

前沿观察

上海市积极探索新兴领域党的组织体系全覆盖——

让每个群体都感受到党组织就在身边

本报记者 巨云鹏

上海市静安区泰兴路苏河湾街区商铺众多,尤以餐饮业为主,曾经餐厨油污经常堵塞共用管道,影响行人,也影响商户生意。

这两年,扎根在此的杂货店店主魏胜有了一个新身份——街区党支部书记。因为有相似的创业经历,魏胜能“共情”店主们的需求。他带领街区党支部党员,依托静安“融网强格”工作机制,约请城管、环卫、市场监管等部门现场办公,共同商讨治理方案。从“各人自扫门前雪”到“众筹疏通共用管道”,凝聚起人心,也凝结起自治力。

长期以来,上海在社区党建、楼宇党建、园区党建、互联网企业党建等方面积累了创新经验。如今,面对数量庞大、分布广泛的沿街商铺、小微企业、个体工商户等“小个专”群体,以及随平台经济等新业态勃兴而涌现的新就业群体,原有方式难以有效覆盖。

自2024年起,上海市进一步创新实践,深入推进新兴领域党的组织体系全覆盖攻坚行动,重点聚焦“街面上”“小个专”“新就业群体”,探索以街区党组织兜底为主,结合实际灵活建立各类党组织的方式,弥补城市基层党建缝隙,拓宽做实街区群众工作,让每个群体都感受到党组织就在身边。

近日,记者深入走访上海多个街镇,实地了解基层党建新变化。

以“铁打的营盘”
凝聚“流水的兵”

徐汇区天平路街道地处衡复历史文化风貌区,辖区内有户籍人口8.6万余人,有4000多家各类经营主体、2万余名从业人员。

过去,天平路街道的党建工作呈现两种不同的情况。

一种情况是,企事业单位、居民小区范围明确、组织覆盖和工作覆盖较有保障,街道21个居民区均成立了党组织;辖区内100余家单位还共同组建了区域党建联建平台。

另一种情况是,街道范围内沿街商铺1400多家,咖啡店、修车铺、小餐馆……业态丰富,但与党组织的关系并不密切。“过去‘小个专’多与职能部门打交道,但跟他们说起党

组织,有群众说‘没太打过交道’,有党员说‘党组织关系在老家,不在上海过组织生活’。”天平路街道党工委副书记王慧说。

在奉贤区金汇镇经营办公用品商店的赖陈飞也有困惑。她是浙江人,在金汇镇工作生活了近20年,想加入党组织,但“不知道去哪里找党组织,也不知道自己是否符合入党的条件”。

“像她这样外来经商、务工的‘小个专’群体,远离家乡,平常忙到晚上才回到所居住的社区,往往也不参加商会、协会类组织,想找党组织,确实‘有心无力’。”金汇镇党委书记王伟说。

为解决这类问题,街区党组织应运而生。上海市打破传统“单位制”组建的覆盖模式,以具有地域性特点的“铁打的营盘”组织凝聚新兴领域“流水的兵”。如金汇镇,根据区域特点成立了6个街区党支部,办公点设在综合网格党群服务中心,让群众在街面上也能找到党组织。金汇镇第一街区党支部成立后,赖陈飞递交了入党申请书,现在已成为积极分子。

如今,上海加快对街面上小微企业、个体工商户、专业市场和新就业群体的组织体系全覆盖,目前,已新建街区党组织902个,覆盖经营主体42.74万家、各类人群282.05万人。

“一个支部一件事”,为群众排忧解难

“自从当上街区党支部书记,高跟鞋就成了摆设,平底鞋成了我的亲密战友。”闵行区颛桥镇颛桥街区党支部书记朱梅玲说,离商户和群众更近了,走访服务也更经常、更高效了。她带领街区党支部帮办店铺招牌审批、装修垃圾清运;收集各方意见建议,推动解决光华创意街的乱停车问题……“有难题,找支部”成为越来越多商户的习惯。

按照“建起来、转起来、实起来、活起来”目标,上海市抓牢抓实街区党支部的班子配备。各街镇以机关企事业单位人员下派为主渠道,遴选党性强、能力强、意愿强的1000多名工作人员担任街区党支部班子成员。

同时,上海市坚持抓好党组织和党员作

用发挥,持续开展“一个支部一件事”活动,推动各新兴领域党组织明确支部党员包干联系“小个专”和新就业群体数量和任务。各新建党支部研究确定“一个支部一件事”1600余件。

天平路街道咖啡行业党支部书记李彬彬,至今仍记得自己去一家咖啡店走访时的场景。

一名00后店员,原以为李彬彬是来检查的,态度比较冷淡。待她表明身份和来意后,两人加上了微信。

不久后,李彬彬发现这名店员失业了,正在求职。她通过支部建立的微信群代为发布求职信息,很快就有咖啡店响应,录用了这名店员。

“推进全覆盖,就是要通过党的组织建设,团结、服务基层党员群众,解决他们工作、生活中的难点、痛点。”王慧说。

随着上海新兴领域党的组织体系全覆盖攻坚行动持续深入,这样的故事不断涌现。

去年7月的一天,普陀区长征镇一家贸易企业突然停电,空调、电脑用不了,导致无法办公,但正有订单急需处理。闻讯后,属地祥和街区党支部书记郝璇腾出党群服务中心的办公室,给企业作临时办公点,又主动联系物业公司紧急抢修,解了燃眉之急。

