李强签署国务院令

公布《国务院关于修改〈快递暂行条例〉的决定》

新华社北京4月18日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改〈快递暂行条例〉的决定》（以下简称《决定》）。《决定》自2025年6月1日起施行，共15条，主要规定了以下内容。

一是明确快递业发展总体要求。规定快递业发展遵循市场主导、保障安全、创新驱动、协同发展的原则，构建普惠城乡、技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系。

二是完善快递包装治理原则。规定国家完善综合性支持政策，推进快递包装绿色化、减量化、可循环，鼓励使用可降解、可重复利用的环保包装材料。

三是强化快递企业主体责任。针对快递包装要求不明确、快递企业包装义务缺乏法律依据、快递包装行为外部监督不足等完善制度措施，并对违法行为规定了相应的法律责任。

四是健全协同治理机制。明确政府部门、企业、快递用户在绿色包装研发生产、减少二次包装以及包装物回收利用等方面的责任，形成治理合力。

（上接第一版）

二、以诚相待，中马关系再提质

王毅表示，中国和马来西亚是隔海相望的友好邻邦，中马传统友谊跨越千年、"切水不断"。马来西亚是最早同中国建立全面战略伙伴关系的东盟国家，两国务实合作一直走在地区前列。理念相近、利益相融、人文相通是中马关系的生动写照。

此访是习近平主席时隔12年再次对马来西亚进行国事访问，马方精心筹备、热情接待。易卜拉欣最高元首在国家王宫举行盛大欢迎仪式，安瓦尔总理亲赴机场迎送，在个人社交媒体用中国歌曲《我的好兄弟》表达对习近平主席的真挚情谊。

此访最重要的成果是两国领导人将中马关系定位提升至新高度，宣布构建高水平战略性中马命运共同体。这是继2023年中马宣布共建命运共同体后，双边关系定位又一跃升。两年来，中马合作明显提速，去年双边贸易额突破2100亿美元，人员往来近600万人次，命运共同体建设卓有成效，提升关系定位水到渠成。易卜拉欣最高元首表示，无论国际形势如何变化，马方都将同中国携手共进、合作共赢，推动高水平战略性命运共同体建设。安瓦尔总理强调，马中同行才能行稳致远，马方将始终做中国坚定不移、坚守原则的朋友。马中友谊长存，如大海一样深邃，如星辰一样恒久，永远朝气蓬勃、充满希望。

此访的一大亮点是双方商定共同打造地区新质生产力合作高地，聚焦数字经济、绿色经济、人工智能等前沿领域，加强产业链、供应链、价值链、数据链、人才链融合发展，共建新兴技术联合实验室，树立地区高质量发展标杆，助力各自现代化进程。两国领导人同意深化发展战略对接，推进好东海岸铁路、"两国双园"等"一带一路"旗舰项目，将马来西亚重要港口打造成"陆海新通道"重要枢纽，双方签署26份合作文件，取得创纪录的丰硕成果。

安瓦尔总理高度赞赏习近平主席提出全球文明倡议，认为当前形势下这一倡议具有重要的现实意义，世界需要文明互鉴、消弭分歧。为践行全球文明倡议，中马约定开展"儒伊文明对话"，推动儒家文明和伊斯兰文明相互学习借鉴，促进人类文明进步。

马来西亚是今年东盟轮值主席国和中国—东盟关系协调国，两国领导人就区域合作深入交换意见。习近平主席强调中国坚定支持东盟团结和共同体建设，支持东盟中心地位，愿同地区国家一道，尽早签署中国—东盟自由贸易区升级版议定书。马方高度赞赏中国在区域合作中的作用，表示将发挥主席国职能，推动东盟—中国关系取得更大发展，共同打造和平繁荣的未来。外媒普遍认为中国—东盟合作在区域合作中最务实、最富有成果，是坚持多边主义和开放合作的典范，是亚太经济可持续增长的重要支柱。

