

财经眼·为民营经济增动力

用好社会资本 推动产业“焕新”

本报记者

王鉴欣

上海临港新片区的一家智能工厂内，工业自动化机械臂迅速响应指令、流畅抓取零件、精准实施装配，工厂的生产效率大幅提升。

这样的画面，已经是当前工业制造生产车间的普遍场景。机械臂的精准作业，正是得益于一套嵌入式操作系统的指挥调度。

上海睿赛德电子科技有限公司就是这套嵌入式操作系统的研发厂商。“深耕嵌入式操作系统多年，企业终于迎来了快速发展期。”公司总经理熊谱翔说，2024年，公司营收同比增加近50%。今年以来，随着产品服务体系不断完善，公司客户数量进一步增加，行业覆盖范围也在持续扩大。目前，公司自主研发的嵌入式操作系统已实现国产替代，并运用在工业智造产线、智能汽车操作系统、能源电力系统等众多领域。

从最初个位数的创业团队，到如今上百名员工、业务遍布全球，回想来时路，熊谱翔感慨地说：“软件研发是一个长期过程，需要持续的资金投入。在前期我们还没有稳定的营收时，正是多笔政府投资基金的资金支持，帮助我们渡过了一个个难关。”

熊谱翔所说的政府投资基金，就包括上海焕新一期私募投资基金（以下简称“焕新一期”）。这只基金由上海临港新片区管委会发起设立，基金规模10.1亿元，其中50%的资金来源于临港新片区财政。

在一次调研中，焕新一期投资经理孙勇发现了这家公司的发展潜力。“睿赛德在嵌入式操作系统的研发突破，是解决软件领域‘卡脖子’问题的关键，其开源模式更对培育国产软件生态具有重要意义。”孙勇和团队一致认为，“尽管短期来看，企业的营收并不丰厚，但我们十分看好企业的中长期价值。”

2023年5月，睿赛德发起新一轮融资，焕新一期以数千万元资金入股。来自政府的股权投资，也为睿赛德拉动了后续社会资本的跟投。

政府投资基金不仅送来了“真金白

专家谈

更好发挥政府投资基金引导带动作用

本报记者 葛孟超

近两年北京新设立8只百亿级政府投资基金，涵盖人工智能等关键产业领域；去年7月以来，上海三大先导产业母基金以36.5亿元的出资撬动172亿元社会资本……

政府投资基金是创新财政资金使用方式、支持产业发展和创新创业的重要政策工具。设立政府投资基金，可以充分发挥财政资金“四两拨千斤”的撬动作用。政府通过以单独出资或与社会资本共同出资设立基金，采用股权投资等市场化方式，引导带动社会资金向新兴产业、中小企业等经济社会发展的重点领域和薄弱环节聚集。今年初，国务院办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》，这是国家出台的首个促进政府投资基金发展的专门文件，为政府投资基金高质量发展指明了方向。

如何更好发挥政府投资基金支持新质生产力发展的重要作用，记者采访了中国人民大学财政金融学院副教授胡波。

红色围挡内，地下管道中，一根黑色电缆钻过管道。一旁，身穿蓝色工服的师傅半蹲，用手比划：“慢点送，别蹭到井壁！”4月15日下午5点，四川省成都市青羊区少城街道方池街上，四五个工作人员围成一团，正在进行电力线路改迁。

2024年，方池街电力改迁工作实施。沟通商户居民、协调电线入地、电力设施选址……那段时间，陈必琴忙得脚不沾地。“街巷老，院落破，常年电力负荷不足。夏天用电高峰，电表一旦跳闸，我们就得给供电局打电话。”作为少城街道祠堂街社区党委书记，提起过去抢修队频繁登门的场景，陈必琴记忆犹新。盼改造、想治理，居民的烦恼，她看在眼里，急在心里。正当她不知所措之际，传来了老旧片区更新改造的好消息。

从“住有所居”到“住有优居”，从“功能修补”到“活力再造”，城市更新的意义在于回应人民对美好生活的向往。2024

今年初，国务院办公厅印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》，这是国家出台的首个促进政府投资基金发展的专门文件

