

综合整治“内卷式”竞争 维护公平竞争市场秩序

罗 文

习近平总书记指出：“加快构建全国统一大市场，着力整治一些领域的‘内卷式’竞争”。中央经济工作会议强调，综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为。今年的《政府工作报告》提出，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。市场监管部门要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持问题导向，注重系统施策，坚决遏制“内卷”乱象，不断提升综合治理成效，持续优化公平竞争市场环境，推动经济高质量发展。

坚持问题导向，净化市场竞争生态

习近平总书记强调：“着力矫正市场失灵，规范竞争秩序，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。”当前，不少行业进入新旧动能转换与存量竞争阶段，低价、低质、低水平竞争现象日益蔓延，不正当竞争、侵权假冒等违法行为多发高发，严重扭曲市场机制，损害市场公平竞争秩序。我们要深刻认识“内卷式”竞争的危害，准确把握党中央战略意图，聚焦人民群众关切，重拳整治劣质低价等市场乱象，推动以案促改、以案促治，坚决遏制不正之风，净化市场竞争生态，维护市场机制的活力和有效性，推动实现资源配置效率最优化和效益最大化，助力经济持续回升向好。

依法查处不正当竞争和价格违法行为。加强重点行业和领域监管执法，分领域开展集中整治行动，加大打假治劣力度，严厉打击恶意比价、虚假宣传、低价倾销等市场乱象，依法查处一批重点案件，曝光一批典型案例，严惩一批违法违规行为，营造良好竞争生态。推动修订价格法、反不正当竞争法、电子商务法，制定网络交易平台规则监督管理办法、直播电商监督管理办法，完善相关监管措施和

法律规则，保障经营主体合法权益。制定重点领域价格行为合规专项指南，加强制度供给，明确法律界限。

切实加强质量监督检查力度。有针对性地开展网售产品抽查，增加网售产品抽样批次，及时发现问题产品，为消费者提供坚实质量保障。部署开展网售产品质量安全专项整治三年行动，深入治理网售领域假冒伪劣等突出问题。制定网络销售重点工业产品质量安全监督管理规定，规范重点产品网络销售行为。加强重点产品质量监管，组织开展国家监督检查，守牢质量安全底线。

坚决打击侵权假冒、制假售假等违法行为。强化互联网领域知识产权执法，依法查处网络销售、直播带货中侵权假冒违法行为，督促电子商务平台经营者、平台内经营者落实“通知—删除—公示”责任。始终保持打击假冒伪劣商品高压态势，加大跨区域执法力度，确保执法实效。大力打击假冒防伪码、假冒防伪验证网站等全链条造假行为，强化侵犯商业秘密、商业标识和商业信誉执法，提升执法效能。

坚持“治中求进”，推动企业提升创新发展水平

习近平总书记指出：“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。”当前，一些行业和领域陷入“内卷式”竞争恶性循环，企业创新面临瓶颈，不仅导致资源浪费、效率低下等问题，更不利于产业结构优化升级，与发展新质生产力的要求背道而驰。我们要深刻认识到，公平竞争市场环境是激发创新活力、优化资源配置的关键，通过构建良性竞争机制，能够有效推动企业创新加速迭代，引导企业从同质化低效能竞争转向高质量高水平竞争，强化企业科技创新主体地位，促进更多创新资源要素向企业集聚，支持企业实现创新发展，为发展

新质生产力提供坚实支撑。

运用信用手段赋能治理“内卷式”竞争。将实施严重违法行为导致“内卷式”竞争的经营主体，依法依规列入市场监督管理严重违法失信名单，及时将失信名单共享至全国信用信息共享平台，推动失信名单互享互认互用，强化信用约束。深入推进企业信用风险分类管理，完善企业信用信息公示、强制注销登记等制度。探索建立信用合规建设正向激励机制，提升市场整体信用水平。

发挥质量、标准支撑作用引领产业升级。制修订光伏、电池、新能源汽车等领域国家标准，围绕产业链关键产品制定分级分类标准，推动有关推荐性国家标准转为强制性国家标准。优化企业标准领跑者制度，推动企业标准水平不断提升。深入推进质量链工作，实施中小企业质量素质提升、产业集群质量品牌提升、质量技术帮扶“你点我帮”、质量认证服务强企强链强县等行动，支持企业加强质量联合攻关，共同解决产业质量共性问题。