王毅表示，正如安瓦尔总理在欢迎宴会致辞中所说，历史不是仓促写就，建立真正的伙伴关系也不是朝夕之功，需要日积月累、精心呵护、胸怀勇气、锐意前行。去年中马共同庆祝建交50周年，此访两国领导人有力推动中马命运共同体建设朝着高水平战略性方向前进。中马友好合作已驶入快车道，将在共同目标指引下提质升级，开启下一个更加辉煌的"黄金50年"。

三、以情相守，中柬关系再升级

王毅表示，中柬友谊是跨越千年的双向奔赴。历史上，中华文明和高棉文明包容互鉴、相映生辉。柬埔寨是首个同中国签署构建命运共同体行动计划的国家。近年来，在习近平主席和柬方领导人战略引领下，中柬命运共同体建设进入高质量、高水平、高标准的新时代。

习近平主席在柬埔寨传统新年之际对柬进行国事访问，柬举国上下热切期待。在金边，处处能感受到从王室到普通民众对习近平主席的崇敬和对中国的友情。西哈莫尼国王和洪森主席、五位副首相、国会第一副主席及多名王室成员共同迎接习近平主席，并在机场举行盛大欢迎仪式。这是西哈莫尼国王登基20年来首次赴机场迎接外国贵宾，首次在机场举行欢迎仪式，礼宾安排史无前例。从机场赴饭店途中，金边万人空巷，数万名当地民众簇拥在街道两旁，挥舞中柬国旗，手持两国领导人照片，热烈欢迎习近平主席。洪森主席同习近平主席会晤长谈，并在临别之际偕洪玛奈首相、洪玛尼副首相、洪玛讷副司令为习近平主席饯行，并亲赴机场话别。

此访最令人感动的是习近平主席同西哈莫尼国王和莫尼列太后的亲切互动。西哈莫尼国王向习近平主席颁授"柬埔寨王国民族独立大项链级勋章"，表示习近平主席为推动柬中关系发展作出杰出贡献，是柬埔寨伟大的朋友。在为习近平主席举行的欢迎宴会上，西哈努克太皇亲自谱写传颂中柬友谊的乐曲始终萦绕席间，吉祥殿内洋溢着中柬亲如一家的浓情厚谊。习近平主席忆及两国老一辈领导人缔结培育中柬友谊的动人往事，高度评价柬王室为中柬友好事业作出的特殊贡献，表示中国就是国王和太后的第二个家，欢迎随时再访中国。西哈莫尼国王和莫尼列太后表示，习近平主席到访是柬埔寨全体人民的莫大荣幸，将推动两国关系迈上新台阶，柬中铁杆友谊将更加深厚、坚不可摧。

此访的高光时刻是习近平主席和洪玛奈首相共同宣布，将中柬关系定位提升为新时代全天候中柬命运共同体。这是中国首次同东南亚国家将双边关系提升到全天候高度，也是在双边层面构建的首个新时代全天候命运共同体。双方一致同意打造更高水平的政治互信，拓展更高质量的互利合作，筑牢更高层次的安全保障，开展更高频率的人文交流，实施更高标准的战略协作，大力推进高质量共建"一带一路"，不断充实中柬"钻石六边"合作架构，为构建人类命运共同体树立典范。

修建扶南德佐综合水利项目是柬埔寨的百年梦想，事关柬国计民生和长远发展。中国充分理解柬方关切并提供必要支持，体现了两国互为战略依托的坚定意愿。中方还根据柬方需要制定了"工业发展走廊"、"鱼米走廊"两份合作规划，助力柬打造现代化工业生产高地、提升农业科技化产业化水平。双方签署37份合作文件，涵盖产供链合作、人工智能、发展援助、海关检验检疫、卫生等领域，既帮助柬方提升自主发展能力，也广泛惠及普通民众。柬方领导人表示，感谢中方大力支持柬经济发展和维护独立自主，中国是柬埔寨最坚定的支持者、最可依靠的合作伙伴，期待同中方深化各领域合作，推动两国命运共同体建设百尺竿头更进一步。

