

原创性概念  
标识性概念  
——纵横谈——

2015年10月,习近平总书记在主持十八届中共中央政治局第二十七次集体学习时,明确提出“弘扬共商共建共享的全球治理理念”。党的十九大报告提出“中国秉持共商共建共享的全球治理观”,以党的文献形式确立了共商共建共享的全球治理观的理论地位。党的二十大报告提出“践行共商共建共享的全球治理观”。2023年底召开的中央外事工作会议将“推动共商共建共享的全球治理”确立为构建人类命运共同体的实现路径。共商共建共享的全球治理观是习近平外交思想的重要组成部分,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要标识性概念之一,是马克思主义中国化时代化在国际关系领域的重大成果,在全球治理理论发展上具有历史性意义,为破解当今人类社会面临的根本性和紧迫性问题提供了全新路径。

从历史逻辑看,共商共建共享的全球治理观深刻回应了人类社会发展的时代要求

追溯过往,全球治理是人类社会发展到一定阶段的必然产物。几百年来,全球治理从无到有、从小到大,在维护和平、促进发展方面发挥着越来越重要的作用。马克思主义认为,各民族的原始封闭状态由于日益完善的生产方式、交往以及因交往而自然形成的不同民族之间的分工消灭得越是彻底,历史也就越是成为世界历史。世界历史的形成是全球治理的基础条件。17世纪中叶建立的威斯特伐利亚体系,在欧洲搭建了一个主体和范围有限的地地区秩序,确立了主权平等等国际关系准则,为此后的全球治理奠定了秩序基础。但是,受生产力水平、工业化程度、交通运输方式等因素制约,这种秩序尚不具有真正意义上的全球属性。世界历史进程中真正意义上的全球治理尝试始于一战后成立的国际联盟。二战后,以联合国为主体的、涉及世界绝大多数国家和广泛领域的全球治理体系得以建立,全球治理实践进入大发展阶段。1990年,国际发展委员会提出“全球治理”概念并很快得到国际认可。冷战结束后,随着经济全球化进程的深入发展和全球性挑战的不断涌现,全球治理受到世界各国越来越多的重视,参与全球治理的主体不断增加,全球治理的内涵和外延不断扩大,成为国际关系理论与实践的重要组成部分。

聚焦现实,全球治理体系变革是当今世界必须解答的时代课题。当今世界,经济全球化深入发展,把世界各国利益和命运更加紧密地联系在一起,形成了你中有我、我中有你的利益共同体。习近平主席指出:“面对风险和挑战,任何国家都不可能独善其身,坚持团结合作、开放包容才是人间正道。”很

共商共建共享的全球治理观的理论贡献与实践价值

习近平外交思想研究中心

多问题不再局限于一国内部,很多挑战也不再是一国之力所能应对,全球性挑战需要各国通力合作应对。与此同时,国际力量对比发生深刻变化,特别是新兴市场国家和发展中国家快速发展,其参与全球治理的意愿不断增强,推动全球治理向着更加公正合理的方向发展的能力不断上升,但发达国家不愿意向发展中国家让渡更多权力。尤其是世界百年变局加速演进,国际局势动荡加剧、乱象频出,个别国家无视国际规则,大搞唯我独尊,造成了全球治理机制的失灵,治理赤字越来越明显。

着眼未来,完善全球治理需要崭新的理念指引。时代是思想之母。提出共商共建共享的全球治理观,体现出习近平总书记作为大国领袖的敏锐时代洞见和深沉历史自觉。全球治理不同于一般意义上的政府治理或社会治理,其依靠的是在共同的价值理念认同之上,由各个行为主体通过协商形成一定规则、建立相应制度,来调整相互关系和权利义务。因此,完善全球治理的基础和关键就是解决理念问题。正如习近平总书记指出的:“全球治理体制变革离不开理念的引领”。随着国力的增长和国际地位的提高,中国日益走近世界舞台中央,中国与世界的关系正在发生积极深远的变化。中国的外交政策主张尤其是习近平总书记提出的重大理念倡议,越来越得到国际社会的欢迎和支持;中国在各种全球性挑战、解决热点难点问题上发挥的积极作用,越来越受到世界各国的期待和赞许。特别是近年来,单边主义、保护主义横行,霸权主义、强权政治回潮,世界渴望稳定性和方向感,越来越多的国家真诚希望中国展现领导力、提供确定性,热切期待中国在全球治理中发挥更大作用。

