

湖南茶陵县民政局财务人员“蚂蚁搬家式”侵吞困难群众电费补贴170余万元——

伸向民生资金的黑手，何以九次得逞？

本报记者 颜 珂

■整治群众身边不正之风和腐败问题

湖南省茶陵县思聪街道辉山社区，曾是原湘东铁矿矿务局本部所在地。厂矿居民区内的一座老平房，72岁的唐秋珍已住了大半辈子。

“前不久刚从‘鬼门关’走一遭。”进屋刚坐下，老人从最近一次大病说起：突发心梗加上多种基础病，光重症监护室就住了4天。“幸好有政府兜底保障资金，如今每个月吃药还得花不少钱。”老人精气神尚可，只是动作稍缓，说话间，打开了客厅里唯一的一盏节能灯。

冰箱、电视、电饭煲……唐秋珍家里家电倒也齐全，只是节省用电的习惯保持了多年，“电费一次交50块，交一次可以用上一个多月。”

老人的用电习惯跟自家经济条件不无关系。

2008年申请上低保，唐秋珍如今和老伴两人每月一共可领940元低保金。根据湖南省相关政策，全省城乡“低保户”和农村“五保户”家庭每户每月可享受10度电的减免，供电企业以县级及以上民政部门提供的数据为依据进行减免；实际操作中，则采取先收再补贴的形式。根据湖南电价，唐秋珍和老伴每年可拿到约70元的电费补贴。

唐秋珍没想到，这点看似“不起眼”的用电补贴，居然也被人偷偷“动了手脚”。

“电费补贴好像有两年没发，不知为啥？”2024年，茶陵县开展对村巡察，一些困难群众的反映，引起了纪检监察机关的注意。

综合各方情况，群众身边不正之风和腐败问题集中整治期间，茶陵县把民生资金、财政补贴、救助款项等长期发放不到位问题列为重点整治内容。

起初由相关部门自查，县纪委监委同县财政局又开展全县大清查，“趴账资金”“僵尸账户”以及背后存在的违纪违法行为，开始浮出水面。

2024年8月，茶陵县民政局会计何艳迫于压力，到县纪委监委主动投案。对村巡察时发现的“少了两年的困难群众电费补贴”，正与她有关。

2016年，茶陵县民政局下属机构社会救助局，因机构改革撤销。时任县民政局财务股股长的何艳，发现社会救助局对公账户并未注销，且里面还有2014、2015两年未发放的困难群众电费补助款420余万元。何艳知情未报，其他人也未能发现——“趴”有420余万元资金的公家账户，由此成了她一人随意掌控的“僵尸账户”。

何艳案承办人、茶陵县纪委监委工作人员谭耀宇介绍，2017年3月，何艳为了给自己在某银行工作的外甥揽储，开具转账支票，将106万元从社会救助局对公账户转账至个人账户，随后又用此款购买了理财产品。

“第一次‘伸手’，何艳其实抱有试探心

核心阅读

民生资金的每一分钱都与群众切身利益息息相关。湖南省茶陵县民政局财务人员何艳利用职务便利，以“蚂蚁搬家”的方式侵吞、挪用困难群众电费补贴170余万元。茶陵县纪委监委加强以案促改促治，针对资金管理、审批、拨付、发放等权力关键处、廉洁风险点，建立长效机制，规范发放程序，加强资金监管，推动各类惠农惠民补贴及时发放到群众手中。

理。她特意写了一个‘借条’，称此款为‘借款’，今后万一被发现，她以为能‘自圆其说’。”谭耀宇说。

此后，何艳观望了约2年时间。2019年，她发现“僵尸账户”依旧处于失管状态，便再次大胆“伸手”——从账户中转账20万元，甚至直接开具支票用于充值美容卡、房屋装修等个人消费。从2016年至2021年，何艳分9次转走账户内资金共计170余万元。2025年4月2日，何艳因贪污罪被茶陵县人民法院判处有期徒刑五年。

