有关部门负责人就《新时代的中国国家安全》白皮书答记者问

据新华社北京5月12日电 国务院新闻办公室5月12日发布了《新时代的中国国家安全》白皮书。有关部门负责人就白皮书的发布背景、主要内容和中国国家安全指导思想等问题回答了记者提问。

一、中国制定发布首部国家安全白皮书的背景、目的和主要内容是什么？

答：当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。人类社会面临和平还是战争、繁荣还是衰退、团结还是对抗的关键抉择，又一次站在历史的十字路口。面对外部环境变化带来的不利影响加深、内部风险挑战增多的复杂形势，中国统筹中华民族伟大复兴战略全局与世界百年未有之大变局，国家安全形势保持总体稳定、稳中有进，与亚太国家共同维护地区和平和发展，为动荡不安的世界注入可靠的稳定性。

中国在此背景下发布《新时代的中国国家安全》白皮书，旨在全面阐释新时代中国国家安全工作的创新理念、生动实践和建设成果，充分展现中国众志成城抵御外部遏制打压、维护国家利益的必胜信心，统筹高质量发展和高水平安全的坚定决心，构建持久和平、普遍安全世界的不变初心，分享经验做法，推动构建人类命运共同体。

白皮书全文共约2.2万字，除前言、结束语外分六个部分，分别是：中国为变乱交织的世界注入确定性和稳定性；总体国家安全观为新时代国家安全指引方向；为中国式现代化行稳致远提供坚实支撑；在发展中固安全，在安全中谋发展；践行全球安全倡议，推进国际共同安全；在深化改革中推进国家安全体系和能力现代化。

二、进入中国特色社会主义新时代，中国维护国家安全的指导思想和核心理念是什么？

答：2014年4月15日，在中央国家安全委员会第一次全体会议上，习近平总书记创造性提出总体国家安全观。总体国家安全观是新中国成立以来第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是当代中国对世界的重要思想理论贡献。

总体国家安全观强调，坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托，统筹发展和安全，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，以新安全格局保障新发展格局。

总体国家安全观的关键在于“总体”，突出强调“大安全”理念。“大安全”聚焦“国之大者”，涵盖诸多重点领域，是新形势下对国家生存和可持续发展的维护，但不是每个领域的所有风险都纳入国家安全风险，更不是追求绝对安全、安全泛化。中国维护国家安全，是有明确边界的，与美国泛化国家安全概念，大搞制裁脱钩、威逼讹诈，有本质区别。

在总体国家安全观指导下，中国加强党对国家安全工作的绝对领导，践行人民安全宗旨，坚持把政治安全摆在首位，坚守维护国家利益准则，防范化解国家安全风险，推进国际共同安全，有力维护国家主权、安全、发展利益，成功书写了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。

三、近日，中美经贸高层会谈取得实质性进展。中国如何看待中美关系，更好维护自身发展权利？

答：中国始终按照相互尊重、和平共处、合作共赢的原则处理中美关系，致力于中美关系稳定、健康、可持续发展。中国不惹事也不怕事，谈，我们大门敞开，打，中国也将奉陪到底，施压和威胁绝不是同中国打交道的正确方式。维护发展权利是中国国家安全的红线之一，维护国家利益也是中国国家安全的基本要求。正如白皮书指出的，中国不觊觎他国权益，不嫉妒他国发展，但决不放弃自身的正当权益，在原则问题上寸步不让。中国有决心有信心有能力应对美国关税冲击，致力于维护多边贸易体制，维护国际公平正义。中国国家安全将变压力为动力，把应对美国冲击视为加快构建新安全格局、推进国家安全体系和能力现代化的战略机遇。

同时，中国坚持对外开放基本国策，反对任何形式的单边主义和保护主义，无论国际风云如何变幻，都将坚定不移推动高水平对外开放，坚持集中精力办好自己的事，让对外开放大门越开越大。中国注重统筹开放和安全，积极借鉴国际经验和做法，推动开放和安全协同共进。面向未来，中国将继续推动资本、人才、技术、数据等依法有序跨境流动，促进全球生产要素高效配置；加强涉外法治建设，健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，丰富反制政策工具箱，坚定维护国家主权、安全和发展利益。