从理论逻辑看,共商共建共享的全球治理观实现了本体论、认识论和方法论的集成性创新

共商共建共享的全球治理观,就是主张全球事务要由大家一起商量,治理体系要由大家一起建设,治理成果要由大家一起分享,让各国成为世界和平与发展的参与者、贡献者、受益者。这一全球治理观深刻回答了“由谁治理”“为谁治理”和“怎样治理”的问题,在本体论、认识论、方法论层面实现了集成性创新,是全球治理理论中国化和中国治理经验国际化的重要原创性成果。

主体拓展。习近平主席指出:“倡导共商共建共享的全球治理观,践行真正的多边主义,就是要坚持国际规则由各国共同书写、共同维护。世界上的事要由各国商量着办,不能允许谁的‘胳膊

膊粗’就听谁的。”特别强调全球南方国家的力量。在访问金砖国家新开发银行时,习近平主席指出:“全球南方群体性崛起,成为维护世界和平、促进共同发展、完善全球治理的重要力量。”共商共建共享的全球治理观用主权平等的思维取代狭隘民族主义的思维,倡导治理主体的多元化,主张参与全球治理不应该是大国的特权和专利,而是要最大程度增强合作机制、理念、政策的开放性和包容性,确保各国都有平等参与全球治理的权利。要维护并践行真正的多边主义,其要义是国际上的事由大家共同商量着办,世界前途命运由各国共同掌握,通过开放合作来解决全球性问题,共同维护世界和平稳定,促进繁荣发展。全球南方要在完善全球治理体系的进程中走在前列,共同做开放发展的中坚力量、全球治理的建设力量、维护和平的稳定力量,推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展。

境界升华。习近平总书记强调:“推进全球治理规则民主化、法治化,努力使全球治理体制更加平衡地反映大多数国家意愿和利益。”2025年4月,在同肯尼亚总统鲁托会谈时,习近平主席强调:“中国不惹事也不怕事,愿同世界各国一道,通过团结合作应对各种挑战,维护自身正当权益,维护国际贸易规则,维护国际公平正义。”共商共建共享的全球治理观倡导推动各国在全球治理中权利平等、机会平等、规则平等,发展成果也不应再由少数国家独占,各国人民都有过上幸福生活的权利。主张主权平等而不是恃强凌弱,公平正义而不是本国优先,团结合作而不是分裂对抗。强调国际规则应该由各国共同遵守,确保有效实施,不能搞例外主义和双重标准,不能以小圈子制定的所谓“规则”侵害他国正当权益,不能坐视多边机构因成员国无法合作而失能失效,要加强国际法治的权威,大国尤其要带头讲诚信、讲法治,不应欺行霸市、巧取豪夺。

思维重构。共商共建共享的全球治理观是一种关于全球治理的思维模式革命。一是以辩证思维根本性解决权责统一的问题。2025年4月,在会见西班牙首相桑切斯时,习近平主席指出:“中欧应该履行国际责任,共同维护经济全球化潮流和国际贸易环境,共同抵制单边霸凌行径,不仅维护自身正当权益,也维护国际公平正义,维护国际规则和秩序。”这体现着将治理规则的设立者、治理行动的参与者、治理成果的享有者紧密联系起来。二是以系统思维看待全球治理,适应变化了的世界格局。党的二十大报告提出:“中国积极参与全球治理体系改革和建设,践行共商共建共享的全球治理观,坚持真正的多边主义,推进国际关系民主化,推动全球治理朝着更加公正合理方向发展。”共商共建共享的全球治理观系

统深刻回答了“以什么样的理念加强全球治理”的时代命题,为全球治理体系变革完善提供了中国智慧和方案。三是以问题导向聚焦当今世界最为突出的发展、安全、文明的议题,提供以“三大全球倡议”为代表的国际公共产品。强调在应对地区冲突、自然灾害、重大疫情等紧迫性问题时,多边机构要快速反应,展现人道主义和行动力;在应对新兴技术、气候变化、生物多样性减少等长期性挑战时,多边机构要未雨绸缪,展现前瞻眼光和引导力。

从价值逻辑看,共商共建共享的全球治理观是马克思主义中国化时代化在国际关系领域的标识性成果,在全球治理理论发展史上具有历史性意义

共商共建共享的全球治理观是习近平外交思想的重要组成部分,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要标识性概念,这一概念立足理论高峰、面向各国人民,显示出巨大的穿透力、吸引力、感召力,实现了“术语的革命”。

