

坚持和完善人民代表大会制度

民营经济促进法出台，自二〇二五年五月二十日起施行

民企的关切，这部法律有回应

本报记者 张 璁

如何破除“壁垒”，保障公平竞争？

把党和国家对民营经济平等对待、平等保护的要求用法律制度落实下来

“立法把党和国家对民营经济平等对待、平等保护的要求用法律制度落实下来，保障各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利。”全国人大常委会法工委经济法室主任杨合庆说。

核电领域关系国民经济命脉和能源安全，投资运营门槛较高，一直以来核电项目主要由中央企业投资和运营。去年8月，国务院常务会议决定核准江苏徐圩一期工程等5个核电项目，总投资2400多亿元，都有民营企业参与投资。

位于广东的陆丰核电站1、2号机组，民营企业

业久立集团股份有限公司投资占比5%。“作为核电材料供应商，过去一直希望参与核电项目投资。”久立集团有关负责人感慨，能够有机会以较高股比参股，确实感受到了国家支持民间资本的决心。

在保障公平方面，此次立法着力健全、完善民营经济组织公平参与市场竞争的制度机制，把实践中行之有效的政策和做法确定为法律制度，如对落实公平竞争审查制度、及时清理市场准入壁垒、禁止在招标投标和政府采购中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

如何进一步优化营商环境？

既鼓励支持民营经济发展，又注重加强规范引导

“民营经济促进法围绕营商环境优化构建系统性治理框架，在规范市场行为、优化投融资环境、推动科技创新、强化服务保障等方面都有规定。”黄永维表示。

黄永维说，为推动政府从“管理者”向“服务者”转型，立法推动构建亲清政商关系与政策落地机制，如要求建立“畅通有效的政企沟通机制”，政府需主动听取民企意见，避免“政策悬空”；规定涉企政策制定前预留“适应调整期”，防止“一刀切”式监管对民企造成冲击；明确“为民营经济组织申请享受有关优惠政策提供便利”，

细化适用范围、申请程序等。

在上海浦东，开一家便利店，需要多长时间？当地“一业一证”改革前，通常需要办理5张单项许可证，法定时限95个工作日；改革后，办理时限大幅压缩，还实行“市场准入承诺即入制”，信用良好的企业书面承诺并提交必要材料，即可当场取得许可，企业开业效率显著提高。

作为首部浦东新区法规，《上海市浦东新区深化“一业一证”改革规定》自2021年10月1日施行以来，实现审批服务管理从“多证可营”变为“一证准营”，受到企业欢迎。

民营企业和民营企业家合法权益如何保障？

强化行政执法监督，坚决遏制“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等行为

民营经济促进法明确规定：“民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利以及经营自主权等合法权益受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。”

杨合庆介绍，民营经济促进法加强权益保护，对规范强制措施，禁止违法实施收费、罚款或摊派财物，规范异地执法行为，规范政府履约践诺，加强账款支付保障等作出规定。此外，此次立法还强化行政执法监督，坚决遏制“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等行为。

近年来，民营企业对部分地方重复检查、执法随意性大等问题反映强烈。今年初，《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》发布，坚决遏制“乱检查”。

浙江嘉兴港区综合执法分局执法队员在渔港的一家餐饮店里执法前，先亮出了“检查码”。被检查人使用本人“浙里办”APP一扫描，“谁来查”“查什么”，“码”上清清楚楚，事后还可以“码”上评价。“检查完还能重新扫码查看检查结果，自己也能对照整改。”餐饮商户李女士说。

“在准入领域，民营经济促进法明确国家实行全国统一的市场准入负面清单制度。”中国行为法学会总监事黄永维表示，“非禁即入”的刚性原则，为包括民营经济组织在内的各类经济组织敞开大门，赋予其依法平等进入的权利。“它改变了以往模糊不清的准入规则，让民营企业精准知晓哪些领域可以进入，提升了市场准入的透明度与可预期性。”黄永维说。

“民营经济促进法坚持平等对待，致力于健全对各类所有制经济平等保护的法治环境，为民营经济发展营造良好稳定的预期。”中国法学会民法学研究会副会长、中国人民公安大学校长王轶认为，从全面落实公平竞争政策制度，到要求有关部门完善融资支持政策制度，再到要求有关部门完善拖欠账款预防和清理机制，民营经济促进法将平等原则贯彻在了具体的制度设计中。

民营经济促进法完整、准确、全面贯彻落实党中央关于发展民营经济的方针政策，既鼓励支持民营经济发展，又注重加强规范引导。

杨合庆表示，民营经济促进法积极引导广大民营企业家拥护党的领导，坚持中国特色社会主义制度，践行社会主义核心价值观。同时，法律推动民营经济组织实现规范治理，并对依法规范和引导民营资本健康发展等作出规定。

“立法从多个维度支持民营企业完善治理结构和管理制度，加快建设更多世界一流企业。”中国人民大学应用经济学院院长魏楚表示，民营经济促进法支持和引导民营企业建立独立规范的财务制度，加强廉洁风险防控，提升依法合规经营管理水平，及时预防、发现、治理经营中违法违规等问题，“这些举措对于有效保障民营企业健康发展、持续发展、行稳致远至关重要。”

