

贯彻落实《生态环境保护督察工作条例》 充分发挥生态环境保护督察利剑作用

孙金龙 黄润秋

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动中央生态环境保护督察，始终关心推动督察制度建设。近日，中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》(以下简称《条例》)，对生态环境保护督察工作作出全面规范，进一步夯实了生态环境保护督察的制度基础，为更好发挥督察利剑作用，全面推进美丽中国建设，推动实现人与自然和谐共生的现代化提供重要保障。

充分认识《条例》出台的重大意义

2015年7月，中央全面深化改革领导小组第十四次会议审议通过《环境保护督察方案(试行)》，明确建立环境保护督察机制。2019年6月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《中央生态环境保护督察工作规定》，首次以党内法规形式规范督察工作。以此为基本依据，自2015年督察试点至今，顺利完成两轮督察全覆盖，第三轮完成3个批次督察任务，坚决查处一批破坏生态环境的重大典型案件、解决一批群众反映强烈的突出生态环境问题，取得了很好的政治效果、经济效果、环境效果和社会效果。新时代新征程，中共中央、国务院制定出台《条例》，将党和国家关于生态文明建设新部署和对督察工作新要求转化为新的制度成果，对于坚持和加强党对生态文明建设和生态环境保护的全面领导，深入推进生态环境保护督察工作，全面推进美丽中国建设具有重要意义。

制定出台《条例》，是深入贯彻落实习近平生态文明思想的内在要求。督察把贯彻落实习近平生态文明思想作为重大政治任务，有力推动习近平生态文明思想落实落地。制定出台《条例》，深刻彰显习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力，有利于推动习近平生态文明思想更加深入人心，切实增强贯彻落实习近平生态文明思想的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

制定出台《条例》，是坚持和加强党对生态文明建设和生态环境保护全面领导的重要保证。督察始终坚持政治属性，牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”，敢于动真格，咬住问题不放松，成为推动地方党委和政府及其相

关部门落实生态环境保护责任的硬招实招。制定出台《条例》，有利于强化党对督察工作的全面领导，进一步引导和督促各地区各部门将思想和行动统一到党中央决策部署上来，推进落实生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”。

制定出台《条例》，是建设人与自然和谐共生的美丽中国的关键举措。督察坚持问题导向，推动被督察对象完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动党中央关于美丽中国建设各项任务举措落地见效。制定出台《条例》，把推动实现人与自然和谐共生的现代化作为重要目标，明确继续发挥督察利剑作用的基本要求，有利于推动督察工作进一步融入大局，以高水平保护支撑高质量发展，全面推进美丽中国建设，筑牢中华民族伟大复兴生态根基。

制定出台《条例》，是推动生态环境保护督察工作在法治轨道上行稳致远的基础支撑。随着督察工作持续推进，制度体系也不断完善，基本构建形成“统领性法规+基础性制度+支撑性模板范式”的格局。面对新形势新要求，制定出台《条例》，有利于牢固树立督察制度刚性与权威，进一步发挥制度管根本、管长远的作用，系统推进督察工作规范化、制度化、法治化，不断提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

准确把握《条例》的主要内容和实践要求

《条例》深入贯彻落实习近平生态文明思想，深刻把握党和国家新形势新要求新部署，全面总结督察10年来的理论和实践成果，进一步对督察定位、督察组织、督察整改、成果运用等内容进行全面规范。

坚持加强党对生态环境保护督察工作的全面领导。中央生态环境保护督察是以习近平同志为核心的党中央作出的重大改革举措，坚持党的领导是督察工作的鲜明特色。《条例》将坚持党的全面领导贯穿始终，明确坚持和加强党对生态文明建设和生态环境保护的全面领导是法规制定出台的根本目的，坚持和加强党的全面领导、把牢政治方向是督察工作的首要原则，推动习近平生态文明思想和党中央、国务院重要决策部署的贯彻落实是督察的重中之重。

建立健全生态环境保护督察体制机制。《条例》明确实行中央和省级两级督察制度，设立中央生态环境保护督察工作领导小组，在中央政治局及其常委会领导下，负责统筹协调、指导督促督察工作，组建中央生态环境保护督察组开展督察。省、自治区、直辖市党委和政府既是中央生态环境保护督察的重要对象，也是组织开展本行政区域督察工作的主体。省级督察是中央督察的延伸和补充。