大力支持企业开拓多元化市场。实施加快推进认证认可高水平开放行动，全面实施合格评定“软联通”国际互认合作项目，鼓励认证机构开发国际业务并开展机构间国际合作。深入实施标准国际化跃升工程，修订《采用国际标准管理办法》，推动国家与国际标准体系协调。支持企业将科技成果向国际标准转化，推动在国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）中提出一批“新三样”领域国际标准提案。指导企业做好海外反垄断合规工作，依法参与国际市场公平竞争。

坚持多元施策，切实增强整体治理效能

习近平总书记指出：“要从构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕的战略高度出发，促进形成公平竞争的市场环境”。当前，“内卷式”恶性竞争破坏市场公平竞争秩

序，扭曲了资源配置与价格信号，成为企业创新发展、向价值链中高端攀升的阻碍。我们要深刻认识到，综合整治“内卷式”竞争是一项系统工程，要坚持系统施策，强化政府、企业、行业协会的协同治理，健全长效机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力，推动有效市场和有为政府更好结合，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

深入实施公平竞争审查制度。推动公平竞争审查条例及其实施办法落地见效，加大地方招商引资、税收优惠、政府补贴等重点领域政策措施审查力度，在全国范围组织开展公平竞争审查抽查，健全公平竞争投诉举报处理机制，强化制度刚性约束。部署整治滥用行政权力排除、限制竞争专项行动，大力纠治不当市场干预行为，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点。

积极推动行业加强自律依法竞争。加强相关领域经营者集中反垄断审查，支持企业依法通过并购盘活闲置资产、提升经营效率。强化相关行业自律行为指导，防范垄断和不正当竞争风险，深入开展民生领域反垄断执法专项行动，依法查处垄断协议、滥用市场支配地位等违法行为，有力规范市场竞争秩序。指导行业协会依法自律，自觉抵制低价倾销、互黑互踩等乱象。举办中国公平竞争政策宣传周等活动，营造诚信守法、公平竞争良好氛围。

不断提升企业公平竞争合规管理能力。推动《经营者公平竞争合规管理规范》国家标准实施，指导企业健全合规管理体系，完善工作机制。聚焦重点行业领域举办反垄断合规讲堂，加强公平竞争专题培训，增强企业规范自身经营行为的主动性自觉性。深化政企常态化沟通交流，组织召开企业公平竞争座谈会、促进平台经济健康发展座谈会，畅通意见反映渠道，切实帮助企业解决实际困难和问题。

（作者为国家市场监督管理总局党组书记、局长）

七部门联合发布十五项政策举措

为科技创新提供全生命周期全链条金融服务

本报北京5月15日电 （记者赵永新）科技部、中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家发展改革委、财政部、国务院国资委14日联合发布《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》，为科技创新提供全生命周期、全链条的金融服务。政策举措围绕创业投资、货币信贷、资本市场等7方面内容，提出了15项科技金融政策举措。

创业投资是支持科技创新的生力军，政策举措提出要发挥“国家创业投资引导基金”作用、鼓励发展私募股权二级市场基金、支持创业投资和产业投资发债融资等。同时，强调发挥货币信贷的重要作用，优化科技创新与技术改造再贷款等结构性货币政策工具、鼓励银行探索长周期科技创新贷款绩效考核方案、推动政策性银行支持科技发展等。

为更好发挥资本市场的关键枢纽作用，政策举措提出要优先支持取得关键核心技术突破的科技型企业上市融资，研究制定提升区域性股权市场对科技型中小企业服务能力的政策文件，建立债券市场“科技板”等。同时，还明确要发挥科技保险支持创新的减震器和稳定器作用，制定科技保险高质量发展的意见、探索以共保体方式开展重点领域科技保险风险保障、开展重大技术攻关风险分散机制试点、鼓励险资参与国家重大科技任务等。

在财政政策上，政策举措提出要加强财政政策对科技金融的引导和支持，用好用足贷款贴息、风险补偿等财政工具支持企业科技创新，持续实施科技创新专项担保计划，落实好天使投资、创业投资相关税收政策等。

又电 5月15日，中国人民银行、科技部、金融监管总局、中国证监会联合召开科技金融工作交流推进会，推动《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》落实。会议强调，科技部门、金融管理部门和金融机构要深入贯彻党中央、国务院决策部署，落实落细构建科技金融体制的各项政策举措，不断突破金融体系原有的框架模式、发展路径和管理体制，全方位支持科技创新，大力投早、投小、投长期、投硬科技。