柬埔寨媒体评论认为，此访体现了两国关系的高质量，有力驳斥所谓"柬中关系降温论"。柬埔寨发展之路上处处可见中国印记，特别是近10年的快速增长离不开中国大力支持。中国以合作代替干涉，以援助代替支配，赢得广泛尊重和信任。

王毅说，习近平主席此访彰显了中柬亲密无间、牢不可破的铁杆友谊，树立了平等相待、互利双赢的合作标杆。在两国领导人战略引领下，双方将扎实推进命运共同体建设，让中柬友谊似铁，团结如钢，合作像钻石般闪耀发光。

四、团结合作，坚守公平正义人间正道

王毅说，此访的一个重要背景是国际局势动荡加剧、乱象频出。美国随意加征关税，无视国际规则，大搞唯我独尊。东南亚国家首当其冲，担忧世界经济前景，不愿丛林法则回归。值此危机时刻，世界渴望稳定性和方向感，周边国家期待中国展现领导力，提供确定性。

习近平主席指出，经济全球化这片大海让各国都受益，没有哪个国家能够退回封闭的孤岛。小船孤篷经不起惊涛骇浪，同舟共济方能行稳致远。搞贸易战破坏国际贸易体系，冲击全球经济稳定，损害世界各国特别是广大发展中国家正当利益。作为全球南方重要力量，中国和周边国家要加强协调配合，共同抵御阵营对抗暗流，共同反对单边主义，以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观回应弱肉强食的丛林法则，守护好亚洲家园的美好发展前景。

习近平主席强调，面对保护主义抬头，中国经济迎难而上，将继续成为世界经济重要引擎。中国将推进高质量发展、扩大高水平对外开放，同各国特别是周边国家共享发展机遇。中国超大规模市场始终向周边国家敞开，欢迎更多东盟国家优质产品对华出口。中国对外开放的大门只会越开越大。

王毅表示，任尔东西南北风，乱云飞渡仍从容。面对单边霸凌，中国的选择和担当，不仅是为了维护自身正当权益，也是为了维护包括广大中小国家在内的国际社会共同利益，更是为了捍卫国际公平正义。王毅介绍说，习近平主席掷地有声的论述引发强烈共鸣，为各方增强了信心底气。越共中央总书记苏林表示，习近平总书记此访增强了越方战胜风险挑战和推进社会主义事业的信心，愿同中方加强协调，维护国际贸易规则，遵守双方签署的协议。马来西亚总理安瓦尔表示，真正体现中国力量的是从容应对各种干扰的韧性。中国是理性、强大、可靠的伙伴，中国带来的不仅是稳定性，更是持久未来的希望。东盟不赞成任何单方面施加关税的做法，将联合自强，保持经济增长。柬埔寨首相洪玛奈表示，在单边主义引发世界局势动荡、多边贸易体系受到冲击形势下，中国发挥了领导作用。柬方愿同中方加强协调配合，维护双方共同利益。

国际舆论评称，中国倡导自由贸易、强调相互尊重，对外政策高度稳定，同各方合作基于互惠友好而非交易逻辑，已成为东南亚经济增长的有力支撑和可靠伙伴。中国作为自由贸易倡导者、发展中国家利益捍卫者、区域合作引领者的形象更加深入人心。在当前全球动荡时刻，中国用行动向世界表明，中国是可以依赖并携手创造繁荣的伙伴。在关乎世界领导力的博弈中，中国成为无可争议的正面角色。

五、亲诚惠容，周边命运共同体谱新篇

王毅说，大国与周边如何相处，是国际关系的重要命题，折射出大国的世界观、秩序观和价值观。党的十八大以来，习近平主席提出亲诚惠容的周边外交理念，坚持以诚相待，坚持互惠互利，坚持开放包容，推动构建周边命运共同体。中国积极同周边国家开展全方位合作、加强各领域交流、共同维护和平稳定，走出了一条睦邻友好、合作共赢的光明大道。