“何艳一案查办过程并不复杂，却暴露出民生资金部门财务管理执行不严，领导干部履职不力等诸多问题。”茶陵县纪委监委、县纪委书记、县监委主任曾广分析。

财务管理混乱。何艳是单位会计，出纳虽另有其人却形同虚设；社会救助局对公账户的银行预留财务印鉴和电子印章，均由何艳一人管理。

资金长时间“趴账”。涉及3万多户困难群众的420余万元民生资金，2年时间未能及时发放，居然无人问津。

账户托管有漏洞。社会救助局机构撤销后，没有对账户和资金及时盘点清理，大额资金处于监管“真空”，给何艳“蚂蚁搬家式”贪腐留下空间。

针对资金管理、审批、拨付、发放等权力关键处、廉洁风险点，茶陵县着力做好以案促改促治“后半篇文章”。

“僵尸账户”还有没有？如何防止类似问题再出现？

茶陵县财政局副局长王辉龙告诉记者，茶陵对全县乡镇（街道）、行政事业单位银行

账户开展“拉网式”核查，锁定应撤未撤账户54个。按照“撤一批、规范一批、严控一批”原则，截至2025年4月，共撤销“僵尸账户”27个，收回存量资金458万元。同时，今年4月，茶陵县预算管理一体化系统上线“预算单位账户管理模块”，办理银行账户审批、备案，实现账户“开、用、销”全生命周期管理。

如何扎紧织密监管“笼子”，推动民生资金还之于民、用之于民？

建立长效机制，规范发放程序，加强资金监管；开展补贴系统基础信息清查；加强补贴发放公开公示……茶陵多管齐下，规范补贴发放。县财政局相关工作人员介绍，2024年4月2日，何艳因贪污罪被茶陵县人民法院判处有期徒刑五年。

“何艳一案查办过程并不复杂，却暴露出民生资金部门财务管理执行不严，领导干部履职不力等诸多问题。”茶陵县纪委监委、县纪委书记、县监委主任曾广分析。

财务管理混乱。何艳是单位会计，出纳虽另有其人却形同虚设；社会救助局对公账户的银行预留财务印鉴和电子印章，均由何艳一人管理。

资金长时间“趴账”。涉及3万多户困难群众的420余万元民生资金，2年时间未能及时发放，居然无人问津。

账户托管有漏洞。社会救助局机构撤销后，没有对账户和资金及时盘点清理，大额资金处于监管“真空”，给何艳“蚂蚁搬家式”贪腐留下空间。

针对资金管理、审批、拨付、发放等权力关键处、廉洁风险点，茶陵县着力做好以案促改促治“后半篇文章”。

“僵尸账户”还有没有？如何防止类似问题再出现？

茶陵县财政局副局长王辉龙告诉记者，茶陵对全县乡镇（街道）、行政事业单位银行

■执纪者说

严防民生资金沦为贪腐者的“蛋糕奶酪”

曾广

民生资金、惠民补贴资金量大，覆盖面广，每一分钱都与群众切身利益息息相关，监管不严则容易成为某些主管部门、审批人员眼中的“蛋糕奶酪”。

这些钱，有的因为监管缺失未予公开，群众一直“看不见”；有的因为被贪污侵占、套取挪用，群众长期“等不来”；还有的由于干部懒政怠政，不敢担当不愿作为，群众始终“要不到”。何艳贪污困难群众电费补助就是典型，这充分暴露出民生资金监管部门财务管理机制执行不严、领导干部履职不力等问题，导致腐败“黑手”伸向了人民群众的“口袋”。

（作者为湖南省茶陵县县委常委、县纪委书记、县监委主任，本报记者颜珂采访整理）



洪 瑩绘
（《讽刺与幽默》供图）

通过开展补贴系统基础信息清查，核实修改了财政惠民惠农补贴“一卡通”系统中近4万条手机号码重复、177条家庭成员数不规范、444条银行账号信息异常等问题。

2024年11月底，“迟到”了10多年的电费补贴，终于转到了唐秋珍的一卡通账户。拿出存折，唐秋珍感慨万千，“一共141.12元，去年11月25日到账。”

