

坚持金融服务实体经济

陆毅 蔡熙乾

学习
《习近平经济文选》第一卷
专家谈

实体经济是经济发展的根基，金融是国民经济的血脉，二者共生共荣，服务实体经济是金融立业之本。《习近平经济文选》第一卷（以下简称《文选》）中多篇著作都对金融与实体经济的关系问题作出深刻论述。比如，《服务实体经济，防范金融风险》指出：“为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨，也是防范金融风险的根本举措”；《贯彻新发展理念，建设现代化经济体系》指出：“深化金融体制改革，增强金融服务实体经济能力，提高直接融资比重，促进多层次资本市场健康发展”；《走好中国特色金融发展之路》指出：“我国金融必须守好服务实体经济本分，推动高质量发展，决不能脱实向虚”；等等。这些重要论述深刻阐明了金融和实体经济共生共荣的关系。深入学习《文选》中关于金融服务实体经济的重要论述，才能走好中国特色金融发展之路，以金融高质量发展更好服务实体经济。

坚持金融服务实体经济是走中国特色金融发展之路的内在要求

习近平总书记在《走好中国特色金融发展之路》中指出：“实体经济是金融的根基，金融是实体经济的血脉，服务实体经济是金融的天职。”实体经济是一国经济的立身之本、财富之源。实践证明，实体经济的繁荣发展是提升国家竞争力的关键。我国是个大国，必须发展实体经济，不断推进工业现代化、提高制造业水平。

当前，随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，数字技术、人工智能等前沿科技与制造业深度融合，正在重塑全球产业格局，催生新的生产方式、产业形态和商业模式。面对这一重大历史机遇，我们必须深刻把握数字技术与实体经济融合发展的战略机遇，着力推动制造业向高端化、智能化、绿色化方向发展，持续强化我国在全球产业链中的重要地位，不断提升我国经济的创新力和竞争力。

金融作为实体经济的血脉，具备媒介交易、配置资源、发现价格、管理风险等重要功能，对实体经济发展的方向、速度、质量等有着重要影响。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。金融要为经济社会发展提供高质量服务，必须坚守金融服务实体经济的根本宗旨，持续优化服务，拓展服务的深度与广度，为实体经济提供更高质量、更有效率的金融支持。

以金融高质量发展服务实体经济，离不开营造良好的货币金融环境。随着我国经济从高速增长阶段向高质量发展阶段转变，金融服务实体经济的方式也需要实现从“外延式扩张”向“内涵式发展”转变。以往通过信贷大规模扩张来推动经济增长的方式已经难以维继。信贷增速需要与经济增长的提质增效相匹配，防止“脱实向虚”或“金融空转”等问题的出现。在全球经济不确定性显著增加的背景下，2024年中央经济工作会议提出，要实施适度宽松的货币政策，发挥好货币政策工具总量和结构双重功能。这有利于推动资金更快更多流向实体经济。

在总量调控方面，进一步发挥总量性货币政策工具在跨周期和逆周期调节中的重要作用。根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况，灵活调整政策节奏，在经济扩张期适度收紧流动性，防范出现经济过热风险；在经济承压期加大流动性投放，激发投资与消费活力，稳定市场预期，充分发挥货币政策的宏观稳定器作用。通过有效调节货币供应量与信贷增速，保持流动性充裕、金融总量与经济增长、价格总水平预期目标相匹配，为经济稳定运行创造适宜的货币金融环境。

在结构优化方面，进一步发挥结构性货币政策工具在推动经济结构调整与产业升级方面的重要作用。与传统的总量调控工具相比，结构性工具更注重“精准滴灌”，通过再贷款、定向降准等方式，将央行资金与金融机构对重点行业和领域的信贷投放紧密挂钩，有效引导金融资源投向国家重大战略、重点领域和薄弱环节，优化资源配置，降低融资成本。例如，通过支农支小再贷款、科技创新再贷款、设备更新改造专项再贷款、普惠小微贷款支持工具等，增强对“三农”、科技创新、中小微企业等重点领域的金融供给，提升金融服务的覆盖面与有效性。