四、随着中国经济社会不断发展，人民群众的安全需求也更趋强烈、更加多元。请问中国国家安全工作在增强人民群众获得感、幸福感、安全感方面做了哪些努力？

答：中国国家安全工作归根结底是保障人民利益。新时代中国国家安全坚持以人民安全为宗旨，这是由中国共产党的性质宗旨和中国的国体政体决定的。

进入新时代，中国国家安全坚持一切为了人民、一切依靠人民，下大气力解决人民群众最关心最直接最现实的安全问题，努力建设更高水平的平安中国。为增强经济实力、科技实力、综合国力保驾护航，推动中国式现代化建设成果更多、更公平惠及广大人民群众。始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，抓好安全生产工作，提高食品药品安全保障水平，提升国家综合防灾减灾救灾能力。依法开展反恐怖斗争，依法从严从重惩治严重暴力犯罪、重大恶性犯罪，依法严厉打击电信网络诈骗，切实保护人民群众的人身安全、财产安全和其他合法权益。积极预防、妥善化解各类社会矛盾，着力解决好人民群众在就业、教育、医疗、社保、住房、养老、生态环境等各方面的合理诉求，努力让人民群众在每一个矛盾调解、司法案件中感受到公平正义，显著提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

五、处理发展和安全的关系是世界各国面临的共同难题。中国将如何更好统筹发展和安全？

答：统筹发展和安全是中国治国理政的重大原则之一。白皮书设专章阐释统筹发展和安全的理念和实践，回应国内国际关切，指出“高质量发展是第一要务，不发展是最大的不安全”，明确中国国家安全是服务和促进高质量发展的安全，厘清了“第一要务”和“头等大事”的关系。白皮书强调“高水平安全是发展的前提，没有高水平安全就没有高质量发展”，从营造良好外部安全环境、坚决维护社会大局稳定、化解高质量发展中各种风险挑战、推动新技术新业态新模式安全发展等4个方面，阐释了高水平安全如何支撑和保障高质量发展成果。

在和平和安全问题上，中国是世界上纪录最好的大国，中国式现代化是走和平发展道路的现代化。中国向全世界庄严承诺，永不称霸，永不扩张，永不谋求势力范围，是唯一将和平发展写入宪法和执政党党章，上升为国家意志的大国。新中国成立70多年来，从未主动挑起一次冲突，从未侵占别国一寸土地，从未发动过一场代理人战争，炒作中国“国强必霸”、渲染“中国威胁论”，纯属无稽之谈。

中国致力于建设一个“既充满活力，又拥有良好秩序”的现代化社会，更加注重依法维护社会稳定，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，落实维护社会稳定责任制，从制度机制上积极预防化解社会矛盾。

中国坚持在发展中平稳化解风险，把握粮食安全主动权，保障能源和重要资源安全，确保产业链供应链安全，有效化解重点领域风险。中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，发展前景光明，有能力更好统筹发展和安全，有效应对外部冲击。

中国长期保持政局稳定、社会安定，是世界公认的最安全国家之一，市场前景广、政策预期稳、安全形势好，正是有利于企业投资兴业的一方沃土。中国过去是、现在是、将来也必然是推动世界经济增长的重要引擎。

六、作为世界主要大国之一，中国如何践行维护世界和平，推动国际共同安全的庄严承诺？

答：白皮书系统阐述了中国积极推动国际共同安全的主张和行动。

推进国际共同安全，中国是倡导者。面对“世界需要什么样的安全理念、各国怎样实现共同安全”的时代课题，中国以人类前途为怀、人民福祉为念，提出“全球安全倡议”，主张坚持共同、综合、合作、可持续的安全观；坚持尊重各国主权、领土完整；坚持遵守联合国宪章宗旨和原则；坚持重视各国合理安全关切；坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端；坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全。

全球安全倡议摒弃了零和博弈、绝对安全、结盟对抗等旧观念，推动全球安全治理体系朝着更加公正合理的方向变革，为应对国际安全挑战提供了中国方案，体现出宽广的国际视野、胸怀天下的世界情怀。截至2024年底，全球安全倡议得到119个国家和国际组织的支持赞赏，写入123份双多边政治文件。

推进国际共同安全，中国也是行动派。中国坚定支持联合国成为各国共同维护普遍安全的核心平台，推进构建普遍安全的世界，建设性参与国际和地区热点问题政治解决，积极参与全球安全治理，推动新兴领域安全合作。

