

# 中办国办印发《农村基层干部廉洁履行职责规定》

新华社北京4月20日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村基层干部廉洁履行职责规定》,并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

《农村基层干部廉洁履行职责规定》全文如下。

## 农村基层干部廉洁履行职责规定

(2011年4月28日中共中央政治局常委会会议审议批准2011年5月23日中共中央办公厅、国务院办公厅发布 2025年3月28日中共中央修订 2025年3月28日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

### 第一章 总 则

**第一条** 为了促进农村基层干部廉洁履行职责,加强农村党风廉政建设 and 反腐败工作,根据《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党党内监督条例》等党内法规和《中华人民共和国监察法》等法律,制定本规定。

**第二条** 加强农村基层干部廉洁履行职责工作,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持和加强党的全面领导,完善农村权力运行监督机制,推动全面从严治党向基层延伸、向群众身边延伸,为推进乡村全面振兴提供坚强保障。

**第三条** 本规定所称农村基层干部包括:

(一)乡镇党委和政府领导班子成员、人大主席团负责人以及乡镇其他工作人员;

(二)实行垂直管理或者双重领导并以上级单位领导为主的单位、县级人民政府有关部门派驻乡镇机构工作人员;

(三)村党组织领导班子成员、村民委员会成员、村务监督委员会和其他形式的村务监督机构成员、村民小组负责人,以及驻村第一书记、工作队队员;

(四)农村集体经济组织中的党组织领导班子成员,农村集体经济组织理事会成员、监事会成员或者监事、主要经营管理人员;

(五)其他从事乡镇和村级事务管理的人员。

有农村集体经济组织的街道、社区等相关管理人员参照适用本规定。

**第四条** 农村基层干部廉洁履行职责应当做到:

(一)坚定理想信念,坚持以人民为中心,实现好、维护好、发展好群众根本利益;

(二)弘扬党的光荣传统和优良作风,求真务实、勇于担当,提高为民服务本领;

(三)严格遵守党章党规党纪和法律法规,清正廉洁,规范履职,自觉接受监督;

(四)带头实践社会主义核心价值观,促进新时代农村精神文明建设,推进移风易俗、建设文明乡风。

**第五条** 各级党委特别是县级党委应当认真履行农村基层全面从严治党主体责任,强化党的工作部门具体责任,把促进农村基层干部廉洁履行职责

作为一项重要工作抓紧抓实,整合监督力量,形成工作合力。各级纪检监察机关特别是县级纪检监察机关应当协助同级党委加强对农村基层干部廉洁履行职责情况的监督检查,持续整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题。

各级人民政府及其有关部门特别是县级人民政府及其有关部门应当按照职能职责加强管理监督,促进农村基层干部自觉廉洁履行职责。

### 第二章 廉洁履行职责行为规范

**第六条** 禁止在强农惠农富农补贴资金发放中侵占、挪用。不准有下列行为:

(一)通过虚报、冒领等手段套取、骗取补贴资金;

(二)截留补贴资金;

(三)其他侵占、挪用强农惠农富农补贴资金行为。

**第七条** 禁止在农村集体资金资产管理中擅权妄为、谋取私利。不准有下列行为:

(一)设立“小金库”,隐瞒、截留、坐支集体收益,虚列支出使用、违规出借集体资金,或者以借款、垫资、合作经营等名义长期拖欠或者变相占用集体资金;

(二)在集体资产清查中瞒报、漏报,低价处置、无偿占用或者通过象征性地支付钱款等方式占用村集体房屋、设施设备 etc 集体资产,或者以集体资产为本人或者他人债务提供担保;

(下转第六版)

制约,一些城市能选择的绿化树种并不多。在北京,松柏杨柳生态适应性强,是增加城市绿量、改善生态环境的“功臣”。在上海,悬铃木生长速度快、净化空气效果好,对于城市生态也是“功大于过”。不能因为花粉和飞絮多,就否定它们的功劳。

再来看可行性。一方水土养一方树。松柏杨柳之于北京,悬铃木之于上海,是几代人因地制宜的选择,为城市绿化、百姓生活带来的好处,并没有那么容易割舍。

这是城市绿化的辩证法。如今,

增加,在人口集中的城市,过敏的概率也就越大,“成长的烦恼”就越凸显。

“既然已经种了这么多树,又有这么多人过敏,能不能少种点?”

