

促进民营经济发展的坚强法治保障

马建堂

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展，出台一系列鼓励和支持民营经济发展的重大举措。为进一步优化民营经济发展环境，激发民营企业家投身中国式现代化的信心，促进民营经济持续、健康和高质量发展，根据党的二十届三中全会《决定》，经过有关方面和社会的共同努力，《中华人民共和国民营经济促进法》（以下简称《民营经济促进法》）于2025年4月30日正式颁布。这是我国民营经济发展史上一件里程碑式大事，是全国亿万非公有制经济人士翘首以盼的好事。

党的方针政策成为法律，彰显党和国家鼓励、促进民营经济发展的坚定决心

习近平总书记高度重视民营经济的健康发展和高质量发展，充分肯定民营经济在改革开放和社会主义现代化建设事业中的重要地位和积极作用，殷切希望广大民营企业和民营企业家坚定做中国特色社会主义的建设者、中国式现代化的促进者。党中央、国务院于2019年12月发布关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见，2023年7月发布关于促进民营经济发展的意见。

对非公有制经济认识的深化和民营经济的发展壮大，提出了把党的方针政策法治化的客观要求，也为制定一部符合时代要求的、有利于非公有制经济发展的专门法律奠定了实践基础。顺应这一大势，党的二十届三中全会提出“制定民营经济促进法”的明确要求。

经过一年多的深入细致认真工作，这部关于民营经济发展的基础性法律正式颁布，充分彰显了党和国家鼓励、支持、引导民营经济发展的坚定决心，表明我们促进民营经济发展的方针政策转化为神圣的法律，必将进一步统一全社会对促进民营经济发展的理论认识和实践认同，必将进一步调动民营企业家和非公有制经济人士投身中国式现代化伟大事业的积极性和创造性。

坚持“两个毫不动摇”，促进多种所有制经济共同发展

《民营经济促进法》坚持“两个毫不动摇”，促进多种所有制经济共同发展。

该法第一条开宗明义地规定，为优化民营经济发展环境，保证各类经济组织公平参与市场竞争，发挥民营经济在国民经济和社会发展中的重要作用，根据宪法，制定本法。该法第

二条规定，国家坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展等社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。该法第三条规定：民营经济组织与其他各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利。

《民营经济促进法》把对民营经济组织平等对待的要求落下来，保障其公平参与市场竞争。

在市场准入环节，该法规定：国家实行全国统一的市场准入负面清单制度。市场准入负面清单以外的领域，包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入。

在生产经营环节，该法规定：国家保障民营经济组织依法平等使用资金、技术、人力资源、数据、土地及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资源，依法平等适用国家支持发展的政策。

在公共资源交易方面，该法规定：公共资源交易活动应当公开透明、公平公正，依法平等对待包括民营经济组织在内的各类经济组织。

在金融服务方面，该法规定：金融机构在授信、信贷管理、风控管理、服务收费等方面应当平等对待民营经济组织。

坚持依法平等保护，切实保障民营经济组织及其经营者的各种合法权益

《民营经济促进法》坚持问题导向，聚焦民营企业重点关切的权益保护问题，立足我国社会主义制度和国情，明确法律规定，增强制度刚性，给广大民营企业家吃下“定心丸”。

该法明确规定：民营经济组织及其经营者的财产权利、经营自主权、民营经济组织经营者的名誉权、荣誉权、隐私权、个人信息等人格权益受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。

该法规定：国家机关及其工作人员依法开展调查或者要求协助调查，应当避免或者尽量减少对正常生产经营活动产生影响。

该法要求：任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用，不得实施没有法律、法规依据的罚款，不得向民营经济组织摊派财物。

该法规定：国家机关、事业单位、国有企业应当依法或者依合同约定及时向民营经济组织支付账款。有了这条法律规定，恶意拖欠将成为违法行为，这就为民营经济组织维护权益提供了法律依据。