系统规范生态环境保护督察内容和组织实施。《条例》明确将学习贯彻习近平生态文明思想和党中央、国务院重要决策部署、区域重大战略实施中生态环境保护要求落实情况、美丽中国建设等工作情况作为督察重要内容。严格督察组织程序要求，统筹推进流域督察和省域督察，并将生态环境警示片、典型案例曝光等工作方式上升为制度规范。建立问题底稿、独立审核等工作机制，根据工作需要征求有关部门意见，确保督察结果客观、真实、准确。

有力推动生态环境保护督察整改落地见效。《条例》设立督察整改专章，系统规范督察整改工作。被督察对象是整改责任主体，主要负责同志是督察整改的第一责任人。被督察对象负责组织编制整改方案并抓好推进落实。强化调度和督办抽查，推动问题整改到位。充分发挥舆论监督和引导作用，对于发现的虚假整改、敷衍整改等问题，及时公开曝光，严肃处理；对于整改成效显著的组织正面宣传，激励先进。

不断深化生态环境保护督察成果运用。建立中央生态环境保护督察生态环境损害责任追究问题线索移交机制，充分发挥纪检监察机关、组织部门、检察机关作用，推动严肃、精准、有效追责问责。加强督察结果在干部管理工作中的运用，有关情况作为党政领导班子和有关领导干部考核评价、选拔任用、管理监督、表彰奖励的重要依据。此外，对索赔追偿、涉嫌违纪违法犯罪等，也提出了明确要求。

有力推动《条例》各项规定落到实处

习近平总书记指出，“制定制度很重要，更重要的是抓落实”。《条例》是开展督察工作

的基本遵循，我们要认真学习《条例》内容，深刻把握精髓要义，扎实推动各项要求落地见效。

提高政治站位。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要把学习贯彻《条例》作为一项重大政治任务抓紧抓好，通过中心组理论学习、组织权威解读、开展专题培训等方式，认真研读《条例》，充分理解《条例》的主要内容、创新举措、工作要求，更好指导推进督察工作。

健全制度体系。要根据《条例》要求和实施情况，全面复盘总结督察经验，系统梳理分析相关制度模板，及时制定完善相应配套制度规范，形成以《条例》为统领、以基础性制度为保障、以模板范式为支撑的督察制度体系，推动督察不断向纵深发展。

深化督察实践。要认真落实党中央决策部署，按要求完成对各省、自治区、直辖市党委和政府的例行督察全覆盖，对国务院有关部门、有关中央企业开展例行督察。视情对督察整改情况实施“回头看”，开展专项督察，拍摄制作生态环境警示片，推进常态化监督。定期调度督察整改工作进展，并组织日常督办、强化抽查，确保督察整改到位、不打折扣。

强化队伍建设。要加强对督察干部队伍的整体谋划，建立健全相关制度机制，强化督察支撑保障和能力建设。加强督察人员规范管理，加大教育培训、轮岗交流力度。建立督察人才库和专家库，严格规范督察人员准入条件，严把政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关。

严明作风纪律。要严格落实各项廉政规定，严明政治纪律和政治规矩，严格执行中央八项规定及其实施细则精神和《整治形式主义为基层减负若干规定》，坚决反对平时不作为急时“一刀切”应对督察和各类弄虚作假走过场的形式主义行为，以严明的纪律和良好的作风保证督察风清气正。

(作者分别为生态环境部党组书记、生态环境部部长)

江南华南等地区将有较强降水

国家防总针对福建广西启动防汛四级应急响应

水利部门加强珠江流域洪水防御工作

本报北京5月18日电 (记者李红梅、王浩、刘温馨)气象监测显示,5月18日白天,广西、广东、江西、福建、浙江等地出现分散性强降雨。中央气象台预计,未来三天,江南、华南及西南地区东部等地区有较强降水和强对流天气。18日18时,中央气象台继续发布暴雨蓝色预警,水利部、自然资源部分别和中国气象局联合发布黄色山洪灾害气象预警、地质灾害气象风险预警。中国气象局启动重大气象灾害(暴雨)四级应急响应。

预计18日20时至19日20时,江西东部和南部、浙江南部、福建西部和北部、广西广东北部和西部、云南东部以及新疆伊犁河谷和沿天山一带等地区有大到暴雨,其中,广西西南部和中南部、广东北部、福建北部等地区有大暴雨。

根据《国家防汛抗旱应急预案》及有关规定,国家防总于5月18日16时针对福建、广西两省份启动防汛四级应急响应,并派出工作组赴广西一线协助指导。国家防总办公室、应急管理部滚动调度浙江、福建、江西、广东、广西等相关省份,要求密切关注雨情汛情发展变化,加强联合会商研判,强化气象预警和应急响应联动,督促落实直达基层责任人的临灾预警“叫应”机制,提前果断转移危险区群众,全力确保人民群众生命安全。