目前来说,还不能。

一方面,生态环境持续改善,人民群众感受最直接最真切。今日中国,天更蓝、地更绿、水更清,多年努力换来的城乡居民生态幸福感,当倍加珍惜。

另一方面,目前我国林草资源总量仍然不足,质量效益仍不够高,地区分布也不均衡。美丽中国建设,还需久久

这几年春天,感觉身边花粉过敏的人多了起来,这是怎么回事? 有什么办法解决?

——人民网网友 13\*\*\*\*7

借着这位网友的问题,和大家聊聊花粉过敏吧。

植树造林、绿化祖国已经成为全社会自觉行动,在人们享受身边绿化成果的同时,每当春暖花开,过敏也会成为热门话题。

不仅是花粉,杨柳树的种子、悬铃木的果毛等形成的飞絮,可能携带过敏原,

## 读者点题·共同关注

# 花粉过敏增多,如何看待城市绿化“成长的烦恼”?

本报记者 陈 娟

也给人们带来困扰。以北京为例,以前种的树有不少进入成熟期,在繁殖期花粉传播力增加,过敏原也随之增多,这是城市绿化率提高带给我们“成长的烦恼”。

应对过敏,人们想了不少办法,比如喷水、修枝,加大科技攻关等。一些地方的园林部门会给杨柳树雌株注射抑制剂来减少飞絮,虽然耗费人力物力,但地方政府仍在不断加大力度,多方施策治理。

“花粉飞絮真烦人,不能把这些树砍了吗?”

这还真不能一砍了之。

早些年,受自然条件和经济条件

松柏杨柳已成为北京重要的绿化树种,悬铃木也是上海栽种最多的行道树之一,要将这些树都砍掉、换树重种,再等着它们长大,不太现实。为从源头上减少过敏原,北京、上海等地在规划种新树时,对致敏树种尽可能控制。当然,最终见成效,还得有个过程,慢不得也急不得。

可见,花粉过敏,是城市绿化进程中“成长的烦恼”。

世界上很难找出第二个大国,像中国一样重视植树造林。有两个25%,能展现中国绿化成就:目前我国森林覆盖率超过25%,贡献了约25%的全球新增绿化面积。树多了,花粉飞絮会随之

为功,争取一年干得比一年好。

“成长的烦恼”,不只出现在城市绿化领域,也体现在大到发展理念转变、小到个人绿色生活的方方面面。新时代以来,在生态文明理念深入人心,取得的成就有目共睹,许多都是在不断出现间、解决问题过程中,逐渐形成共识、向前推进的。

人与自然和谐共生,是贯穿人类文明的永恒课题。每一代人都会遇到属于自己的烦恼,也会在实践中找到属于自己的答案。在生态效益与公共健康中寻找动态平衡,是我们这代人的新课题。“成长的烦恼”在时代进步中一定能有“纾解”方案。

理论

深刻理解新形势下中国周边工作的理念与行动 | 构建周边命运共同体 携手开创亚洲新未来

第九版

十年,这三个自贸试验区有何变化 | 用好社会资本 推动产业“焕新”

第十一版

第十八版

## 奋勇争先,决战决胜“十四五”

### 开栏的话

今年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年。高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础,任务繁重,意义重大。

本报今起推出“奋勇争先,决战决胜‘十四五’”专栏,报道各地牢牢把握在国家发展大局中的战略定位,发挥优势、各展所长,千辛当头、奋勇争先,确保圆满完成“十四五”规划目标任务的生动实践。

近期陆续发布的一季度数据,令人欣慰,给人信心:国内生产总值同比增长5.4%,起步平稳开局良好;规上高技术制造业增加值同比增长9.7%,产业创新动力增强;社会消费品零售总额同比增长4.6%,消费动能持续释放……

延续良好态势,离不开每一个“一域”竞相发力、汇聚成势。连日来,本报记者到一线、进现场,深入广袤田野、智能车间、外贸展会,在采访中感受创新动力、消费活力、贸易韧性,见证广大干部群众击鼓催征、时不我待决战决胜“十四五”的精气神。

### 勇挑大梁,更好发挥带动和支柱作用

“圆满实现‘十四五’发展目标,经济大省要挑大梁。”经济大省如何积蓄向前发展“更大的推动力”?