该法也对舆论关注较多的异地执法作了严格限定：规范异地执法行为，建立健全异地执法协助制度。禁止为经济利益等目的滥用职权实施异地执法。

坚持多环节多方式鼓励、支持，促进民营经济健康发展和高质量发展

《民营经济促进法》明确以多种方式鼓励和支持民营经济组织发展，推动民营经济在我国经济社会发展中发挥更大作用。

该法规定：支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程。支持民营经济组织在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业，鼓励开展传统产业技术改造和转型升级，参与现代化基础设施投资建设。

该法也规定：督促引导金融机构合理设置不良贷款容忍度、建立健全尽职免责机制、提升专业服务能力，提高为民营经济组织提供金融服务的水平。支持符合条件的民营经济组织通过发行股票、债券等方式获得直接融资。

该法还规定：国家鼓励、支持民营经济组织在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系中积极发挥作用。国家加强对民营经济组织及其经营者的原始创新的保护。

注重在鼓励支持中，规范和引导民营经济健康发展和民营经济人士健康成长

党和国家对民营经济发展的鼓励和支持是一贯的，对民营经济健康发展的规范和引导也是一贯的，这是鼓励、支持、引导非公有制经济发展这一宪法和法律要求的应有之义，也体现了党和国家对民营企业和民营企业家的真正爱护和殷切期望。

《民营经济促进法》在总则中强调：民营经济组织及其经营者应当拥护中国共产党的领导，坚持中国特色社会主义制度，积极投身社会主义现代化强国建设。民营经济组织及其经营者从事生产经营活动，应当遵守法律法规，遵守社会公德、商业道德，诚实守信、公平竞争，履行社会责任，保障劳动者合法权益，维护国家利益和社会公共利益，接受政府和社会监督。

习近平总书记指出，新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。广大民营企业家要以《民营经济促进法》颁布为契机，尊法学法守法用法，胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富，为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

（作者为十四届全国政协常委、经济委员会副主任，本报记者刘志强整理）

第137届中国进出口商品交易会（广交会）线下展于5月5日在广东广州落幕。作为我国外贸“晴雨表”“风向标”，本届广交会成为展示我国外贸韧性的窗口。

28.8万名境外采购商

朋友圈越来越大

“本届广交会似乎比任何一届来宾都多。”在广交会展馆，马来西亚中国总商会中央理事兼国际商务委员会主席、马来西亚三江贸易有限公司负责人丁扬岗说，他从1990年秋天随父亲参加广交会，30多年间的广交会他一届都没有落下，每一次来广交会都会有不同的收获。

“一个展会能够聚集3万多家出口企业，聚集20多万名全球采购商，这就是广交会的魅力。”丁扬岗表示，在广交会上，马来西亚企业深切感受到，中国有着完整的产业链、强大的供应链、超强的制造能力。丁扬岗表示，马来西亚企业与中国企业优势互补，双方的合作凸显了双边关系的韧性，期待两国企业能抓住机遇、互利合作，共同应对全球不确定性带来的挑战。

“第137届广交会吸引28.8万名境外采购商参会，这一数据背后折射出多重经济信号和全球贸易格局的深层变化。”广东财经大学商贸流通研究院原院长王先庆表示，广交会的朋友圈越来越大，通过市场多元化和多边国际经贸合作，在抵御外部冲击的同时，我们携手贸易伙伴共同传递维护多边贸易体制的坚定决心，持续巩固与提升自身在全球供应链中的重要地位。

意向出口成交254.4亿美元

市场布局更加多元

“本届广交会，我们重点接待来自欧洲、南美及共建‘一带一路’国家的采购商。通过合理调整布局，拓展新的市场。”在广交会品牌展区，格兰仕集团董事长梁昭贤说。

据统计，第137届广交会现场意向出口成交254.4亿美元，与去年春季同期举办的第135届广交会相比，增长3%，其中共建“一带一路”国家成交占比超六成，成为拉动成交增长的重要引擎。

“我们接待了许多来自新兴市场的采购商，尤其以南美、东南亚、中东的客户居多，欧洲的采购商也表达了强烈的合作意愿，我们的出口市场越拓越宽。”星星制冷外贸总经理薛新宇介绍，“过去我们过度依赖美国市场，广交会为我们提供了更广阔的空间。”今年该公司对美出口业务预计下降约20%，但欧洲及其他市场的扩大，会冲抵美国市场的下滑，业务预计整体增长约10%。