中国将始终做捍卫国家利益的坚定力量，始终做维护世界和平稳定的正义力量，始终做维护国际公平正义的进步力量，始终做促进全球共同发展的建设力量，积极为构建平等有序的世界多极化凝聚更广泛的共识，为动荡不安的世界注入更多确定性和稳定性。

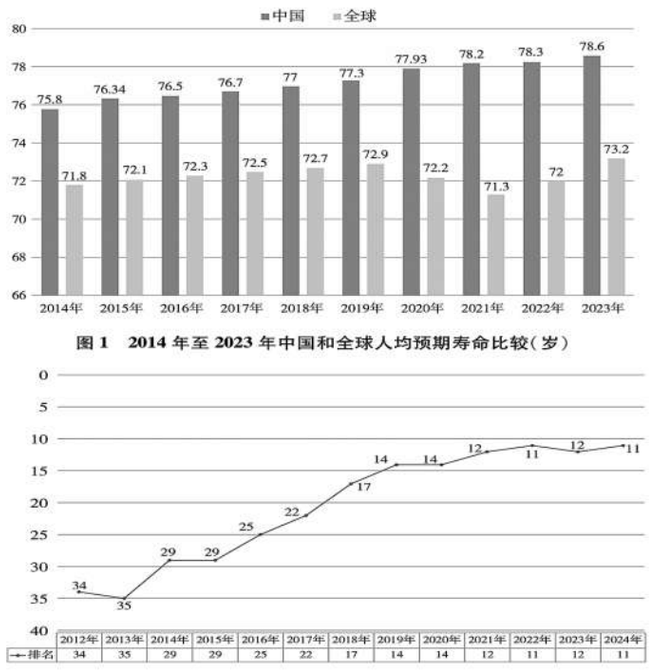

图1 2014年至2023年中国和全球人均预期寿命比较（岁）

图2 2012年至2024年中国的全球创新指数排名

专栏一：依法严打网络违法犯罪，“净网2024”取得显著成效

2024年，全国公安机关持续开展“净网2024”专项行动，依法严厉打击整治各类网络违法犯罪活动，全年共侦办网络违法犯罪案件11.9万余起，有力维护了网上政治安全、网络空间安全和社会公共安全，不断提高人民群众在网络空间的获得感、幸福感、安全感。全年侦办网络谣言案件4.2万余起，关停违法违规账号33万余个，清理网络谣言信息252万余条。锚定网络黑灰产业关键领域开展精准打击，加大对黑灰产违法信息的识别、阻断和清理力度，侦办网络黑灰产案件2.5万余起。聚焦公民个人信息泄露、倒卖、非法使用等关键环节，全力侦破攻坚，侦办侵犯公民个人信息案件7000余起。

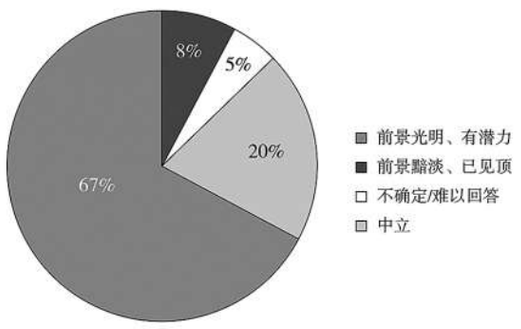

图3 中国经济发展前景全球民意调查

专栏二：中国是联合国维和行动的关键力量

截至2024年5月，中国累计派出维和人员5万余人次，赴20多个国家和地区参加近30项联合国维和行动。组建全球首支成建制安全维和警队，向塞浦路斯、苏丹、中非等地派出维和警察执行任务。25名中国维和人员献出生命。充分发挥中国—联合国和平与发展基金作用，启动实施一系列项目，涵盖维和人员培训、维和行动快速部署、非洲反恐能力建设等。

专栏三：中国推动乌克兰危机政治解决的政策立场
“四个应该”“四个共同”“三点思考”“六点共识”