坚持金融服务实体经济要以打造现代金融机构和市场体系为重要抓手

习近平总书记在《为经济社会发展提供高质量金融服务》中指出：“我国金融体系规模已经很大，但资金配置不均衡，融资结构不合理，可以说不缺资金缺本金，关键是提高融资效率，重点解决资金‘苦乐不均’和‘钱多本少’、‘耐心资本’不足等问题。”目前，我国已建立起涵盖银行、证券、保险、信托、基金、期货等多领域多层次的现代金融组织体系，金融机构综合实力显著提升，规模优势日益凸显。同时要看到，我国金融机构仍存在发展不平衡、核心竞争力不足等问题，金融服务实体经济的质量和

效率均有待提高，国际影响力仍需进一步增强。

提升金融服务实体经济的质效，必须以打造现代金融机构和市场体系为着力点和重要抓手。党的二十届三中全会从党和国家事业发展全局出发，对深化金融体制改革作出重要部署，提出“完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制”，为构建服务实体经济的现代金融机构体系指明了方向。构建现代金融机构体系，要完善机构定位。国有大型金融机构应充分发挥资源整合与配置作用，聚焦重点产业、关键领域和国家重大战略任务，做强做优、稳健经营，充当服务实体经济的“主力军”和维护金融稳定的“压舱石”。中小金融机构需要“减量提质”，根据本地资源禀赋和发展实际，强化差异化、特色化发展，补齐服务短板。政策性金融机构应厘清边界，聚焦服务国家战略，主要做商业性金融机构干不了、干不好的业务，为商业性金融机构提供补充。同时，要推动证券、基金、保险、信托等非银行金融机构发展多元化产品，拓宽直接融资渠道，为实体经济提供更具包容性和灵活性的融资选择。

此外，还要不断完善市场体系，优化直接融资和间接融资，股权融资和债券融资的比重，提升金融资源配置效率。一方面，要加快健全多层次资本市场，优化融资结构。资本市场能通过优化资源配置、促进资本形成、完善公司治理等功能，助力新型工业化发展，推动企业转型升级和科技创新，为实体经济高质量发展提供有力支持。另一方面，要加强债券市场制度建设。债券市场作为筹措中长期资金的重要场所，能为各类经营主体提供高效稳定的直接融资渠道。为此，要进一步健全债券发行、交易和管理制度，提高债券市场市场化定价能力和市场韧性，促进债券市场高质量发展。

坚持金融服务实体经济要以推进金融高水平开放为重要途径

开放是金融业改革发展的重要动力。习近平总书记强调：“要通过扩大对外开放，提高我国金融资源配置效率和能力，增强国际竞争力和规则影响力，稳健把握好节奏和力度。”推动金融高水平开放，不仅是我国融入全球金融体系、增强我国金融体系韧性与竞争力的战略选择，更是提高金融资源配置效率和能力、促进金融市场发展、增强金融服务实体经济能力的重要路径。

一方面，以制度型开放为重点推进金融高水平对外开放。通过不断完善金融高水平对外开放。通过不断完善金融

市场制度规则，对标国际高标准经贸协议中金融领域相关规则，逐步扩大金融领域的规则、规制和标准等方面制度型开放，增强金融领域开放政策的透明度、稳定性和可预期性，从而吸引更多长期资本和优质金融机构来华发展兴业。另一方面，坚持“引进来”和“走出去”并重。推动金融高水平开放，还应着眼于提升跨境投融资便利化水平，推动我国实体经济更好地“走出去”。要推进人民币跨境使用、拓展企业境外融资渠道、加强金融基础设施建设等，助力中国企业深度参与国际产业链、价值链与创新链合作。此外，不断完善对共建“一带一路”的金融支持。通过创新投融资模式、拓宽投融资渠道、丰富投融资主体等方式，构建多元化金融支持体系，为共建“一带一路”国家和地区提供更加稳定、高效、可持续的金融支持，推动共建“一带一路”实现高质量发展。