快评

为科技强国建设提供更给力的金融支撑

柏木丁

科技创新是经济社会发展的引擎。党的十八大以来，各地区各部门在科技金融上进行了许多探索、取得了积极成效，但仍存在国家重大科技任务经费来源渠道单一、中小型科技企业融资成本高等问题。政策举措着眼于构建同科技创新相适应的科技金融体制，为国家重大科技任务和科技型中小企业提供全方位、全周期的系统支持，针对性之强、覆盖面之广、政策措施之多、支持力度之大，前所未有。

当前，全球科技创新百舸争流、千帆竞发，我国正加快推进高水平科技自立自强、因地制宜发展新质生产力，政策举措的发布正当其时。一分部署、九分落实，期待各地区各部门同向发力、大胆探索，加快落实落细相关措施，推动更多金融资源进入科技创新领域，引导金融资本更多投早、投小、投长期、投硬科技，为科技强国建设提供更给力的金融支撑。

前4月全国铁路发送旅客14.6亿人次

外籍旅客同比增长32.1%

本报北京5月15日电 （记者李心萍）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉：1至4月，全国铁路日均开行旅客列车11224列，同比增长7.1%；发送旅客14.6亿人次，同比增长5.9%，创同期历史新高；旅客周转量完成5325.61亿人公里，同比增长1.7%。其中，全国铁路发送外籍旅客568.7万人次，同比增长32.1%。

旅游列车提质升级。1至4月，全国铁路累计开行旅游列车367列，同比增长23%，有效助力旅游经济、银发经济发展；广深港高铁发送跨境旅客1017.2万人次、同比增长14.7%，中老铁路发送跨境旅客10.5万人次、同比增长32.5%，跨境客流持续走高。

新型票制加速推广。计次票、定期票等新型票制已拓展至70条线路，京津城际铁路8个站点实现刷第三代社保卡乘车。

前4月广西外贸进出口增长16.9%

对东盟进出口额占比过半

本报南宁5月15日电 （记者庞革平）今年前4月，广西外贸进出口2584.1亿元，同比增长16.9%。其中，对东盟进出口额占比过半，对非洲、智利、欧盟增速超五成。

据海关统计，一般贸易、加工贸易、边境小额贸易保持增长，保税物流增速回正。前4月，广西一般贸易进出口1139.9亿元，增长23.3%；加工贸易进出口320.2亿元，增长74.1%；边境小额贸易进出口308.2亿元，增长3.2%。同期，保税物流进出口742.7亿元，增长13.2%，累计增速较一季度由负转正。

4月，有进出口实绩的民营企业达3828家，增加13%，合计进出口1806.1亿元，增长21.1%，占同期广西外贸总值的69.9%。国有企业、外资企业分别进出口442.5亿元、242.2亿元，分别增长13.3%、23.9%，累计增速分别较一季度加快12.9个、10.5个百分点。

本版责编：吴 燕 吕钟正 林子夜

最高法、证监会联合发布指导意见

服务保障资本市场高质量发展

本报北京5月15日电 （记者魏哲哲）最高人民法院、中国证监会15日联合发布《关于严格公正司法 服务保障资本市场高质量发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）。《指导意见》是司法保障资本市场改革发展的一部纲领性文件，全面总结人民法院审判执行工作以及市场监管执法工作实际，从总体要求、投资者保护、市场参与者规范、司法行政协同及组织实施保障等五个方面，提出了严格公正司法、保障资本市场改革发展的23条意见。

聚焦投资者保护，《指导意见》要求，依法打击欺诈发行和财务信息披露造假，完善虚假陈述民事赔偿责任制度。常态化开展证券纠纷代表人诉讼，便利投资者依法维护自身合法权益，降低投资者维权成本。

《指导意见》规范市场参与人行为，塑造良好市场生态。推动证券期货基金经营机构回归本源、稳健经营。完善多层次资本市场司法规则，支持行业自律组织依法履职，保障资本市场高水平制度型开放，净化资本市场生态，防范化解资本市场风险。

京津冀出台19项举措

推动区域内科技成果转化

本报北京5月15日电 （记者王昊男）2025年京津冀党政主要领导座谈会审议通过京津冀三地科技部门联合牵头制定的《促进京津冀区域科技成果转化的若干措施》（以下简称《措施》），提出六大方面19项具体举措，全面提升区域内科技成果的转化效率和比重。