四个应该	• 各国主权、领土完整都应该得到尊重； • 《联合国宪章》宗旨和原则都应该得到遵守； • 各国合理安全关切都应该得到重视； • 一切有利于和平解决危机的努力都应该得到支持。
四个共同	• 国际社会应该共同支持一切致力于和平解决乌克兰危机的努力； • 共同反对使用或威胁使用核武器； • 共同努力确保全球产业链供应链稳定； • 共同为危机地区的平民过冬好困，改善人道主义状况，防止出现更大规模人道主义危机。
三点思考	• 冲突战争没有赢家； • 复杂问题没有简单解决办法； • 大国对抗必须避免。
六点共识	• 呼吁有关各方遵守局势降温“三原则”，即战场不外溢、战事不升级、各方不拱火； • 认为对话谈判是解决乌克兰危机的唯一可行出路； • 应加大对相关地区人道主义援助，防止出现更大规模的人道主义危机； • 反对使用大规模杀伤性武器，特别是核武器和生化武器； • 反对攻击核电站等和平核设施； • 反对割裂世界，制造封闭的政治或经济集团。

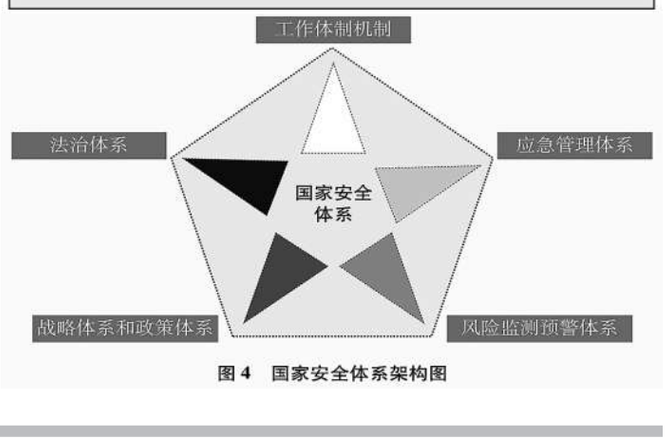

图4 国家安全体系架构图

附件：新时代国家安全领域重点法律列表

法律名称	出台时间	
《中华人民共和国国家安全法》	2015年7月1日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过，自2015年7月1日起施行。	
《中华人民共和国反恐怖主义法》	2015年12月27日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议通过，自2016年1月1日起施行。	
《中华人民共和国境外非政府组织境内活动管理法》	2016年4月28日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议通过，自2017年1月1日起施行。	

续表

法律名称	出台时间	
《中华人民共和国网络安全法》	2016年11月7日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过，自2017年6月1日起施行。	
《中华人民共和国核安全法》	2017年9月1日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过，自2018年1月1日起施行。	
《中华人民共和国国家情报法》	2017年6月27日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过，自2017年6月28日起施行。2018年4月27日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二次会议修正。	
《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》	2020年6月30日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议通过，自2020年6月30日起施行。	

续表

法律名称	出台时间	
《中华人民共和国出口管制法》	2020年10月17日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过，自2020年12月1日起施行。	
《中华人民共和国国防法》（修订）	2020年12月26日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议修订通过，自2021年1月1日起施行。	
《中华人民共和国生物安全法》	2020年10月17日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过，自2021年4月15日起施行。	
《中华人民共和国数据安全法》	2021年6月10日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过，自2021年9月1日起施行。	

续表

法律名称	出台时间	
《中华人民共和国陆地国界法》	2021年10月23日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过，自2022年1月1日起施行。	
《中华人民共和国反间谍法》（修订）	2023年4月26日第十四届全国人民代表大会常务委员会第二次会议修订通过，自2023年7月1日起施行。	
《中华人民共和国外国国家豁免法》	2023年9月1日第十四届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过，自2024年1月1日起施行。	
《中华人民共和国保守国家秘密法》（修订）	2024年2月27日第十四届全国人民代表大会常务委员会第八次会议修订通过，自2024年5月1日起施行。	

续表

法律名称	出台时间	
《中华人民共和国粮食安全保障法》	2023年12月29日第十四届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过，自2024年6月1日起施行。	