推动金融高水平开放必须统筹兼顾金融安全。金融安全是国家安全的重要组成部分，是经济平稳健康发展的重要基础。习近平总书记在《走好中国特色金融发展之路》中指出：“要把握好开放的节奏和力度，切实提升金融监管能力，以更高水平风险防控保障更高水平金融开放。”这是由金融开放的特殊性和风险性所决定的。从国际经验看，金融开放后，国际金融市场的波动更容易传导至国内，国际游资的大规模流动、利率和汇率的剧烈波动等外部风险因素，都可能对国内金融体系造成冲击。同时，金融开放会加速金融创新，使金融产品和业务模式日益复杂化，一些复杂的金融衍生品会掩盖风险，一旦市场环境变化，风险可能迅速暴露并在金融体系内扩散。

完善的金融安全保障体系，既能避免金融市场动荡引发经济衰退，又能增强国际投资者信心，吸引更多优质资本和机构，提升国家在国际金融领域的竞争力。为实现金融高水平开放下的高水平安全，需从多方面协同推进相关工作。一方面，应持续推进金融高水平开放，以开放促改革、促发展。通过开放，增强金融企业的竞争力与抵御风险能力，提升人民币资产的国际属性，以及金融市场和外汇市场的韧性，夯实金融安全的基础。另一方面，金融开放必须守好安全底线，做到“放开得开”“管得住”。着力提升监管能力和风险防范水平，加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”管理，优化跨境资本流动监测、分析、评估、预警机制，丰富政策工具箱，有效防范国际金融风险的外溢和冲击，强化监管全覆盖，严厉打击违法违规活动。同时，加强国内不同监管部门之间的政策协调和行动协同，避免出现监管空白和重叠，切实筑牢国家金融与经济安全防线。

（作者单位：清华大学五道口金融学院、厦门大学经济学院）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

持之以恒加固中央八项规定堤坝

权维伟

了党在人民心中的形象。2024年国家统计局调查显示，94.9%的受访群众对中央八项规定精神贯彻落实成效表示肯定。作风建设成效有目共睹，但“四风”问题具有顽固性和反复性，容易隐形变异、反弹回潮。比如，有的作风顽疾花样翻新，躲进“青纱帐”、玩起“障眼法”，成为干群之间的“隔离带”、高质量发展的“拦路虎”。在决胜“十四五”的重要节点上，党员干部要聚焦主题，注重实效，一体推进学查改，确保学有质量、查有力度、改有成效。

思想上松一寸，行动上散一尺。落实好中央八项规定精神需要有扎实的理论武装。要通过个人自学、专题研讨等多种形式，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，吃透中央八项规定及其实施细则精神，做到思想上真重视、真警醒、真自觉。创新学习方式，结合党史学史，从延安整风运动到新时代作风建设，把握一脉相承的精神密码；结合案例学，通过剖析违规吃喝等典型问题，明辨是非界

限；结合岗位学，针对不同领域梳理容易出现的违反中央八项规定精神的风险点。唯有将中央八项规定精神融入日常、内化为价值追求，始终绷紧思想弦，念好“紧箍咒”，才能在诱惑面前稳得住心神，在利益面前守得住底线。

党员干部生活作风的蜕变，往往是从吃喝等看似小事的地方开始的。

“堤溃蚁孔，气泄针芒”，这句古训就是强调防微杜渐的重要性。

习近平同志曾在《之江新语》中写道：“小事小节是一面镜子，能够反映人品，反映作风。”党员干部要严格按照中央八项规定精神，深刻认识小与大的辩证关系，主动“照镜子”自查。各级党组织要充分运用纪检监察、巡视巡察、审计监督、群众举报等多种途径“地毯式”巡检，既要查违规吃喝、公款旅游、变相送礼等显性问题，也要关注形式主义、官僚主义等隐形变异问题，从源头上发现“蚁穴”“蝇巢”，防止“小问题”变成“大窟窿”。