习近平主席亲力亲为，到访了周边27个国家，党的十八大、十九大、二十大后首次出访选择的都是周边国家。在元首外交引领下，尊重各自发展道路、支持彼此核心利益、相互提供战略支撑日益成为中国同周边国家关系的鲜明特征。习近平主席此行明确支持三国坚持战略自主，走符合本国国情的发展道路，在国际和地区舞台上发挥更重要作用。三国领导人均高度赞赏习近平主席提出的重大理念倡议，中马签署落实三大全球倡议的合作文件。三方重申坚定奉行一个中国政策，支持中国实现统一大业，坚决反对任何"台独"分裂行径，反对一切外部势力干涉中国内政。中国同周边国家的战略互信得到进一步增强。

习近平主席多次强调，要让中国发展成果更多惠及周边，让大家一起过上好日子。中国已同周边25个国家签署共建"一带一路"合作协议，是18个国家的最大贸易伙伴。发展战略的对接、互联互通的升级、贸易投资的互惠，让中国同周边国家的融合发展持续深化。此访期间，中越红河界河公路大桥开工建设，越南引进中国商飞C909客机，马来西亚通讯运营商同中国公司签署5G建设合作协议，中柬签署加强产供链合作的协议。中国同周边国家的互利合作不断拓展，正在形成更为紧密的共生、协同发展格局。

中方倡导的安危与共、求同存异、对话协商亚洲安全观日益成为地区国家的共识。此访期间，中越将外交、国防、公安"3+3"战略对话机制提升为部长级，中马、中柬分别建立外交、国防"2+2"对话机制和外长、防长"2+2"战略对话机制。中柬将依托新落成的云壤港联合保障和训练中心，推动"金龙"联演联训提质升级，增强维护地区和平安宁的能力。中越、中马一致同意妥善处理海上问题，反对外来干扰，携手维护地区和平稳定。中国有意愿、有信心、有能力同周边国家一道，守护好我们的共同家园。

王毅最后说，中央周边工作会议指出，要高举人类命运共同体旗帜，以建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好"五大家园"为共同愿景，以睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共为理念方针，携手周边国家共创美好未来。习近平主席此次周边之行，从全球视野看待周边，以周边外交辐射全球，生动诠释了周边工作会议的精神要义，是中国周边外交政策的创新发展，是习近平外交思想的成功实践，对深化睦邻友好合作、推动构建周边命运共同体具有重大深远意义。义和为利，德广成邻。我们将继续以习近平外交思想为指引，谋大势、担大义、促大同，不断开创新时代中国特色大国外交新局面，为强国建设、民族复兴伟业营造更加有利的国际环境。

R 权威发布

三十一个省份规上工业增加值实现正增长

一季度工业经济运行平稳向好

本报记者 王政 刘温馨

一季度，我国规模以上工业增加值同比增长6.5%、规模以上高技术制造业增加值同比增长9.7%、装备制造业增加值同比增长10.9%、规模以上工业中小企业增加值同比增长8.2%……4月18日上午，国务院新闻办举行新闻发布会，工业和信息化部总工程师谢少锋等介绍了一季度工业经济运行情况。

10.9%，装备制造业支撑作用凸显

【亮点】一季度，装备制造业增加值同比增长10.9%，拉动整体工业生产增长3.5个百分点。

提振消费专项行动实施、"两新"政策加力扩围，一季度，新能源汽车、智能制造装备等行业内需潜力进一步激发，我国装备工业延续去年以来持续回升向好态势，实现良好开局。

重点产品产销稳步增长。一季度，装备工业近七成重点产品产量实现增长，增长面达69.2%，比去年同期扩大16.7个百分点。新能源汽车产销分别达318.2万辆和307.5万辆，同比增长50.4%和47.1%。工业机器人、服务机器人产量达14.9万套和260.4万套，同比分别增长26%和20%。