据介绍，去年以来，通过案件查办、监督检查等方式，茶陵县共向群众返还财物、发放长期“趴账”资金713.9万元，进而推动全县3.49亿元各类惠农惠民补贴及时发放到群众手中。

■执纪者说

严防民生资金沦为贪腐者的“蛋糕奶酪”

曾广

民生资金、惠民补贴资金量大，覆盖面广，每一分钱都与群众切身利益息息相关，监管不严则容易成为某些主管部门、审批人员眼中的“蛋糕奶酪”。

这些钱，有的因为监管缺失未予公开，群众一直“看不见”；有的因为被贪污侵占、套取挪用，群众长期“等不来”；还有的由于干部懒政怠政，不敢担当不愿作为，群众始终“要不到”。何艳贪污困难群众电费补助就是典型，这充分暴露出民生资金监管部门财务管理机制执行不严、领导干部履职不力等问题，导致腐败“黑手”伸向了人民群众的“口袋”。

（作者为湖南省茶陵县县委常委、县纪委书记、县监委主任，本报记者颜珂采访整理）

■一线行走

将群众的“心头事”放在心头、落在手头，把“说法”变成务实的“做法”，群众的问号才能变成满意的叹号

离村返岗已有月余，终于得闲点开手机相册，指尖划过的每张照片，仿佛裹着时光的温度——雨后走访的泥泞足迹、火塘边议事时跃动的光影，还有与乡亲们并肩劳作时沾有泥土的衣袖。画面早已定格，此刻却鲜活地浮现眼前。

赵大志

2023年2月，我到贵州省三穗县永兴村担任第一书记。看着陌生的一切，我默问自己：“能做点儿啥？”乡亲们也犯嘀咕：“第一书记这么瘦小，能熬得住吗？”“怕是来镀金的吧！”……一个个问号，让我有一点压力，但更多的是动力。我默默下定决心，要用实际行动，把这些问号逐一拉直，变成叹号。

每天穿行于村寨阡陌，一边宣传党的方针政策，一边在闲聊中了解群众的急难愁盼。作为驻村第一书记，必须迈开步子，融入群众，用真心换取民心。

一次入户走访，路上偶遇离任20余年的老村干，我们在古树下席地而坐，听他感慨：“为老百姓做的实事，大伙儿都会记在心里。”

返程路上，老党员的话一直在耳畔回荡。回到村委会，我把收集的信息整理成工作清单。从划定共享车位到新建篮球场，从健康服务行动到用水保障升级，从探索产业发展到推进基层治理……这份清单是我与这片土地的约定。

去年春节前夕，村里开始修建篮球场。得知我跑来的经费仅够购买砂石水泥，无力聘请施工队时，村民们纷纷自告奋勇：“务工乡亲回来了，有人有技术，这活儿咱们自己干！”

施工当天，200多人扛着铁锹、推着斗车来到现场。仅用一天时间，便完成球场基础硬化。我们卸下沾满泥浆的外套，吃上热腾腾的饭菜，有人说：“赵书记，别担心，咱们一定能修好球场！”

驻村期间，一次次走村入户、一场场院坝夜话，让我恍然读懂这声“书记”背后沉甸甸的分量：那是群众对基层干部的深切期待，更是对我们的鞭策要求。

放下手机，看着窗外的璀璨灯火，心里却惦念着村子。曾经那些“能做点儿啥”的忐忑、“能熬得住吗”的疑问，在一次次深夜议事的灯火里、一回回挥汗如雨的劳作中，化作村口新立的文化墙、田间蜿蜒的机耕道和乡亲们舒展的笑容。

群众心里有杆秤。将群众的“心头事”放在心头、落在手头，把“说法”变成务实的“做法”，群众的问号才能变成满意的叹号。

（作者为贵州省疾病预防控制中心健康科普副科长，本报记者苏滨采访整理）

栏目投稿邮箱：rmbzzb@peopledaily.cn

山东烟台芝罘区创新社区干部培训方式

学好本领 干出担当

本报记者 王沛

“健身器材是社区公共资源，你不应该独占着晒被。”

