

到2030年力争建成高标准农田13.5亿亩

农业农村部、国家发展改革委有关负责人就《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》答记者问

本报记者 朱隽 郁静娴

粮食安全是战略问题。保障国家粮食安全的根本在耕地，建设高标准农田是一个重要抓手。中共中央办公厅、国务院办公厅不久前印发《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》，为何要出台这一方案？主要目标是什么？有哪些具体安排？农业农村部、国家发展改革委有关负责人对方案进行了解读。

——编者

R政策解读

记者：方案出台的背景是什么？

答：截至去年底，全国累计建成高标准农田超10亿亩，农业综合生产能力明显提高，农田抗灾减灾能力大幅提升，为粮食生产连续多年稳产丰收提供了重要支撑。

党的二十大报告作出逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的重大部署。习近平总书记强调，要尽快出台具体实施方案，明确建设内容和投入标准，真正把15.46亿亩永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。贯彻落实习近平总书记重要指示精神，农业农村部、国家发展改革委研究起草方案，明确总体要求、建设安排、建设管理、运营管护、政策协同、保障措施，对当前和今后一个时期抓好高标准农田建设工作作出全面部署。

记者：方案对强化高标准农田工程建设管理有什么具体要求？

答：为确保高标准农田工程建设质量和建设成效，方案从规范项目实施、加强资金监管、严格竣工验收等方面提出了加强全流程管理、全方位监管等要求。

项目实施方面，加强项目储备，扎实做好前期工作。规范项目建设程序，严格落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管

记者：对于已建成的高标准农田，方案在运营管护上有什么要求？

答：方案要求地方分级压实高标准农田属地运营管护责任，明确运营管护内容和标准。对于公共设施，县级政府要明确管护主体，定期组织检查和维护；对于田间地头日常使用率高的小型农田水利设施，原则上实行谁使用、谁管护，充分调动和发挥经营主体的积极性，支持农村集体经济组织、新型农业经营主体、农民群众等通过自主投工筹资等方式开展日常运营管护。同时，鼓励各地结合实际探索政府购买服务、委托行业机构、工程质量保险等高标准农田运营管护模式。

肖捷率全国人大常委会调研组在黑龙江调研

新华社哈尔滨4月25日电 4月22日至25日，全国人大常委会副委员长肖捷率调研组在黑龙江就推进新型城镇化和促消费扩内需开展专题调研。调研组召开座谈会听取有关方面情况介绍，并到哈尔滨、鸡西、绥化实地调研。

调研组充分肯定黑龙江立足省情实际推进新型城镇化和促消费扩内需取得的新进展新成效。肖捷强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央决策部署，科学把握面临的新形势新任务，继续抓好新型城镇化建设中的重点工作，进一步优化城镇化空间布局，积极推进基本公共服务均等化，加强城镇化法治保障，促进城乡共同繁荣发展。要多措并举提高居民消费能力、优化消费环境，不断创新供给带动创造有效需求，助力做大做强国内大循环。

全国政协“委员科学讲堂”以“藏在海水里的气候拯救计划”为题举办科普讲座

本报北京4月25日电（记者刘博通）全国政协“委员科学讲堂”25日在京举办科普讲座，主题是“藏在海水里的气候拯救计划”。全国政协副主席沈跃跃、王勇、王东峰出席。

全国政协委员、中国科学院院士焦念志从全球气候变暖、温室效应讲起，通过讲述“海洋负排放”原理和海洋综合储碳理论，介绍海洋气候变化治理方案，阐述海洋在缓解气候危机、创造绿色经济、改善生态环境等方面的巨大潜力。部分全国和地方政协委员、科研工作者、师生代表等600余人参加。

“委员科学讲堂”是全国政协深入贯彻落实习近平总书记关于做好科普工作重要论述的实际行动，是全国政协委员履职“服务为民”活动的重要内容，旨在发挥政协委员专业优势，为提高社会大众科学素质作出积极贡献。

我国风电光伏装机首超火电

31个省份煤电装机占比降至50%以下

本报北京4月25日电（记者丁怡婷）记者25日从国家能源局获悉：一季度，我国风电光伏发电合计新增装机7433万千瓦，累计装机达到14.82亿千瓦，首次超过火电装机的14.51亿千瓦。未来风电光伏新增装机持续快速增长，装机超火电将成为常态。