围绕新一代信息技术、氢能、合成生物制造等重点领域，《措施》提出，推动京津冀高校、院所、企业等创新主体联合攻关，产出一批符合区域共性需求的标志性研发创新成果。建立常态化研发成果对接机制，定期梳理形成可转化的项目清单。京津冀三地科技部门将组织重点产业集群企业与国家实验室等战略科技力量对接合作，突破关键核心技术100项以上，汇集京津冀技术需求不少于300项，提供北京科技成果转化不少于400项。

为打通科技成果转化的“最后一公里”，《措施》提出将提升智能供需对接服务能力，增强概念验证服务水平，为科技型企业提供概念验证、中试熟化等全方位服务。围绕区域产业升级和未来产业培育，联合梳理应用场景，加速成熟科技成果在京津冀区域的精准对接和有效转化。

2025雄安北斗生态合作大会举行

本报雄安5月15日电 （记者张志锋）2025雄安北斗生态合作大会15日在河北雄安新区举行。雄安新区发布10项北斗“揭榜挂帅”课题，将空天信息与卫星物联网技术等列入雄安新区科技创新专项重点支持范围，谋划建设“北斗+地下空间”等8个典型应用场景。

去年10月，雄安新区入选工业和信息化部北斗规模应用试点城市。雄安新区管委会副主任于国义介绍，新区具备北斗产业发展的条件和基础，正在建设以中国星网为引领的供应链体系，以航天科技为引领的商业卫星智造产业链体系，以三大运营商和终端厂商为引领的大规模应用体系，以中国空天信息和卫星互联网创新联盟为引领的标准制定和配套服务体系。去年5月15日，中国卫星网络集团有限公司等发起成立的中国时空信息集团有限公司在雄安新区揭牌。中国星网总经理梁宝俊介绍，中国时空公司加快推动北斗规模应用市场化、产业化和国际化发展，端到端运营能力加快提升，规模应用成效逐步显现。



浙江省湖州市近年来整合优化旅游资源，推动文旅融合发展。图为5月14日，游客在湖州市南浔区双林镇双林三桥参观游玩。

屠旭东摄（影像中国）

前4月熊猫债发行规模达622亿元

展现出全球资本对人民币资产的信心与青睐

本报北京5月15日电 （记者吴秋余）记者从中国人民银行获悉：在有利的政策及市场环境下，熊猫债市场不断提质扩容，规模屡创新高，展现出全球资本对人民币资产的信心与青睐。2024年，银行间市场熊猫债年度发行量约1858亿元，市场规模近3000亿元；今年前4月，熊猫债累计发行规模622亿元，继续保持快速增长势头。

熊猫债是境外机构在中国境内发行的以人民币计价的债券，既是推动我国债券市场开放的重要举措，也是人民币国际化进程的重要工具。

“中国金融高水平开放不断深化，熊猫债市场创新日益活跃，制度

安排愈加国际化，资金使用更加便利。”中国人民银行行长潘功胜介绍，熊猫债吸引越来越多的国际投资者，反映他们参与中国金融市场的坚定信心。

亚洲基础设施投资银行、新开发银行、亚洲开发银行等国际开发机构，匈牙利、埃及等外国政府，以及奔驰、宝马、大众、巴斯夫等知名跨国公司相继进入熊猫债市场。熊猫债发行主体涵盖国际开发机构、外国政府、境外金融机构及非金融企业等，区域覆盖亚洲、欧洲、非洲、北美洲、南美洲五大洲。

“熊猫债市场的发展不仅有利于国际发行人拓宽融资渠道，也丰富了

国内投资人对国际资产的配置。”中国人民银行金融市场司司长高飞表示，熊猫债乃至整个中国债券市场的发展与开放空间还很大。

熊猫债募集资金用途广泛，既可用于境内项目建设及业务发展，也可用于海外运作。中国债券市场利率近年来相对较低，熊猫债融资成本优势持续强化，不少发行人将熊猫债作为境外直接获取人民币的重要融资渠道。与此同时，中国人民银行持续推动优化熊猫债发行管理，在发行机制、信息披露、可持续发展、资金使用等方面不断为境外发行人提供便利，市场创新持续深化，进一步巩固了熊猫债的吸引力。