“天气这么好，晒被怎么了？你凭啥指责我？”

近日，在山东省烟台市芝罘区幸福街道幸福社区党群服务中心幸福沙龙交流空间，两人站在台上模拟此前居民发生的争执。底下围坐着的观众中，既有社区工作者，也有居民代表。大家你一言我一语，要给表演里的事儿想个解法。

社区工作者张守琳是观众之一。她去年底来到幸福社区工作，因为年纪小、阅历少，遇到不少困难。

楼道环境整治需入户走访，张守琳碰了壁。85岁的居民高玉华听说要收拾门口的废旧纸箱，马上强烈反对。张守琳委屈又无奈，只得向幸福社区党委书记马越求助。

马越虽然在社区工作了15年，也不免时时刻感到“本领恐慌”：“群众需求日益多元，想让各方满意不容易。”

此前，芝罘区安排马越到毓璜顶街道大海阳社区实训，导师是她的二十大代表、大海阳社区党委书记冷晓燕。冷晓燕讲得实在：“社区工作没有什么秘诀，就是走访，走过去才能摸清实情，坚持才能有效果。”

“现在很多社区工作者都是年轻人，他们缺乏经验，等着老百姓上门来，工作会很被动。”马越大力推进以老带新走访，鼓励年轻人多和群众打交道。她还创立了情景模拟小剧场，每周组织一次表演，围绕社区工作中遇到的难题，设定两个主题，由社区工作者自己演绎。各方代表观看后，现场商讨解决方案，提升基层治理水平。

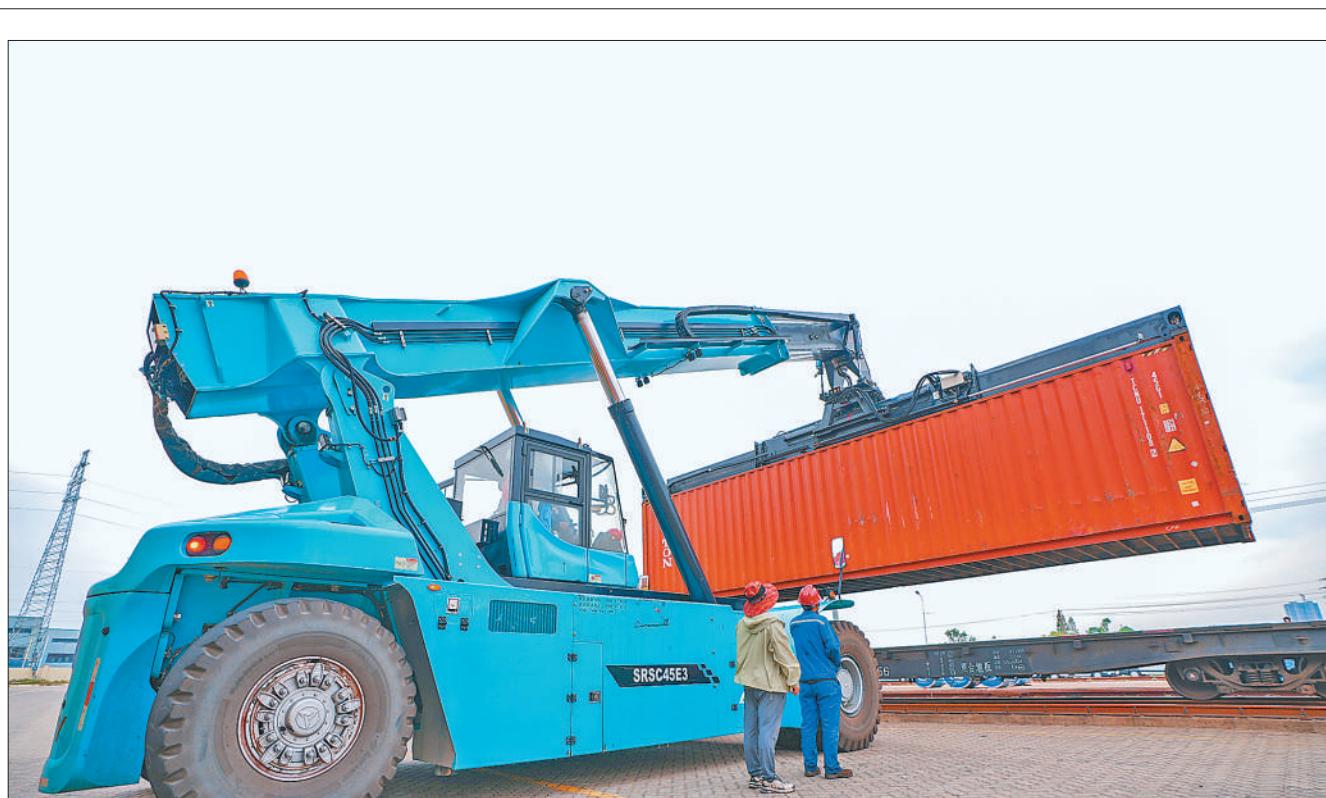
用心用情深入群众，张守琳成了高老太的常客。前段时间小区楼栋外立面改造，一到施工时间，张守琳就早早地把高老太接到社区活动中心，尽量避免噪声污染。老人也不再执拗，主动把楼道收拾得干干净净。