一季度，风电光伏合计发电量为5364亿千瓦时，在全社会用电量中占比达22.5%，较去年同期提高4.3个百分点，带动非化石能源发电量占比达39.8%，同比提高4.8个百分点。

火电包括煤电、天然气发电等。2024年6月，我国风电光伏发电累计装机超过煤电装机，不到一年，风电光伏累计装机超过火电。14.82亿千瓦相当于60多个三峡电站的总装机。中国电力企业联合会发布的报告显示，截至3月底，31个省份的煤电装机占比均已降至50%以下。一季度电源完成投资1322亿元，其中非化石能源发电投资占比接近八成。

主要目标是什么？

答：方案明确提出，到2030年，力争累计建成高标准农田13.5亿亩，累计改造提升2.8亿亩，统筹规划、同步实施高效节水灌溉，新增高效节水灌溉面积8000万亩；到2035年，力争将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，累计改造提升4.55亿亩，新增高效节水灌溉面积1.3亿亩。

建设布局方面，提出优化高标准农田建设空间布局和时序安排，优先在东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区以及粮食产量高和增产潜力地区开展建设。同时，进一步明确了高标准农田限制建设和禁止建设区域。下一步，国家层面还将制定分

区分类建设指南，指导各地因地制宜落实建设任务。

建设标准方面，明确以“一平”（田块平整）、“两通”（通水通路）、“三提升”（提升地力、产量、效益）为基本标准，合理确定不同区域、不同类型高标准农田建设标准和投入标准。同时，要求通过完善高标准农田建设的国家标准、地方标准和实施细则，形成层次分明、上下衔接、务实管用的标准体系。

建设内容方面，提出将建设重点放在田内，新建项目优先开展田块整治、田间灌排体系统、田间道路和电力设施配套等基础设施建设，着力提高农田保水保土保肥能力、抵御旱涝灾害能力、机械化耕作便捷水平；改造提升项目按照缺什么、补什么原则，补齐田间设施短板弱项。

建设管理有什么要求？

标准农田建设资金专门子账户，实现专账监管、专账调拨、专账清算。

竣工验收方面，严格验收环节质量控制，落实县级初验、市级验收、省级抽验程序，将是否符合项目设计要求，能否有效提升旱涝保收能力和粮食产能以及试用结果、群众满

意度等作为验收的重要依据。

责任落实方面，中央层面加强制度设计、总体规划、通用标准确定、投入安排、指导监督等宏观管理工作，省级政府对目标任务落实、资金筹措、建设进度、工程质量、运营管护等负总责，市地级政府对项目实施进度、工程质量、竣工验收、资金使用、运营管护等负主体责任，县级政府对项目实施、工程质量、资金使用、运营管护等负主体责任。

怎样运营管护？

一是永久基本农田补划调整，提出对资源禀赋好、生产潜能大、不在永久基本农田范围内耕地上建成的高标准农田，按要求及时划为永久基本农田。对不符合高标准农田建设立项条件的永久基本农田，暂缓开展建设。结合国土空间规划评估调整，依法将不符合划定要求的地块调出永久基本农田。

二是水资源配套，提出统筹实施高标准农田和灌区建设，坚持以水定地，合理确定灌

溉发展规模及布局，科学有序推进不同类型水源工程建设，强化田间工程与水源工程、骨干水利工程配套等，加快推进大中型灌区续建配套及现代化改造等，提升农田灌溉排涝能力。

三是资金投入，提出健全高标准农田建设和运营管护多元化投入机制。中央和地方政府共同为高标准农田建设提供资金保障，省级政府承担地方投入主要责任。同时，进一步明确了在不新增地方政府隐性债务的前提下，通过地方政府债券、金融和社会投资等多元化投入支持高标准农田建设的路径，并要求发挥地方财政资金引导作用，多渠道筹措运营管护经费。



广交会首设集成房屋专区

4月23日，在第137届广交会集成房屋专区，境外采购商在参观。当日，以“品质家居”为主题的第137届广交会第二期开幕。本届广交会首次设立集成房屋专区，展出活动房屋、模块化房屋、可拓展房屋等产品。