应急管理部、中国地震局介绍地震安全知识

防震减灾保安全，避险要点须牢记

本报记者 刘温馨

地震是对人类生命财产安全威胁最为严重的自然灾害之一。12日，应急管理部、中国地震局举行新闻发布会，介绍地震安全知识和防震减灾工作。

地震是什么？

地震是一种自然现象，全球每年大概发生几百万次地震。目前，人类还没有完全掌握地震形成的机理，地震预测也仅处在探索阶段。我国是世界上地震活动最强烈、地震灾害最严重的国家之一，占全球7%的国土上发生了全球33%的大陆地震，约57%的人口、51%的城市和58%的国土位于地震高风险区。

中国灾害防御协会理事邹文卫介绍，震级代表着一次地震释放能量的大小，烈度代表一次地震对地表的影响和破坏程度。一次大的地震过后，有关部门会组织工作人员通过仪器测量、现场调查等方法，圈定地震的烈度区域，并形成地震烈度图向社会公布，指导当地抗震救灾和恢复重建工作。

地震发生后，往往还会通报震源深度。同样的震级，震源越浅，则破坏力越大；震源越深，则破坏力越小。一般来讲，将震源深度小于60公里的称为“浅源地震”，我国地震大多数都是浅源地震；60至300公里的称为“中源地震”，主要分布在青藏高原；大于300公里的称为“深源地震”，主要分布在东北地区。

此外，邹文卫介绍，动物异常行为并不代表地震前兆的规律，“放射云”“排骨云”“鱼鳞云”等所谓“地震云”，实际上也无法预测地震。

遇到怎么办？

“当预估震级大于4级或震中烈度大于5度时，我们将通过手机、电视、广播、地震预警专用终端和社区的大喇叭等多种方式定向精准发布警报，以提醒公众尽快躲避。”中国地震局监测预报司司长兼中国地震台网中心主任王行舟说。

王行舟介绍，如果身处室内要根据“伏地、遮挡、手抓牢”的原则就近躲避，采取蹲伏或跪伏的姿势，寻求牢固的物体来遮挡或者是保护好头部，比如躲在桌子底下或者是沙发旁边，同时手要抓住身边的固定物以防止身体滑动或者被甩出去，也要避开玻璃和吊灯等悬挂物。如果身处室外就要寻找开阔地就地蹲下，远离高楼、电线杆、广告牌等危险物。

曾多次参与地震救援工作的北京市消防救援总队特勤支队高米店站站长潘照虎提醒，如果不幸被困废墟当中，首先要争取利用废弃的建筑构件、坚固的家具等搭建一个安全空间，紧急处理自己的伤情，收集食物和水，包括高湿度的空气以及金属管道的冷凝水来延长生存时间。其次要保持积极的求生心态，虽然面临巨大的恐惧和心理压力，但一定要保持冷静，给自己积极的心理暗示。最关键的是要有效地发出求救信号，等待救援时不要盲目大声呼救，要合理分配体力，利用砖块、钢筋等身边可用物体有节奏地敲击墙壁、金属管道等，以便救援人员识别和发现。

平时怎么防？

“养成良好的备灾习惯，做好家庭应急准备，是守护生命安全的第一道防线。”应急管理部新闻发言人、新闻宣传司司长申展利表示。

一要排查安全隐患，如家电线路、燃气管道是否老化，柜子、空调等易倒家具家电是否稳固，对发现的安全隐患要及时消除；二要准备家庭应急包，储备必要的食品、饮用水、急救药品、救生哨、保温毯等物品；三要学习急救知识，掌握心肺复苏、止血包扎、灭火器使用等应急技能；四要熟悉逃生路线，让家人了解周边地震避难场所的分布和疏散路线。

“当前，全国各地正逐步改造完善与合理布局建设避难场所，平日可留心观察工作、生活区域的应急避难场所，对场所分布和疏散路线做到心中有数，并积极参加社区和单位等组织的应急避难演练，掌握相关技能。”应急管理部地震地质司二级巡视员高玉峰说。

申展利表示，接下来应急管理部将联合有关部门开展地震灾害风险隐患排查整治，推动重点地区房屋、基础设施抗震能力提升，推进老旧房屋、学校和医院等公共场所、重要工程设施的抗震加固，持续消除危化品厂库、油气管线、水库等可能引发次生灾害的风险隐患；进一步做好地震灾害防范应对准备，针对高原高寒、高温雨季等极端情况，做好应对断网、断路、断电的准备，做好救援力量、救灾物资和群众安置的准备。

（张玲参与采写）