在浙江，“亮码执法、亮码检查”已成为执法人员入企检查的“标配”。

当前，各地正在有力有序推进规范涉企行政执法专项行动。民营经济促进法明确规定，司法行政部门建立涉企行政执法诉求沟通机制，组织开展行政执法检查，加强对行政执法活动的监督，及时纠正不当行政执法行为。

“为确保专项行动取得扎实成效，司法部将深入贯彻落实民营经济促进法，充分发挥行政执法监督作用，持续规范行政执法行为，督促各地加强问题查纠整改，能立即纠治的，要坚决纠治到位；需要一定时间进行纠治的，要明确整改措施，限期完成整改。”司法部行政执法协调监督局局长刘波表示，对专项行动中形成的好的经验做法，要及时转化为具体制度措施，将相关法律规定落地见效。

组建了由17家中央有关单位组成的立法起草工作专班，全国人大常委会按照工作安排，加快民营经济促进法草案审议进程，其间还两次公布草案公开征求意见，并通过立法联系点广泛听取各方面意见建议，特别注重听取各行业、各领域民营企业的意见建议，真正体现了科学立法、民主立法、依法立法。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。从破除市场准入的各种“玻璃门”“旋转门”，到规范涉企执法，遏制“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”，以民营经济促进法出台实施为契机，聚焦民营经济健康发展面临的突出问题，不折不扣把法律规定落到实处，才能真正营造稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。

国代表之声

人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，深刻改变人类生产生活。如何完善顶层设计、加强工作部署，推动我国人工智能综合实力整体性、系统性跃升？记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘峰峰：

加强基础研究和前沿技术攻关

发展人工智能，是支撑高水平科技自立自强、赢得全球科技竞争主动权的关键之举。必须以国家战略需求为导向，加强基础研究和前沿技术攻关，进一步夯实人工智能发展基础。

持续加强基础研究。人工智能具有多学科综合、高度复杂的特征，要加强基础理论研究，支持科学家勇闯人工智能科技发展前沿的“无人区”，努力在人工智能发展方向和理论、方法、工具、系统等方面取得变革性、颠覆性突破，确保我国在人工智能领域的理论研究走在前面。依托国家实验室、全国重点实验室、新型研发机构等科研力量，深入推动人工智能基础理论和算法研究，系统化布局、有组织开展协同攻关，持续提升原始创新能力。

人工智能“软硬兼备”，要集中力量攻克高端芯片、基础软件等核心技术。加快发展量子计算、计算机视觉、自然语言处理、机器学习等与新一代人工智能密切相关的的关键核心技术，确保人工智能关键核心技术牢牢掌握在自己手里。坚持问题导向，集中力量进行原创性引领性科技攻关，推进算力、数据训练基地等基础设施建设，构建自主可控、协同运行的人工智能基础软硬件系统。（本报记者元玉昆采访整理）

全国人大代表、厦门大学党委书记张荣：

培养高素质人工智能人才

面对新一代人工智能技术快速演进的新形势，如何源源不断培养输送高素质人才，是教育必须回答好的时代课题。

要更加注重培养学生的批判性思维能力和跨领域协同能力。学校应积极探索人工智能与教育深度融合的创新路径，将人工智能教育深度融入人才培养全链条各环节，构建智能化、场景化、协同化的教育新范式。探索以人工智能技术赋能深度学习，引导学生有效利用数字资源和工具提升学习效果。

要加强对学校的人工智能技术投入和应用生态构建，为智能时代教育提供强有力的技术和平台支撑。高校与企业应加强联合攻关，打造人工智能研发与创新平台，开展人工智能基础理论、关键技术和应用创新研究，加速人工智能技术的应用和推广。

要强化学生的价值引领、人文涵养和人格塑造。学校要始终坚守立德树人初心，遵循教育规律，保持育人定力，加强人文教育，努力造就更多具有引领性、人文性、时代性、开放性的卓越人才。（本报记者刘晓宇采访整理）

全国人大代表、重庆市丰都县委书记张国忠：

以人工智能赋能社会治理

近年来，新一代人工智能技术快速演进，正与产业发展、社会治理等工作深度融合。在社会治理领域，要综合运用人工智能手段，强化“数字治理”，以智治实现善治。

以人工智能赋能提升城市平安水平。利用人工智能技术，建强用好多网融合指挥调度系统，做好社会治安综合治理体系建设。同时，提升综合应急处置能力，以人工智能整合资源、优化流程，提升突发事件应对效率，守护人民群众生命财产安全。

利用人工智能技术，实现政务服务的智能化、精准化和高效化。可以进一步增强积极拓展数字政府的智能化水平和应用场景，以人工智能技术提升政务服务平台效能，为企业和群众提供更加便捷、高效的服务体验。

超大城市现代化治理离不开数字赋能。建议总结相关经验，加速构建全国一体的数字底座，创新形成贯通省市县乡、直达“最后一公里”的数字治理体系，推动经济社会文化全方位发展。（本报记者金歆采访整理）