不同视角、不同地域,有不同场景,但都共同指向把各方面的干劲带起来,高质量完成“十四五”规划目标任务。

调试场,热气腾腾。江苏徐工集团,大吨位起重机正在调试,吊钩“拎”起超百吨重物,稳步起升;电脑屏幕上,两条“双卷扬曲线”同步移动,你追我赶。

“用新算法研发‘新大脑’,风机越来越高,配套安装设备的创新更应该往前跑。”徐工集团重型机械有限公司全地面起重机研究所总体室主任李长青说。

今年,江苏将实施约40项重大科技攻关项目和80项前沿技术研发项目,向更多全球首创、首试、首发成果冲刺。

广交会,人气旺旺。谈合作、签订单,在当前国际贸易形势下,参展商与采购商双向奔赴、相互成就,展现出中国外贸的活力与韧性。

广东全力推动广交会、高交会等创新发展,将组织超3万家次企业参加300场以上“粤贸全球”展会,巩固和拓展国际市场。

高新区,活力满满。浙江嘉兴国家高新区,年产30万千米特种线缆生产及研发中心建设正酣。“增资扩产,源自对市场前景的看好,更源自国家对民营经济和民营企业的坚强保障。”浙江三科线缆股份有限公司董事长李明强信心十足。

优化营商环境,完善民营企业参与重大项目建设长效机制……浙江鼓励和支持民营企业积极参与全球范围产业分工和资源配置,提升核心竞争力。

找准在全国大局中的战略定位,各地因地制宜、各展所长,不断打开改革发展新天地。

### 各展所长,因地制宜发挥自身特色优势

姚 闻

决战决胜“十四五”,如何拼、怎么干? 基层一线的火热实践里有答案。

各地既有紧迫感,又有自信心,更有行动力,从中能够看到我国经济长期向好

# 收官之年干劲满 决战决胜勇争先

本报记者 卞民德 许 诺

位于贵州贵安新区的贵安超级计算中心,指示灯闪烁不停,一台台服务器高速运转,将算力源源不断输送到各地。

“我们将持续依托算力优势、政策优势和产业优势,加大招商引资力度,解决好企业和人才的急难愁盼问题。”贵阳大数据科创城管委会主任张宇介绍。

今年,贵州将推动数字经济取得新突破,坚持算力、数据、应用、产业联动,高质量发展数字经济发展新新区。

陕西西安市华清宫景区游客络绎不绝,大型实景历史剧成为助力地区经济发展的“超级IP”,累计带动周边住宿、文创等综合收入超70亿元。

立足文旅资源丰富优势,陕西创新多元消费场景,充分释放文旅消费潜力。

“种箱饱满,开播!”黑龙江双鸭山市的一处高标准农田里,3台配备“北斗”导航系统的大型拖拉机一字排开,牵引智能电控气吹播种机行进。

跑一趟,30多米宽的地块很快播完。“智慧大农机每个精准转动的齿轮,都在为‘中国饭碗’增底气。”北大荒农业股份友谊分公司第八管理区农业副主任杨志刚满怀期待。

黑龙江以发展现代化大农业为主攻方向,着力推动良田、良种、良机、良法、良制融合发展。

### 奋勇争先,把积极因素转化为发展实绩

收官之年,各地以时不我待的精神抓落实、勇争先,把各方面积极因素转化为发展实绩。

“我们必须抢工期、保进度。”山东滨州市沾化区宏烨新能源有限公司生产技术部负责人胡乐盈忙个不停,“今年省里要新增2000万千瓦新能源和可再生能源装机。”

一眼望去,光伏方阵整齐排列,2.8万亩海域成为蓝色“镜面”,宏烨新能源2吉瓦渔光互补发电项目串起一条绿色产业链。

山东一手抓能源结构优化,一手抓产业结构转型,锚定新旧动能转换,加快建设绿色低碳高质量发展先行区。

“要抓紧攻关,好抢占先机。”湖北孝感华工高理电子有限公司总经理聂波介绍,公司自研智能控制技术,让新能源汽车电池快充速度大幅提升,一季度订单量同比增长50%。

走进生产车间,机械臂托举陶瓷芯片精准穿梭,焊枪飞点成线。3秒钟,一台新能源汽车PTC加热器

顺利下线。

湖北坚持以科技创新引领产业创新、带动全面创新,努力实现更多依靠创新驱动、更加注重质量效益与更好发挥先发优势的“智慧增长”。

车辆穿梭、塔吊旋转。位于渤海之滨的黄骅港,河北鑫海化工新材料基地项目正在火热建设。项目建成后,将实现芳烃、烯烃等产业链下游中高端产品的规模化生产。

瞄准高端化、智能化、绿色化,河北今年大力实施重点项目质量提升行动,支持传统优势产业设备更新、工艺升级,提升现代化钢铁、绿色化工等产业水平,培育更多隐形冠军、单项冠军。

