼为例,去年的5户为啥能建?咱们组织了村干部、党员代表、村民代表以及相关专家,挨家挨户上门评估房屋情况,那5户要么是承重柱腐烂、影响居住安全的,要么是透风漏雨、反复修缮无果的。”陆玉光解释,家家户户的评估标准都相同,完全符合政策要求。

“只要标准一样,不搞特殊化就行!”“咱们都相互监督,发现乱拆乱建的,罚款。”一番详细解释下来,村民们从质疑到支持,人群逐渐安静。

肇兴侗寨的特色在于旅游和生活相互融合。“为了保护侗寨环境,要严查乱排污水现象。寨子既是景区,又是生活区,污水不得直排到明沟和河道,发现一次罚款500元。”陆辉文开启下一个议题。

原来,之前的村规民约有“禁止将油污倒入水沟或消防塘”的内容,抓到罚款200元,但类似行为屡禁不止,有的水沟散发着刺鼻异味,严重影响村民生活环境和游客体验。“乱排污水就是损害大家的利益!”有群众补充提议,“除了罚款,还得在寨子里做两天公益劳动。”话音刚落,人群中响起掌声。

就这样,村规民约的更新内容被一条条讨论议定。

“鼓楼议事会让大家一起商量、问题矛盾就地解决。”肇兴村党委书记、村委会主任陆卫敏说,“按照人口数量,全村每年将景区门票收入的20%分给5座鼓楼,同时张贴红黑榜,违反村规民约扣分,做好人好事加分,最后分数跟分红挂钩。乡村治理有了实实在在的抓手。”



5月18日,安徽省亳州市蒙城县板桥集镇双鹿村蔬菜基地,农民正在采收西蓝花,准备供应市场。胡卫国摄(影像中国)

### 两单位联合发布消费提示:

### 正规渠道选购果蔬并关注检测指标

本报北京5月20日电 (记者林丽鹏、齐志明)随着城乡居民膳食结构持续优化,新鲜水果蔬菜的消费量逐年攀升,人民群众对“菜篮子”“果盘子”质量安全持续关注。近日,市场监管总局和中国消费者协会提醒消费者通过正规渠道选购果蔬产品,重点关注农药残留和微生物污染等核心检测指标,守护好“舌尖上的安全”。

消费者购买水果蔬菜,最担心其中有农药残留和微生物污染。果蔬中的农药残留有一条警戒线,即“农药残留限量标准”。我国现行《食品安全国家标准 食品中农药最大残留限量》(GB 2763—2021)和《食品安全国家标准 食品中2,4—滴丁酸钠盐等112种农药最大残留限量》(GB 2763.1—2022)明确规定了586种农药在376种(类)食品中10293项残留限量标准,全面覆盖我国批准使用的农药品种和主要植物源性农产品。2024年全国农产品质量安全监测数据显示,主要农产品农药残留合格率达98%。在微生物污染防控方面,《食品安全国家标准 预包装食品中致病菌限量》(GB 29921—2021)规定即食果蔬制品中沙门氏菌、大肠埃希氏菌等致病微生物不得检出。

对此,消费者尽量选择正规超市、农贸市场、电商平台等监管严格的渠道选购果蔬产品,可最大限度保障安全。消费者还需特别注意即食沙拉、鲜切果盘等产品的冷链储存条件与保质期,不要食用过期变质产品。另外,不同种类果蔬的清洗方法有一些差异。叶菜类建议流水冲洗后浸泡15分钟,浆果类推荐使用小苏打水清洗,根茎类最好削皮处理。

一版责编:许 诺 赵 政 殷 乐  
二版责编:蒋雪婕 郭雪岩 孙海天  
三版责编:韩晓明 姜 波 李安琪  
四版责编:袁振喜 刘静文 陈 震