近两年北京新设立

8只百亿级政府投资基金，涵盖人工智能、信息产业等关键产业领域



2024年7月设立以来

通过首批9只市场化子基金的遴选，上海三大先导产业母基金

以36.5亿元的出资撬动172亿元社会资本

截至今年一季度末

河南24只省级政府投资基金设立规模2268.7亿元，

到位规模1133.14亿元，已投资项目1430个



资料来源：财政部等

需要指出的是，政策目标和市场导向并不矛盾。基金作为一种市场化导向的股权投资工具，应当在追求政策目标实现的过程中坚持对商业可持续的要求。

记者：当前如何更好发挥政府投资基金的作用？

胡波：一是要加强有利于政府投资基金高质量发展的制度供给，完善容错机制十分重要。容错制度可以让基金管理者敢于在风险较高但对经济发展有重要意义的领域进行投资。“尽职”是“免责”的前提，如何确定相关主体已经尽职是关键。

记者：政府投资基金如何更好平衡政策目标和市场导向？

胡波：“政府引导，市场化运作”是政府投资基金发挥好政府和市场两个作用、做到有为政府和有效市场有机结合的基本原则。

一方面，政府需要在基金设立前进行科学的布局规划和充分的设立论证；

在基金运作过程中通过设立正面和负面

投资清单、出台投资指南等形式加强基

金投向指导，通过监督投向、跟踪进度等

方式促进基金合规运作；进行绩效评价

及时发现基金运作中的问题，并加强评

价结果的有效运用。

另一方面，要以市场化竞争性方式遴选出基金管理人，支持管理人专业化、市场化、规范化发展，充分发挥管理人专业能力，政府部门不干预基金日常事务和投资决策。

此外，一些地方发挥政府投资对金融资本及社会资本的带动作用，引导更多金融资源支持初创科技企业发展。例如，福建厦门市推出“财政政策+金融工

中央财政支持城市更新行动

“绣花功夫”底气更足

本报记者

游 仪

年5月底，财政部公布2024年城市更新行动评审结果，成都市入选首批拟支持的15个城市。

根据政策安排，中央财政对入选城市给予定额补助，其中，西部地区每个城市补助总额不超过12亿元。资金支持方向包括城市地下管网更新改造、市政基础设施补短板和老旧小区更新改造等。

抢抓政策机遇，成都市迅速建立城市更新行动工作专班，发挥财政效能，制定《成都市城市更新行动补助资金管理办法》，研究确定了2024年度中央补助资金分配方案，提高财政资金使用效益。

从“住有所居”到“住有优居”，从“功能修补”到“活力再造”，城市更新的意义在于回应人民对美好生活的向往。2024

重的铸铁管换成了PVC管，耐腐蚀，还轻便，“老旧小区的楼顶也做了防水改造，增设保温层，既能避免屋顶雨水渗透，还能起到节能效果。”在包家巷和蜀华街，同步增设了小游园和健身活动区域。

对电力设施等城市地下

管网实施更新改造、对公共空间等进

行节能降碳等提升改造、推进适老化适儿

化改造，这些改造内容符合中央财政支

持城市更新行动的资金使用方向。

“作为城市更新行动配套项目，这个项目去

年已被纳入成都市城市更新行动项目库。”

张靖说，项目验收通过后，就会提交项

目验收报告、绩效评价等资料，申请奖补资

金。在她看来，有了中央财政资金支持，

城市更新这个“绣花功夫”，实施起来底

气更足了。

财经故事

财经观

政策性金融在推动科技创新方面要进一步发挥职能作用，做到全生命周期支持重点科创企业发展，全产品周期服务先进科技成果转化，全市场周期保障国家战略科技力量

4月1日，金融监管总局等部门联合发布《银行业保险业科技金融高质量发展实施方案》，要求推动更多金融资源用于科技创新领域，促进科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力，支持打造现代化产业体系，加快实现高水平科技自立自强和科技强国建设目标。

作为我国科技金融服务生态体系的重要组成部分，政策性金融在支持科技创新方面，大有可为——

无论是“大国重器”还是“瞪羚”“独角兽”，从科技研发到转化为现实生产力，每个阶段都需要大量资金支持，成本高、周期长、风险大成为科技迭代创新的特点和资金融通的难点。特别是中小型科创企业，虽然其研发孵化周期短、成果转化快，但由于大多以技术专利等轻资产“立身”，抵质押能力较弱。相较于私募股权投资、风险投资基金以及商业银行信贷，政策性金融能在风险可控前提下，从“生命周期、产品周期、市场周期”三个维度持续为科创企业提供长期、稳定、可持续的融资供给。

政策性金融以服务国家战略和支持实体经济为重点领域、薄弱环节为职责使命，天然承担着联结政府、产业和金融市场的的重要职能，依托国家信用开展金融创新，能够有效助力科技自主研发和产业链供应链安全稳定。比如，中国进出口银行2021年推出并发放首笔科技研发贷款，为促进国产抗癌药品技术创新提供有力保障；国家开发银行也推出了科技创新和基础研究专项贷款。这些资金，为支持基础研究和原始创新、产学研深度融合和科技成果转化为产业化等送去了源源不断的金融“活水”。