如今遇到难题再也不慌了，大家会在情景模拟时一起想办法。”张守琳说，情景模拟形式已入选芝罘区组织部社区党组织书记培训班课程，目前已在4个社区推广。

2022年开始，芝罘区组织部提级管理社区党组织书记，每月集中研学、定期外出学习，半年提级述职，邀请优秀社区党组织书记登台展示工作、交流经验，培育一批高素质的基层党组织带头人。

前段时间，芝罘区建昌街社区党委书记赵雅琪参加了芝罘区委组织部开展的全区社区党组织书记培训。“授课老师围绕刑法、消防法等法律法规，讲解社区常见的乱堆乱放问题。”赵雅琪觉得培训“很解渴”。返回社区后，她鼓励社区工作者一起学法、普法。后来，建昌街社区将每周二、三下午定为主题服务日，邀请区司法局、人社局等部门现场说法。

“芝罘区今年投用了新的区委党校，通过更丰富、更精准的培育赋能活动，进一步提高基层党组织领导基层治理能力，增强社区工作者服务群众本领。”芝罘区委书记李良说。



5月13日，一列满载50车商品车的海铁联运中欧班列定制专列从江苏省无锡西站启程，在抵达上海后，将搭乘货轮发往厄瓜多尔的瓜亚基尔港。该专列通过统筹铁路干线运输与港口航运资源，实现“门到港”全程无缝衔接，打造一条经济高效的快速物流通道。

陈祥摄（人民视觉）

重庆推出创新创业陪跑人支持政策

本报重庆5月14日电 （记者刘新吾）

5月13日，“科学家、创业者、陪跑人”交流对话会在重庆高新区举行。对话会上，重庆有关部门和单位发布人才创新创业“金牌陪跑人”支持政策，计划3年内精准支持100名左右“金牌技术经理人、金牌职业经理人、金牌投资经理人、金牌孵化器管理人”。

“金牌陪跑人”涵盖技术经理人、职业经理人、投资经理人、孵化器管理人四支队伍，被视为赋能人才创新创业的关键力量。为着眼破解人才创业供需对接难、风险管理难、早期融资难、资源链接难“四难”困境，重庆在省

级层面率先将服务人才创新创业实绩突出、取得重大标志性成果的陪跑人体系纳入高层次人才认定范畴，并享受相应服务，激励陪跑人专业“陪”、安心“跑”、成就“人”，带动优化人才发展环境。

重庆工商大学和西部科学城重庆高新区共同为重庆技术转移学院揭牌，该学院将在中西部地区率先开展技术转移方向研究生学历教育，着力打造“西部领先、全国进位、具有重庆辨识度”的人才创新创业“陪跑队伍”摇篮。