“本届广交会取得了理想的交易成果，反映了我国外贸企业通过技术创新、制度开放、市场多元化三重驱动，将广交会从传统贸易平台升级为全球产业链协同枢纽。”广东省社会科学院研究员邓江年表示，这既是对单边主义的反击，也表明中国外贸从“规模扩张”转向“价值创造”的新阶段。

102万件新产品

绿色低碳广受欢迎

空翻、练武术、端茶倒水……在本届广交会的服务机器人专区，46家机器人企业集中展示了我国服务机器人最新发展成果和上下游产业链情况，成为展会的突出亮点。

“本届广交会，我们接待了很多国家的采购商。第一天一位迪拜的客户在展位看过产品演示后，马上要求到工厂作进一步了解。另一位新加坡客户现场便下了订单。”广东凌度智能销售总监陈思宏说。

在本届广交会上，新产品、新技术、新设计、新材料、新工艺大量涌现，绿色低碳、智能化产品广受关注，成为撬动订单和开拓市场的有力支点。企业现场展示产品超455万件，其中新产品102万件、绿色低碳产品88万件、智能产品32万件。

“我们的空调能自主感知调节温度，既节能，又可以避免过去经常‘半夜被冻醒’的情况。这项技术获得了很多境外采购商的肯定。”志高空调海外营销公司总经理廖世兴说，“创新永远是企业竞争的原动力，再加上过硬的产品质量、优秀的服务配套体系，我相信‘中国制造’能克服目前的困难。”

海尔海外电器产业有限公司副总裁张庆福说，和欧洲标准相比，海尔推出的最新款洗衣机节能60%，大容量冰箱节能20%，热泵洗碗机节能40%，获得不少海外采购商青睐。

世行发布2025年度中国企业调查报告 上海22项测评点达全球最优水平

本报上海5月6日电 （记者王金鑫）近日，世界银行官网发布2025年度中国企业调查报告，报告中涉及营商环境的59项测评点中，上海有22项达全球最优水平。

2023年起，世界银行发布新的营商环境评估方法论——营商环境成熟度评估，采用专家调查和企业调查相结合的方式进行数据采集，用于衡量全球主要经济体的营商环境状况。

“世界银行开展的中国企业调查，是由专业机构按照世界银行分层抽样法，对2189家中国企业的所有者或高层管理人员进行访谈而完成，具有高度的权威性。22项测评点达到全球最优水平，这充分表明上海市对标国际通行标准，在优化制度规则、改善政务服务质量、提升企业办事效率方面，取得了显著的成效。”华东政法大学副校长、中国法治化营商环境研究院院长罗培新说。



屋顶光伏送绿电

5月5日，安徽马鞍山慈湖高新区，工人用无人机吊运国家能源集团马鞍山电厂煤棚屋顶光伏发电板。

近年来，马鞍山市积极探索生态优先、绿色发展新路，充分利用风、光资源等优势，大力发展风电、光伏等新能源产业，助推长江经济带绿色发展。

张明伟摄（影像中国）

一季度规上轻工企业实现营收5.4万亿元

主要行业投资增速均保持两位数增长

本报北京5月6日电 （记者韩鑫）记者从中国轻工业联合会获悉：一季度，在系列扩内需、促消费政策支持下，规模以上轻工业企业实现营收5.4万亿元、同比增长4.8%，实现利润超3000亿元、同比增长1.4%，轻工业经济运行总体平稳、稳中有进。

生产回升向好。一季度，规模以上轻工业增加值同比增长7.3%，增速较去年末加快2.2个百分点。得益于消费品以旧换新政策，3月份，电动自行车、洗衣机、空调等产品产量实现两位数增长。