党的二十届三中全会《决定》提出：“构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持”。当前，我国正处于经济结构转型升级与新一轮技术革命的交汇期，助力高水平科技自立自强，是高质量发展的必然要求，需要政策性金融进一步创新发挥职能作用。

要创新金融产品和服务，全生命周期支持重点科创企业发展。科技型企业一般会经历初创期、成长期、成熟期等不同阶段，政策性金融机构应根据科技企业不同发展阶段的需求提供定制化金融产品和服务，推动建立差异化绩效考核与风险防控机制，完善和提升“信—评—保—贷—投—检”融合服务体系和智能化信息化水平，创新开展循环贷款、知识产权和股权质押贷款等业务，探索以“普惠金融孵化、供应链融资培育、专项贷款升级、投贷联动支持”为主线的高新技术企业一站式全周期融资方案，为科创企业经营赋能。

要整合优势金融资源，全产品周期服务先进科技成果转化。从单一产品设计研发到批量采购再到产业链转型升级，围绕科技产品“政产学研用”全周期，政策性金融要充分发挥“头雁效应”，吸引政府平台、征信机构、投资基金、商业银行、担保机构、社会资本参与科技领域投融资，合理设置风险分担机制，打造“1+N”科技金融平台。要加快拥抱前沿科技，利用数据增信、企业画像、技术专利评估等先进金融科技手段服务产品全链条，推动形成科技、产业、金融良性循环。需要强调的是，政策性金融重在引领，重在对科创企业前期孵化培育“雪中送炭”，当引导各类资金投入、企业逐步稳定成熟后，政策性金融应以适当方式退出，并继续寻找支持科创赛道上的有潜力有前景的“新赛车”。

要聚焦政策性金融定位，全市场周期保障国家战略科技力量。政策性金融应密切关注科技市场的周期性波动，坚持政策与金融“两只手”发力，不仅促进金融机构与科技企业深度合作，也推动有效市场和有为政府更好结合，做好科技领域政银企合作的有力“支点”。要充分发挥政策性金融以中长期贷款为主、不以利润最大化为目标的特点，加大逆周期、跨周期支持力度，增强政策的精准性和直达性，用好各项科技创新金融工具，切实引导和保障重大科技创新、突破“卡脖子”技术研发等核心科技领域的资金供给和信用支撑，服务科技强国建设。

财经科普

加大转移支付力度，促进协调发展

本报记者 曲哲涵

今年的《政府工作报告》提出，“中央财政加大对地方一般性转移支付力度，向困难地区和欠发达地区倾斜。严格落实分级保障责任，筑牢兜实基层‘三保’底线。”

财政转移支付是指上级政府对下级政府无偿拨付的资金，包括中央对地方的转移支付和地方上级政府对下级政府的转移支付，主要用于解决地区财政不平衡问题，推进地区间基本公共服务均等化。目前，我国已构建起“一般性转移支付+专项转移支付”的制度框架，其中，一般性转移支付以均衡地区间基本财力为目的，由下级政府统筹安排使用；专项转移支付按照法律、行政法规和国务院的规定设立，用于办理特定事项。

为什么要进行财政转移支付？

首先，这是解决区域发展不平衡问题的客观需求。近年来，我国不断增加中央对地方转移支付规模，优化转移支付分配办法，促进更多资金流向欠发达地区和财政困难地区。同时，对革命老区、民族地区、边疆地区和欠发达地区设立专门的转移支付项目，支持相关地区加快发展。

其次，这是实现公共服务均等化政策目标的有效手段。我国通过完善转移支付管理机制，稳步提升基本公共服务供给质量和水平。比如，将转移支付资金用

来提高城乡居民基本医保人均财政补助标准，加强困难群众基本生活保障，等等。最后，这是强化国家重大战略财力保障的重要财政工具。安排中央财政专项扶贫资金支持如期打赢脱贫攻坚战，安排产业基础再造和制造业高质量发展专项资金推动提升我国产业链供应链稳定性、竞争力……转移支付还能快速注入资金稳定地方财政，直接支持地方扩大基建投资、促进消费复苏。

根据预算安排，2025年，中央对地方转移支付103415亿元，同口径增长8.4%，财政转移支付继续加力，为促进区域协调发展、推动实现共同富裕提供坚实财力支撑。

本版责编：葛孟超 版式设计：张丹峰

刘宏彦

政策性金融推动科技创新大有可为