决战决胜“十四五”,坚定“要登绝顶莫辞劳”的信念,抓住一切有利时机,利用一切有利条件,干在实处,定能成于实处。

(本报记者 姚雪青、李刚、刘军国、程焕、张丹华、祝大伟、李蕊、强郁文、张腾扬参与采写)

## 以“满格”状态实干奋斗

姚 闻

决战决胜“十四五”,如何拼、怎么干? 基层一线的火热实践里有答案。

各地既有紧迫感,又有自信心,更有行动力,从中能够看到我国经济长期向好

的支撑条件和基本趋势,读懂我们的制度优势和治理效能。

习近平总书记明确要求:“圆满完成‘十四五’规划目标任务,为‘十五五’良好

开局打牢基础。”

如期实现目标任务时间紧、任务重,坚定必胜信心,发挥自身优势,以“满格”状态实干奋斗,定能用收官之年“决战决胜”的圆满句号,为下一个五年规划开好局、起好步奠定坚实基础。

【今日谈】

## 三组故事,看民营企业创新创造活力

### ——民营经济代表人士专题研讨班见闻

本报记者 李昌禹 杨 昊

由中央统战部、全国工商联、中央社会主义学院共同举办的民营经济代表人士专题研讨班近日在京举办,来自各地的80余名民营经济代表人士参加。

习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话,让广大民营企业家备受鼓舞。研讨班上,民营企业谈的最多的,是创新、信心和责任。互动交流中,企业家们讲述的一个个鲜活故事,展现出民营经济充满创新创造活力。

**老企业与新科技——关于创新的故事**

创新,是研讨班上民营企业频频提到的一个关键词。

浙江新凤鸣集团是一家深耕化纤领域的传统企业,如何通过新科技、新技术促进转型升级,实现产业新旧融合?

“有人觉得化纤行业是夕阳产业,但我不这么看。”新凤鸣集团董事长庄耀中说,化纤是关乎日常生活的基础性产业,通过不断创新,也能够挖出新的“金矿”。

“当前,如何将人工智能、大数据等新技术和传统企业的制造场景深度融合,不断提升生产效率和管理水平,是我们需要深思的问题。”庄耀中说。

如今,新凤鸣集团的工厂里,数百台工业机器人正大显身手,打开手机上的管理平台,当天量本利、产供销等数据信息一目了然。庄耀中说:“机器人通过头顶的8K高清摄像头,利用5G高速率低延时的传输,让我们综合工作效率提高20%以上。”

全国政协委员、河南羚锐制药股份有限公司董事长熊伟也在思考创新驱动转型升级:“今年以来,DeepSeek的创新故事给大家上了生动一课,这些创新主要来自民营企业、来自年轻人。我们

虽然是一家生产中药膏药的传统企业,但也不能‘吃老本’。”

熊伟说,当前医药行业处在结构调整阶段,这让企业迎来了转型升级契机。如今,企业正加大投入研发创新药,联合高校、科研机构突破技术瓶颈,加快培育中医药新质生产力。

“高质量发展大浪淘沙,唯有创新才能穿越周期实现可持续发展。”熊伟说,作为一名80后民营企业负责人,将以创新为动力,不断提升市场竞争力,让中医药这一中华民族的瑰宝在新时代绽放更加夺目的光彩。

化纤和中医药领域的两个企业不谋而合寻求传统产业升级与新兴产业布局,都把创新作为市场竞争中的关键。

研讨班上,民营企业家们普遍认为,创新是民营经济突破瓶颈、迈向高端的重要动力。面对转型的压力,想要突破,唯有不断创新。(下转第四版)



近年来,贵州省黔东南苗族侗族自治州既着力保护有形的村落、民居、特色建筑风貌,又传承无形的非物质文化遗产,加强创造性转化、创新性发展,吸引了众多游客前来观光旅游,推动农文旅融合发展。

图为4月19日,黔东南州黎平县双江镇黄岗村村民为中外游客表演侗族大歌。

朱红生摄(影像中国)