

为民营经济持续、健康、高质量发展提供坚实法治保障

——“中国经济圆桌会”共话民营经济促进法出台

新华社记者

4月30日,十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过《民营经济促进法》,自2025年5月20日起施行。

作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,这部法律将改革开放特别是党的十八大以来党中央、国务院关于民营经济的方针政策和实践中的有效做法确定为法律制度,有助于巩固改革成果,回应各方关切,提振发展信心,营造有利于包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的法治环境和社会氛围。

这部法律有哪些重要内容?法律的出台对我国民营经济发展有何重大意义?如何推动法律有效落实?

4月30日,新华社推出第十六期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请全国人大常委会法工委经济法室主任杨合庆,国家发展改革委民营经济发展局副局长刘民,全国工商联副主席、奇安信科技集团董事长齐向东三位嘉宾,共话民营经济促进法出台。

以法为纲 护航民营经济高质量发展

民营经济,是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。

“刚刚闭幕的十四届全国人大常委会第十五次会议三审表决通过了《民营经济促进法》,正当其时,意义重大。”杨合庆在接受“中国经济圆桌会”访谈时说。

改革开放40多年,为我国民营经济快速发展创造了前所未有的历史机遇;民营经济从小到大、由弱变强,不断发展壮大,在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着不可替代的作用,成为推动我国发展不可或缺的重要力量。党的十八大以来,习近平总书记对民营企业、民营经济发展高度重视,就民营经济健康发展、高质量发展作出一系列重要论述和重要部署,为做好民营经济工作、促进民营经济发展壮大指明前进方向、注入强大动力。

市场监管总局数据显示,截至2025年3月底,全国登记在册民营企业超过5700万户,占企业总量的92.3%;全国登记在册个体工商户超过1.25亿户。

当前,民营经济在发展中面临新的机遇,也遇到不少困难和挑战。

“新时代新征程,民营经济必将肩负更大的使命,承担更重要的责任,发挥更大的作用。这要求我们针对民营经济健康发展面临的突出问题,通过立法落实党中央关于促进民营经济发展的重大方针政策和重要举措,巩固改革开放40多年来民营经济发展的成果,营造有利于民营经济持续、健康、高质量发展的法律环境。”杨合庆说。

以法治之力,凝聚信心、凝聚共识、凝聚力量。

刘民表示,《民营经济促进法》彰显了党和国家促进民营经济发展的鲜明立场和坚定决心,为民营经济高质量发展提供坚实的法治保障。

“当前,外部环境更趋复杂严峻。民营经济促进法的颁布出台,对促进民营经济高质量发展具有更为重要的意义,固根本、稳预期、利长远,推动各方努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性,以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。”刘民说。

齐向东认为,民营经济促进法的颁布实施,意味着党和国家对民营经济的关心爱护,已经从政策层面的“精准施策”上升到法律层面的“刚性保障”。

“一直以来,党中央高度重视民营经济发展,习近平总书记多次强调民营企业和民营企业家是自己人。这次民营经济促进法审议通过,以立法形式为民营经济发展筑牢制度根基,这让我们实实在在地感觉到,干起事儿来就有底气了。”齐向东说。

党的二十届三中全会将“制定民营经济促进法”列为重点改革举措;2024年中央经济工作会议对出台民营经济促进法提出明确要求。制定民营经济促进法分别列入全国人大常委会和国务院年度立法工作计划。

杨合庆介绍,在起草阶段,司法部、国家发展改革委共同牵头组建了由17家中央有关单位组成的立法起草工作专班,深入扎实开展调研论证,数易其稿形成草案征求意见稿,并于2024年10月向社会公开征求意见。

2024年12月、2025年2月、2025年4月,全国人大常委会连续三次安排常委会会议进行审议。其间,草案通过代表工作信息化平台、中国人大网等多种形式,多次向各省(区、市)人大常委会、中央有关部门、基层立法联系点、研究机构等征求意见,并通过召开座谈会、论证会、到地方调研等多种方式,深入听取各方面意见。

“从立法过程来看,民营经济促进法制定工作,是坚持和践行全过程人民民主的一次生动实践。”杨合庆说。

平等对待 依法鼓励支持引导民营经济健康发展

《民营经济促进法》共9章78条,分别为总则、公平竞争、投融资促进、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护、法律责任和附则。

细读这部法律,平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则贯穿于各个章节,依法鼓励、支持、引导民营经济发展的指向明确。