新华社记者 邓华 摄

（上接第一版）把《习近平关于加强党的作风建设论著摘编》纳入处级干部、科级干部等主体班必学课程。针对流动党员、新就业群体党员，发挥园区、楼宇、商圈等作用，就近就便组织开展学习。

黑龙江省哈尔滨市各级领导班子通过理论学习中心组学习、专题读书班等形式，认真研读《习近平关于加强党的作风建设论著摘编》。突出抓好年轻干部、新提拔干部等重点群体，在新任职干部培训班中开设专题课程，引导党员干部续写“铁岭热”背后的干部能力作风之变。

安徽省宣城市以深学细研推动入脑入心，突出抓好年轻干部的学习教育，运用读书班、青年理论学习小组等载体，以“领学+自学+研讨”“走出去+请进来”等方式，组织年轻干部开展学习研讨、读书分享、案例剖析等活动。

直奔问题 找准病灶

各地坚持问题导向，全面深入查找落实中央八项规定及其实施细则精神方面存在的

问题，深挖根源、找准病灶。

陕西省坚持边学边查边改，充分运用纪检监察、巡视巡察、审计监督等途径，深入查摆存在问题及其具体表现，深刻剖析原因症结。督促指导各地持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，加大违规吃喝等整治力度，持续整治形式主义为基层减负。

贵州省贵阳市综合运用自己查、群众提、全面梳理等方式，紧盯形式主义、违规操办婚丧喜庆等方面查摆问题。党员干部走进企业项目、农村社区听取意见建议。畅通“融媒问政”、12345热线等渠道收集社情民意。

广西壮族自治区梧州市深入开展“作风体检”，推动各级领导班子和领导干部对照不担当不作为、政绩观偏差、文风会风不实不正等28种情形，逐条“过筛子”建立问题清单。针对市级层面查摆的10项25个问题，市委常委带头定责任、定目标、定措施、定期限，真查真改。

江苏省扬州市广陵区综合运用自查自纠、纪检监察、群众信访等途径，全面查找在落实中央八项规定及其实施细则精神方面存

在的问题，在查中改、改中悟。围绕为基层减负开展55项“小切口”专项整治，聚焦优化营商环境堵点痛点，明确审批环境、市场环境等11类34项监督清单。

四川省广元市昭化区推广“有事找纪检”和“码上举报”平台，拓宽问题线索收集渠道，系统梳理问题清单。同步开展部门自查、财政核查，排查发现问题线索。将动态排查问题纳入全区面上和相关部门（单位）

“学习教育集中整治台账”，从严抓实问题整改销号。

立行立改 务求实效

各地针对查摆发现的问题，即知即改、立行立改，确保学习教育取得实实在在的成效，以优良作风推动各项工作高质量发展。

新疆维吾尔自治区党委常委会研究制定开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育集中整治工作方案，形成13个集中整治重点任务，督促各牵头单位会同配合单位研究制定集中整治具体措施，从小切口入手狠抓整改，

本报上海4月25日电（记者王泓、王嘉欣、季觉苏）一季度，上海实现地区生产总值12735.06亿元，同比增长5.1%，增速高于去年全年和去年一季度水平。多项指标增速加快，重点行业领域持续回升，主要指标实现“开门红”。

工业生产稳步回升——

工业是上海经济稳步发展的“基本盘”。一季度，上海工业增长表现亮眼，规模以上工业增加值同比增长3.7%，高于去年全年1.5个百分点。三大先导产业集成电路、人工智能、生物医药同比分别增长8.9%、13.2%和2.8%，总产值增长7.2%。工业战略性新兴产业总产值增长3.7%，其中新一代信息技术、高端装备、新能源等产值分别增长17.2%、10.5%和5%，船舶、电子信息等产值增速均超过20%。

作为生成式人工智能专业孵化和加速载体，上海慕空间创新生态社区自2023年9月揭牌以来，以其为核心的上海西岸区域已聚集255家大模型企业、34个备案大模型、100余家投资机构。

固定资产投资较快增长——

一季度，上海全社会固定资产投资同比增长6.5%。其中，城市基础设施建设投资比上年同期增长0.2%，工业投资增长22.5%，房地产开发投资增长5.1%。从产业结构看，第一产业投资同比增长7.1%，第二产业投资增长22.3%，第三产业投资增长3.6%。消费品以旧换新政策成效显现，今年以来带动汽车、家电、家居和数码产品等销售额超150亿元，汽车置换补贴范围进一步扩大至外牌车辆。