善除害者察其本，善理疾者绝其源。对于查摆出的问题，要坚持有什

么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点整治什么问题。

习近平总书记指出：“下大力气解决‘四风’问题，不能虎头蛇尾，不能搞成‘半拉子工程’，更不能搞形式走过场。”这要求我们剑指问题靶心，注重“当下改”和“长久立”相贯通，针对问题产生的根源，完善相关制度规定，防止问题反弹回潮。

通过制定清单量化改、直面群众开门改、跟踪问效闭环改，坚决刹住贪风腐气、官风傲气、懒风暮气，主动接受群众监督和评判，促进真改、实改、改到位，真正以群众“点赞量”检验整改“含金量”。

习近平总书记指出：“中央八项规定不是五年、十年的规定，而是长期有效的铁规矩、硬杠杠。”新征程上，面对各种风险挑战，加强党的作风建设尤为重要。党员干部要通过深入贯彻中央八项规定精神学习教育，在学中思、查中改、改中进，以过硬作风振奋精神、激扬斗志、树好形象、赢得民心，推动党中央各项决策部署落到实处，推动中国式现代化行稳致远。

基层治理是国家治理的重要组成部分，是国家治理的基石。党的十八大以来，习近平总书记高度重视基层治理工作，强调“必须抓好基层治理现代化这项基础性工作”“抓好党建引领基层治理和基层政权建设”等。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，通过坚持和加强党对基层治理的领导，充分调动亿万群众的积极性主动性创造性，有效应对改革发展中出现的各种社会风险挑战，激发基层活力，续写了社会长期稳定奇迹。党的二十届三中全会《决定》提出“健全社会治理体系”，并对基层治理作出重要部署。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党的二十届三中全会精神，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作，为推进国家治理现代化、形成群众安居乐业和社会安定有序的良好局面提供有力保障。

坚持以党建引领基层治理。习近平总书记指出：“坚持以党建引领基层治理，提高基层党组织领导基层治理能力”。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。推进基层治理现代化，关键是坚持和加强党的全面领导。街道、社区党组织是党在城市工作的基础，社区治理得好不好，关键在基层党组织；农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，农村的事办得好不好，关键也在基层党组织。加强基层党组织建设，把基层党组织建设成为团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒，才能不断引领基层治理取得新成效。一要以提升组织力为重点，突出政治功能。优化组织设置，理顺隶属关系，创新活动方式，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。二要加强基层服务型党组织建设，着力提升向心力。贯彻落实《关于加强基层服务型党组织建设的意见》，开展服务型党组织创新活动，推进服务群众工作制度化、常态化、长效化，把基层党组织的工作重心转到服务发展、服务民生、服务群众、服务党员上来。三要加强基层党组织班子建设。选好带头人，配强领导班子，使整个班子和干部队伍具有较强的工作能力；对基层干部充分理解、充分信任，把热情关心和严格要求结合起来，多为他们办一些雪中送炭的事情；选派一批思想好、作风正、能力强的优秀年轻干部和高校毕业生到工作基础薄弱的村工作，完善农村基层干部选拔任用制度。四要为基层党组织开展工作提供有力支持。加大投入力度，建立稳定的村级组织运转和基本公共服务保障制度，确保基层党组织有资源、有能力为群众服务。同时，把开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育与基层治理结合起来，坚决纠正形式主义、官僚主义问题，让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。

坚持服务群众、造福群众。习近平总书记指出：“要把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点”。加强基层治理的一个重要内容是创造既充满活力又拥有良好秩序的社会环境，实现这一目标的重要手段就是为人民群众提供优质高效的公共服务，在高效服务中实现有效治理。解决民生难题、提高服务水平，首先要掌握真实情况，做到心中有数。这就需要在深入实际、深入群众的躬身实践中，增进群众感情、把准群众脉搏、精准服务群众，着力解决好人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题，把就业、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题一个一个解决好；增强城乡社区服务能力，发挥好在困难救助、矛盾调解、权益维护、心理辅导、行为矫治等方面的作用；建立可持续的城市更新模式和政策法规，搞好老旧小区改造，提升老百姓的获得感、幸福感。同时，要加快推进民生领域体制机制创新，促进公共资源向基层延伸、向农村延伸，向困难群众倾斜。