在杨合庆看来,民营经济促进法中的多个“第一次”,对我国民营经济发展意义重大。

第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”“促进民营经济健康发展和民营企业家健康成长”写入法律;第一次在法

律中明确,“促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策”……

“针对民营经济发展中面临的公平竞争、投融资、科技创新、服务保障、权益保护这些外部因素,以及民营经济自身发展存在的问题和薄弱环节,充分吸收改革成果和实践经验,有针对性地细化、完善相关制度措施,并与有关法律作好衔接。”杨合庆说。

公平竞争是市场经济的基本原则。《民营经济促进法》将“公平竞争”列在总则之后,单独成章。

对此,刘民深有感触。她说,保证各类经济组织公平参与市场竞争,贯穿《民营经济促进法》全文。比如,第二章专题围绕公平竞争作出系列具体规定,包括实行全国统一的市场准入负面清单制度、落实公平竞争审查制度、保障各类生产要素和公共服务资源依法平等使用等。

“《民营经济促进法》坚持平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则,促进民营经济发展壮大,依法保障民营经济组织与其他各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利。”杨合庆说。

降低民间投资准入门槛、解决融资难融资贵等问题,社会广泛关注。

“支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程”“支持民营经济组织在战略性新兴产业、未来产业等领域投资和创业”“督促引导金融机构合理设置不良贷款容忍度、建立健全尽职免责机制、提升专业服务能力”“支持征信机构为民营经济组织融资提供征信服务”……《民营经济促进法》在投融资促进方面作出一系列细化规定。

全球科技创新进入密集活跃期,产业化进程加快,前沿科技集中涌现,人民群众个性化、多元化需求不断升级,有利于民营企业开辟发展新领域新赛道、塑造新动能新优势。

刘民介绍,《民营经济促进法》第四章专题围绕科技创新作出系列规定,包括支持科技创新研究,推动产学研深度融合,发挥数据、标准、服务赋能作用,支持新技术应用和科技成果转化,强调人才队伍保障和知识产权保护等方面。

“法治是最好的营商环境。”齐向东表示,民营经济促进法通过促进投资融资、支持科技创新双轮驱动,为科技型民营企业破解发展瓶颈提供了制度性方案;以公平竞争审查制度为基础,负面清单制度为抓手,强调建立畅通有效的政企沟通机制,让包括民营经济在内的各种所有制经济站在同一个起跑线上,拥有更多市场空间和发展机遇。

汇聚合力 将民营经济法治保障落到实处

良法善治,重在落实。

《民营经济促进法》既是促进民营经济发展的一部基础性法律,也是构建高水平社会主义市场经济体制的一部重要法律。如何确保这部法律正确有效实施,各方高度重视。

“《民营经济促进法》的规定,涉及国家机关、行业协会商会、包括民营经济组织在内的各类经济组织、社会公众等各方面的权利、义务和责任。实施好《民营经济促进法》,将法律制度转化为促进民营经济高质量发展的生动实践和丰硕成果,需要全社会共同努力。”刘民说。

民营企业对我国进出口和税收贡献达五成以上,对城镇就业贡献达八成以上;民营企业在国家高新技术企业中的占比超过92%……一组组数据,彰显我国民营经济重要地位。

“深入阐释民营经济重要地位,大力宣传改革开放40多年来民营经济取得的重大成就,全面解读民营经济促进法的法治保障作用。”杨合庆说,要不断凝聚社会共识,将思想和行动统一到党中央决策部署上来,保证法律出台实施的政治效果、法律效果和社会效果。

刘民建议,通过组织专家解读、专题培训等多种形式开展普法宣传。“进一步增强各方面全面实施好法律的自觉性、主动性,不断提高运用法治思维和法治方式促进民营经济发展的能力。”刘民说。

组织做好相关制度规定的立改废释工作,完善配套制度机制,是民营经济促进法出台后的重要工作之一。

在杨合庆看来,要以《民营经济促进法》出台实施为契机,统筹推进配套法规制度制定和修改工作,协调推动各项支持保障举措落实落细,增强法律规范的系统性、整体性、协调性、有效性,确保民营经济促进法正确有效实施。

“国家发展改革委将持续贯彻实施好法律规定,坚决破除民营企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的障碍。一方面,会同相关部门组织实施好全国统一的市场准入负面清单,开展市场准入壁垒清理整治行动。另一方面,会同相关部门着力加大民营经济发展要素支持。”刘民说。