投资增速加快，重大工程加速推进。

上海累计完成投资507.9亿元，占全年投资计划的21.2%，其中新开工项目5项，基本建成1项。浦东机场四期扩建、东方枢纽上海东站两大超级工程全速推进，罗泾港区集装箱码头改造二期工程开工，丰田雷克萨斯新能源汽车等重点项目加快推进。

重点行业加速回暖——

金融、房地产、信息服务业等重点行业加速回暖。一季度，上海金融业增加值同比增长9.4%；市场化新建商品住房成交面积增长10.5%，二手住房成交面积增长51%，月成交套数连续6个月超过1.5万套荣枯线；信息服务业增加值同比增长13%，营业收入、利润分别增长13.2%、94.6%。

一季度，上海2025年第三批次地块交易落下帷幕。坐落于浦东东北角、静安大宁、闵行紫竹以及青浦西岑的四幅地块以约113.3亿元的总起拍价，最终成交总金额达138.35亿元。其中，竞争最激烈的浦东地块吸引7家房企参与竞拍，历经66轮激烈出价，溢价率一路飙升至40%。

“坚定信心、干字当头、迎难而上。”上海市发展改革委相关负责同志表示，上海将着力稳企业、稳就业、稳预期，推动各项政策措施和积极因素转化为经济高质量发展实效，确保上半年“时间过半、完成任务过半”。

消费品以旧换新超1.2亿人次受益

带动销售额超7200亿元

本报北京4月25日电（记者王珂）记者从25日商务部召开的消费品以旧换新专题新闻发布会获悉：今年以来，截至4月24日24时，全国汽车以旧换新270.5万辆，12类家电以旧换新4746.6万台，手机等数码产品购新3661万台，家装厨卫新3712.3万台，电动自行车以旧换新420万台。政策实施以来，已有超过1.2亿人次享受到了“真金白银”补贴优惠，带动销售额超过7200亿元。

商务部消费促进司司长李刚表示，受消费品以旧换新政策带动，一季度市场销售增速回升，社会消费品零售总额同比增长4.6%，比上年全年加快1.1个百分点。消费品以旧换新拉升一季度社零总额增速1.6个百分点，有力推动经济持续回升向好。

消费潜能持续释放。受消费品以旧换新政策带动，一季度，限额以上通信器材、家电和音像器材、家具类商品零售额分别增长26.9%、19.3%、18.1%；其中，3月份分别增长28.6%、35.1%、29.5%。一季度，乘用车零售512.7万辆，增长6%；其中3月份增长了14.4%，创下近10年来同期最高增速。

消费升级趋势明显。手机市场消费结构优化，数码产品购新补贴中，2000—6000元的中高端机型占比约76%。新能源汽车保持快速增长，一季度新能源乘用车零售242万辆，增长36.4%，零售市场渗透率达47.2%。

资源循环利用更加畅通。一季度，全国报废汽车回收195.5万辆，增长58.6%，其中2月、3月分别增长188.2%、70.6%。供销总社下属拆解企业规范拆解废旧家电482.5万台，增长58%。

切实让群众感受到学习教育带来的成效。

湖北省咸宁市针对社区“万能章”久清不绝、办事推诿扯皮等群众反映强烈的问题，综合运用纪检监察、巡视巡察、电视问政等方式进行纠治。开展一批警示教育，组织剖析一批典型案例，打造一批宣传阵地，努力实现整改一件、教育一片的效果。

河北省深县聚焦群众普遍关心的问题，开展专项整治，健全制度机制。推进重点乡村作风建设调研解剖，通过集中下沉走访，帮助提升基层班子能力作风。在部分社区（村）、辖区企业设立整改成效观察点，以群众口碑检验整改进展和成效。

浙江省嘉善县针对基层反映强烈的涉企检查频次偏多等问题，切实改进工作作风，深化“综合查一次”，降低检查频次、提升效能，聘请“两代表一委员”、企业负责人等作为观察员，对涉企指导服务进行“评单”，实现监督反馈闭环。

（本报记者沈童睿、龚仕建、朱佩娴、李亚楠、刘军国、方圆、吴君、王永战、苏滨、祝佳祺、郑洋洋）

一季度上海经济起步平稳开局良好