重点行业工业投资稳步增长。一季度，通用设备制造业，汽车制造业，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业等3个重点行业的投资增速、民间投资增速均实现了20%左右的增长。同时，工业领域设备工器具购置投资同比增长16.3%，增速比去年全年高7.2个百分点。

外贸出口稳步增长。一季度，汽车整车出口142万辆，同比增长7.3%，其中新能源汽车出口44.1万辆，同比增长43.9%。

"此外，陆海空电装备发展持续向好，智能装备类产业快速发展，细分行业亮点纷呈。"工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长陶青表示，将继续稳增长、补短板、促转型，推动装备工业高质量发展。

11.5%，新质生产力加快培育

【亮点】一季度，规模以上计算机、通信和其他电子设备制造业增加值同比增长11.5%，高于同期工业增加值增速5个百分点。

"今年一季度，各地紧抓'两重''两新'政策契机，推进产业项目建设。规模以上计算机、通信和其他电子设备制造业固定资产投资同比增长10.5%，高于全国固定资产投资增速6.3个百分点。"工业和信息化部信息通信发展司司长谢存表示，在电子产品消费方面，购新补贴扩围政策红利持续释放，消费需求有效提振。在软件生态建设方面，开源潜力迸发，赋能千行百业成效初显。

"制造业是人工智能技术产品落地应用的重要领域，近两年人工智能与制造业融合发展加速、成效突出。"谢少锋表示。

产业基础不断夯实。我国已形成覆盖基础层、框架层、模型层、应用层的完整产业体系。算力规模居全球前列，建成钢铁、煤炭等高质量行业数据集，培育出一批竞争力强的通用大模型和行业大模型，国产大模型登顶全球主流开源社区下载量榜单。

产品装备加速迭代。国产厂商研发的人工智能手机、电脑、眼镜等智能产品已超百款，人形机器人主流产品实现"站得住、走得稳、跑得快"，正加快向"工厂里用起来"转变，在制造场景加速落地。

应用赋能扎实推进。大模型在电子、原材料、消费品等行业加快落地，在研发设计、中试验证、生产制造、运营管理等环节得到应用。

产业生态持续优化。推进11个国家人工智能创新应用先导区建设，央地共建具身智能机器人、人形机器人等制造业创新中心，推动产业集聚。着力培育经营主体，已累计培育400余家人工智能领域国家级专精特新"小巨人"企业。

"我们将全力推进人工智能赋能新型工业化，一手抓供给，一手抓应用，持续营造良好的产业生态。"谢少锋说。

8.2%，中小企业发展韧性强活力足

【亮点】一季度，规模以上工业中小企业增加值同比增长8.2%，企业生产积极性增强，经营效益平稳增长。

"中小企业的发展韧性和活力，有力支撑工业经济平稳起步。"谢少锋表示，近年来，工业和信息化部聚焦中小企业痛点难点，支持中小企业高质量发展。截至目前，我国累计培育专精特新"小巨人"企业1.46万家，省级专精特新中小企业超过14万家，科技和创新型中小企业超过60万家。

优化营商环境，优化助企服务。围绕拖欠中小企业款项问题，推动修订保障中小企业款项支付条例，通过建立国家统一的拖欠中小企业款项投诉平台、加强函询约谈和督办通报等监督管理措施，切实维护中小企业合法权益。会同16个部门联合开展"一起益企"中小企业服务行动，提出73条具体举措。进一步完善中国中小企业服务"一张网"，新上线"找模型"版块，加强个性化、精准化服务，服务网已累计服务企业102万家，提供专精特新、规模、类型等免费自测服务超5.4万次。

促进专精特新企业和产业集群发展。组织对10余万家专精特新中小企业进行具体画像、全面评估，帮助企业融资增信；同时，对31个省份专精特新中小企业培育情况进行量化评价，引导地方加大梯度培育和服务力度。全国已培育认定国家级中小企业特色产业集群300个，推动各地培育省级集群1100余个。国家级集群近3年产值年均增速达13%，在培育优质中小企业、带动县域经济发展、加快构建现代化产业体系等方面发挥了重要作用。