有关人士表示,在推动法律落实的同时,要引导民营经济人士把自身发展和国家发展结合起来,大力弘扬企业家精神,积极履行社会责任,为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为,广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。

展望未来,齐向东充满信心:“只要坚定信心、勇于创新,紧跟国家步伐积极应变,就一定能够稳健前行,实现企业更大发展,书写民营经济发展新篇章。”

春风浩荡启新程。以法治力量护航我国民营经济高质量发展,民营经济未来更加可期。

(新华社北京4月30日电)

何竹康同志逝世

新华社郑州4月23日电 吉林省委原书记,吉林省人大常委会原主任何竹康同志,因病于2025年4月1日在河南郑州逝世,享年93岁。

何竹康同志逝世后,中央有关领导同志以不同方式表示哀悼并向其亲属表示慰问。

何竹康,1932年2月生,江苏南通人。

1947年4月加入中国共产党并参加革命工作。

1949年5月至1951年9月先后任苏南

交通管理局干事,苏南行署交通处科员、股

长。1958年8月至1980年11月先后任河南

省计委综合处科员、秘书、副处长,省革委

会计委计划组负责人,省革

委会计委党的核心小组成

员,省计委副主任、党组书记

员,省计委主任、党组书记。1980年11月至

1987年6月先后任河南省副省长兼省计委

主任,省委书记(当时设有第一书记)、省

长,省委副书记、省长。1987年6月至1998

年1月先后任吉林省委副书记、代省长,省

委副书记、省长,省委书记、省长,省人大

常委会主任。2003年12月离休。

何竹康是中共第十二届中央委员会候

补委员、委员,中共第十三届、十四届中央

委员会委员,第六届、第七届、八届全国人

大代表,政协第九届全国委员会常务委员。

(上接第一版)

力生于团结,事成于和睦。世界重心正在转向亚洲,21世纪将是亚洲世纪。作为发展中大国和本地区大国,中国过去是、现在是、将来也永远是地区国家的好邻居、好朋友、好伙伴,将始终做维护和平稳定、促进发展繁荣的中流砥柱。

(二)“与中国同行就是与机遇同行”

4月11日,钓鱼台国宾馆,杨柳吐绿,春花烂漫。习近平主席亲切会见三年来第三次访华的西班牙首相桑切斯。会晤、散步、午餐……围绕中西、中欧合作和当前国际形势,双方深入交流3个多小时。

中欧是推动多极化的两大力量、支持全球化的两大市场、倡导多样性的两大文明,双方关系具有战略意义和世界影响。会见中,习近平主席强调:“中欧应该履行国际责任,共同维护经济全球化潮流和国际贸易环境,共同抵制单边霸凌行径。”

4月2日,美方打着“对等”的幌子,对包括中国在内的多国输美产品滥施关税。面对美方实施新一轮经贸遏压,中国第一时间采取坚决有力反制措施,不仅是维护自身正当权益,也是为了维护国际社会共同利益,捍卫国际公平正义。

在这场世界高度关注的会见中,习近平主席的讲话掷地有声——

“打关税战没有赢家,同世界作对,将孤立自己。70多年来,中国发展始终靠的是自力更生、艰苦奋斗,从不靠谁的恩赐,更不畏惧任何无理打压。无论外部环境如何变化,中国都坚定信心、保持定力,集中精力办好自己的事。”

德不孤,必有邻。当个别大国沉迷于“关税武器化”的单边霸凌行径,国际社会纷纷表明同中国一道反对保护主义、推进互利共赢合作的态度。

马来西亚,今年东盟轮值主席国和中国—东盟关系协调国。安瓦尔总理说,面对单边主义抬头,马方愿同中方加强合作,共同应对风险挑战。东盟不会赞同任何单方面施加关税的做法,将通过合作联合自强,保持经济增长。

桑切斯首相表示,中国是欧盟重要合作伙伴,西班牙始终支持欧中关系稳定发展。面对复杂严峻的国际形势,西班牙和欧盟愿与中方加强沟通协作,维护国际贸易秩序。

瑞士联邦委员兼外长卡西斯赞赏中国维护多边主义的努力,指出与中国的自由贸易将增强瑞士的竞争力,瑞方愿加快瑞中自贸协定升级谈判。

“很丰厚,这些合作。”

