

## 坚持和完善人民代表大会制度

科学技术普及法施行22年来首次修订——

# 科普新问题，立法咋回应

本报记者 金 歆

量子计算、人工智能、可控核聚变……新时代，科技领域新技术、新范式、新业态层出不穷，科普工作面临的环境、肩负的使命，经历着深刻而显著的变革。科普领域的法律，也需因时而变。

2024年12月25日，十四届全国人大常委会第十三次会议通过新修订的《中华人民共和国科学技术普及法》（以下简称“科普法”），这是该法公布施行22年以来的首次修订。新修订的科普法从原法的6章34条扩展至8章60条，提出“国家把科普放在与科技创新同等重要的位置”。

新修订的科普法有何亮点？对社会关注的科普事业中的热点问题有何回应？将如何更好助推科普工作发展？记者对此进行了采访。

## 凝聚科普工作合力，构建大科普工作格局

“老师，电鳗为什么不会被自己放的电电到？”

“电会向电阻低的地方前进，电鳗本身电阻较大，而水的电阻小，因此电鳗不会电到自己，只会在水中放电。”

去年初，由教育部宣传教育中心、中国科技馆、抖音联合发起的2024“流动科学课”在广西启动。网名为“清华圆子爸爸讲科学”的科普“网红”郝博伟走进广西南宁市刘圩镇中心学校，为学生们带来科学课。

小朋友的问题有趣，郝博伟的讲授也直击物理学的知识要点。借助“流动科学课”科普活动，联合开展活动的政府部门、企业等相互协作，各司其职，共同推进科普创新。

科普是全社会的共同责任，要做好科普工作，必须促进政府、社会、市场等协同推进。新修订的科普法明确要求“国家推动科普全面融入经济、政治、文化、社会、生态文明建设，构建政府、社会、市场等协同推进的科普发展格局”。

凝聚科普合力，要在全社会营造重视科普的氛围。

戴上虚拟现实（VR）眼镜，开始“现场观摩”南水北调工程——穿越神秘的穿黄隧洞、俯瞰雄伟的惠南庄泵站……

去年9月，全国科普日前后，一场关于国家大科学装置和科技成果的展览在北京国家科技传播中心举行，全超导托卡马克核聚变实验装置（EAST）、“天问一号”、夸父高动态机器人……一系列突破性科技成就，令观众目不暇接。

2003年，全国科普日设立。如今新修订的科普法，则将“科普日”拓展为了“科普月”。

中国科普研究所原所长王挺认为，从科普日到科普月的转变，反映了对科普工作覆盖范围和深度的更高要求，有利于拓展科普的深度和广度。

“通过一个月的时间，以更丰富、更深入、更全面的科普活动惠及更广泛人群。”中国科协科普部负责人说。

新修订的科普法还规定，社会力量兴办科普事业可以按照市场机制运行。

在上海气象博物馆，十几名小学生正体验“沉浸式气象科普”、“解码热点天气”、“DIY我的第一张天气图”“气象观测实践”“水手日记剧本游戏”……一个个体验项目让孩子们玩得开心，学得愉快。

这一沉浸式科普项目能顺利落地，靠的是以创新机制吸收社会资金用于科普事业。

2023年，上海技术交易所设立科普特色交易板块，建立科学高效规范的科普交易产品交易流程和规则制度。不久，上海市气象局宣传科普与教育中心的“上海气象博物馆沉浸式

气象科普五日营技术服务”项目被上海游米旅游咨询有限公司“摘牌”交易。

“新修订的科普法颁布后，这类探索必将得到更好保障，也将更有利于推广借鉴。”王挺说，如今，各地不断创新机制，让市场机制为科普事业提供更大助力。

## 汇聚科普人才力量，提升科普工作质量效果

科普做得好不好，科普人员是关键。科普法的修订为此特别增加了“科普人员”专章。

“图上展示的就是太阳内部高温高压下氢核（气、氦）碰撞融合成氦的过程，释放巨大能量……”



“如果人类能在实验室里实现类似太阳的聚变反应，就能获得几乎无限的清洁能源……”

去年底，“千名院士·千场科普”行动走进安徽安庆岳西中学。中国科学院院士万宝年，为师生带来了一场题为“让聚变能点亮未来”的精彩科普报告。

作为国家战略科技力量的主力军，中国科学院联合发起“千名院士·千场科普”行动。2024年共有1040位两院院士开展科普报告4200余场。

新修订的科普法规定，科技人员和教师应当发挥自身优势和专长，积极参与和支持科普活动。还特别规定“科技领军人才和团队应当发挥表率作用，带头开展科普”。

让科技工作者积极投身科普，对科普人员的激励保障非常重要。

2024年8月，科技部、中央宣传部、中国科协决定对2020年以来在科普工作中作出突出贡献的北京青少年网络文化发展中心等195个单位授予“全国科普工作先进集体”称号，授予302名个人“全国科普工作先进工作者”称号。