投资较快增长。轻工行业发展信心持续增强，一季度，轻工主要行业投资增速均保持两位数增长，投资增速高于制造业投资增速。

今年以来，消费品以旧换新支持资金规模翻番、商

品种类扩围。“随着政策效应持续向供给端传导，轻工相关产业规模不断扩大，国内市场持续回暖，带动轻工业经济增长。”中国轻工业联合会会长张崇和表示。

1至3月份，家用电器和音像器材类商品零售额增长19.3%，自上年9月份以来保持两位数增长。消费品以旧换新政策有力促进了产业发展和绿色转型，家用电器和音像器材类中的高能效等级家电和智能家电销售连续保持高速增长态势，家电市场呈现明显的消费升级趋势。

家具、家装厨卫相关行业市场规模迎来快速增长。在各地区消费品以旧换新政策发力显效等因素带动下，1至3月份，家具类商品零售额同比增长18.1%，增速比上年全年加快4.5个百分点。

本报兰州5月6日电 （记者银燕）5月5日24时，全国首条大规模输送清洁能源的特高压直流工程——±800千伏祁韶特高压直流输电工程累计送电量突破2000亿千瓦时，达到2000.025亿千瓦时，约能满足6000万户普通家庭一年的用电需求。其中，甘肃省输送清洁能源720亿千瓦时，占甘肃省外送比例达到40%，相当于转化884万吨标准煤，减排5604万吨二氧化碳、26.61万吨二氧化硫、23万吨氮氧化物。

祁韶直流是我国首个大规模风、光、火打捆外送的

祁韶直流累计外送电量突破2000亿千瓦时

特高压直流工程，西起甘肃祁连换流站，东至湖南韶山换流站。该工程自2017年投产以来，常态化经受了高温、大风、大负荷等多重考验，向华中地区输送新能源电量逐年提高。

当前，新能源已成为甘肃省第一大电力来源，截至今年3月末，新能源装机规模接近6600万千瓦，占比超过64%。随着陇东至山东±800千伏特高压直流输电工程正式带电调试，甘肃将继续发挥资源和区位优势，进一步扩大清洁能源外送规模，助力“双碳”目标实现。

金融助力 产业向“绿”

本报记者 杨颜菲

江西省九江市修水县宁州农业茶园基地，茶山上飘着淡淡的清香，采茶人穿梭于茶垄之间。

“转型后，我们茶园面貌将得到大幅改善，每亩茶园产量预计提高一倍，肥料用量和用水量大幅减少。”修水县宁州农业开发有限公司负责人冷雨说，以前茶园存在生产模式低效化、智能农业设备应用不足、过度依赖传统经验、化肥利用率不高以及碳排放强度居高不下等问题。

为帮助宁州茶园低碳转型，江西银行向九江市修水县宁州农业开发有限公司合计授信1.8亿元。在江西银行的支持下，宁州茶园基地加快建设农业转型金融项目，降低了碳排放强度，提高了茶叶产量，增加了农民收入。这片绿色茶园，见证了金融与生态农业的深度融合。

赣旺科技有限公司是江西鹰潭的一家民营企业，以铜包铝合金线技术为主业，其生产的铜锌合金线全国市场占有率为30%左右。这家传统制造业企业正面临着资源环境约束趋紧、效率低下等诸多

挑战。

聚焦传统产业低碳转型，江西银行依托鹰潭铜产业监测平台，敏锐捕捉到赣旺科技的转型需求，在短时间内发放了3年期铜产业转型贷款1000万元，用于企业数字化转型智能工厂建设。同时，江西银行根据企业的碳排放强度及未来的碳排放计划，积极协助企业制定详细的低碳转型规划，降低企业转型的资金成本；落地江西首笔铜产业转型智能制造贷款，帮助企业实现降碳增收。

2023年12月，江西银行在抚州探索建设了江西省首家法人城商行“碳中和网点”。通过“碳中和网点”的实践，江西银行在绿色运营、无纸化办公、数字化转型、员工通勤规范、绿色建筑改造等方面积累了经验。在萍乡，依托碳金融服务平台，专项制定“萍乡市碳账户表现挂钩贷”产品；在鹰潭，围绕当地优质铜产业转型升级需求，探索制定“绿色转型贷”，以低成本、便利的金融方案，支持铜产业绿色低碳转型。在“双碳”目标引领下，金融为绿色发展提供了更多可能。