一季度

31个省份规上工业增加值实现正增长

装备工业近七成重点产品产量实现增长

增长面达 69.2%

比去年同期扩大 16.7个百分点

规上计算机、通信和其他电子设备制造业增加值同比增长11.5%

高于同期工业增加值增速 5个百分点

数据来源：工业和信息化部
制图：张芳曼

"压舱石"作用持续发挥

王政

一季度，工业经济不负众望，平稳开局，"压舱石"作用持续发挥。

开局稳，增速只是其一，还要看结构。产业结构持续优化，一季度，装备制造业、高技术制造业增加值占规上工业的比重分别提高了1.9个、0.5个百分点。企业转型发展提速，食品、化工、有色金属等行业技术改造投资实现了两位数增幅。经营主体持续壮大，截至2月底，规模以上工业企业户数较上年底增加0.7万户。

开局稳，更要看质量。装备制造业拉动整体工业生产增长3.5个百分点，电子、汽车、电气机械器材行业增加值实现10%以上增长。原材料制造业前2个月利润同比增长15.3%。消费品制造业增加值平稳增长，化纤织造及印染精加工等行业增速超过10%。

开局稳，趋势同样重要。一季度，31个省份规模以上工业增加值实现正增长，浙江、福建、江苏、山东等多个工业大省增速超8%；湖北、河南等工业大省规模以上工业企业利润实现两位数增幅，重点地区拉动作用突出，挑大梁作用充分发挥。

除了稳，工业发展的韧性同样突出。一季度，工业品出口保持出口额同比增长6.9%，其中机电产品出口增长8.7%。工业民间投资保持两位数增长，企业预期提振、效益改善，规模以上工业企业数量持续增加，制造业采购经理指数连续2个月扩张。

当前，外部环境复杂性、严峻性、不确定性明显上升，但是，工业经济开局稳、韧性强，进一步坚定了我们克服眼前困难的信心和底气。我国拥有完整的产业体系、超大规模市场和完善的信息基础设施，工业经济发展具有很强的韧性，工业经济高质量稳定发展的基本面不会改变，并将为全球产业链供应链输入确定性。

R 记者手记

我国开展新一代煤电升级专项工作

煤电技术指标体系出炉

本报北京4月18日电 （记者**丁怡婷**）国家发展改革委、国家能源局联合印发《新一代煤电升级专项行动实施方案（2025—2027年）》提出，推动一批现役机组改造升级，力争全面提升新建机组指标水平，积极有序开展新一代煤电试点示范。

我国煤电以不到40%的装机占比，提供了约60%的发电量、70%的顶峰能力和近80%的调节能力，建成了全球最大的清洁煤电供应体系。煤电是现阶段我国经济可靠的热力供应主体，是民生采暖和工业用热的重要保障。

"近年来全球能源格局深刻调整，在统筹能源转型和安全供应的压力下，煤电面临着进一步转型发展的挑战。"国家能源局有关负责人说，新一代煤电升级专项行动从煤电清洁降碳、安全可靠、高效调节、智能运行4个方面，建立健全煤电技术指标体系。

安全可靠方面，实施方案重点考虑保供期申报出力达标率、保供期非计划停运次数等两项评价指标。高效调节方面，提出供电煤耗、低负荷煤耗攀升幅度、深度调峰最小出力、负荷变化速率、一次调频、启停调峰等6项指标要求。除深度调峰最小出力和供电煤耗外，其他4项指标是首次在产业政策中予以明确。

清洁低碳方面，提出新建机组应预留低碳化改造条件，鼓励具备条件的实施低碳化建设。积极推进现役机组实施低碳化改造。新一代煤电试点示范机组采用降碳措施后，度电碳排放水平应较2024年同类型机组降低10%至20%，鼓励进一步提高碳减排水平。