在浦东新区金桥镇,地铁站到各大企业园区都有一定距离,员工上班“最后一公里”非常不便。金桥开发区下属的街区党组织经过详细调研,收集“上班族”通勤需求,与公交公司积极协商,推动开通了从地铁站到园区的短驳车线路。

如今,上海市推动街区党支部实地走访联系,收集街面经营主体、新就业群体有关经营发展、生活服务、技能提升等诉求,已解决问题2.5万余个;对暂未解决的问题做好解释说明,确保事事有回音。

“多格合一”,提升超大城市治理效能

“随着攻坚行动的深入开展,超大城市基层党建底图更加完整,系统提升基层党建质

效的底板不断巩固,为党建引领基层治理打下扎实基础。”上海市委组织部有关负责同志表示。

2024年12月,上海市委常委会会议审议通过《关于坚持党建引领推进“多格合一”不断探索超大城市基层治理新路的意见》,上海市委社会工作部、市城运中心推动各区完善综合网格划分标准,将城运网格、警务网格、综治网格等多种网格“合一”,以党建为引领,强化综合网格牵头抓总、力量整合、责任落实等功能,形成城市基层治理合力。

“通过党建引领,一些难以分清责任部门或者责任‘多头’的问题,特别是群众有需求的‘身边小事’,得到及时妥善解决。”青浦区赵巷镇党委副书记沈健说。

在赵巷镇环宝龙综合网格区域内,道路无证设摊一直是市民反映的突出问题。在过去,执法部门作为单一主体,处置效果不佳。在党建引领推进“多格合一”后,兼任环宝龙综合网格网格长的沈健牵头协调综合行政执法队、派出所、附近居委会等单位共同处置,一方面引导摊主规范经营,一方面搭建平台与一些摊主当面沟通,了解生活和就业情况,帮助其中部分人员实现就业,有效缓解了无证设摊问题。

在普陀区长征镇,一家小商户主反映,由于门牌号被错换,店铺营业执照面临无法续期的困难。

过去,商户要“多头跑”才能解决这个问题:门牌号错误,得找派出所;证照问题要找市场监管所……如今,“多格合一”将多部门单位纳入“一张综合网”,市场监管所第一时间出具临时证明;派出所调取原始登记表,重新制作门牌,镇平安办48小时内完成了门牌更换。

广泛建设网格党建联席会议,定期分析研究群众诉求办理情况,协商解决疑难复杂问题。在上海,通过“多格合一”,实现对治理问题的快速响应和处置。目前,全市已经形成800多个综合网格,各条线部门已派驻或下沉网格工作力量1.7万余人。伴随全市新兴领域党的组织体系全覆盖不断向楼宇、园区等拓展延伸,有效填补城市基层党建的缝隙,各领域党组织互联互通互动更加紧密有力。

金台潮声·作风建设系列谈⑧

不能层层加码,要层层负责

沈童睿

前不久,中办国办印发《农村基层干部廉洁履行职责规定》,明确要求禁止“落实政策措施和任务部署搞‘一刀切’、机械执行,层层加码、过度留痕,加重群众负担”。这再次释放出整治层层加码乱象的鲜明信号。

一段时间以来,公开通报的整治形式主义为基层减负典型问题中,一些地方和部门在部署工作时,盲目加任务、压指标、缩时限,让基层不堪重负。比如,本需一周完成的工作,到基层变成“当天反饋进展”;畜禽养殖整治时,擅自将辖区全域划为禁养区……

层层加码带来的危害需要引起重视。党员干部乐于接受“跳一跳,够得着”的合理目标,因为这既能激发干事热情,又具备现实可行性。但层层加码不同,它徒有形式上的“高标准”,却不顾基层实际的条件和能力,导致基层干部疲于应付,工作效果适得其反。

究竟是什么原因催生了层层加码现象?有的党员干部怀有政绩焦虑,总想着在工作中“高人一等”“快人一步”,对合理政策部署一味追求提前、超额完成;有的党员干部出于“保险”心态,担心基层落实到位,通过层层加码预留“安全边际”,认为提出120分的要求,就能保底100分的结果。本质上,层层加码是主观主义、功利主义作祟,根源在于政绩观扭曲、责任心缺失。

工作落实,要是实实在在的成效,而不是形式上的“加码”。推动目标任务落地,急不得躁不得,需一步一个脚印,一锤一锤敲打。各级干部都应树立正确的政绩观,坚持实事求是的工作作风,尊重客观规律,在分解任务时,多想想基层的实际,多了解基层的现实困难,为基层留出空间余地;在推进工作时,多给基层指导和帮助。既要压力传导,防止政策执行打折扣,又要层层负责、同向发力,充分发挥政策效应。