中国科协从2023年开始，面向中央单位试点开展自然科学研究系列科普专业职称评审工作。截至2024年底，145人通过评审取得科普职称。

……今后，这些激励将更规范化、更有保障。新修订的科普法规定，国家健全科普人员评价、激励机制，鼓励相关单位建立符合科普特点的职称评定、绩效考核等评价制度，为科普



人员提供有效激励。

与此同时，新修订的科普法也鼓励支持网上新媒体科普的发展，特别规定“鼓励组织和个人利用新兴媒体开展多种形式的科普，拓展科普渠道和手段”。

“水流速足够快，带动旁边空气快速流动，所以旁边悬挂的小球就被吸了过去……”不久前，在某短视频平台上，一则讲解“伯努利原理”的科普视频迅速走红。此前，该短视频平台联合科普中国等，发起青少年科普创作计划，创作一系列适合青少年观看的科普视频。

在看到新修订的科普法的相关条款后，该视频作者表示，这次科普法的修订让广大科普博主备受鼓舞，也更有信心做好网上科普。

## 解决科普难点热点问题，促进全民共享科技发展成果

此次科普法修订，回应了许多科普领域的热点、难点问题。

“人体传感器可以连接卧室、客厅、卫生间的灯，只要有人经过感应器，这些灯就会自动打开。”

在上海市长宁区某街道社区综合为老服务中心的“智慧客厅”，来自长宁区业余大学的教师正在为社区老年居民进行老年科普智慧学习场景教学。

“老年人、残疾人等群体对卫生健康、网络通信、智能技术、安全应急等方面知识的需求比较突出，但他们获取、识别和利用这些知识存在困难。”全国人大常委会法工委社会法室主任石宏表示。

法律修订过程中，如何加强老年人、残疾人等群体以及偏远地区的科普保障，运用科普方式弥合数字鸿沟，成了社会关注的热点。

新修订的科普法对此作出规定，开放大学、老年大学、老年科技大学、社区学院等应当

民情分析会上，相关部门介绍了进一步满足群众需求的安排。

“卫生院的建设和投资很大，涉及用地、消防、床位等各方面因素，既要能够满足周边群众的医疗需求，又要结合实际确定规模，我们会在专业评估的基础上有序推进。”

“卫生院的改扩建是利长远的工作，特别是在人口老龄化加剧的情况下，让群众更便捷地接受更优质的医疗服务是我们的努力方向”……

乡镇在五级人大系统中处于“末梢”，连接着基层的民情民生。近年来，嵊州市人大

## 代表之声

4月26日是世界知识产权日。创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。如何不断完善知识产权保护，为实现科技自立自强、推动高质量发展提供有力支撑？记者采访了4位全国人大代表。——编者

## 全国人大代表、西南政法大学教授付子堂：应对人工智能带来的新挑战

当前，人工智能技术迅猛发展，大量应用于诗歌、动画、绘画等文学艺术领域，为行业带来创新的同时，也为知识产权保护带来了新的课题。

高度重视研究人工智能时代知识产权保护的新情况、新问题。人工智能不只是单纯的辅助工具，以生成式人工智能为代表的新技术正在模糊传统著作权法中“人类创作”的界限，相关的纠纷案件也迅速增加。法律应直面这一变革，积极应对人工智能带来的知识产权挑战。

科学化解模型训练语料与在先权利保护的冲突。人工智能模型训练依赖海量数据，其中不乏受版权保护的内容。这些内容未经授权使用可能构成侵权，过度限制又会阻碍技术发展。对此可以灵活运用合理使用规则，充分考虑人工智能训练过程中对于作品的非表达性使用特点，实现著作权人利益与使用者利益的平衡。

合理界定人工智能生成内容的著作权归属与保护。人工智能的生成过程不同于传统人类创作活动，应对其生成内容的知识产权作出合理界定。建议充分考虑创作中人类参与程度，并在此基础上，严格落实人工智能生成内容的标注机制，要求商业化作品标注人工智能的参与度，便于保护公众知情权与责任追溯。

（本报记者金歆采访整理）

全国人大代表、江苏省启东市委书记杨中坚：

## 促进创新资源优化配置

作为国家发展战略性资源，知识产权一头连着创新，一头连着市场，是科技成果转化为实现生产力的重要桥梁。近年来，启东市不断深化知识产权服务中心、发明专利运营中心等平台建设，大力推进科技成果转化，持续优化创新资源配置，为区域经济高质量发展赋能加速。