构建共建共治共享的城乡基层治理格局。习近平总书记指出：“要夯实社会治理基层基础，推动社会治理重心下移，构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。”治理格局是指治理主体及其关系所形成的状态。随着我国经济社会发展，社会流动性增强，社会组织形态更加丰富，社会需求日益多样化个性化品质化。面对新变化新要求，单靠政府是干不了也干不好的，要发挥社会各方面的作用，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。在农村，要建立和完善以党的基层组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各类经济社会服务组织为补充的农村组织体系，使各类组织各有其位、各司其职；在城市，要完善党建引领基层自治共治格局，引导驻区单位、社会组织、群团组织等各类社会力量参与基层治理。群团组织是联系和团结更广泛社会力量的组织者，要接长手臂、形成链条，使大大小小的社会组织成为群团组织的二传手、三传手、四传手，像毛细血管一样延伸到社会各领域，同时强化服务意识，提升服务能力，挖掘服务资源，开展各种为民造福活动。

创新基层治理方式。习近平总书记指出：“要深入推进社区治理创新，构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系。”社会治理是一门科学。随着社会结构的深刻变革和社会利益结构深刻调整，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，创新基层社会治理方式，才能不断提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，使每个社会细胞都健康活跃。要充分发扬民主，广泛汇聚民智，激发全社会活力。可以通过建立居民议事会制度、设立“小院议事厅”等方式，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道，不断提升基层治理社会化水平。要加强法治教育，引导干部群众树立法治观念，做到办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，提升基层治理法治化水平。在农村要加强乡村道德建设，深化挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，强化道德教化作用，引导农民爱党爱国，向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。要顺应现代科技特别是信息技术高速发展为基层治理装上“千里眼”“顺风耳”的趋势，推进智慧城市建设管理，加快政府大数据平台建设，积极推进网格化服务管理，建立基层网上服务站点，努力实现网上办、马上办，让数据多跑路、让群众少跑腿，提升基层治理智能化水平。要不断总结经验，加强对城乡基层运行形势和特点的研判，把握各类风险发生规律，洞察风险发展趋势，提高风险预测预警预防水平，增强风险治理的针对性和时效性，提升基层治理专业化水平。

坚持和发展新时代“枫桥经验”。习近平总书记强调要坚持和发展新时代“枫桥经验”。“枫桥经验”发展到今天，最重要的成果和最鲜明的特色就是实现自律和他律、刚性和柔性、治身和治心、人力和科技相统一，成为新时代基层治理的一面旗帜。新征程上，要坚持以人民为中心，发展好新时代“枫桥经验”，走好新时代党的群众路线，紧紧依靠人民群众，把矛盾和问题解决在基层、化解在萌芽状态，实现发展与稳定的动态平衡、良性互动。要增强发展的全面性、协调性、可持续性，加大协调各方面利益关系的力度，从源头上预防和减少社会矛盾的产生。完善和落实社会稳定风险评估机制，预防和减少利益冲突，努力做到发现在早、防范在先、处置在小。建立健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、调解、疏导等办法，把群众合理合法的利益诉求解决好。坚持把信访工作作为了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作，千方百计为群众排忧解难。弘扬“四下基层”精神，学习借鉴“浦江经验”，把党员、干部下访和群众上访结合起来，让老百姓遇到问题能有地方“找个说法”，依法及时就地解决群众合理诉求。同时，要提高领导干部应急处突能力。遇到突发事件要临危不惧、沉着冷静、敢于负责，关键时刻要亲临现场、靠前指挥、果断处置。

（作者为中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任）

（本版头条文章由人民日报出版社组稿、人民日报社理论部编辑）

抓好基层治理现代化这项基础性工作

龚维斌