受强降雨影响,西江、北江及柳江、郁江、桂江、贺江等主要河流将出现明显涨水过程,暴雨区内部分中小河流可能发生超警洪水。鉴于流域当前防汛形势,珠江防总、水利部珠江水利委员会于18日同步启动防汛四级应急响应和洪水防御Ⅳ级应急响应。

珠江防总、水利部珠江水利委员会第一时间发出通知,要求各有关单位、部门严格落实暴雨洪水防御工作责任,加强雨水情监测预报预警,滚动会商研判,科学调度防洪工程体系;全面落实病险水库、中小水库、涉水在建工程安全度汛措施;突出抓好中小河流洪水和山洪灾害防御工作。

(上接第一版)

为啥要日复一日地巡河、写日记?胡福庆打开记忆闸门——上世纪50年代,为了农田灌溉,周边群众开沟引水,把一座座坑塘连通成新开河,“那会儿,河水清得嘞,我们赤着脚底板摸鱼捉虾”。

随着城市发展,高楼密密麻麻“长”出来,一条条排污管伸到河里。眼看着新开河成了“龙须沟”,胡福庆心里堵得慌。

从杭州缝纫机厂退休后,胡福庆闲不住,当起社区监督员,哪儿有需要,他就到哪儿。2014年街道成立民间护河队,第一个想到的人选就是胡福庆。“总想做点什么”的胡福庆接过队旗,当上新开河的护河员,接着陆续成为街道、区、市的民间河长,后来新塘河也纳入他的巡河范围。

胡福庆这个“河长”当得有劲头。“刚开始,没经验,水质有啥变化、问题有没有得到解决,过几天就忘了。琢磨来琢磨去,决定写日记。”胡福庆说。从起初的三言两语,到后来详细记录透明度、水质、雨水排出口情况等,日记越写越厚。

一条条家门口的河,流淌着浓浓乡愁,承载着当地经济社会发展空间。浙江省2003年启动“千村示范、万村整治”工程、开展万里清水河道建设,2013年推动治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水“五水共治”。

从全面推行河长制,湖长制到鼓励全民参与,治水体制机制创新在探索中落地。疏浚河道、治理污染、美化绿化,接续攻坚治水。“白鹭成了常客”“有一条鲢鲤”“水生植物生长旺盛”……点滴变化在胡福庆的巡河日记里一一呈现。

“河流是一扇窗,窥见生态自觉和发展之变。我们从安全、生态、宜居、富民、智慧等多维度治河,打造‘八带百廊千明珠万里道’的全域幸福河湖基本格局。”浙江省水利厅河湖处处长、省河长制办公室工作专班主任李荣绩介绍。

从大江大河到山间溪流,清水长流。美丽河湖保护与建设行动扎实推进,我国水生态环境质量持续向好。今年一季度,3641个国家地表水考核断面中,水质优良(Ⅰ—Ⅲ类)断面比例达91.0%,同比上升1.1个百分点。

从一个人到一群人——120万名河湖长的“同守护”

“老胡,你为啥揽下这件麻烦事?散散步、跳跳广场舞,享清福不好吗?”有人不解。“每天不去河边看一看,心里不踏实。”胡福庆答得痛快。

79岁的他,走路带风,干活麻利。走着走着,一棵枯萎小树闪入视线,老胡赶紧举起手机拍照,发到“杭州民间河长”消息群。区河长办工作人员回复“立即派人处理”。一早

上,胡福庆走了五六公里,额头渗出密密汗珠。

遇上“硬骨头”怎么办?2024年1月26日的巡河日记,记录下一次“拔难茬”的过程。那天7点12分,正巡河的胡福庆听到哗哗水声,循声前行,“一股股浑水正往河里流,我赶紧拍照报告!”

望江街道城市管理建设办公室负责人张文涛看到照片,马上派人到现场。9点08分,胡福庆收到反馈:工地地下室因渗漏有积水,施工人员直接抽排到雨水井,而且工程车进出冲洗不规范,导致浑水排入河道,已被叫停。

胡福庆不放心。十几分钟后,返回现场的老胡看到仍有水外溢,天清时浑,再次报告。张文涛一听,一边向上级河长办报告,一边组织专业队伍地毯式排查。

10点25分,张文涛回复,初步判断可能是市政水管破裂,相关单位仍在排查。“城管、市政、水务、河道养护、执法等部门联动排查,直到晚上9点多,查明原因为工地里的一根自来水管被损渗漏,并采取应急处置措施。”张文涛说。