全国人大代表、浙江宇视科技有限公司研究院院长周迪：

强化产学研用协同创新体系

推动人工智能科技创新与产业创新深度融合，需要强化企业主导的产学研用协同创新体系。把高校科研成果与企业实际需求紧密结合，促进技术成果的快速转化和产业化。

以场景生态重构驱动产业升级，实现从技术赋能到范式变革。人工智能与产业创新的深度融合，不仅是技术问题，更是产业生态重构问题。企业需以场景定义技术价值，以生态思维整合创新资源，在助力传统产业转型升级的同时，引领战略性新兴产业开辟新赛道，最终实现从技术赋能到范式变革的跃迁。

在科技创新与产业深度融合的背景下，企业需前瞻布局人工智能前沿技术，接入通用大模型，聚焦跨界场景，为战略性新兴产业和未来产业发展打开新空间。（本报记者刘军国采访整理）

本版责编：金 歆
版式设计：汪哲平

■编后

巩固改革成果 增强发展信心

4月30日，十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过了《中华人民共和国民营经济促进法》，自2025年5月20日起施行。

民营企业是伴随改革开放伟大历程蓬勃发展起来的。当前，民营经济发展在面临新的机遇的同时，也遇到困难与挑战，比如在市场准入、要素获取、服务供给等方面还存在阻碍。

新时代新征程，民营经济发展前景广阔、大有可为。2018年11月、2025年2月，习近平总书记两次出席民营企业座谈会并发表重要讲话，对促

进民营经济健康发展、高质量发展作出全面部署。党的十八大以来，党中央出台一系列重大举措，促进民营经济持续、健康、高质量发展。制定民营经济促进法，将党中央关于促进民营经济发展的重大方针政策和重要举措上升为法律规范，巩固改革开放40多年来民营经济发展成果，为发挥民营经济在强国建设、民族复兴伟业中的重要作用，提供了有力法治保障。

民营经济促进法立法为全过程人民民主写下生动注脚。司法部、国家发展改革委共同牵头



图①：在安徽淮北一家民营锂电池生产企业的车间内，工人正在进行生产作业。

李 鑫摄



图②：江苏如皋某民营造船企业船舶建造现场。

吴树建摄

■人大代表在基层

全国人大代表、浙江小百花越剧院副院长蔡浙飞——

推动传统戏曲艺术传承创新

本报记者 葛孟超 刘军国

“看到那么多海外观众喜爱越剧，我们发自内心地高兴。”

去年10月，浙江小百花越剧院访问法国，以爱情故事为主题专门为法国观众创排了经典折子戏。看到外国观众的热烈反响，浙江小百花越剧院副院长蔡浙飞由衷感叹。

尽管演出工作十分繁忙，身为全国人大代表，蔡浙飞始终在关注，在新的时代条件下，如何推动传统戏曲艺术传承与创新。

带着5个剧目走进国内15个城市开展30余

场演出，与4万余名观众实现相约在舞台、相见在剧场的双向奔赴……

梳理消化巡演采风收集到的观众反馈，蔡浙飞一头扎进了创作中：与团队一起，对第一个现代戏《钱塘里》进行细致的加工与提升；创新重构“红楼梦”这一经典题材，创作出青春越剧《我的大观园》，浙江杭州首演引起轰动……

去年，浙江小百花越剧院演出总场次超过250场，创下历年新高。

“越是‘火爆’，越要静下心来思考。”在蔡浙

飞看来，推动传统戏曲艺术传承与创新，需要从从业者创作中实现传统文化基因与现代审美需求的共振，“在主题上，拓宽传统戏曲主题版图；在表演上，坚持‘一戏一格’，紧跟时代审美；在传播上，适应全媒体时代不断创新的传播形式。”

“流量”是浙江小百花越剧院这些年绕不开的一个话题。凭借扎实的表演和创新的表达，剧团的年轻演员们在网络平台上吸引了大量粉丝，其中以过去并不了解越剧的年轻观众为主。

“现在戏曲观众逐渐年轻化，未来如何创

作出更多精品，留住这批新观众，是时代给我们提出的全新课题。”蔡浙飞说，“无论是剧本的改编、舞台设计的创新，还是音乐、唱腔的革新，这些变化都为戏曲艺术注入了新的活力。以受年轻人欢迎的‘环境式越剧’《新龙门客栈》为例，沉浸式的观剧模式让观众、演员和剧目成为一个整体，有效拉近了演员与观众之间的距离。”

今年全国两会上，蔡浙飞就如何进一步推动戏曲人才培养、利用非遗影响力推动文化传播与交流等方面提出了建议。“戏曲要发展，人才是关键。当前，我国戏曲人才培养仍然面临不少挑战，尤其是年轻演员缺乏一些全国性、权威性较强的平台展示自己，这在某种程度上制约了他们的发展。建议出台一些专门针对年轻演员的激励措施，吸引更多年轻人才关注并投身到戏曲艺术的传承与发展中。”蔡浙飞说。