遏制层层加码,制度约束是关键。建立健全责任清单,规范任务分配流程,防止向基层转嫁责任;完善考核评价机制,把基层一线的真实反馈作为重要参考,让“真负责”的干部有舞台,让“乱加码”的干部没市场。

当前,全党上下正在开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。各地各部门不断改进工作作风,责任层层压实、工作层层落实,定能汇聚起“上下同欲者胜”的强大合力,让改革发展的每一步都走得更稳、更实。

监督哨

“集体决策”不是违规挡箭牌

“本以为发点‘辛苦费’,数额不高,况且会上研究,不会出问题。现在才知道,触碰了红线,拿什么‘掩护’都没用。”说起自己的所作所为,云南省武定县某部门相关负责人杨某某后悔万分。

2024年年底,武定县纪委监委收到线索:县菜园河九厂集镇段河道治理工程建设管理局、新村水库除险加固工程建设管理局存在异常账务。县纪委监委核查发现多笔支出名义上的用途都是“发放劳保用品”,而仔细核对资产入账情况、询问相关人员,却找不到这些用品的影子。

这笔钱去了哪里?

2019年12月至2022年12月,杨某某负责推进这两个工程项目。纪检监察干部找到他。

“都是发放劳保用品,这是开会研究决定的。”杨某某解释。

“那么这些用品从何购入,发放给了哪些人,是否有相关记录或证据?”

…………

经调查发现,杨某某于2019年12月20日、2020年9月25日分别主持召开职工会,研究决定向职工“发放劳保用品”,产生支出10500元。实际上,这笔钱并未用于购买相关物资,而是直接发放给部分职工,每人300到500元不等,理由是“帮大家改善一下待遇”。在实施新村水库除险加固工程期间,杨某某又使用同样的办法,分3次向27人次发放10125元。

“这是以购买劳保用品之名,行乱发津补贴之实,属于套取费用滥发津补贴或福利,违反中央八项规定精神。虽然杨某某每次都以职工会议讨论的方式决策,但不能改变案件性质。”办案人员说。

最终,杨某某受到政务记过处分,其他相关人员受到批评教育,违规发放津补贴共计20625元已全部收缴。

【执纪者说】哪些福利津贴可以发、该怎么发,都要严格遵守规定。擅自用公家的资金“搞劳大家”,实质上是损公肥私的表现。“集体决策”的程序,改变不了违规决策的实质,不能作为“挡箭牌”。党员干部应增强纪法意识,正确行使权力,深入贯彻中央八项规定精神,绝不能以公家的财产满足私利,也不能滥用集体决策服务私人目的。

(胡晓华)

本版责编:沈童睿



图①:近年来,贵州省赤水市采取“党支部+合作社+农户”模式,引导农户种植金钗石斛,带动农民增收致富。图为党员志愿者与村民一起采摘金钗石斛。

图②:为帮助农民抢抓农时,安徽省亳州市谯城区古城镇组织党员志愿服务队深入田间地头,趁墒抢种。图为党员志愿者帮助村民移栽辣椒苗。

杨中勤摄(人民视觉)

党旗在基层一线高高飘扬

黑龙江省宝清县建立健全村党组织书记“选、育、管、用”专业化管理机制——

头雁展翅飞 振兴加速度

本报记者 方 圆

清晨的薄雾还未散尽,村头的田埂上已传来急促的脚步声。黑龙江省双鸭山市宝清县七星泡镇新丰村党支部书记李晓晨卷着裤腿,深一脚浅一脚地踩着泥泞,身后跟着村两委班子成员和几名眉头紧锁的村民。

“老张家的地界争议拖了半年,今天必须解决!”他抹了把额头的汗珠,从怀里掏出泛黄的村界图——通过这张图纸,他连续3晚熬夜比对档案,摸清了40年前的土地划分脉络。李晓晨摆证据、讲道理,终于令大家心服口服。

2024年初,新丰村因信访矛盾突出、村级事务瘫痪,被列为“重点整治村”。关键时刻,镇党委将目光投向了镇法律咨询调解员李晓晨。这位51岁的“金牌调解员”,曾在镇法治服务站化解纠纷百余起。2024年4月,李晓晨当选新丰村党支部书记。

刚到村,他便与村干部逐个谈心,再带着村干部挨家挨户走访,仅用一个月便重新选举出41名村民代表,让村级事务重回正轨。

一场拖了大半年的“官司”,在宝清县推行“领头雁”工程后,总算得以解决。如今,宝清

县建立健全村党组织书记“选、育、管、用”专业化管理机制,着力锻造一批推进乡村全面振兴的“领头雁”。

“农村工作千头万绪,光有热情不够,还得有真本事。”宝清镇建设村党支部书记马庆利深有感触。这位35岁的返乡大学生,刚进村时经验不足,工作一时打不开局面。老支书杨学凯手把手教,帮助马庆利逐渐成长起来。

2024年,马庆利赴浙江学习“千万工程”经验,深受触动。回村后,他大胆创新,成立