10多个小时查明问题,背后正是一级级河长的协同作战。上城区河长办综合组组长李宝刚介绍,区里形成“5+X”全民河长制,区、街道、社区河长,执法河长,民间河长为“5”长,河道观察员、“河(井)小二”、居民监督队等热心于护水事业的社会力量也被调动起来。

不仅有人管,还要管得好,人力加算力,巡河更高效。浙水美丽(河长在线)智慧平台上,水系轮廓和巡河轨迹展现在数字地图中,公众上报和督办问题实时显示。河人们随时将自己巡河发现或公众上报的问题上传,相关部门及时认领,这推动了更多问题快速解决。

家门口的河越来越美。从不理解到竖起大拇指,越来越多望江人加入护河队伍。“老胡的坚持,我们看在眼里,也想和他一起做事情。”望江街道兴隆社区居民沈金因是个热心肠。这位大姐成了党员先锋护河队成员,带着大伙儿巡河道、捡垃圾。

从一个人到一群人,河水之变来自共建共管。区里招募“骑行河长”,骑行者们边骑行边巡河,“跟着胡爷爷去巡河”带动了19所学校参与,成为小朋友喜爱的课外活动。目前全区实名认证的护水志愿者达6.96万余人。

从“总指挥”到“最前哨”,我国全面建立健全河湖长制,省、市、县、乡、村5级120万名河湖长履职上岗,民间河长和志愿者全面参与,实现每一条河流、每一个湖泊都有人管、有人护。

从一泓水到一座城——3000多条(个)幸福河湖里的“诗和远方”

人在水乡,依水而居。曾经,河道两旁,

棚户矮屋密密匝匝,洗衣洗车、排水纳污,靠的都是家门口的这条河。

河在变,人也在变。翻看日记,巡河路上,胡福庆遇到乱扔乱倒的,就上前劝说;发现有工地乱排,就拉着负责人到河边查……

“谁不想让家门口干净点、再美点。看到胡老这么有毅力,大家也都积极行动起来。”徐家埠社区党群服务中心志愿者马盈盈说。

“我家门前有条河”。这条河,是生态带,也是生活带、共富带。胡福庆的巡河日记,记下碧水之治,也刻录着时代之变。

社区建设“幸福邻里坊”,胡福庆成了幸福代表团的骨干,发挥特长,带着志愿者巡河护水,开展垃圾分类。“‘幸福邻里坊’是共同富裕现代化基本单元品牌,从邻里食堂、居家养老中心、体育公园,到志愿服务、纠纷调解,不管是‘一老一小’,还是他乡人和老住户,都有回家的感觉。”望江街道党工委书记陈海红介绍。

水脉涌动,激发城市高质量发展新活力。新开河畔的望江街道始版桥社区,过去河边乱搭乱建,污水乱排,电线打结成“蛛网”。

从水里到岸上,治水与治城同步推进。老胡的日记里,新名词、新鲜事、新场景,越来越多。城中村变身未来社区,立体市井、立体花园拔地而起,科创企业、青年创客纷纷落户。

跟着巡河日记,走进“第二人生”3D摄影舱。98个摄像头0.3秒内抓拍196张照片,“数字人”经过3D打印、后期修模,变成个人手办。“我们看中的不仅是这里的营商环境,还有优美的生态环境。”“第二人生”总经理助理陈雨欣说。

背靠玉皇山,面朝钱塘江,龙山河、八卦田点缀其间,徜徉上城区南星街道,文旅新业态生机勃勃。

“居民觉得有意思,才有价值。”南星·有意思书房负责人曹品介绍,社区旧仓库改造成书房,大家可以开展宋韵体验、亲子手作、旧书换新,每年仅研学活动就有上百场。

10年,21本巡河日记,就像真切的时代动图。这里有孜孜不倦的步履,有城市发展的脉搏,也有人和谐的篇章。

中国式现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化。文旅、动漫、电竞、沉浸式演艺、微短剧等文化产业向新突破,2024年杭州全市文化产业实现增加值3448亿元,同比增长6.5%。今年一季度,杭州市数字经济核心产业制造业实现增加值285亿元,同比增长14.7%。

用水之利、彰水之美。从美好生活到美丽经济,高水平保护促进高质量发展。站在小小望江放眼全国,3000多条(个)幸福河湖正在成为群众家门口的“诗和远方”。



图①:工作人员查看并记录月季新品种生长情况。
图②:部分月季新品种(拼版照片)。
图③:参加推荐会的花卉企业工作人员查看瓶插展示的月季新品种。

新华社记者 陈欣波摄影报道



本版责编:陈娟 何宇澈 江萌