4月24日,北京人民大会堂。习近平主席指着桌上厚厚的合作文本,笑着对来华国事访问的肯尼亚总统鲁托说。

在两国元首见证下,中肯双方签署20项合作文件,涵盖共建“一带一路”、高新技术、人文交流、经济贸易、新闻传媒等领域。

会谈中,习近平主席明确指出,无论国际风云如何变幻,中国真实亲诚对非政策理念不会变,中非患难与共、守望相助的初心不会变,中非合作共赢、共同发展根本宗旨不会变。

三个“不会变”,彰显中国对非洲国家的重信守义,更传递出一个不惧国际风云变幻坚持和平发展、开放共赢的大国赋予世界的确定性力量。

当确定性、稳定性日益成为全球稀缺资源,中国所提供的确定性、稳定性,不仅令世界各国政要高度重视,也吸引着来自全球的工商界人士。

3月28日上午,40余位外资企业全球董事长、首席执行官以及商协会代表齐聚北京人民大会堂,参加习近平主席同国际工商界代表的会见。

从物流、汽车到医药、能源等领域,有美、德、法、英、日等发达国家,也有沙特、巴西等全球南方国家。国际工商界人士集体聚首北京,充分表明中国市场对全球产业的巨大吸引力。

习近平主席在会见中指出,中国事业舞台大,市场前景广,政策预期稳,安全形势好,正是有利于外资企业投资兴业的一方沃土。中国过去是、现在是、将来也必然是外商理想、安全、有为的投资目的地,与中国同行就是与机遇同行,相信中国就是相信明天,投资中国就是投资未来。

作为世界第二大经济体,中国拥有14亿多人口的大市场、规模最大的中等收入

群体,是150多个国家和地区的主要贸易伙伴。近年来,中国积极构建多元化市场,深化与各方产业链供应链合作,不仅赋能对方发展,也增强了自身韧性。

这个春天,一个个开放合作的平台,向世界展示中国完全能够以自身发展的确定性继续为全球经济注入强劲动能——

第五届中国国际消费品博览会,71个国家和地区、1700余家企业携4100余个品牌齐聚海南;第13届中国进出口商品交易会,美国沃尔玛、法国家乐福、英国特易购等220多家全球零售头部企业亮相广州;中国发展高层论坛年会、博鳌亚洲论坛年会,吸引跨国公司高管和各界有识之士纷至沓来……

西门子股份公司董事会主席博乐仁说,“中国营造了一个真正值得投资的环境,其政策稳定性将吸引更多国际投资者前来兴业展业”;沙特阿美总裁纳瑟尔感叹,“在日益不可预测的全球环境中,中国是一片确定性的绿洲”;英特尔集团首席执行官瑞夫表示,“我们对同中国合作有信心,是因为我们和中国都着眼于长期发展”……

4月16日,习近平主席出访马来西亚期间,同安瓦尔总理共同见证中马双方交换合作文本,其中一项关于互免签证的协定,两国民众格外关注。数天后,阿塞拜疆总统阿利耶夫来华进行国事访问,中阿元首共同见证签署互免签证的协定,中国的“免签朋友圈”再“加1”。

自2024年全面放宽优化过境免签政策以来,我国已对54国人员实施240小时过境免签,推动外国人来华“中国游”市场显著增长,今年又推出离境退税“即买即退”等便利举措,“中国游”带火“中国购”,成为对外开放闪亮名片。

这个春天,科技界也喜讯频传:大语言模型“深度求索”在全球人工智能界引起轰动,105比特超导量子计算原型机“祖冲之二号”再破世界纪录,“墨子号”量子卫星跨越星际对话,人形机器人以矫健身姿跑出“科技马拉松”……

事实上一再有力表明,无论外界怎么围堵打压,只要中国坚定不移办好自己的事,坚定不移扩大高水平对外开放,就能展现“越压越强”的韧性。

五千年的文明传承告诉我们,孤立他人为成断简残篇,兼收并蓄方能续写华章。四十多年的改革开放也告诉我们,只要立足自身、开放合作,就能无惧风雨、开辟新局。

在全球化面临严峻挑战之际,习近平主席以拨云见日的历史眼光,指出“多边主义是解决世界面临困难挑战的必然选择,经济全球化是不可阻挡的历史潮流”。青山遮不住,毕竟东流去。这是大国的深邃眼光,也是大国的丰厚智慧。

(三)“同舟共济方能行稳致远”