为构建人类命运共同体提供实现路径。习近平外交思想是一个系统科学、逻辑严密的思想理论体系,内涵丰富、博大精深。构建人类命运共同体是这一体系的核心理念。2023年召开的中央外事工作会议明确了构建人类命运共同体的努力目标、实现路径、普遍遵循、基本支撑、战略引领、实践平台等“四梁八柱”,确立了构建人类命运共同体科学体系。从逻辑关系上讲,构建人类命运共同体着眼核心理念和哲学追求问题,解决总目标和大方向问题;共商共建共享的全球治理观着眼具体领域的思路和方法,解决实践方案和实施举措问题,两者是目标和路径的关系。从理念内核上讲,共商共建共享的全球治理观与构建人类命运共同体的精髓要义都是“共同”,与马克思主义基本原理一脉相承,是马克思主义中国化时代化的生动体现。

为全球治理理论的丰富发展作出重大贡献。习近平主席指出:“现行国际秩序并不完美,但不必推倒重来,也不需另起炉灶,而是应在悉心维护的基础上改革完善。”以共商共建共享的全球治理观推动全球治理体系改革无论从理论上还是实践上,都不是推倒重来,也不是另起炉灶,而是坚持求同存异,坚持多边主义,与时俱进,丰富完善。全球治理的概念产生和兴盛于

欧美,理论上脱胎于西方传统国际关系理论,思想根源上与“西方中心主义”以及“文明优劣论”“种族优劣论”密切相连,具有先天缺陷和历史局限性。共商共建共享的全球治理观摒弃了零和博弈、赢者通吃的旧理念,强调各国在国际事务中相互尊重、平等协商,共同参与、共同建设、共同分享,推动构建人类命运共同体,为全球治理提供了全新的价值导向。共商共建共享的全球治理观涵盖了经济、政治、安全、文化、生态等多个领域,形成了一个系统完整、逻辑严密的理论体系,丰富了全球治理理论的内涵。

中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的重要成果。习近平总书记指出:“‘第二个结合’是又一次的思想解放,让我们能够在更广阔的文化空间中,充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源,探索面向未来的理论和制度创新。”中华文明是世界上唯一绵延不断且以国家形态发展至今的伟大文明。优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范,处世哲学,不仅是中国人民思想和精神的内核,也孕育着处理当代国际关系的智慧。共商共建共享的全球治理观是对“协和万邦”“和而不同”“天下为公”“知行合一”“民为贵”等价值理念的创造性转化、创新性发展,言简意赅,意蕴深远,体现了深厚历史文化积淀。

彰显新中国外交优良传统和鲜明特色。早在20世纪50年代,毛泽东同志就指出,中国应当对于人类有较大的贡献。“坚持胸怀天下”是中国共产党百年奋斗的历史经验之一。在中国共产党领导下,新中国提出和平共处五项原则等重要外交理念,不断为构建公正合理的国际秩序贡献智慧。共商共建共享的全球治理观是对和平共处、求同存异等中国外交优良传统的继承和发扬,并通过进一步提炼和升华,成为中国参与和引领全球治理体系改革的思想旗帜,展现出守正创新的大国气派、立己达人的世界情怀和开放包容的宽广胸襟。

从实践逻辑看,共商共建共享的全球治理观为全球治理变革贡献关键性力量

共商共建共享的全球治理观既是理论创新,更是行动纲领,在加强国际组织建设、提升各领域全球治理水平等方面不断展现出磅礴的实践伟力。

坚定引领全球治理发展方向。党的十八大以来,习近平总书记以宽广全球

视野、深邃战略思维、博大领袖襟怀,深刻把握历史发展规律和人类前途命运,多次在联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等多边机制会议上发表重要讲话,提出一系列富有中国特色、符合国际期待、顺应历史大势的新理念新倡议新主张,为全球治理体系改革提供了重要战略引领。强调坚持真正的多边主义,推动全球治理体系向着更加公正合理的方向发展;倡导平等有序的多极化和普惠包容的全球化,坚定捍卫国际公平正义;提出全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议,从发展、安全、文明三个维度,为人类社会团结应对共同挑战贡献全面系统、操作性强的解决方案;从经济、金融、贸易、数字、生态等五个方面,深刻阐述完善全球治理的理念主张,呼吁建设合作型、稳定型、开放型、创新型、生态友好型世界经济。

持续推动全球治理机制建设。在元首外交的引领下,中国主持和推动联合国不断改革完善,推动联合国包括安理会更好履职尽责,更有效凝聚全球共识,动员全球资源,协调全球行动。支持世界卫生组织、世界贸易组织等有普遍代表性的专业性国际组织发挥积极作用,积极参与二十国集团、亚太经合组织等国际对话与合作机制,加强与东盟、非盟、阿盟、拉铁共、欧盟等区域组织的对话合作。推动上海合作组织、金砖国家机制实现历史性扩员,倡导建立中国—中亚峰会、澜沧江—湄公河合作机制等平台,举办“一带一路”国际合作高峰论坛,推动成立亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行等新型多边融资机构。