要提供专利培育链式服务。以专利技术项目转化为目标，有效统筹企业产业化闲置专利，让企业与企业之间精准对接需求，盘活闲置专利。摸排企业知识产权质押融资需求，帮助企业与银行对接，为企业搭建知识产权质押融资平台，助力中小企业创新发展。

要促进创新成果有效转化。定期盘点现有专利池，帮助企业做好市场研判，及时调整研发方向，有效利用和整合现有专利技术，降低企业进行技术研发的成本、缩短研发周期。聚力为企业开展密集型专利产品备案提供数据支撑，引导企业加强专利产品的推广和展示，架起成果和市场的“桥梁”，提高企业整体竞争力。

（本报记者白光迪采访整理）

全国人大代表、天津职业技术师范大学副校长王劲松：

## 协同创新加速成果转化

高校是科技成果的“富矿”，也是知识产权的“富矿”。针对高校、科研院所专利成果转化难的问题，应当畅通新质生产力赋能现代化产业体系建设的堵点卡点，其中制度赋能、打造协同创新生态是关键。要建立产学研握手通道，加强知识产权保护，加速建设面向现代化产业体系的科研成果开发开放和流通使用制度体系和服务生态，提高科技成果转化效率和成果质量。

科技成果转化离不开高质量的人才队伍。高校作为科技创新和产业创新融合发展的重要策源地，在学科建设、研究生培养等教育环节要面向社会需求。高校要将服务产业、服务社会融入人才培养与科学研究中，推动服务产业的特色学科群发展，努力发挥好自身的“立交桥”作用。建议有针对性地设计人才培养方案，着重加强对师资力量培养，从教师到学生、从理论课程到工程技术实现产学研结合，全面加速成果转化进程，为科技成果转化提供高素质人才支撑。

高校和科研院所成果转化过程中要注重知识产权保护。知识产权制度是保护科技创新的一项基础制度，保护知识产权就是保护科研人员的创新热情和科研动力，能够有效推进高校和科研院所科研成果加速转化落地，从而推进科技进步和经济社会高质量发展。

（本报记者武少民、新博采访整理）

全国人大代表、河北省石家庄市桥西区人民检察院党组成员、副检察长陈莉娜：

## 加强知识产权司法保护

当前，我国知识产权司法保护实践中存在着“侵权易、维权难”“赔偿低、周期长”“跨域取证难”等难题。破解知识产权司法保护难题，要致力于推动构建“严保护、大保护、快保护、同保护”的知识产权司法格局。

首先，针对网络侵权、商业秘密窃取等新型犯罪，检察机关要强化刑事司法震慑力。如在建立侵权行为“黑名单”制度的同时，建立“刑事+民事+行政”多元追责机制，不仅追究直接侵权人刑事责任，还对帮助侵权的中介机构提起民事公益诉讼，倒逼产业链合规经营。

其次，破解知识产权司法保护难题，需打破“单打作战”局面，建立跨区域司法协作机制。建议推广“司法+行政+社会”协同模式，司法机关统一法律适用标准、发布典型案例指引类案裁判，行政机关建立侵权违法信息共享库、实现“刑行双向移送”闭环，同时，鼓励行业协会参与纠纷调解。

再次，知识产权案件涉及技术、法律、经济多领域知识，要通过人才强基，锻造专业化保护铁军，解决“专业壁垒”问题。此外，针对权利人“赢了官司、丢了市场”的困境，还需完善惩罚性赔偿制度与快速救济机制，打通司法保护“最后一公里”。（本报记者邵玉姿采访整理）

## 连线

### 浙江嵊州加强乡镇人大建设

## 联络站里，听“民声”促“民生”

本报记者 魏哲哲

在基层治理中，人大代表怎样才能更加充分地发挥作用？聚焦这一问题，浙江省嵊州市充分发挥乡镇人大作用，依托人大代表联络站收集民情民意，对群众反映的问题及时响应、解决。

“卫生院面积小、床位少、配套设施不完善，周边群众多，存在一定的不便。”此前，黄泽镇人大代表联络站收到了这样一条关于卫生院基础设施不足的群众意见。

对此，黄泽镇人大很快组织了实地走访调研，在向周围村民和相关部门了解情况后，第

一时间召开民情分析会，联合人大代表、相关部门、村民代表共同商议解决方案。

“卫生院的建设和投资很大，涉及用地、消防、床位等各方面因素，既要能够满足周边群众的医疗需求，又要结合实际确定规模，我们会在专业评估的基础上有序推进。”

“卫生院的改扩建是利长远的工作，特别是在人口老龄化加剧的情况下，让群众更便捷地接受更优质的医疗服务是我们的努力方向”……