全面参与全球治理国际合作。中国加入了几乎所有普遍性政府间国际组织和600多项国际公约及修正案;中国是联合国第二大会费国和维和摊款国,也是安理会常任理事国中派遣维和人员最多的国家。在习近平总书记的亲自推动下,成功促成沙特伊朗和解复交;坚持劝和促谈大方向,为推动乌克兰危机、朝核问题、巴以冲突等地区热点问题的政治解决进程发挥建设性作用;等等。不断提升对外开放水平,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》,推动建设开放型世界经济。推动达成气候变化《巴黎协定》,围绕《全球人工智能治理倡议》凝聚更多共识,联合全球南方国家共同发起“开放科学国际合作倡议”,推动完善深海、极地、外空、互联网等新疆域治理规则,为相关多边议程贡献中国智慧和方案。

新时代新征程,要更加深刻理解和科学把握共商共建共享的全球治理观的思想内涵、理论品格,同时要坚持理论联系实际,既明白“为什么好”,又知道“该怎么做”,在百年变局的时代背景下,团结世界各国进步力量,以共商共建共享的全球治理为实现路径,推动构建人类命运共同体。

(执笔:吴晓丹、王文超)

(本文由人民论坛杂志社组稿、人民日报社理论部编辑)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

作风建设是党的建设的永恒主题,关系党的形象,关系人心向背,决定党和国家事业成败,只有进行时,没有完成时。习近平总书记指出:“对我们共产党人来说,能不能解决好作风问题,是衡量对马克思主义信仰、对社会主义和共产主义信念、对党和人民忠诚的一把十分重要的尺子。”党中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,释放出作风建设常抓不懈的强烈信号。作风建设并非一日之功,必须在思想认识、监督问责、制度建设上久久为功。

思想是行动的先导,作风问题往往源于思想上的松懈、麻痹。解决作风问题的关键,是党员干部筑牢信仰根基、坚定理想信念。党员干部必须深入学习党的创新理论,持之以恒读原著、学原文、悟原理,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以优良学风作风推动学习教育入脑入心、见行见效。深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重大论述和中央八项规定及其实施细则精神,把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去,不断打扫思想灰尘,纠正行为偏差,在学中知敬畏、守底线,通过学深悟透在思想上划出红线,在行动上明确界限,增强遵守中央八项规定及其实施细则精神的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

作风问题具有较强的顽固性、反复性,稍有松懈就可能反弹回潮。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题,以上率下、锲而不舍加强党的作风建设,经过不懈努力,刹住了一些多年未刹住的歪风邪气,解决了许多长期没有解决的顽瘴痼疾,推动党风政风焕然一新、社风民风持续向好。同时也要清醒认识到,当前,享乐主义、奢靡之风仍不时抬头,顶风违纪现象仍有

发生,隐形变异行为潜滋暗长。解决作风问题,强化监督问责是关键一环,必须持之以恒、久久为功,把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来,汇聚起常态长效的监督合力,确保权力在阳光下运行。深入推进风腐同查同治,坚持以“同查”严惩风腐交织问题、以“同治”铲除风腐共生根源,对享乐奢靡歪风露头就打,对隐形变异新动向时刻防范,对顶风违纪行为从严查处。只有让监督的“探头”无处不在,问责的“戒尺”时刻高悬,每一项禁令都成为带电的“高压线”,每一次问责都传递违纪必惩的清晰信号,才能切实把党的基调和、严的措施、严的氛围长期保持下去。

欲知平直,则必准绳;欲知方圆,则必规矩。作风建设是一场持久战,制度建设为打赢这场持久战提供有力保障。制度的生命力既在“立”,更在“行”,再完善的制度体系,若缺乏刚性落实,终究会成为“纸老虎”“稻草人”。现实中“破窗效应”往往始于制度执行走样,或是选择性落实、象征性执行,或是以会议落实会议、以文件落实文件,诸如此类的现象不仅消解制度权威,而且侵蚀作风根基。同时,随着时代的发展,曾经相对完备的作风建设制度,可能会出现漏洞与短板。比如,部分关于公务接待的制度,在应对新形式的违规吃喝问题时可能存在监管不力现象;一些原有的基层工作考核制度,在实际执行中可能诱发形式主义问题,加重基层负担。破解此类问题,需要聚焦制度是否真落地、问题是否真解决、群众是否真满意,在“查病灶”与“开药方”中解决“牛栏关猫”“制度空转”等问题,为正本清源、治歪风、树新风筑牢制度堤坝。



与整体目标保持取向一致性  
打好促进经济社会发展的政策“组合拳”

王 哲

经济社会发展是一个有机整体,只有推动各领域各环节紧密配合、协同共进,才能实现高质量发展。习近平总书记在主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会时强调:“要统筹谋划,抓住关键性、决定性因素,把握好节奏和进度,注重巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项,提高质量效益,与整体目标保持取向一致性。”准确把握与整体目标保持取向一致性的丰富内涵,有利于在实际工作中将各项政策统筹协调起来,围绕统一目标协同推进,打好促进经济社会发展的政策“组合拳”,确保各项政策同向发力、精准有力。

唯物辩证法告诉我们,事物之间都是彼此联系、不可分割的。改革发展中的各项工作也是如此,彼此之间往往高度关联。如果孤立、片面、简单地看问题,就会犯形而上学的错误,容易顾此失彼、左支右绌。运用系统思维,树牢“一盘棋”思想、高效打好“组合拳”,才能确保各项政策协调一致,形成推动发展的合力。比如,去年9月以来,党中央针对经济运行中的新情况新问题果断部署一揽子增量

政策,注重保持各类政策相互衔接、有机统一,推动市场预期、社会信心有效提振,经济明显回升,在实现去年经济社会发展目标的同时,也为今年经济社会发展奠定了良好基础。又如,近年来我国在推进生态环境治理过程中,坚持打好法治、市场、科技、政策“组合拳”,在法治方面运用依法督察、严格执法、严肃问责等刚性约束手段,在市场方面推进排污权交易、完善全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场,在科技方面加强绿色科技相关理论方法、成因机理、过程路径等方面研究和技术攻关,在政策方面增强环保政策与财税、投资、价格、产业、监管等政策的协调配合,汇聚了促进绿色低碳发展的政策合力。

打好促进经济社会发展的政策“组合拳”,“组合”是关键。需要认识到,“组合”不是简单随意的拼凑堆积,而是明确战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式,注重各领域关联性、提高各环节耦合度,使各方面政策产生“化学反应”。在政策制定出台过程中,如果缺乏“组合”意识,容易导致“政出多门、九龙治水”现象,不仅

每项政策难以达到预期效果,而且不同政策效果还会相互抵消;如果政策之间耦合度不高,可能产生“局部用力、全局不利”问题,难以实现聚焦发力、协同配合、整体推进。这不但会影响整体政策效果,也会影响经营主体发展预期。过去我们在这方面有过教训,必须深刻汲取、引以为戒。

今年是“十四五”规划收官之年,要在加紧落实规划目标任务的同时,适应形势变化,把握战略重点,科学谋划好“十五五”时期经济社会发展。同时,我国经济正处于高质量发展爬坡过坎的重大关口,经济运行面临日益复杂的国内外环境,经济工作面临很多两难多难问题,宏观经济治理的复杂性明显上升。打好促进经济社会发展的政策“组合拳”,是提升宏观调控效能的重要抓手。要在多重约束下求得最优解,实现优化要素资源配置、保持经济稳定增长等目标,必须坚持系统观念,做好预判、优化政策资源和工具的配置组合,加强经济运行各领域、各环节、各要素的协同联动,同时更好统筹经济政策和其他政策。近日,相关部门围绕稳就

业、稳经济、推动高质量发展推出了一揽子政策措施,包括稳定外贸发展、促进消费、积极扩大有效投资、营造稳定发展的良好环境等,将对经济形成有力支撑,促进经济平稳健康发展和保持社会大局稳定,也充分体现了我们党对提高政策协同的认识进一步深化,为形成共促高质量发展发展的合力明晰了实践路径、提供了科学指引。

把党中央决策部署落到实处,要用系统性的思维、方法和措施,提高政策协同性,释放更大政策效能。一是加强政策目标协同。在谋划制定政策时,要从经济社会发展的整体需要出发,统筹长期政策和短期政策、宏观政策和微观政策、存量政策和增量政策,充分考虑政策初衷、目标取向、功能定位,自觉服从全局、服务全局。二是加强政策衔接协同。注重系统集成、相互补位,防止各行其是,推动政策效果符合预期。同时,大力规范涉企执法、监管行为,压缩自由裁量空间。三是健全用好好宏观政策取向一致性评估工作机制,把经济政策和非经济性政策统一纳入一致性评估,统筹政策制定和执行全过程,提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度。四是进一步完善政策考核评价机制,科学设置有关标准,不合理的要及时调整优化,促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”的衔接协同,共同推动经济社会高质量发展。

(作者单位:西安交通大学)